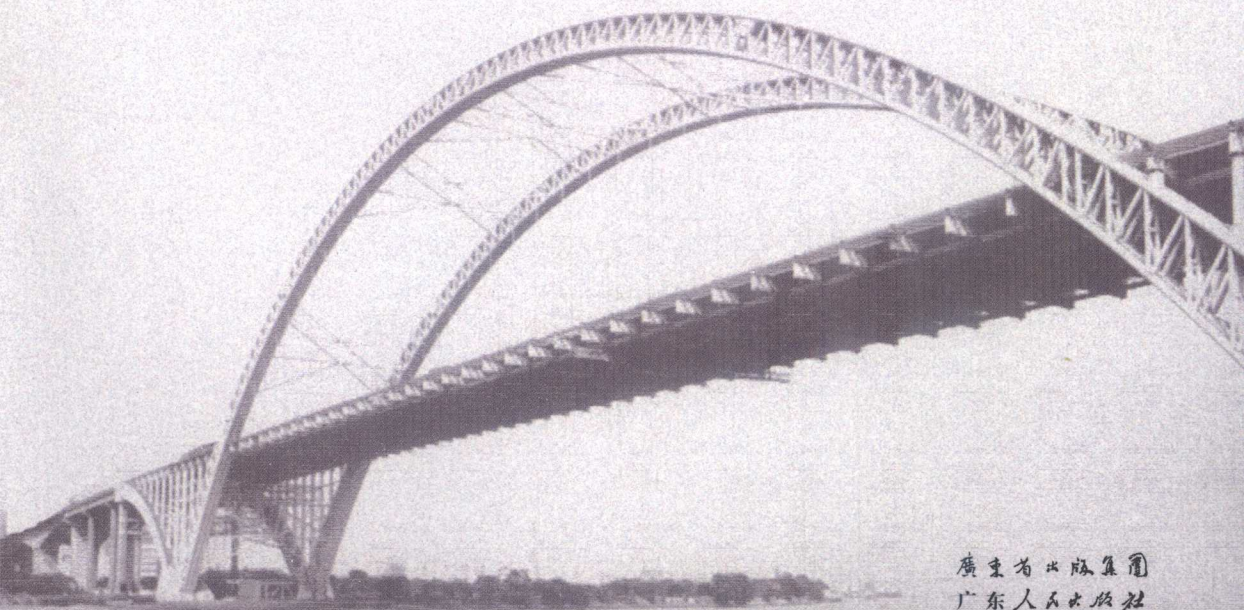


先行一步到先行先试

广东纪念改革开放30周年理论研讨会论文集

中共广东省委宣传部
广东省中国特色社会主义理论体系研究中心

编



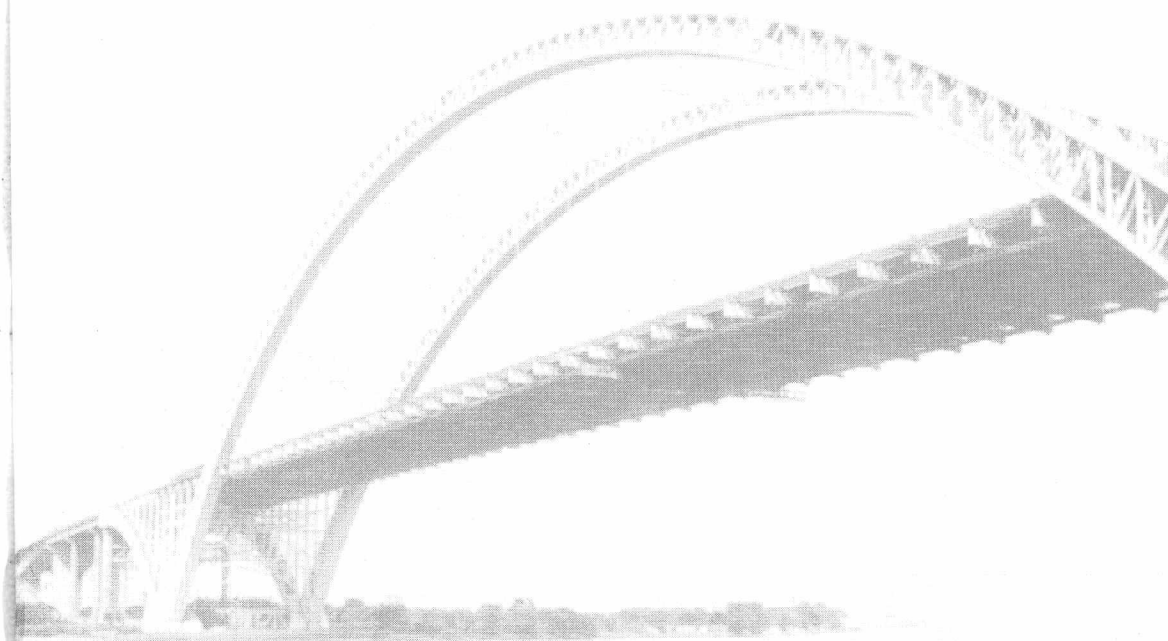
广东省出版集团
广东人民出版社

先行一步到先行先试

广东纪念改革开放30周年理论研讨会论文集

中共广东省委宣传部
广东省中国特色社会主义理论体系研究中心

编



广东出版集团
广东人民出版社

·广州·

图书在版编目 (CIP) 数据

先行一步到先行先试: 广东纪念改革开放 30 周年理论研讨会论文集/中共广东省委宣传部, 广东省中国特色社会主义理论体系研究中心编. —广州: 广东人民出版社, 2009. 11

