

主 编：陈 荣
副主编：曾 骅 陈荣华



浙江社会科学出版社

浙江省最新民生政策法规解读系列丛书

就业有路

就业创业政策法规解读

关注 百姓热点问题 陈荣华 俞 韵 高飞跃 编著
解读 民生政策法规
剖析 真实典型案例



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

主 编：陈 荣
副主编：曾 骅 陈荣华

就业有路

就业创业政策法规解读

陈荣华 俞 韵 高飞跃 编著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

就业有路: 就业创业政策法规解读 / 陈荣华, 俞韵, 高飞跃编著. —杭州: 浙江大学出版社, 2009. 9

(浙江省最新民生政策法规解读系列丛书 / 陈荣主编)

ISBN 978-7-308-07075-1

I. 就… II. ①陈…②俞…③高… III. ①就业政策—研究—浙江省②劳动就业—劳动法—研究—浙江省
IV. F249.275.5 D927.550.250.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 173544 号

就业有路——就业创业政策法规解读

陈荣华 俞韵 高飞跃 编著

责任编辑 王长刚

文字编辑 李晶

封面设计 孙豫苏 史原

插图设计 杭州师范大学钱江学院动画教研室

出版发行 浙江大学出版社

(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310028)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排版 杭州大漠照排印刷有限公司

印刷 杭州杭新印务有限公司

开本 787mm×1092mm 1/32

印张 5

字数 88 千

版次 2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-308-07075-1

定价 10.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571) 88925591

《浙江省最新民生政策法规 解读系列丛书》编委会

- 主 任 陈 荣 浙江省社会科学界联合会党组书记、副主席
- 副主任 曾 骅 浙江省社会科学界联合会党组成员、副主席
- 纪圣麟 浙江省民政厅副厅长
- 夏利阳 浙江省人民政府法制办公室副主任
- 编 委 姚稼强 浙江省税务学会副会长
- 陈诗达 浙江省劳动和社会保障科学研究院院长
- 陈荣华 浙江省人力资源和社会保障厅政策法规处处长
- 龚和艳 浙江省劳动仲裁院院长
- 虞晓芬 浙江工业大学经贸管理学院院长、教授
- 卢真金 浙江省教育学院科研处处长、教授
- 俞晓光 浙江省社会科学界联合会科普处处长

编委会办公室

主 任 曾 骅

执行副主任 俞晓光

成 员 方福明 蔡 青

关注民生 保障民生 改善民生

民生问题，就是人民群众的生产生活问题，与人民群众的幸福安康息息相关。党的十七大指出，要加快推进以改善民生为重点的社会建设，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，切实做到发展为了人民、发展依靠人民、发展的成果由人民来共享，并指出要把改善民生作为我们一切工作的出发点和落脚点，让广大人民群众持续共享改革发展的成果。民生问题作为中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分，其内涵主要包括发展教育事业、扩大就业创业、合理收入分配、完善社会保障体系、健全公共医疗卫生、实现住房保障和改善人居环境等多个方面。

我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。保障和改善民生，保持党同人民群众的血肉关系，是我们党全心全意为人民服务的宗旨，是关系到党的执政地位、关系到国家生死存亡、关系到社会和谐稳定的重大问题。民

生问题可谓大于天。党和政府历来高度关注民生，胡锦涛总书记多次指出，要更加注重民生问题，着力保障和改善民生。中共浙江省委十二届三次全会对改善民生进行总体部署，这是贯彻落实党的十七大和省第十二次党代会精神的实际行动，是扎实推进“创业富民、创新强省”总战略的重大举措。近年来，浙江省委、省政府始终把为全省人民谋利益作为崇高使命和神圣职责，着力保障和改善民生，从解决人民群众最关心、最迫切的问题入手，积极扩大就业，加强社会保障，认真解决人民群众上学、就医、住房、饮水、环境、行路等方面的困难，大力发展教育、科技、文化、卫生等各项事业，加快建设平安浙江、法治浙江。并把民生工作列入全面小康行动计划，民生工作更加规范化、法制化和长效化。实践证明，坚持以人为本，着力保障和改善民生，让人民群众共享改革发展的成果，是实现科学发展、构建和谐社会的重要保证，也是全省加快全面实现小康，让人民群众过上更加美好生活的根本前提。

