



传播法律 关注民生

常 见 纠 纷 法 律 手 册

# 社会保险纠纷 实用法律手册

## 紧扣需要

用丰富案例和疑难解答，帮读者轻松掌握纠纷解决法律知识。

## 文本标准

所收录的文件皆为国家颁布的法律、行政法规等正式文件，并标明公布文号及实施日期。

## 内容实用

由专业人士精心编辑，通过图表、应用脚注等方式为纠纷解决提供全方位信息。

## 快捷有效

实用附录和图书内容完美搭配，有效避免读者在解决纠纷过程中走弯路。

## 后续互动

如有疑惑欢迎与我们联系，实现读编互动。

中国法制出版社

CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



# 社會保險與勞動 實用法律手冊

總序	社會保險與勞動法規
一、社會保險	二、勞動法規
1. 养老保險	1. 勞動契約
2. 職業灾害保險	2. 工時與工賃
3. 失業保險	3. 留置權
4. 傷病保險	4. 退職與退休
5. 產育保險	5. 人事管理
6. 職業健康保險	6. 附錄
7. 仁愛之家保險	

社會保險與勞動  
實用法律手冊



传播法律 关注民生

常 见 纠 纷 法 律 手 册

# 社会保险纠纷 实用法律手册

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

## 图书在版编目 (CIP) 数据

社会保险纠纷实用法律手册/《常见纠纷法律手册》编写组编著. —北京: 中国法制出版社, 2010. 1  
(常见纠纷法律手册)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 1608 - 5

I. 社… II. 常… III. 社会保险 - 经济纠纷 - 处理 - 中国 - 手册 IV. D922. 182. 3 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 206087 号

---

策划编辑 董齐超 责任编辑 赵宏 封面设计 李宁

---

社会保险纠纷实用法律手册  
SHEHUI BAOXIAN JIUFEN SHIYONG FALU SHOUCE

经销/新华书店  
印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司  
开本/880×1230 毫米 32  
版次/2010 年 1 月第 1 版

印张/11.5 字数/444 千  
2010 年 1 月第 1 次印刷

---

中国法制出版社出版  
书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 1608 - 5 定价: 28. 00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031  
网址: <http://www.zgfps.com> 编辑部电话: 66070483  
市场营销部电话: 66033393 邮购部电话: 66033288  
传真: 66031119

## 编辑说明

“纠纷无时不有、无处不在”。而法律作为一种理性的、有秩序的纠纷解决途径，是一个社会进步、文明的标志。随着我国特色社会主义法律体系的日益健全，社会法制观念日渐深入人心，人们愈发认识到生活纠纷的解决需要诉诸法律。然而，现实中法律文件浩如烟海、专业性又使其略显晦涩难懂，以至读者无所适从。为了帮助广大读者更精准查找法律依据，更准确理解法律规定、更充分运用法律武器维护权益，我们组织有关实务部门法律专业人士编辑出版了这套《常见纠纷法律手册》。

丛书专为常见纠纷之合法有效解决精心设计。除收录纠纷解决常用的有效法律依据外，丛书还精选了与纠纷解决相配套的典型案例、疑难问题与常用文书等实用信息，能帮助读者更多了解法律规定、更准确认识享有的权利、更有效寻找合理的解决办法。

