

李華民著

中國人事行政論叢

(增訂本)

臺灣中華書局印行

李華民著

中國人事行政論叢
(增訂本)

臺灣中華書局印行

中華民國六十三年二月二版

中國人事行政論叢（增訂本）

平裝一冊基本定價伍元正

（郵運滙費另加）

著者 李 華 民

臺灣中華書局股份有限公司代表

發行人 熊 鈍 生

臺北市重慶南路一段九十四號

印刷者 臺灣中華書局印刷廠

臺北市雙園街六〇巷九〇號

發行處 臺灣中華書局

臺北市重慶南路一段九十四號

郵政劃撥帳戶：三 九 四 二 號

Chung Hwa Book Company, Ltd.
94, Chungking South Road, Section 1
Taipei, Taiwan, Republic of China



中國人事行政論叢 目次

第一篇 現代公務人員應有之修養與認識

一、關於認識者·····

二、關於修養者·····

第二篇 論「公務人員」之含義與範圍

——兼述「公務人員法草案」之精神——

一、前言·····

二、「公務員」與「公務人員」兩名詞來源·····

三、公務人員之含義與範圍·····

四、公營事業人員與公立學校人員應否納入人事管理·····

五、結論·····

第三篇 現行人事行政中的幾個問題

一、前言·····

二、政治與人事行政之關係·····

三、機關首長對現行人事行政之看法·····	一七
四、現行人事停滯之因素·····	二〇
五、如何實現汰弱留強及新陳代謝作用·····	二一
第四篇 現行有關人事法規之檢討	

一、引言·····	二四
二、關於特種人員任用法規部份·····	二四
三、關於公營事業人員任用條例部份·····	二七
四、「人事管理條例」之有待修正·····	三〇
五、臺灣省考銓處之應恢復·····	三二
六、結論·····	三五

第五篇 論我國教育人員之銓敘問題

一、引言·····	三六
二、以往之檢討·····	三六
三、來臺辦理之成果·····	三八
四、現在之發展·····	四二

五、結論.....	四六
-----------	----

第六篇 現行文官與國軍兩種人事制度之比較

一、前言.....	四七
二、管理對象之範圍問題.....	四七
三、人事人員之任用指揮系統問題.....	四八
四、教育制度之配合問題.....	四九
五、法規適用之繁簡問題.....	五〇
六、新陳代謝實施之與否問題.....	五一
七、經費運用之充裕與否問題.....	五二
八、其他有關人事運用問題.....	五三
九、結論.....	五四

第七篇 唐代官制與人才之概述

一、前言.....	五五
二、唐代中央官制方面.....	五五
三、唐代地方官制方面.....	六二

四、唐代選拔人才方面·····	六三
-----------------	----

五、結論·····	六七
-----------	----

第八篇 論考試法修正後之新精神

一、高普考試及格者任用精神之貫徹·····	六九
-----------------------	----

二、特種考試應考資格之規定·····	七〇
--------------------	----

三、考試內容方式之增強·····	七一
------------------	----

四、錄取名額彈性適應之規定·····	七一
--------------------	----

五、專門職業及技術人員應考資格之規定·····	七二
-------------------------	----

六、考試與任用之配合·····	七三
-----------------	----

第九篇 就業考試與分發任用之商榷

一、引言·····	七四
-----------	----

二、以往之檢討·····	七五
--------------	----

三、今後之改進·····	七九
--------------	----

四、結論·····	八二
-----------	----

第十篇 論「考用合一」問題

一、前言·····	八四
二、考用合一之意義·····	八五
三、考試與任用之檢討·····	八七
四、考用不能合一之原因·····	八九
五、如何達成考用合一·····	八九
六、結論·····	九二

第十一篇 論公務人員任用法修正後之精神

一、前言·····	九四
二、任用資格之加強·····	九四
三、任用條件之限制·····	九七
四、公開用人制度之建立·····	九九
五、各特種任用法規之修訂·····	一〇〇
六、結論·····	一〇一

第十二篇 公務人員任用標準及其升遷制度之研究

一、引言·····	一〇三
-----------	-----

二、任用標準之重要·····	一〇三
三、任用標準之條件·····	一〇七
四、升遷制度之依據·····	一一〇
五、升遷制度之限制·····	一一五
六、結論·····	一二六

第十三篇 論臺灣省地方自治人員資格之變遷

一、引言·····	一二八
二、自治行政首長資格檢定之重要·····	一二八
三、自治行政首長資格檢覈規則·····	一二九
四、臺省地方自治人員資格之變遷·····	一二一
五、結論·····	一二六