ISBN 978 - 7 - 218 - 06433 - 8

I. 先… II. ①中…②广… III. 改革开放 - 广东省 - 学术会议 - 文集 IV. D619.65 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 191285 号

责任编辑	卢雪华 曾玉寒
封面设计	张竹媛
责任技编	周杰
出版发行	广东人民出版社 (地址: 广州市大沙头四马路 10 号)
印 刷	佛山市浩文彩色印刷有限公司
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	48.25
插 页	1
字 数	900 千
版 次	2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 218 - 06433 - 8
定 价	100.00 元

如果发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020 - 83795749) 联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpph.com> 电子邮箱: sales@gdpph.com】

图书营销中心: 020 - 83781020 83790604

继续解放思想 在改革开放中 发挥排头兵作用

中共广东省委

改革开放 30 年来，在党中央、国务院的正确领导下，广东历届省委、省政府带领全省人民，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，解放思想，实事求是，与时俱进，以“敢为天下先”的大无畏精神和“杀出一条血路”的勇气，为全国改革开放的实践率先进行探索创新，充分发挥了“排头兵”作用。回顾改革开放的不平凡历程和取得的辉煌成就，总结改革开放的宝贵经验，对于广东继续解放思想，坚持改革开放，争当实践科学发展观的排头兵，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

一、广东改革开放的不平凡历程

回顾 30 年，广东的改革开放经历了在全国先行一步、全面展开，增创新发展新优势、率先建立社会主义市场经济体制，开始全面转入科学发展轨道、构建社会主义和谐社会三个发展阶段。

第一阶段（1978 年底—1991 年），是广东改革开放在全国先行一步、全面展开的阶段。

一是实行特殊政策和灵活措施。1979 年 4 月，广东省委、省政府在深入调查研究的基础上，形成了在广东试办出口加工区的设想，并请求中央对广东实行特殊政策、灵活措施，在改革开放中先走一步。1979 年 7 月，中央确定，对广东、福建两省对外经济活动实行特殊政策和灵活措施，给地方以更多的自主权，把经济尽快搞上去。从此，广东的改革开放开始了波澜壮阔的历程。1988 年 2 月，中央对广东继续实行特殊政策和灵活措施，国务院批准广东省为全国综合改革试验区，广东的综合改革迈出了坚

实的步伐。

二是成功创办经济特区。1979年4月，邓小平同志赞同广东提出试办对外加工出口区的设想，并定名为“特区”，殷切希望广东“杀出一条血路来”。同年7月，党中央、国务院决定在广东的深圳、珠海、汕头试办出口特区，后改名为“经济特区”。经济特区认真履行中央赋予的特殊历史使命，充分发挥了改革开放排头兵和技术、管理、知识、对外政策的窗口作用。1984年1月，正当特区发展遇到很大困难的时候，邓小平同志亲临视察，旗帜鲜明地指出：“深圳的发展与经验证明，我们建立经济特区的政策是正确的。”充分肯定特区建设姓“社”不姓“资”，支持广东坚定不移地走改革开放道路。

三是全面展开经济体制改革。从1978年下半年开始，广东在实行农村土地承包制的基础上，调整农业发展方针，大力兴办“三来一补”企业、“三资”企业、乡镇企业，鼓励和扶持个体、私营经济，形成了“珠江模式”。以广州市为试点，首先对部分物价进行改革，在短短的6年时间里，实现了价格并轨。进行国有企业改革，先后推行盈亏包干责任制，普遍实行利改税，实行了厂长（经理）负责制和任期目标责任制，对国有企业实行股份制改造。大力改革投资机制，及时推广和铺开“以桥养桥”、“以路养路”、“以电养电”的模式，逐步建立了“准投资，谁收益”的集资办事、有偿使用的投资新体制。实行“递增包干”的财政体制改革，针对不同地区的经济发展和财政收支情况，实施层层包干的财政管理体制。进行金融体制改革，形成多层次、多元化的金融体系。采取多种优惠政策和措施，鼓励发展各种所有制企业，逐步形成以公有制为主体，多种经济成分和经营方式共同发展的多层次所有制结构。培育完善市场体系，大力扶持各种要素市场的发育和成长。