丛书突出特点有：

**第一，文本标准。**丛书所收录的文件皆为国家颁布的法律、行政法规等正式文件。文件皆标明公布文号及施行日期，方便读者适用查询与使用核对。

**第二，编排科学。**各个分册按照纠纷可能遇到的情形编排目录分类，并在每类中按重要程度排列法律文件的先后顺序，读者朋友可以根据自己所处情形及需要，快速查找法律信息。

**第三，收录全面。**分册除了收录常用的法律法规司法解释部门规章外，还收录了部分对法律文件的解释性批复和复函，帮助读者更全面理解法律规定内在精神。

**第四，内容实用。**各个分册选取了与纠纷相配套的典型案例、疑难问题和常用文书、关联规定提示等内容，为读者提供更宽角度、更为实用的纠纷解决信息。

**第五，脚注查询。**分册根据纠纷所涉法律条款重要程度，把与条款紧密相关的条文适用解释、解释性批复及复函，以脚注的形式展现。方便读者通读法条时更好理解法律规定的字里行间。

另外，为了拓宽读者纠纷解决，各个分册后还附录相关数据速查、解决部门联系方式等其他实用信息。

总之，精心编辑后的本套丛书，是理解法律进而解决纠纷的得力助手。

2010年1月

# 目 录

<p>社会保障简图 .....</p> <p><b>一 综 合</b></p> <p>中华人民共和国劳动法 .....</p> <p>(1994年7月5日)</p> <p>劳动部关于贯彻执行《中华人民共和国劳动法》若干问题的意见 .....</p> <p>(1995年8月4日)</p> <p>中华人民共和国劳动合同法 .....</p> <p>(2007年6月29日)</p> <p>中华人民共和国劳动保险条例 .....</p> <p>(1953年1月2日)</p> <p>中华人民共和国劳动争议调解仲裁法 .....</p> <p>(2007年12月29日)</p> <p>中华人民共和国行政复议法 .....</p> <p>(2009年8月27日)</p> <p>中华人民共和国行政诉讼法 .....</p> <p>(1989年4月4日)</p> <p>社会保险业务档案管理规定(试行) .....</p> <p>(2009年7月23日)</p> <p>劳动部关于印发《社会保险业务管理程序》的通知 .....</p> <p>(1997年4月8日)</p> <p>社会保险登记管理暂行办法 .....</p> <p>(1999年3月19日)</p>	<p>社会保险行政争议处理办法 .....</p> <p>(2001年5月27日)</p> <p>社会保险稽核办法 .....</p> <p>(2003年2月27日)</p> <p>关于切实做好《社会保险稽核办法》实施工作的通知 .....</p> <p>(2003年3月11日)</p> <p>关于印发国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录的通知 .....</p> <p>(2009年11月30日)</p> <p>国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法 .....</p> <p>(1978年6月2日)</p> <p>中共中央组织部、人事部、劳动和社会保障部、财政部关于给部分离退休专家发放生活补贴的通知 .....</p> <p>(1999年2月13日)</p> <p>劳动和社会保障部办公厅关于印发部关闭破产企业职工安置工作协调小组联席会议纪要的通知 .....</p> <p>(2007年3月9日)</p> <p>中共中央、国务院关于切实做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的通知 .....</p> <p>(1998年6月9日)</p> <p>国务院关于在全国建立城市居民</p>
--	--

最低生活保障制度的通知	102	病的合同制工人解除劳动合同问题的请示》的复函/P7
(1997年9月2日)		劳动部办公厅关于用人单位不签订劳动合同,员工要求经济补偿问题的复函/P8
关于职工在机关事业单位与企业之间流动时社会保险关系处理意见的通知	103	劳动部办公厅关于劳动者解除劳动合同有关问题的复函/P9
(2001年9月28日)		劳动部办公厅关于对《劳动法》第六十九条中“由经过政府批准的考核鉴定机构”如何解释的复函/P13
关于取得国外永久性居民身份证回国工作人员在国内工作期间有关社会保险问题的复函	104	最高人民法院关于劳动仲裁委员会逾期不作出仲裁裁决或者作出不予受理通知的劳动争议案件人民法院应否受理的批复/P14
(2001年9月10日)		劳动和社会保障部办公厅关于对用人单位无理阻挠劳动保障监督检查行为实施行政处罚问题的复函/P17

