

ERSHISENQUENQJURENDALU

二十春秋人大

路

贵阳市人大常委会编



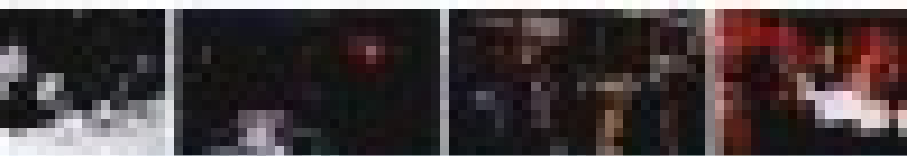
RENDALU

主编/李长兴

贵州教育出版社

二十春秋人大路

中国人民大学建校二十周年纪念册



ERSHICHUNQIU REN DADU

二十春秋人大

路

贵阳市人大常委会编



主编/李长兴

贵州教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

二十春秋人大路/李长兴主编. — 贵阳:
贵州教育出版社, 2002. 10

ISBN 7 - 80650 - 322 - 6

I . 2... II . 李... III . 地方各级人民代表大会 -
工作 - 概况 - 贵阳市 IV . D624 . 731

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 077238 号

二十春秋人大路 贵阳市人大常委会编 李长兴 主编

贵州教育出版社出版发行
(贵阳市中华北路 289 号)
贵阳科海印务有限公司印刷

850mm × 1168mm 32 开本 13.125 印张 325 千字

印数: 1 - 2 060(册)

2002 年 10 月第 1 版 2002 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7 - 80650 - 322 - 6/D · 14 定价: 25.00 元(平) 35.00 元(精)

如发现印、装质量问题, 影响阅读, 请与印刷厂联系调换。

厂址: 贵阳市金丰路 7 号 电话: 6775315 邮编: 550004

编委会

李长兴
徐世江
宗大尧
吴利平
杨厚楣
陈寿宇

夏文翔
张朝湘
申树兴
王安寿
袁 轲
钟 耘

李清竹
卢胜伟
马绍华
郭达公
李群麟

张学武
濮振远
吕维亮
刘琼华
张新建

主 编
副主编
编 辑

李长兴
濮振远
郭达公
李群麟
朱 勤
朱 旭
邱 海

吴利平
刘琼华
张新建
钟文生
罗 扬
李 艳

杨厚楣
钟 耘
韦北阳
侯匀生
孙 霞

雷友达
李新生
廖梓阳
张关文

序 言

20年激荡,弹指一挥间。中国经济社会取得历史上从未有过的辉煌,人民代表大会制度迎来蓬勃发展的春天,县级以上地方各级人大设立常委会,开启了中国民主政治建设新篇章。今年8月,贵阳市人大常委会设立整整20年了!20个春秋,记录着人民代表大会制度不断完善的历史进程,书写着民主法制建设绚丽的画卷,凝结着每一位人大工作者勇于实践、开拓创新的孜孜不倦的探索精神。

人民代表大会制度作为一种崭新的政治制度,如何在经济相对落后的东方大国建设和发展,马克思主义的经典著作中没有现成的答案;而西方发达国家的议会制度更不适合中国国情,一切都需要人们在实践中去探索。

回顾历史,1928年毛泽东同志在《井冈山的斗争》中提到的根据地代表大会,当时并无常设机构。抗日战争时期“三三制”的参议会,实际上也没有设立常设委员会。1940年毛泽东在《新民主主义论》中设想的中国可以采取全国人民代表大会、地方各级人民代表大会系统,并由各级代表大会选举政府的设计中,也没有提到人大常委会的问题。1953年8月开始,全国范围内建立起了各级人民代表大会,但是,在后来长达25年的时间内,虽然分别于1954年、1957年和1965年提出过县级以上地方人大设立常委会的建

议,但都没有能够实现。1979年,地方人大常委会开始设立,这是人大制度史上的一次飞跃,使人大制度进入了一个新的发展阶段,不仅从根本上改变了“十年内乱”造成的政治体制的混乱,而且使地方权力机关日益加强,民主化、制度化、法制化的程度步步提高。正如党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中所强调的那样,“必须根据民主集中制的原则加强国家机关的建设,使各级人民代表大会及其常设机构成为有权威的人民权力机关”。