四是发展外向型经济。坚持对外开放，进行外贸体制改革，广东采取“以外经促进外贸发展，以外贸增强外经实力”的策略和“两头在外，以进养出”等措施，积极发展外向型经济。推行外贸“大包干”，建立和完善出口生产体系。首创外汇留成有偿使用制，调动了各级政府出口创汇的积极性。积极引进外资和国外先进技术设备，改造老企业，使全省七成以上的老企业得到改造，并为“广货”进入国际市场创造了条件。

第二阶段（1992年春—2002年），是广东增创发展新优势、率先建立社会主义市场经济体制的阶段。

一是初步建立起社会主义市场经济体制框架。党的十四大，确定了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。广东省委提出，力

争用5年时间在全省建立起社会主义市场经济体制的基本框架。广东的经济体制改革从此进入一个新的时期，各地各部门大力推进国企产权制度、投融资机制、财税体制等改革，有效防范和化解了一些重大金融风险隐患，通过不断推进各方面改革，初步建立起较为完善的社会主义市场经济体制框架。

二是确定率先基本实现社会主义现代化战略。党的十四大后，党中央殷切希望广东增创新优势，更上一层楼，率先基本实现社会主义现代化。广东省委提出，大力推进经济体制和经济增长方式两个根本转变，突出抓好“外向带动”、“科教兴粤”和“可持续发展”三大发展战略，增创体制、产业、开放、科技教育四大经济发展新优势。省委、省政府还提出“分类指导、层次推进、梯度发展、共同富裕”的指导思想和“中部地区领先、东西两翼齐飞、广大山区崛起”的发展战略。

三是大力发展外向型经济。继续发挥广东毗邻港澳、华侨众多的优势，提高经济特区的整体素质，建立特区的新优势。党的十四大之后，广东进一步发挥自身优势，大胆利用外资，引进先进技术和管理经验，开展对外经济技术合作，大力发展出口商品生产，扩大出口创汇，对外贸易蓬勃发展，形成了独具特色的对外开放格局和外向带动的经济发展模式。进一步发挥特区在全省改革开放和两个文明建设中的“窗口”、“试验基地”和“排头兵”的作用，加快参与国际经济合作与国际接轨，推动特区整体经济水平上新台阶。

四是加大科教兴粤力度。从1992年开始，广东先后制定了加速科学技术进步、扶持高新技术产业发展、依靠科技进步推动产业结构优化升级等一系列方针政策，大力推动科技事业发展。全省加大“科教兴粤”投入力度，取得显著成效，以信息技术为主导的高新技术产业发展迅速。广东综合科技实力位居全国前列；专利申请量、授权量居全国之冠；高新技术产品产值居全国首位。

五是推进区域协调发展。广东加大对东西两翼和粤北山区发展的扶持力度，推进区域经济共同发展，对50个山区县（市、区）采取帮扶措施，实行对口扶持。特别是2000年，全省开展扶贫攻坚两大大会战，原贫困山区县全部摘掉贫困帽子。省委、省政府还加大财政转移支付力度，重点支持粤东、粤西和粤北山区欠发达地区的基础设施建设。截至2001年，有60个县（市、区）实现小康。

第三阶段（2003年春—2008年），是广东开始全面转入科学发展轨道、构建社会主义和谐社会的阶段。

一是深化重点领域改革。行政审批制度改革取得新成效，累计取消和调整半数以上行政审批事项。公共财政体制建设取得重大进展，全省一般预算支出用于公共服务、公益事业和公共管理的比重提高。深化投资体制改革，全面实行企业投资项目核准制和备案制，积极推进政府投资非经营性项目代建制。国有企业改革进一步深入，国有资产监管体制逐步健全。

二是加快转变经济增长方式。贯彻落实国家宏观调控政策，投资保持合理增长，消费带动能力进一步增强。产业结构高级化和适度重型化取得重大进展，高新技术产品产值增长迅速，现代服务业加快发展。能源、交通、环保、水利等基础设施建设加快推进。节能降耗、治污减排和节约集约用地成效显著。创新型广东建设进展良好，区域创新能力综合指标连续多年居全国第三。名牌带动战略初见成效。

三是推动内外源经济协调发展。民营经济发展实现大跨越，成为经济增长、税收增加、科技进步和推动县域经济发展的生力军。新型国有资产监管体制和运营体系基本确立，以产权制度改革为核心的国有企业改革重组取得积极进展，国有经济布局 and 结构进一步优化，控制力、影响力和带动力明显增强。对外开放水平进一步提高，进出口高速增长，贸易结构不断优化，吸收外资规模继续扩大，发达国家和跨国公司投资比重逐步上升，“走出去”战略加快推进。

四是加快绿色广东建设。节能减排扎实推进，2006年单位GDP和工业增加值能耗分别是全国平均水平的63.9%和41.1%，分别居全国第二低位和最低水平，2007年继续降低；二氧化硫和化学需氧量排放总量近两年持续下降。全省及珠三角环保规划全面实施。节约集约用地成效明显。林业生态省建设步伐加快，森林覆盖率达55.9%，城乡和人居环境改善。