第十四篇 論縣市政府自治人員任用問題

一、引言·····	一二八
二、省府集中管理·····	一二八
三、縣市政府有關人員任用之劃分·····	一二九

四、人事凍結之影響·····	一三〇
----------------	-----

五、縣市長任用人員之限制·····	一三一
-------------------	-----

六、結論·····	一三三
-----------	-----

第十五篇 公營事業機關人事管理制度之研究

一、前言·····	一三五
-----------	-----

二、公營事業種類之分析研究與其現有人事法規之檢討·····	一三五
-------------------------------	-----

三、公營事業機關之服務人員是否屬於「公務人員」·····	一三九
------------------------------	-----

四、公營事業機關之人事應否納入政府管理之內·····	一四〇
----------------------------	-----

五、公營事業機關人事管理方式之研究·····	一四二
------------------------	-----

六、公營事業機關實施職位分類制度之研究·····	一四三
--------------------------	-----

七、結論·····	一四八
-----------	-----

第十六篇 試論職位分類

一、職位分類之意義·····	一四九
----------------	-----

二、職位分類之歷史·····	一五〇
----------------	-----

三、我國對職位分類之推行·····	一五一
-------------------	-----

四、職位分類對人事行政之功能·····	一五三
五、結論·····	一五六

第十七篇 論職位分類之性質及其效用

一、前言·····	一六〇
二、職位分類之起源·····	一六〇
三、職位分類之意義·····	一六一
四、職位分類之精神·····	一六二
五、職位分類與我國現行人事制度之比較·····	一六四
六、職位分類對於改進人事行政之功效·····	一六六
七、結論·····	一六九

第十八篇 論分類職位公務人員任用俸給考績三法之精神

——兼述與現制三法之比較——

一、前言·····	一七〇
二、實施職位分類「目的」之顯示·····	一七一
三、關於任用法方面·····	一七二

1 職位之設置與機關之組織、預算及業務配合之訂定	一七二
2 考試及格人員分發任用之規定	一七二
3 任用資格之事前審查	一七四
4 優先適用本法之明定	一七四
四、關於俸給法方面	一七六
1 俸點制度之建立	一七六
2 俸給對廢弛職務者之影響	一七七
3 俸給對於因公給假者之規定	一七八
五、關於考績法方面	一七八
1 專案考績之明確規定	一七八
2 業務進度與工作標準應爲考績之依據	一七九
3 另予考績制度之建立	一八〇
4 獎金數額之增加	一八一
5 考績三分之一制度之廢除	一八一
5 依職等之高低由各機關及銓叙機關分別核定其考績	一八二
六、結論	一八三

第十九篇 臺灣省聘用人員試行辦法之研究

一、引言·····	一八四
二、就制度方面言·····	一八四
三、就政策方面言·····	一八八
四、結論·····	一九〇

第二十篇 論聘派人員管理制度

一、前言·····	一九二
二、聘派人員管理之起因·····	一九二
三、聘派人員設立之原始性質·····	一九四
四、現行設置聘派人員之變質·····	一九五
五、聘派人員管理法規修訂之必要·····	一九七
六、結論·····	二〇〇

第二十一篇 現行公務人員待遇之檢討及其改善辦法芻議

一、引言·····	二〇一
二、現行待遇之實況·····	二〇二

甲、現行待遇之種類·····	二〇二
乙、現行待遇之名目·····	二〇三
丙、現行待遇之比較·····	二〇五
三、現行待遇之檢討·····	二〇七
甲、軍事第一·····	二〇八
乙、財政之負擔·····	二〇八
丙、物價之變動·····	二〇九
丁、看法之不同·····	二〇九
四、改善待遇方法·····	二一二
五、結論·····	二一二

第二十二篇 公務人員考績法中總考制度之平議

一、引言·····	二二四
二、本身之缺點·····	二二四
三、一般之反應·····	二二九
四、修正之時間·····	二二一

五、修正之方法·····	二二三
--------------	-----

六、結論·····	二二四
-----------	-----

第二十三篇 公務人員考績法修正後之精神

一、前言·····	二二五
-----------	-----

二、考績項目之加強·····	二二五
----------------	-----

三、考績等次之簡明·····	二二六
----------------	-----

四、考績對象編列之合理·····	二二八
------------------	-----

五、考績升等之以學歷爲基礎·····	二三〇
--------------------	-----

六、制定平時工作考核之依據·····	二三一
--------------------	-----

七、建立積極性之獎懲制度·····	二三一
-------------------	-----

八、明定被免職人員時效之條件·····	二三三
---------------------	-----

九、結論·····	二三三
-----------	-----

第二十四篇 公務人員保險制度與其業務之檢討

一、引言·····	二三四
-----------	-----

二、一般保險制度之史的發展·····	二三四
--------------------	-----

三、我國公務人員保險制度之特點	二二六
四、公務人員保險業務之檢討	二二九
五、公務人員保險業務之改進	二四三
六、結論	二四七

第二十五章 我國政務官之性質及其退休問題

一、引言	二四九
二、政務官之淵源	二四九
三、政務官之意義	二五〇
四、政務官之範圍	二五一
五、政務官之退休	二五四
六、結論	二五五

第二十六章 論各機關臨時與額外人員問題

一、前言	二五七
二、發生之原因	二五七
三、種類之區別	二五九

四、形成之事實.....二六一

五、處理之辦法.....二六三

六、結論.....二六四

第二十七篇 論銓敘機關擬授權人事機關問題

一、前言.....二六六

二、授權之原因.....二六六

(一) 制度集中業務分散.....二六六

(二) 分層負責爭取時效.....二六七

(三) 簡化程序節省人力.....二六八

三、授權前應行考慮之問題.....二六八

(一) 關於法規方面.....二六九

(二) 關於人事機構本身方面.....二七二

四、結論.....二七五

第二十八篇 如何起用人才以適應戰時需要

一、前言.....二七七