唯物辩证法告诉我们,什么样的经济基础决定什么样的上层建筑。如果说,资本主义国家用三四百年的漫长时间建立的政权组织形式是为了适应私有制经济基础的话,那么,我国的社会主义民主政治则是建立在生产资料公有制基础之上的。虽然它们都是历史发展的必然,然而我国的人民代表大会制度却与西方代议制的民主形式有着本质的区别,这一制度一经确立,犹如一切新生事物一样,显示出极大的优越性和强大的生命力。它是把国家权力与国家权力源有机结合起来的根本方式和途径,它所实行的民主集中制的组织原则和活动方式,便于实现人民民主,充分调动广大人民群众通过各种途径和形式管理国家事务、经济文化事业和社会事务的积极性。

1982年8月,贵阳市人大常委会伴随人民代表大会制度的发展进程诞生了。20年来,市人大常委会始终在中共贵阳市委的领导下,不断深化对人大工作规律和特点的认识,紧紧围绕全市的工作大局,积极推进民主法制建设,切实履行法定职责,与时俱进,大胆探索,创造了一个又一个第一,推出一个又一个创新之举:从掀开市人大常委会历史的第一页,到第一个代表小组的建立;从作出关于地方事务的第一个决议,到出台《关于讨论决定重大事项的决定》;从第一次执法检查,到提出第一例质询案;从对干部进行任前法律知识培训和考核,到述职评议不评功摆好;从常委会组成人员

接待信访,到限期交办信访案;从市民旁听并作建议性发言开全国先河,到首创公开向社会征集执法检查项目;从召开第一次立法听证会,到遗体角膜捐赠全国“第一法”的出台;……这是一种创新能力的体现,一种群体智慧的集聚,一种求真务实作风的展示。正是凭着这种敢于做第一个吃螃蟹的人的探索精神,我们获得了“首届中国地方政府创新奖”。这一殊荣是历届人大工作的积累、延续和发展,那奖杯上镌刻的是每一位人大工作者的聪颖智慧和辛勤汗滴。为此,我要向所有人大工作者,尤其要向为市人大常委会的建立和发展打开工作局面、奠定坚实基础、营造良好氛围的老同志,致以由衷的敬意!

20年的岁月,市人大工作史上记录着一组组数字:制定地方性法规 47 件;执法检查 126 次,听取“一府两院”报告 600 余个;作出重大事项决议、决定 74 个;231 名干部参加了任前法律知识培训和考核;对 63 名任命干部开展不评功摆好的述职评议,提出 243 条整改意见;348 名市民旁听了人大常委会会议,数十人发了言;向老百姓征集执法检查项目建议 1600 余条;11 个法规草案向全市公示,广泛征求意见……这都不是简单的数字,它表明公民有序政治参与渠道不断拓宽,它与人大代表的认真履职紧密相联,它与贴近百姓息息相关,它记录的是贵阳民主法制建设的进程!但我们不会被成绩催眠,因为这一切只是一个新的驿站!一个新的起点!回顾 20 年的实践,我们深刻认识到,始终坚持“党的领导、人民当家作主和依法治国的有机结合和辩证统一”,是社会主义民主法制建设的根本保障,是人大工作开拓创新的不尽源泉。我们要深怀爱民之心,恪守为民之责,善谋富民之策,多办利民之事,切实履行宪法和法律赋予的职责,不辱历史使命!

在庆祝贵阳市人大常委会 20 华诞之际,《20 春秋人大路》承载了众多人大代表、人大工作者、专家学者和社会各界人士对实践的追忆,对人大工作的理性思考,对中国民主政治文明的希冀,对

人民代表大会制度建设的执着追求,对市人大常委会工作的关注和支持。希望它能够为全市人大工作新的实践和探索,提供有益的借鉴和启示。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '李志强' (Lǐ Zhìqiáng).