五是城乡和区域发展的协调性增强。社会主义新农村建设扎实推进，城乡统筹发展格局初步形成。农村基础设施建设不断加强，粮食生产在连年受灾的情况下保持稳定，现代农业、效益农业和农业产业化加快发展。海洋经济总量稳居全国首位。全面取消农业税，大力清理涉农收费，农民负担大幅减轻。农村发展活力明显增强，投资和消费增幅呈现高于城镇的好势头。

六是区域经济合作开创新局面。全面落实CEPA，粤港澳合作机制进一步健全，制造业与服务业合作并进，投资贸易规模持续扩大，跨境大型基础设施建设扎实推进，社会及民生领域合作不断加强。粤台经贸交流活跃，农业合作取得新进展。倡导和推动泛珠三角区域合作，建立行政首长联席会议等多层次合作机制，交通、能源、旅游等领域的合作取得实质性

成效，经贸合作洽谈会成果丰硕。

二、广东改革开放的巨大成就

30年来，广东以解放思想为先导，以改革创新为动力，积极探索，锐意进取，经济社会发生了翻天覆地的变化，取得了举世瞩目的巨大成就。

一是经济持续高速增长，综合经济实力大幅度提高。广东由一个落后的农业省份发展成为中国第一经济大省。GDP由1978年的185亿元增至2007年的30673亿元，增长41倍，年均递增13.8%，占全国的12.5%。2007年财政总收入达到7750亿元，占全国的1/7强。经济总量先后超过了亚洲“四小龙”中的新加坡和香港、台湾地区。1978—2007年广东人均生产总值由247美元增长到4080美元，翻了四番，处于世界中等发达国家水平。

二是改革不断取得新的突破，初步建立社会主义市场经济体制。始终坚持推进体制改革创新，把完善社会主义基本经济制度与发展市场经济很好地结合起来，率先推进各个领域的改革，初步建立起社会主义市场经济体制并不断发展完善。广东在推进改革方面，创造了许多全国第一：率先提出“时间就是金钱，效率就是生命”的口号；率先试办经济特区；率先引进“三来一补”、“三资企业”和海外的先进技术、设备和管理经验；率先进行价格改革；率先改革投资体制；率先实行工程投标经济责任制；率先进行金融体制改革；率先实行土地有偿转让；率先实行产权制度改革；率先试行公务员制度；在干部聘任和选举、合同工、住房、社会保险、工资制度等方面进行一系列改革，开创了全国先河。

三是对外开放成就显著，开放型经济水平不断提高。改革开放以来，广东外经外贸在全国一直处于领先地位。2007年，全省进出口总额6340亿美元，占全国比重超过30%。截至2007年底，累计实际利用外资达到1945亿美元。按照“前瞻、全局、务实、互利”的原则，加快推进CEPA的实施，开展CEPA服务业对港澳在广东先行先试，着力推进粤港澳紧密合作。全面提升与台湾、东南亚等周边国家和地区的合作水平。加快推进“走出去”战略，在90多个国家和地区设立的非金融类企业达到1804家。对外投资和工程承包快速发展。与东盟的交流合作深入开展。

四是科技创新能力明显增强，高新技术产业蓬勃发展。加大研发投入力度，推进产学研结合和科技成果产业化，多层次的科技创新体系基本形

成。高新技术产值年均增长三成以上，连续多年居全国首位。电子信息产业已成为广东第一支柱产业。形成了以东莞、深圳、广州和惠州等城市为中心的电子计算机、通信设备、家电视听设备、集成电路、软件等专项科技产品生产基地、国家级高新技术产业园区及省级高新技术产业开发区。高新技术企业迅猛发展，截至 2007 年底，全省高新技术企业累计 5231 家。2007 年科技进步对经济增长的贡献率超过 50%；专利申请和授权量居全国首位。

五是城乡居民生活水平稳步提高，人民享有的公共服务明显增加。城乡、区域、经济与社会、人与自然、国内发展和对外开放协调发展。2007 年全省城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达 17699 元和 5624 元，居民家庭财产普遍增多，城乡居民储蓄存款余额达 2.3 万亿元，居民消费结构优化，住房、汽车、旅游、保健等成为新的消费热点。人民享有的公共服务明显增加。珠三角地区率先达到宽裕型小康。经济快速发展使大量的外来务工人员在这里安居乐业，这是广东对全国的重要贡献。社会保障体系加快向城乡居民覆盖，保障能力不断增强。教育、卫生、文化、体育等各项事业迅速发展。