### ● 相关复函

劳动部办公厅关于劳动争议受案范围的复函/P2		最高人民检察院关于挪用失业保险基金和下岗职工基本生活保障资金的行为适用法律问题的批复/P17
劳动部办公厅对关于对外商投资企业使用童工的处罚是否适用《外商投资企业劳动管理规定》的请示的复函/P3		劳动部关于企业工会主席签订劳动合同问题的通知/P19
劳动部办公厅关于固定工在转制过程中因劳动合同期限协商不一致未签劳动合同问题的复函/P4		劳动部办公厅关于固定工签订劳动合同有关问题的复函/P23
劳动部办公厅对《关于如何理解无效劳动合同有关问题的请示》的复函/P5		
劳动部办公厅对《关于如何确定试用期内不符合录用条件可以解除劳动合同的请示》的复函/P6		
劳动部办公厅对《关于实行劳动合同制有关问题的请示》的复函/P6		
最高人民法院关于解除劳动合同的劳动争议仲裁申请期限应当如何起算问题的批复/P7		
劳动和社会保障部办公厅关于职工被人民检察院作出不予起诉决定用人单位能否据此解除劳动合同问题的复函/P7		
劳动部办公厅对《关于患有精神		

### ● 典型案例

1. 企业与职工约定不办理社会保 险案	105
2. 放弃社会保险被拒绝案	105

### ● 疑难问题

1. 什么是五险一金?	106
-------------	-----

## 二 社会保险费

社会保险费征缴暂行条例	107
-------------	-----

<p>(1999年1月22日) 社会保险费申报缴纳管理暂行办法..... 110 (1999年3月19日) 社会保险费征缴监督检查办法..... 112 (1999年3月19日) 关于进一步做好社会保险费征缴和清欠工作的通知 ..... 114 (2001年8月9日) 关于如何执行和解释社会保险费征缴有关规定的复函..... 116 (2002年7月31日) 财政部、国家税务总局关于基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费、住房公积金有关个人所得税政策的通知..... 117 (2006年6月27日) 财政部、国家税务总局关于补充养老保险费补充医疗保险费有关企业所得税政策问题的通知 ... 118 (2009年6月2日)</p> <p>● 典型案例</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 社会保险费的缴纳基数确定争议案 ..... 118</li> <li>2. 私营企业补缴社会保险费案 ... 119</li> </ol> <p>● 疑难问题</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 社会保险与社会救助有何区别? ..... 120</li> <li>2. 哪些人可以享受社会保险补贴, 社会保险补贴包括哪些具体内容? ..... 120</li> <li>3. 什么是补充保险? ..... 121</li> </ol> <h3 style="text-align: center;">三 社会保险基金</h3> <p>人力资源和社会保障部、财政部、</p>	<p>中国人民银行等关于进一步加强社会保险基金专项治理工作的通知 ..... 122 (2009年5月25日) 社会保险基金行政监督办法..... 123 (2001年5月18日) 劳动和社会保障部关于贯彻落实国务院常务会议精神加强社会保险基金监管有关问题的通知 ... 125 (2006年11月30日) 审计署关于加强地方审计机关社会保险基金审计监督工作的意见..... 127 (2007年7月4日) 财政部关于印发《社会保险基金会计核算若干问题补充规定》的通知 ..... 129 (2003年6月19日) 关于住房公积金、医疗保险金、基本养老保险金、失业保险金个人账户存款利息所得免征个人所得税的通知..... 131 (1999年10月8日) 关于印发《国有企业下岗职工基本生活保障和再就业资金管理暂行办法》的通知 ..... 131 (1998年9月8日) 最高人民法院关于在审理和执行民事、经济纠纷案件时不得查封、冻结和扣划社会保险基金的通知..... 135 (2000年2月18日) 最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会保险基金纠纷是否由法院主管的答复..... 135 (1998年3月25日)</p> <p>● 疑难问题</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 社会保险基金监督的方式如</li> </ol>
--	---