二〇〇二年八月五日

目 录

年 轮 篇

地方立法的五个必须	步智信(2)
回首人大起步时	张建民 王 珏(7)
回忆早期的人大工作	柴 龙 卢义生(9)
我与《人大工作》	赵西林(14)
立足市情 加快立法步伐	黄晋蒙(16)
创新才能发展	李长兴(19)
直面人世:谈政府依法行政	许 朗(25)
民主政治建设是一个渐进的发展过程	秦如培(29)
贵阳第一质询案	渠时辉 秦世昌(35)
“代表小组”的诞生	卢义生 吕维亮(38)
咬定青山不放松	秦世昌 丁平康(40)
昔日代表抒情怀	叶范之(42)
为了现代化的奠基工程	吴志刚(45)
丹心一片为人民	王家珍 汤 奕(50)
为“城市美容师”立法	王 恕(52)
点击代表视察	汤 奕(55)

塑造地方立法精品	夏文翔	李 艳(58)
春江水暖鸭先知		李清竹(63)
十五年履职话感受		张学武(65)
让人民满意是工作监督的归宿		徐世江(68)
坚持和完善不评功摆好的述职评议		张朝湘(71)
试论部门利益在地方立法中的表现	卢胜伟	韦北阳(76)
永远植根于大地		濮振远(80)
人大工作与科教兴市		宗大尧(86)
人民法院要自觉接受人大的监督		朱骏德(90)
检察机关接受人大监督刍议		张德葵(94)
人大代表地位和作用再认识		申树兴(99)
对教科文卫工作的回顾与思考		马绍华(102)
解读“获奖”		吴利平(107)
人大厚爱 工作舒心		王安寿(113)
防止超期羁押	郭达公	张 弘(115)
发挥人大代表在依法治市中的作用		刘琼华(120)
削枝全望树成材	濮振远	雷友达(123)
考察民主的进程		汤保华(129)
执法检查中见整改成效		雷元珠(133)
走近人大		饶 浩(135)
为了人民鼓与呼		杨厚楫(138)
探索预算审查监督的新路		袁 镛(142)
对人大换届选举工作的思考		张崇如(146)
人民的“人大”		郭惠敏(150)
走进人大		李群麟(152)

一个又一个第一·····	张新建(155)
特别的“爱”给特别的你·····	陈寿宇(161)
重要信访个案交办制度的启示·····	濮振远 钟 耘(164)
贵创新·····	杨文慧(171)
探索奋进 创新提高·····	赵兴民(175)
围绕中心抓工作·····	黄润昌(178)
代表建议成为发展战略·····	罗效云(182)
两区合一 敢创新路·····	吴学成(184)
执法监督掠影·····	郑开忠(187)
议大事 强监督·····	苏洪云(191)
人大工作“五个点”·····	李玉轩(194)
述职评议有关问题之管见·····	刘兴明(196)
考法之后话学法·····	肖 林(200)

* * * * *

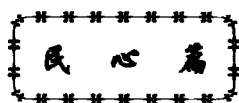
聚 焦 篇

* * * * *

感受高原民主风·····	徐运平(205)
认真实践代表法·····	李长兴(210)
有效的监督·····	吴 兢(213)
好在不“摆好”·····	祝任大(218)
让人民当家作主·····	张卫理(220)
长情兴筑意悠悠·····	王延平(227)
执法检查项目向市民征集·····	吴 兢(237)
多听听老百姓的声音·····	克 克(239)