六是社会主义民主政治建设成绩显著，人民群众的主人翁地位日益增强。积极稳妥推进政治体制改革，不断推进社会主义政治制度的自我完善和发展。基层民主政治建设稳步推进，全面推进依法行政，推进公正司法、执法公正。人大工作进一步加强。立法工作向公开化、民主化、专业化、科学化推进。监督工作不断规范和改进，监督实效进一步增强。不断拓宽代表知情知政渠道，扩大代表对常委会活动的参与，代表履行职责能力明显提高。人民政协和人民团体作用进一步发挥，完善重大事项民主协商制度、决策参与制度和民主监督制度，进一步拓宽参政议政和民主监督渠道。邀请民主党派负责人参加省委调研活动，广泛听取和吸纳党外人士的意见。进一步增强工会、共青团、妇联等人民团体联系群众的桥梁纽带作用，广泛听取社会各界意见。村民居民自治制度不断健全。政务、厂务、村务公开工作取得新成果。

30 年来，广东不仅自身经济社会发展取得巨大成就，而且为全国改革开放和现代化建设作出了重要贡献。一是在体制改革中发挥了“试验田”的作用，为全国推进改革提供了有益的经验。二是在对外开放中发挥了重要的“窗口”作用。充分发挥毗邻港澳的区位优势，积极参与国际分工，成为我国对外开放、走向世界的前沿。三是在现代化建设中发挥了“示范区”作用，广东干部群众敢想敢干、敢闯敢试、敢为人先的精神，

极大地鼓舞和激励了全国人民，辐射和带动了内地的经济发展。四是对香港、澳门的顺利回归并保持繁荣稳定发挥了重要的促进作用。与港澳经济合作日益紧密，形成了经济互补、相互促进、共同发展的格局。对保持香港、澳门的繁荣稳定，彰显“一国两制”伟大构想的成功实践，作出了积极的贡献。

三、广东改革开放的宝贵经验

30年来，广东始终努力在改革开放中先行一步、率先探索创新，积累了许多宝贵的经验。这些经验既是广东历届省委、省政府带领全省干部群众锐意进取、开拓创新取得的宝贵精神财富，又是广东继续解放思想、深化改革开放，开辟科学发展新局面必须坚持的重要原则。

（一）坚持以中国特色社会主义理论为指导，坚定不移贯彻执行中央的路线方针政策，努力在党的创新理论指引下为全国改革发展大局作贡献

中国特色社会主义理论是中国30年改革开放实践的伟大思想成果，也是指导改革开放和现代化事业的根本指导思想。广东作为全国改革开放的试验区，改革发展每前进一步都离不开中国特色社会主义理论的指引，都是坚定不移率先实践党的创新理论、坚定不移贯彻党的路线方针政策的结果。1992年春，邓小平同志视察南方发表重要谈话，要求广东“力争用二十年的时间赶上亚洲‘四小龙’”。2000年春，江泽民同志视察广东，提出了“三个代表”重要思想，要求广东“增创新优势，更上一层楼，率先基本实现社会主义现代化”。2003年春，胡锦涛总书记视察广东，提出了科学发展观的思想，要求广东抓住机遇，加快发展、率先发展、协调发展，在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中更好地发挥排头兵作用。广东在改革开放过程中时刻牢记中央的重托，自觉学习实践邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，自觉贯彻中央的路线方针政策，自觉增强先行一步的责任意识、大局意识和排头兵意识，努力为全国的改革开放探索道路、积累经验、作出贡献。广东的实践证明，只有始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持中国特色社会主义道路和理论体系不动摇，中国的改革开放和现代化事业才能沿着正确的方向阔步前进。

（二）坚持以解放思想引领改革开放，不断冲破不合时宜的观念束缚，消除阻碍生产力发展的体制障碍

解放思想是正确行动的先导，是扫除思想障碍、引领发展的“法宝”，是推动改革开放的强大思想动力。回顾 30 年的历程，广东每一项改革开放重大举措的出台和实施，都是以解放思想和更新观念开辟道路；广东每一个巨大变化，无一不是思想解放的结果。从积极支持真理标准问题大讨论，为先行一步的改革开放“杀出一条血路”，到引导广大干部群众增强商品经济观念，积极推进市场取向的改革；从号召全省干部群众以“三个有利于”为标准解放思想，确立社会主义市场经济体制的改革目标，到提出率先基本实现社会主义现代化的战略；从率先学习实践科学发展观，自觉更新发展观念，到开展“继续解放思想，坚持改革开放，争当实践科学发展观排头兵”的学习讨论活动，提出以新一轮思想大解放推动新一轮大发展，广东解放思想每前进一步，改革开放和现代化建设就迎来一个新的高潮。无论在改革开放中遇到什么困难和问题，广东始终坚持不争论，坚持实践标准，坚持敢闯敢冒、敢为天下先，尊重和保护广大干部群众从实际出发进行改革的积极性和首创精神，用改革的办法和思路克服困难、解决问题，在解放思想中统一思想、推动改革发展。