何? .....	135
2. 社会保险基金监督的主要内 容是什么? .....	136

## 四 医疗保险

医疗事故处理条例.....	137
(2002年4月4日)	
人力资源和社会保障部、财政部关 于进一步加强基本医疗保险基 金管理的指导意见.....	145
(2009年7月24日)	
人力资源和社会保障部、财政部 关于全面开展城镇居民基本医 疗保险工作的通知.....	147
(2009年4月8日)	
国务院办公厅关于将大学生纳入 城镇居民基本医疗保险试点范 围的指导意见.....	149
(2008年10月25日)	
卫生部办公厅关于做好大学生参 加城镇居民基本医疗保险有关 工作的通知.....	150
(2009年1月10日)	
财政部、人力资源和社会保障部 关于加强城镇居民基本医疗保 险基金和财政补助资金管理有 关问题的通知.....	151
(2008年6月26日)	
劳动和社会保障部、国家发展和 改革委员会、财政部等关于城 镇居民基本医疗保险医疗服务 管理的意见.....	153
(2007年10月10日)	
关于促进医疗保险参保人员充 分利用社区卫生服务的指导意见	155
(2006年6月22日)	
劳动和社会保障部办公厅关于推	

进混合所有制企业和非公有制 经济组织从业人员参加医疗保 险的意见.....	157
(2004年5月28日)	
劳动和社会保障部办公厅关于完 善城镇职工基本医疗保险定点 医疗机构协议管理的通知.....	159
(2003年5月14日)	
国务院关于建立城镇职工基本医 疗保险制度的决定.....	162
(1998年12月14日)	
劳动和社会保障部关于印发城镇 职工基本医疗保险业务管理规 定的通知.....	165
(2000年1月5日)	
关于城镇灵活就业人员参加基本 医疗保险的指导意见.....	169
(2003年5月26日)	
劳动和社会保障部办公厅关于加 强城镇职工基本医疗保险个人 账户管理的通知.....	171
(2002年8月12日)	
劳动和社会保障部、中共中央金 融工作委员会、中共中央企业 工作委员会关于中央直属企事 业单位按属地管理原则参加统 筹地区基本医疗保险有关问题 的通知.....	172
(2001年9月29日)	
中国保险监督管理委员会关于商 业医疗保险是否适用补偿原则 的复函.....	173
(2001年7月25日)	
劳动和社会保障部办公厅关于妥 善解决医疗保险制度改革有关 问题的指导意见.....	174
(2002年9月16日)	
财政部关于加强职工基本医疗保	

险财务管理工作的通知 .....	176	买药? .....	190
(1999年10月11日)		7. 职工在非定点医院看病能否报销医药费用? .....	191
劳动和社会保障部、国家发展计 划委员会、财政部、卫生部、 国家中医药管理局关于印发城 镇职工基本医疗保险诊疗项目 管理、医疗服务设施范围和支 付标准意见的通知 .....	179	8. 进城务工人员怎样参加基本医 疗保险? .....	191
(1999年6月30日)			
劳动和社会保障部、国务院侨务 办公室关于获准出境定居的归 侨侨眷职工医疗保险有关政策 问题的通知 .....	182	<b>五 工伤保险</b>	
(2001年9月27日)			
国务院办公厅、中央军委办公厅 关于印发《中国人民解放军军 人退役医疗保险暂行办法》的 通知 .....	183	工伤保险条例 .....	193
(1999年12月16日)		(2003年4月27日)	
<b>● 典型案例</b>		关于实施《工伤保险条例》若干问 题的意见 .....	201
1. 医疗保险报销范围案 .....	185	(2004年11月1日)	
2. 试用期间的医疗保险待 遇案 .....	185	劳动和社会保障部办公厅关于对 《工伤保险条例》有关条款释 义的函 .....	202
<b>● 疑难问题</b>		(2006年9月4日)	
1. 单位为职工缴纳医疗保险费后, 职工自己还需要承担医疗费用 吗? .....	187	人力资源和社会保障部关于做好老 工伤人员纳入工伤保险统筹管 理工作的通知 .....	202
2. 公司合并了, 医疗保险的问题 如何处理? .....	187	(2009年4月10日)	
3. 处于试用期的员工有享受医疗 期的权利吗? .....	188	劳动和社会保障部、国务院国有资 产监督管理委员会关于进一步做 好中央企业工伤保险工作有关问 题的通知 .....	204
4. 医疗期间, 单位要与职工解除 到期的劳动合同, 怎么办? .....	189	(2007年9月7日)	
5. 集体企业的职工能够享受医疗 保险吗? .....	190	关于农民工参加工伤保险有关问题 的通知 .....	204
6. 医保职工是否必须在就诊医院		(2004年6月1日)	
		劳动和社会保障部、建设部关于做 好建筑施工企业农民工参加工伤 保险有关工作的通知 .....	205
		(2006年12月5日)	
		劳动和社会保障部、国家安全生产 监督管理总局、国家煤矿安全监 察局关于做好煤矿企业参加工伤 保险有关工作的通知 .....	206
		(2005年11月30日)	