绿意更浓	濮振远	杨厚楣(241)
监督不手软		张剑鸣(246)
“面对面”监督司法个案		杨通河(248)
科技成果可作价出资提成	柳 路	(250)
科技成果作价出资有规范	刘志强	(251)
市民旁听昭显民主进程	濮振远	罗 扬(252)
市民旁听人大常委会会议		张剑鸣(256)
“市民旁听制度”上中央电视台	王 芳	贺 迅(258)
市民可旁听人大常委会		杨宣筑(260)
步履坚实成绩显著	罗 莉	李玉红(261)
扩大公民政治参与		吴利平(263)
来自梅地亚的报道		邹 婷(265)
让民声不绝于耳	濮振远	吴利平(269)
从“管理型”到“服务型”的飞跃	杨厚楣	贺 迅(277)
记《拆迁管理办法》颁布		邵 佐(281)
聚焦立法听证会		李新生(285)
为实现一位老人最后的心愿		杨红滨(289)
由一封死囚来信引发的人大议案	贺 迅	高 嵩(293)
好雨知时节		袁丽燕(296)
教育经费岂能欠账		禄 旭(299)
朗朗读书声		魏和平(302)
为了群众的健康		禄 旭(305)
禁放 执法不力	张关文	侯匀生(308)
述职评议摆过不评好		孙海涛(312)
党委推荐的干部被人大否决之后		陈启厚(314)

一次特殊的考试·····	潘 臻(317)
掌声响起来·····	韦北阳(319)
不辱使命·····	濮振远 钟 耘(322)
期待教育的春天·····	罗 扬(327)
为了人民教师的安危·····	李 艳(330)



两幅照片·····	卢胜伟(334)
一起个案监督的启示·····	郭达公(336)
心 碑·····	雷友达(338)
润物细无声·····	杨黔灵(340)
两份编号相同的判决书·····	沐 保(342)
用我的真名实姓讨公道·····	常迪娜 贺 迅(345)
立案在起诉三年之后·····	沐 保(347)
一次有效的监督·····	王成志(349)
洛阳纸贵非偶然·····	贺 迅 卢 颀(351)
副市长补考记·····	邹 婷 王 星(353)
“爱揽事”的人大代表·····	邵青青(355)
给人民群众一个满意的答复·····	陶光亮(359)
为了 70 万元的国资·····	邱 海(361)
情注人民大众健康·····	禄 旭(363)
一条洒满灿烂阳光的路·····	朱 勤(365)
我与“人大”同行·····	孙绍林(367)

不再尴尬	廖梓阳(369)
遭遇加班	代泽军(371)
我心中的大大	宋 耘(373)
这道“紧箍咒”好	卜贵荣(375)
人大会上新亮点	汤志厚(377)
心系残疾人权益保障	晏友芳(379)
态度更重要	钟文生(381)
难以忘怀代表生涯	杨文欣(383)
赞“让民声不绝于耳”	郭元良(385)
“旁听”的洗礼	陈 跃(387)
旁听之后	达凤莲(389)
精彩的会议	刘宗棠(391)
毫毫老人旁听席上商国是	潘华刚 侯有江(393)
穷追不舍	袁春霞(395)
群众吃上“放心肉”	刘润玉 刘以农 程剑波(398)
述职评议是依法治市的重要形式	冯守明 廖梓阳(400)
医疗界传来掌声一片	管 倩 高 嵩 贺 迅(403)
以人民的名义说“不”	肖体礼(405)

年 轮 篇

年轮，雕刻着 20 个春秋人大工作的历程，那闪光的星星点点，凝聚着多少人大工作者的心血，折射出盐城民主法制建设的悠悠进程……

地方立法的五个必须

步智信

一、立法工作必须以“三个代表”重要思想为指导,始终贯彻落实和体现“三个代表”的要求

1.立法工作必须以解放和发展社会生产力为出发点。立法必须符合生产力的发展规律,尤其要体现推动先进生产力发展的要求。要通过立法,肯定和保护改革开放和现代化建设的成果和经验,要发挥法律的规范和引导作用,支持和推动其继续探索和发展。因此,制定地方性法规,既要强调稳定性,又要注意前瞻性,为改革和发展留有一定的空间。只有这样,才能适应改革和发展的需要,才能促进生产力的更快发展。

2.立法工作必须反映先进文化的前进方向,弘扬和确立高尚文雅的积极向上的先进文化观。要通过立法,体现面向世界、面向未来的、民族的、科学的、大众的社会主义文化的要求,促进各族人民思想道德素质和科学文化素质的不断提高,为加快经济发展和社会进步提供精神动力和智力支持。

3.立法工作要始终以维护最广大人民群众的根本利益为原则。人民群众的根本利益应当包括经济利益、政治利益和文化利