建设和发展中国特色社会主义是一个长期的历史过程。发展永无止境，解放思想永无穷期。广东省委认真贯彻党的十七大精神，紧紧围绕推进科学发展掀起新一轮思想解放的高潮，通过解放思想推进科学发展、实现新的跨越。着力克服自满思想，增强忧患意识；克服狭隘视野，树立世界眼光；克服“重物轻人”，坚持以人为本。围绕突破阻碍科学发展的思维定势、利益格局和体制机制，全省上下形成了“八个必须、八个解放出来”的思想共识：一是必须全面准确理解科学发展观的内涵，从片面追求总量和速度的观念中解放出来；二是必须全面把握现代化的综合价值取向，从单一的经济价值取向中解放出来；三是必须坚持以人为本，从“重物轻人”的观念中解放出来；四是必须创新发展模式，从粗放型的发展路径中解放出来；五是必须发扬积极进取精神，从小富即安的思想中解放出来；六是必须树立世界眼光和战略思维，从过分依赖地缘优势及习惯于在本行政区域配置资源的思维定势中解放出来；七是必须增强实现共同富裕的政治责任感，从先富帮后富责任意识不强的被动状态中解放出来；八是必须认清民主法治是落实科学发展观最根本的保障，从不重视人民群众主体作用的认识中解放出来。这是广东以继续解放思想的新要求纪念改革开

放 30 周年的认识成果，是广东在新的历史条件下一以贯之坚持解放思想的生动体现，也是指导广东未来科学发展的重要思想基础。广东的实践证明，只有坚持解放思想、开拓创新，改革开放和社会主义现代化事业才能不断在艰难曲折中开辟前进道路。

（三）坚持从实际出发，始终立足社会主义初级阶段的基本国情，注重结合本地实际和不同发展时期的阶段性特点，提出发展思路，推进改革开放

清醒认识社会主义初级阶段的基本国情和改革发展不同时期的阶段性特征，是保证改革开放健康发展的根本依据。改革开放 30 年来，广东始终坚持从社会主义初级阶段的基本国情出发，结合广东自身实际和发展过程中呈现的阶段性特征，实事求是地研究新情况，解决新问题，提出新目标，明确新思路，走出了一条既符合中国国情又具有鲜明广东特色的改革发展道路。改革开放初期，广东从毗邻港澳的地缘优势出发，主动请求中央允许广东实行特殊政策、灵活措施，在改革开放中先行一步，率先创办经济特区，率先推进各项经济体制改革。党的十四大之后，广东把握深化改革、加快发展的先机，明确提出率先基本实现社会主义现代化战略目标，全面深化推进以建立社会主义市场经济体制为导向的综合配套改革，大力实施“外向带动”、“科教兴粤”、“可持续发展”三大发展战略，努力增创体制、产业、开放、科教四大新优势。党的十六大之后，广东进一步加快全面建设小康社会的步伐，提出了“建设经济强省、文化大省、法治社会、和谐广东，实现全省人民的富裕安康”的目标，推动经济社会发展初步转入科学发展的轨道。党的十七大以来，广东把握新世纪新阶段深入贯彻落实科学发展观的客观历史要求，鲜明提出了“坚持面向世界，服务全国，努力把广东建设成为提升我国国际竞争力的主力省，探索科学发展模式的试验区，发展中国特色社会主义的先行地”的战略目标，积极争当实践科学发展观的排头兵，全面开创科学发展的新局面。广东的实践证明，只有按照中央的精神，从实际出发明确发展目标，才能不断开创改革开放和现代化建设的新局面。

（四）坚持改革和开放相互推动，通过深化改革为开放提供动力和良好环境，通过扩大开放为深化改革和建立社会主义市场经济体制提供新的思路和借鉴

改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力，也是广东 30 年经济

社会快速健康发展的根本原因。广东在改革开放先行一步的探索过程中，坚持以改革统揽全局、推动对外开放，在扩大开放中借鉴国外有益经验，深化体制改革，形成了改革与开放相互促进、相得益彰的局面。正是由于率先实行了集资建设、有偿使用的投资体制改革，才扩大了吸收境外资金的融资渠道；正是积极推进所有制改革，才使“三资企业”成为活跃的市场竞争主体；正是稳步推进行政管理体制改革，逐步建立和完善社会主义市场经济体制，才为扩大开放创造了日益完善的良好投资环境，等等。同时，发挥率先创办经济特区的优势，通过特区“窗口”以开放推动改革，成为广东改革开放的显著特色。广东省委、省政府把扩大对外开放、引进先进技术和管理经验、发展外向型经济，作为发挥优势、扬长避短、推动整体经济上新台阶的重要措施。在对外开放中，积极借鉴港澳甚至国外的经济法规和管理体制，主动与世界经济接轨，按国际惯例办事，加快建立适应对外开放需要的市场机制、管理体制和社会法制环境。通过以开放促改革、促发展，实行多领域、多层次、全方位对外开放，形成了充满竞争活力的对外开放格局和向外带动的经济发展模式，推动经济持续快速发展。广东的实践证明，只有实现改革与开放的协调推进与良性互动，才能加快建立和完善社会主义市场经济体制，才能充分利用国内国外两种资源、两个市场，不断增强发展活力、拓展发展空间。