劳动和社会保障部办公厅关于印发 工伤保险医疗服务协议范本的通 知.....	207 (2007年6月6日)	劳动部办公厅关于处理工伤争议 有关问题的复函.....	228 (1996年2月13日)
劳动和社会保障部、卫生部、国家 中医药管理局关于加强工伤保险 医疗服务协议管理工作的通知 .....	210 (2007年2月27日)	劳动和社会保障部办公厅关于处 理工伤争议有关问题的复函.....	229 (2000年4月11日)
工伤保险经办业务管理规程（试 行） .....	212 (2004年6月17日)	<b>● 相关复函</b>	
关于工伤保险费率问题的通知.....	222 (2003年10月29日)	对《关于职工参加单位组织的体育 活动受到伤害能否认定为工伤 的请示》的复函/P194	
人事部关于外派劳务人员享受工 伤保险待遇问题的复函.....	224 (1996年12月5日)	对《关于对〈工伤保险条例〉第六 十四条的法律溯及力问题的请 示》的复函/P201	
劳动部办公厅关于在国内发生并 由外方支付赔偿的工伤事故待 遇处理问题的复函.....	224 (1998年2月17日)	<b>● 典典型案例</b>	
工伤认定办法.....	224 (2003年9月23日)	1. 杨某不服劳动局的“非工伤” 认定案 .....	230
劳动和社会保障部办公厅关于对 工伤认定法律适用问题 的复函.....	226 (2007年9月5日)	2. 推迟下班，路上遇车祸，不 被认定工伤案 .....	230
劳动和社会保障部办公厅关于当 事人对工伤认定不服申请行政 复议问题的复函 .....	226 (2004年5月18日)	3. 佛山市某电器制造公司应向 工伤职工李某支付未参加工 伤保险期间工伤待遇案 .....	231
最高人民法院行政审判庭关于河 南省高级人民法院就《焦作爱 依斯万方公司诉焦作市劳动局 工伤认定案件的请示》的电话 答复.....	227 (2005年1月2日)	<b>● 疑难问题</b>	
因工死亡职工供养亲属范围规定 .....	227 (2003年9月23日)	1. 什么是工伤保险中的“无责 任补偿”原则？ .....	232
		2. 工伤保险与损害赔偿能否同 时享受？ .....	232
		3. 实习生实习期间在工作中受 伤是否属于工伤？ .....	233
		4. 异地打工的，工伤待遇标准 按哪个地方的标准处理？ .....	233
		5. 被派遣出境工作的，其国内 工伤保险关系是否继续存在？ ..	234
		6. 农民工能否享受工伤保险待 遇？ .....	234
		7. 工伤保险争议分别由哪些部	

门处理? .....	235
8. 农民工如何参加工伤保险? .....	236
9. 非法经营单位的职工受到事故伤害或者患职业病的,用人单位使用童工造成童工伤亡的,如何适用《工伤保险条例》? .....	236
<b>● 常用文书</b>	
工伤认定申请表.....	237
劳动能力鉴定、确认申请表.....	240
劳动争议调解申请书.....	242