我们也应清醒地看到，民生工作还面临着不少困难和问题，劳动就业、社会保障、收入分配、教育卫生、居民住房、安全生产、司法和社会治安等方面关系群众切身利益的问题仍然较多，部分低收入群众生活比较困难，等等。这些问题如果解决不好，就会影响社会和谐稳定和全面建设小康社会的大局。同时，人民群众在新的发展阶段，期

待过上更加美好的生活,对民生工作以及个人的全面发展等方面提出了更高的要求。加快解决民生问题,切实改变经济发展和社会发展“一条腿长一条腿短”的状况,是全面建设小康社会的必然要求和重要课题。

全面改善民生,事关人民群众切身利益,也是一项长期的系统工程。为此,首先要把改善民生问题放在更加突出的位置,形成全面改善民生的合力和氛围。在当前应对国际金融危机,确保国民经济平稳较快发展的关键时期,保民生就是保稳定,就是保发展,就是保党的执政基础。要以科学发展观为指导,坚持发展这一第一要务,在大力发展经济的基础上,不断扩大公共服务,逐步形成惠及全民的基本公共服务体系。要切实转变政府职能,真正提高改善民生的能力和水平,使改善民生和提高社会管理的工作在新阶段取得新进展。其次,要加大资金投入,为改善民生提供财力保障。全面改善民生、促进社会和谐,离不开强有力的资金保障。要继续完善公共财政体系,进一步调整和优化国民收入分配结构和财政支出结构,扩大民生领域覆盖范围,切实增加对民生领域的财政投入,为加快以改善民生为重点的社会建设提供更多、更有力的支持。最后,要加强和改进民生服务。要加强公共服务部门的建设,努力为人民群众提供方便、快捷、优质、高效的公共服务。从事民生工作的部门和同志,要带着感情,深入基层、深入群众,走进矛盾,破解难题,认真做好各项民生工作。

要为民工程提供广泛服务,真正体现党和政府对广大群众特别是困难群众的关怀之情、关爱之意。民生工作千头万绪,涉及多个部门、多项法律法规和政策。要通过多种形式、各种途径提供民生服务,让老百姓明白保障民生的权利和义务。

科学发展观的核心是以人为本,以人为本就是要把满足人民群众日益增长的物质文化需求作为我们一切工作的出发点和落脚点。关注民生充分体现了以人为本,只有关注民生才能重视民生,只有真正重视民生才能有效保障民生,只有在有效保障民生的基础上才能不断改善民生。近年来,我们在事关民生的法律政策宣传方面做了大量工作,这次为帮助大家更好地掌握和了解国家和浙江省在民生方面最新的法律法规和政策,浙江省社会科学界联合会组织了有关部门和专家学者编写了这套《浙江省最新民生政策法规解读系列丛书》,以通俗易懂的语言,贴近百姓的方式,结合具体案例,分别就劳动权益、创业就业、社会救助、金融惠民、教育政策、公共卫生、行政权益、税收政策、社会保险和住房政策等问题,从政策和制度层面进行了详细解读,告诉大家在关系民生问题方面都享有哪些权利、如何行使这些权利、权利受损时如何救济,等等,具有较强的针对性、实用性和可操作性。当然,由于客观存在的地区差异,各地随之制定的各项民生政策在具体措施和操作方法诸方面都会呈现出差别,这一点,也请读者在阅读本

丛书各分册的同时，注意和当地的相关政策文件比照参阅。

民生聚力，民生固邦。解决民生问题，是时代赋予我们的神圣职责。让广大人民群众过上幸福美好的生活是我们的共同愿望，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居是我们的共同追求。经过几十年的不懈努力，我们已经为过上这样一种美好生活奠定了坚实的物质基础。只要我们紧紧依靠人民群众，万众一心、继续奋斗、埋头苦干，民生问题就一定能在发展改革中得到持续的改善。

本丛书编委会

二〇〇九年七月

前 言

就业是民生之本、安国之策，关系亿万家庭切身利益，关系改革发展稳定大局。党和政府历来高度重视就业、再就业和创业工作，做出了一系列重大决策，出台了一系列的法律法规和政策，依法保障公民的劳动权利和义务。特别是党的十七大以来，坚持把实现比较充分就业、创业带动就业作为保障民生、改善民生的基础，把千方百计扩大就业作为宏观经济调控的四大目标之一，扩大了就业领域，提高了就业质量，稳定了就业形势。2008年1月1日起实施的《中华人民共和国就业促进法》，将多年来行之有效的就业、再就业政策措施，通过法律形式固定下来，具有重大的现实意义和历史意义。