（五）坚持以经济建设为中心，正确处理改革发展稳定的关系，促进经济协调发展与社会和谐稳定

发展是我们党执政兴国的第一要务，改革是推动经济社会发展的强大动力，稳定是改革发展的重要前提和保证。改革开放 30 年来，广东始终坚持发展是硬道理，坚持以经济建设为中心，坚持用发展的办法解决前进中的问题。“不管东南西北风，抓住经济建设不放松”，越是形势困难和严峻，越是注意抢抓机遇，发展自己。在加快发展的同时，注意把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来。改革开放初期，广东坚持“对外更加开放，对内更加放宽，对下更加放权”和“有所引进、有所抵制”、“排污不排外”等方针，一手抓物质文明建设，一手抓精神文明建设；一手抓繁荣发展，一手抓社会稳定，保证改革开放健康发展。进入经济社会转型的关键时期，针对各种社会矛盾暴露较早、较突出的特点，广东明确提出发展是第一要务，稳定是第一责任，坚持在深化改革、加快发展的同时，着力加强以改善民生为重点的社会建设和社会管理，促进社会的和谐稳定。以推动全省共同发展、共同富裕为目标，建立健全对口帮扶

机制，从重点缩小人均收入差距而不是地方经济总量差距入手，大力实施提升珠三角带动东西北战略，推进产业和劳动力的“双转移”，促进城乡基本公共服务均等化，构建区域城乡互动协调发展新格局。以全面提高公民素质为核心，加快科技强省、教育强省、文化大省建设步伐，不断增强文化软实力。以创造良好人居环境为重点，以改善民生为核心，以推动民主政治为保障，扎实推进宜居城乡建设，促进经济与社会协调发展，努力使改革发展成果惠及全省人民。广东的实践证明，只有遵循以人为本，坚持全面协调可持续的基本要求和统筹兼顾的根本方法，才能实现经济社会又好又快发展，在加快改革开放的同时促进经济协调发展与社会和谐稳定。

改革开放30年，为广东未来发展奠定了坚实的物质基础、思想基础和制度基础。站在新的历史起点上，广东围绕深入贯彻落实科学发展观，组织开展解放思想学习讨论活动，以实际行动继承和发展改革开放30年的伟大成果。通过继续解放思想，广大干部群众深化了对科学发展观内涵的认识，进一步树立了发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念；深化了对现代化发展目标的认识，努力实现富裕、民主、文明、和谐的现代化；深化了对科学发展模式的认识，努力走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展路子；深化了对树立世界眼光的认识，要以全球视野谋划广东发展；深化了对科学发展保障机制的认识，要以民主法制建设作为落实科学发展观最大的体制机制保障。

面向未来，广东将高举中国特色社会主义伟大旗帜，以新一轮思想大解放促进新一轮大发展，以继续当好改革开放的排头兵，保证成为科学发展的排头兵，努力开创科学发展的新局面，为发展中国特色社会主义作出新的更大贡献。

在广东纪念改革开放 30 周年 理论研讨会上的讲话

(2008 年 12 月 11 日)

林 雄

各位专家学者、同志们：

在隆重纪念改革开放 30 周年之际，来自全国各地的专家学者聚集一堂，在改革开放先行区——广东，举行纪念改革开放 30 周年理论研讨会，这是一件非常有意义的事情。在此，我谨代表中共广东省委，对研讨会的召开表示祝贺，对莅临会议的各级领导和专家学者表示欢迎，并对你们以及所有关心和支持广东改革开放和现代化建设事业的各界人士表示真诚的感谢！

改革开放 30 年来，广东一直走在全国的前列，充分发挥了“试验田”、“窗口”和“示范区”的作用，为中国改革开放和现代化建设事业、为中国特色社会主义理论的形成和发展作出了重要贡献。因此，研讨广东改革开放 30 年实践经验和未来前进方向，既有重大的理论意义，也有重要的现实意义。在大家发表真知灼见之前，我先作个发言，请各位专家学者指教。讲三点意见：

一、广东改革开放 30 年实践，深化了我们对中国特色社会主义理论的认识，进一步坚定了走中国特色社会主义道路的信心

改革开放 30 年来，广东在党中央的正确领导下，以“敢为天下先”的精神和“杀出一条血路”的勇气，解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，取得了巨大的成就，不但向世界提供了一个认识中国的窗口，而且提供了重新认识社会主义的窗口，展示了中国特色社会主义的生机和活力。改革开放 30 年，广东取得的一切成绩，最根本的就是坚定不移地学习实践中国特色社会主义理论，坚定不移地走中国特色社会主义道路。

坚定不移实践中国特色社会主义理论，极大地改变了广东的面貌。改革开放 30 年来，广东实现了从一个比较落后的农业省份向全国第一经济大省的历史跨越，实现了从温饱到宽裕型小康迈进的历史跨越，实现了从封闭半封闭向全方位开放的历史转变，实现了从计划经济体制向社会主义市场经济体制的历史转变。经过 30 年的发展，广东的经济总量先后超过了亚洲“四小龙”的新加坡、香港和台湾地区，全省经济总量约占全国的 1/8，财政收入约占全国的 1/7，进出口总额约占全国的 1/3，人民生活水平总体达到小康，珠江三角洲地区率先达到宽裕型小康。