## 六 养老保险

国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见.....	243
(2009年9月1日)	
国务院办公厅转发民政部关于进一步做好农村社会养老保险工作意见的通知.....	246
(1995年10月19日)	
国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定.....	248
(1997年7月16日)	
国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定.....	250
(2005年12月3日)	
劳动和社会保障部关于贯彻落实国务院完善企业职工基本养老保险制度决定的通知.....	253
(2005年12月15日)	
劳动和社会保障部关于印发贯彻落实国务院完善企业职工基本养老保险制度决定工作安排意见的通知.....	255
(2006年1月5日)	
劳动和社会保障部、财政部关于推	

进企业职工基本养老保险省级统筹有关问题的通知.....	258
(2007年1月18日)	
劳动和社会保障部、财政部关于上报做实企业职工基本养老保险个人账户试点实施方案的通知.....	260
(2006年1月19日)	
职工基本养老保险个人账户管理暂行办法.....	260
(1999年12月22日)	
关于完善城镇职工基本养老保险政策有关问题的通知.....	265
(2001年12月22日)	
企业基本养老保险缴费比例审批办法.....	266
(1998年3月18日)	
关于调整基本养老保险个人缴费比例的通知.....	267
(2003年3月11日)	
劳动和社会保障部关于调整原行业统筹企业基本养老保险缴费比例的通知.....	267
(2003年3月20日)	
企业年金试行办法.....	268
(2004年1月6日)	
关于加快实行养老金社会化发放的通知.....	270
(2000年4月18日)	
关于进一步规范基本养老金社会化发放工作的通知.....	272
(2001年12月21日)	
国务院办公厅关于各地不得自行提高企业基本养老金待遇水平的通知.....	274
(2001年7月5日)	
劳动和社会保障部关于提前退休人员养老金计发有关问题的复函.....	274

(2000年10月9日)	(2001年10月18日)
国务院关于切实做好企业离退休人员基本养老金按时足额发放和国有企业下岗职工基本生活保障工作的通知.....275	国务院关于实行企业职工基本养老保险省级统筹和行业统筹移交地方管理有关问题的通知.....284
(2000年5月28日)	(1998年8月6日)
关于对扣发离退休人员基本养老金抵偿债务问题的复函.....277	关于对户籍不在参保地的人员办理退休手续有关问题的复函.....286
(2002年2月4日)	(2002年5月30日)
劳动和社会保障部、人事部、财政部、科学技术部关于转制单位部分人员延缓退休有关问题的通知.....278	
(2004年4月2日)	
劳动和社会保障部办公厅《关于退休人员被判刑后有关养老保险待遇问题的复函》.....278	
(2001年3月8日)	
关于转制科研单位劳动合同制工人参加养老保险有关问题的函 ... 279	
(2001年4月30日)	
关于机关事业单位劳动合同制工人退休后基本养老金调整有关问题的复函.....279	
(2002年5月15日)	
人事部、劳动和社会保障部关于实行企业化管理的事业单位参加企业基本养老保险统筹后职工退休待遇问题的复函.....280	
(2002年6月10日)	
国务院办公厅关于继续做好确保国有企业下岗职工基本生活和企业离退休人员养老金发放工作的通知.....280	
(2000年2月3日)	
劳动和社会保障部办公厅关于规范企业职工基本养老保险个人账户管理有关问题的通知.....282	
<b>● 典典型案例</b>	
1. 李某诉企业未为其缴纳养老保险费案 ..... 287	
2. 董某诉某有限公司、社会保险管理局养老保险纠纷案 ..... 288	
<b>● 疑难问题</b>	
1. 自由职业者可以办理养老保险吗? ..... 290	
2. 如何办理养老保险? ..... 291	
3. 养老保险金是否属于夫妻共同财产? ..... 291	
4. 什么是社会统筹和个人帐户相结合的基本养老保险制度? ... 292	
5. 企业是否可以以经济效益不好为由少缴职工养老保险费? ... 292	
6. 农村社会养老保险对象有什么权益? ..... 293	
7. 农村社会养老保险中怎样办理保险关系转移手续? ..... 293	
<b>七 失业保险</b>	
中华人民共和国就业促进法 ..... 294	
(2007年8月30日)	
失业保险条例 ..... 300	
(1999年1月22日)	
人力资源和社会保障部关于做好	