我国是世界上人口最多、劳动力资源最丰富的国家，也是人口就业压力最大的国家，既处在劳动人口的“红利期”，又处在人口就业的高峰期。我国人口就业的状况可以概括为“四大、一突出”，即人口基数大、劳动年龄人口总量大、农业富余劳动力规模大、就业困难群体数量大，就业结构性矛盾越来越突出。从根本上说，我们面临的最大挑



战就是两件事：一件是 13 亿人要吃饭，一件是 8 亿人要饭碗。没有饭碗就没有收入，吃饭就没有保障，所以说就业问题是老百姓安身立命之本。科学发展观的核心是以人为本，构建社会主义和谐社会的一项主要目标和任务是社会就业比较充分。

近年来，国家和浙江省出台了一系列关于就业创业的法律法规和政策。这些法律法规和政策，针对各地的具体情况，借鉴世界各国的成功经验，制定和实施了积极的就业政策，通过小额担保贷款、财政贴息、减免税费等措施，积极扶持劳动者自主创业、自谋职业；通过定额税收减免、优惠贷款等措施，鼓励企业吸纳下岗失业人员就业；通过开发公益性岗位和社会保险补贴等措施，建立健全就业援助制度，帮助困难就业人员实现就业。同时，针对当前大学生就业、城乡新增劳动力就业、困难人群就业，相继出台了关于就业创业的一系列政策规定。这些都有助于建立促进创业就业的长效机制，保障劳动者就业权利的有效实现。

就业问题范围广，内容多，政策性强，而新政策又不断出台。为更好地帮助广大劳动者全面了解就业创业有关的各项法律法规和政策措施，让老百姓更多地了解相关政策，更好地维护自身的合法权益，我们编写了本书。希望本书能对保护劳动者正当合法的就业权益，更好地实现平等就业和自主择业，让劳动者真正走上就业创业的成功之路，有所借鉴。

陈荣华 俞 韵 高飞跃

二〇〇九年八月

目 录

基础知识篇

1	什么是就业、创业、再就业?	3
2	什么是劳动力市场、城乡统筹就业?	3
3	如何开展城乡统筹就业?	4
4	什么是失业、城镇登记失业率?	5
5	什么是失业保险? 失业保险金的标准如何确定?	5
6	什么是就业登记、失业登记制度?	6
7	什么是劳动力市场工资指导价位?	7
8	我是一名普通劳动者,请问政府如何帮助我就 业、创业?	7
9	请问市场化就业有什么特征?	8
10	走上就业、创业成功之路,劳动者需要解决哪些观 念问题?	10
链 接		11



努力开发拓展就业岗位篇

- 11** 就业为什么这样难? 15
- 12** 大力发展第三产业,可以缓解我国就业难题吗?
..... 16
- 13** 我想在离家近一点的社区就业,请问社区就业有何规定? 16
- 14** 我刚从农村老家进城,想从事保姆等家政服务业,请问有什么要求? 18
- 15** 大力发展中小企业,有助于解决就业困难问题吗?
..... 18
- 16** 什么是劳动密集型产业? 对解决就业问题有何作用? 19
- 17** 我刚大学毕业,想到民营企业就业,是否可行? 20
- 18** 什么是劳务协作、劳务输出、劳务派遣? 21
- 19** 我单位的许多岗位,目前都在搞劳务派遣,请问政策上有什么规定? 22
- 20** 我是某企业的一名在职女职工,刚满 45 周岁,单位提出要我内部退养,请问这在政策上允许吗?
..... 24
- 21** 我在一家国有大中型企业工作,政府提倡企业主辅分离,请问为什么要通过主辅分离等方式安置国有大中型企业富余职工? 25
- 22** 大学刚毕业,现在找工作这么难,我该怎么办?
..... 26