坚定不移实践中国特色社会主义理论，极大地为广东发展注入了强劲动力。广东既是中国特色社会主义理论产生的沃土，也是实践中国特色社会主义理论的先锋。改革开放 30 年来，广东坚定不移地学习实践中国特色社会主义理论，为广东发展注入了不竭动力，整个经济呈现出“隔几年上一个新台阶”加速发展的局面。从贯彻落实邓小平视察南方重要谈话精神、努力实现“力争用二十年的时间赶上亚洲‘四小龙’”的目标，到学习实践“三个代表”重要思想、贯彻落实“增创新优势，更上一层楼，率先基本实现社会主义现代化”的要求，再到率先学习实践科学发展观、承担“抓住机遇，加快发展、率先发展、协调发展，在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中更好地发挥排头兵作用”的光荣使命，广东始终牢记三代中央领导的嘱托，不断掀起解放思想、改革发展新高潮，为经济社会快速健康发展注入强大动力。

坚定不移实践中国特色社会主义理论，极大地提高了广东的文明水平。改革开放 30 年来，广东在经济发展取得巨大成就的同时，民主法制建设开创了新局面，全面推进依法治省，在全社会树立法律权威，人民群众的主人翁地位日益增强；文化大省建设迈上新台阶，正在铸造新时期“广东人精神”，文化软实力不断提升；和谐社会建设取得新进展，新形势下各种社会矛盾和民生问题正在加速得到妥善解决，社会保障体系加快向城乡居民全覆盖，人民安居乐业；生态文明建设取得新突破，实现从资源消耗大省向节能降耗减排大省的跨越，一个富裕、民主、文明、和谐的新广东正越来越清晰地呈现在世人面前。

坚定不移实践中国特色社会主义理论，极大地改变了世界对广东和中国的认识。广东作为中国改革开放的前沿，是向世界展示中国 30 年新发 展、新变化、新形象的一个缩影。当世人对中国特色的发展道路、发展经验、发展模式抱以极大兴趣的时候，他们往往会将目光投向广东，关注广东发展模式和发 展经验，对广东发展经验深入研究，并作为研究中国特色

社会主义发展模式的重要范本。例如，广东坚持高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移贯彻执行中央的路线方针政策，努力在党的创新理论指引下为全国改革发展大局作贡献；广东坚持以解放思想引领改革开放，不断冲破不合时宜的观念束缚，消除阻碍生产力发展的体制障碍；广东坚持从实际出发，始终立足社会主义初级阶段的基本国情，注重结合本地实际和不同发展时期的阶段性特点，只要符合“三个有利于”的就大胆去试，大胆去干；广东坚持改革和开放相互推动、互为因果，通过深化改革为开放提供动力和良好环境，通过扩大开放为深化改革和建立社会主义市场经济体制提供新的思路和借鉴；广东坚持以经济建设为中心，正确处理改革发展和稳定的关系，促进经济社会协调发展与社会的和谐稳定等等，这些基本经验都引起了人们的广泛关注。广东这些经过30年发展积累的宝贵经验，极大地改变和丰富了世界对中国的认识，也为广东今后继续解放思想、坚持改革开放奠定了坚实的思想基础和实践基础。

二、广东改革开放30年实践，深化了我们对科学发展观的认识，进一步增强了推动科学发展的决心

改革开放实践既推动了广东快速发展、取得了巨大成就，同时也不断深化了人们对“实现什么样的发展、怎样发展”的认识，增强了贯彻落实科学发展观的紧迫感，坚定了推动科学发展的决心。

广东改革开放30年实践，深化了人们对贯彻落实科学发展观客观必然性的认识。随着改革开放不断向纵深推进，广东经济社会发展出现了一些新的阶段性的特征。如，经济总量大，但发展方式粗放；城乡区域协调发展有新进步，但仍然很不平衡；环境保护有进步，但可持续发展压力增大；经济发展速度快，但社会事业滞后、民生问题日益突出，等等。这些问题虽然是社会主义初级阶段基本国情和广东省情在快速发展和转轨时期的必然表现，但也凸显了传统发展模式正面临严峻挑战。特别是当前的世界金融危机，正在对广东经济发展造成困难，影响逐渐扩大，让我们更加清醒认识到传统的发展模式在广东已经走到了极致，也更加证明了贯彻落实科学发展观是经济社会发展进入新阶段的客观需要，是不以人的意志为转移的必然要求。加快转变发展方式，化传统发展模式之“危”为科学发展模式之“机”，正在成为广东广大干部群众的一致共识。

广东改革开放30年实践，深化了人们对继续解放思想、转变与科学发展观不适应的思想观念的认识。改革开放以来，我们在打破计划经济体