当前失业保险工作有关问题的通知.....	303	劳动和社会保障部办公厅关于对刑满释放或者解除劳动教养人员能否享受失业保险待遇问题的复函.....	322
(2008年11月11日)		(2000年9月7日)	
人力资源和社会保障部关于进一步做好失业保险和最低工资有关工作的通知.....	304	劳动和社会保障部办公厅关于对不符合领取失业保险金条件人员原有缴费时间的处理意见.....	322
(2008年8月7日)		(2004年8月13日)	
失业保险金申领发放办法.....	305	劳动和社会保障部、财政部关于切实做好国有企业下岗职工基本生活保障制度向失业保险制度并轨有关工作的通知.....	322
(2000年10月26日)		(2005年2月24日)	
劳动和社会保障部办公厅关于印发优化失业保险经办业务流程指南的通知.....	307	劳动和社会保障部办公厅、解放军总后勤部司令部关于对军队机关事业单位职工参加失业保险有关问题的复函.....	324
(2006年9月11日)		(2002年2月22日)	
关于调整失业保险基金支出项目有关问题的通知 .....	317	● 疑难问题	
(1999年8月25日)		1. 设立失业保险制度的主要功能是什么？单位怎样办理失业保险手续？ .....	324
劳动和社会保障部、财政部关于调剂失业保险基金支持企业再就业服务中心有关问题的通知 ...	319	2. 临时工可以要求单位为自己缴纳失业保险费吗？ .....	325
(1998年10月20日)		3. 主动辞职的人能不能领取失业保险金？ .....	326
劳动和社会保障部、人事部关于事业单位参加失业保险有关问题的通知.....	320	4. 企业破产了，留守人员也可以领取失业保险金吗？ .....	327
(1999年8月30日)		5. 失业保险待遇包括哪些呢？ .....	328
劳动和社会保障部办公厅关于不得擅自扩大失业保险开支项目的通知 .....	320	6. 参加失业保险的单位和个人应缴纳的失业保险费如何计算？ .....	328
(2000年1月19日)		7. 申领失业保险金应具备什么条件？ .....	329
最高人民检察院关于挪用失业保险基金和下岗职工基本生活保障资金的行为适用法律问题的批复.....	321		
(2003年1月28日)			
劳动和社会保障部办公厅关于破产企业职工自谋职业领取一次性安置费后能否享受失业保险待遇问题的复函.....	321		
(2001年5月23日)			
		八 生育保险	
		企业职工生育保险试行办法.....	331

<p>(1994年12月14日)</p> <p>国家人口和计划生育委员会、中国 保险监督管理委员会关于印发计 划生育保险试点方案的通知 ..... 332</p> <p>(2007年6月4日)</p> <p>劳动部关于印发《生育保险覆 盖计划》的通知 ..... 335</p> <p>(1997年10月8日)</p> <p>劳动和社会保障部办公厅关于 生育保险覆盖范围的复函 ..... 337</p> <p>(2006年9月14日)</p> <p>劳动和社会保障部办公厅关于 进一步加强生育保险工作的 指导意见 ..... 337</p> <p>(2004年9月8日)</p> <p>关于妥善解决城镇职工计划生 育手术费用问题的通知 ..... 338</p> <p>(1999年9月28日)</p>	<p>替为职工缴纳生育保险费? ..... 340</p> <p>3. 异地分娩应怎样享受生育保 险? ..... 341</p> <p>4. 在非定点医院生产能否正常 享受生育保险? ..... 341</p> <p>5. 生育保险主要待遇有那些? ..... 342</p>
<b>实用附录</b>	
<p>附 1. 工伤事故处理流程 ..... 343</p> <p>附 2. 工伤认定简表 ..... 344</p> <p>附 3. 职工伤残待遇简表 ..... 345</p> <p>附 4. 非法用工单位伤亡一次 性赔偿标准简表 ..... 346</p> <p>附 5. 职工工亡待遇标准简表 ..... 347</p> <p>附 6. 职工供养亲属范围简表 ..... 348</p> <p>附 7. 工伤人身损害赔偿标准 简表 ..... 349</p> <p>附 8. 医疗报销简表 ..... 351</p> <p>附 9. 失业保险待遇简表 ..... 351</p> <p>附 10. 生育保险待遇简表 ..... 352</p> <p>附 11. 生育保险申领简表 ..... 352</p>	