23	什么是自谋职业、灵活就业、弹性就业、隐性就业？	26
24	什么是非正规就业？有何优惠政策？	27
25	什么是阶段性就业？	28
链 接		28

就业创业政策扶持篇

26	促进就业、再就业扶持政策的主要内容有哪些？	33
27	目前国家规定哪些对象可以享受再就业扶持政策？	34
28	我作为一名下岗失业人员，如何申领《再就业优惠证》？	35
29	我已下岗失业多年，请问我如果从事个体经营可以享受哪些税收优惠政策？	36
30	我刚失业，请问从事个体经营应该如何申请减免税？	37
31	我下岗失业一段时间，请问从事个体经营可以免除哪些收费项目？又如何申请免费？	37
32	下岗失业人员从事个体经营，请问在经营场所上有什么扶持政策？	38
33	下岗失业人员从事个体经营，请问可以享受有关部门的哪些服务？	39
34	企业招用持《再就业优惠证》人员，可以享受哪些税收优惠政策？	40



- 35** 哪些企业可申请享受再就业有关税收优惠政策? 41
- 36** 如果我想享受就业再就业的优惠政策,必须具备什么条件? 41
- 37** 我想知道劳动保障部门对企业吸纳下岗失业人员是如何进行认定的? 42
- 38** 用人单位安置下岗失业人员,减免税费有哪些程序规定? 43
- 39** 国有大中型企业通过主辅分离和辅业改制分流安置本企业富余人员兴办的经济实体可以享受什么样的税收优惠政策? 43
- 40** 如何对国有大中型企业通过主辅分离和辅业改制分流安置本企业富余人员兴办的经济实体进行认定、审核? 44
- 41** 我大学刚毕业,想到基层就业,请问有什么优惠政策? 47
- 42** 中央有关部门近期实施了哪些基层就业项目? 48
- 43** 什么是就业见习,我大学毕业后没找到工作,如何参加就业见习? 48
- 44** 就业见习期限有多长? 给毕业生上保险吗? 能享受哪些政策和服务? 49
- 45** 什么是社会保险补贴? 哪些对象可享受社会保险补贴? 51
- 46** 社会保险补贴的方式、标准、期限是什么? 51
- 47** 社会保险补贴包括哪几个险种? 52



- 48** 商贸企业、服务型企业招用持《再就业优惠证》人员可以享受哪些社会保险补贴? 53
- 49** 我是用人单位的劳资干部,如何申办企业社会保险补贴? 53
- 50** 我是灵活就业人员,要享受社会保险补贴,有什么条件? 54
- 51** 灵活就业人员如何申请社会保险补贴? 55
- 52** 我是“4050”人员,目前从事公益性岗位,该如何享受社会保险补贴? 56
- 53** 什么是小额担保贷款? 小额担保贷款对象有哪些? 56
- 54** 下岗失业人员小额担保贷款的贷款程序、用途是什么? 58
- 55** 下岗失业人员小额担保贷款的贷款额度是多少、期限有多长、利率是多少? 58
- 56** 下岗失业人员小额担保贷款如何贴息? 59
- 57** 什么是下岗失业人员小额担保贷款担保基金? 59
- 58** 哪些机构可以作为下岗失业人员小额担保贷款的贷款担保机构? 60
- 59** 下岗失业人员小额贷款担保基金如何进行风险管理? 60
- 60** 劳动密集型小企业招用持《再就业优惠证》下岗失业人员有什么金融优惠政策? 61
- 61** 对参加过创业培训的下岗失业人员有什么金融优惠政策? 62
- 62** 我刚从高校毕业,要自己创业,如何享受小额担保



贷款政策？	62
63 促进下岗失业人员再就业有哪些财政投入政策？	63
64 国家为促进劳动者自我创业，放宽哪些创业准入 市场条件？	64
65 什么是创业绿色通道？如何开辟创业绿色通道？	64
66 目前，国家在政策、融资等方面如何大力支持创业？	65
67 我是一名高校毕业生，请问怎样提升自己的自主 创业能力？	66
68 高校毕业生自主创业，可以享受哪些优惠政策？	67
69 什么是职业介绍补贴？享受职业介绍补贴需要具 备哪些条件？	68
70 如何申领职业介绍补贴？	69
71 什么是职业培训补贴？如何申领职业培训补贴？	70
72 什么是定点培训机构？	71
73 什么是职业技能鉴定补贴？享受职业技能鉴定补 贴的对象有哪些？标准是多少？如何申领？	72
74 什么是公益性岗位？什么是公益性岗位社会保 险补贴？什么是公益性岗位补贴？	73
75 什么是特定政策补助？	74
链 接	74