### ● 疑难问题

1. 投保了医疗保险能享受部分  
的生育险待遇吗? ..... 339
2. 单位能否采取包干的办法代

## 社会保障①简图

分类		层次	目的	保障对象	资金来源
社会福利		最高	增进福利、改善生活	全员	国家和社会群体
社会保险	养老保险	核心	保障基本生活需要	劳动者	用人单位、劳动者、国家资助、社会募集
	医疗保险				
	工伤保险				
	失业保险				
	生育保险				
优抚安置		特殊	优待和抚恤	军人及其家属	国家财政拨款
社会救济		最低	保障最低生活需要	失业及遭遇不幸等	国家及社会群体

① 社会保障是社会安定的重要保证。党的十七大报告中指出：要以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充，加快完善社会保障体系。其中，社会保险是社会保障制度中最基本最核心的内容。

# 一 综合

## 中华人民共和国劳动法

- 1994 年 7 月 5 日
- 主席令第 28 号
- 自 1995 年 1 月 1 日起施行

### 第一章 总 则

**第一条 【立法宗旨】**为了保护劳动者的合法权益，调整劳动关系，建立和维护适应社会主义市场经济的劳动制度，促进经济发展和社会进步，根据宪法，制定本法。

**第二条 【适用范围】**①在中华人民共和国境内的企业、个体经济组织（以下统称用人单位）和与之形成劳动关系的劳动者，适用本法。②

国家机关、事业组织、社会团体和与之

建立劳动合同关系的劳动者，依照本法执行。

[关联规定：劳动法意见 1 (P18)]

**第三条 【劳动者的权利和义务】**

劳动者享有平等就业和选择职业的权利、取得劳动报酬的权利、休息休假的权利、获得劳动安全卫生保护的权利、接受职业技能培训的权利、享受社会保险和福利的权利、提请劳动争议处理的权利以及法律规定的其他劳动权利。

劳动者应当完成劳动任务，提高职业技能，执行劳动安全卫生规程，遵守劳动纪律和职业道德。

**第四条 【用人单位规章制度】**用人单位应当依法建立和完善规章制度，保障劳动者享有劳动权利和履行劳动义务。③

**第五条 【国家发展劳动事业】**国家采取各种措施，促进劳动就业，发展职业教育，制定劳动标准，调节社会收入，完善社会保险，协调劳动关系，逐步提高

① 《劳动部办公厅关于劳动争议受案范围的复函》（1995 年 4 月 10 日 劳办发〔1995〕94 号）山东省劳动厅：

你厅《关于劳动争议受案范围的请示》（〔1995〕鲁劳仲函字第 03 号）收悉，经研究，函复如下：

国家机关、事业组织、社会团体与本单位的固定职工发生劳动争议后，当事人向劳动争议仲裁委员会申请仲裁，只要该争议标的符合受案范围的，劳动争议仲裁委员会应按照《中华人民共和国企业劳动争议处理条例》第三十九条的规定予以受理。

② 对本条所述劳动关系的理解可以参见《劳动法意见》第 2 条的解释。

③ 通过民主程序制定的规章制度，不违反国家法律、行政法规及政策规定，并已向劳动者公示的，可以做为人民法院审理劳动争议案件的依据。