



新型农村干部暨大学生村官培训丛书

NONGYE FANGZAI JIANZAI
JI NONGCUN TUFA SHIJIAN YINGDUI

农业防灾减灾 及农村突发事件应对

张子安 范小强 ○ 主编



金盾出版社
JINDUN CHUBANSHE

新型农村干部暨大学生村官培训丛书

农业防灾减灾及 农村突发事件应对

主 编

张子安 范小强

编著者

张子安 范小强

刘永光 孙 曦

金 盾 出 版 社

内 容 提 要

本书为“新型农村干部暨大学生村官培训丛书”的一个分册。内容包括：农业抗灾减灾，旱灾，涝渍灾害，霜冻灾害，雹灾，热害，风害，突发事件的涵义与分类，我国农村突发事件的内容和特点，突发事件的信息沟通与舆情监控，国外政府应急管理体系及经验，我国农村突发事件应急管理机制。本书内容系统完整，语言通俗易懂。适合农村干部、大学生村官培训的专门机构组织农村干部、大学生村官培训时使用，亦可供相关部门的干部、农业院校相关专业的师生阅读参考。

图书在版编目(CIP)数据

农业防灾减灾及农村突发事件应对/张子安,范小强主编. —北京:金盾出版社,2010.1

(新型农村干部暨大学生村官培训丛书)

ISBN 978-7-5082-5974-1

I. 农… II. ①张…②范… III. ①农业气象—气象灾害—灾害防治—基本知识②农村—紧急事件—处理—中国 IV. S42 D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 151657 号

金盾出版社出版、总发行

北京太平路5号(地铁万寿路站往南)

邮政编码:100036 电话:68214039 83219215

传真:68276683 网址:www.jdcbs.cn

封面印刷:北京百花彩色印刷有限公司

正文印刷:北京四环科技印刷厂

装订:海波装订厂

各地新华书店经销

开本:850×1168 1/32 印张:7 字数:174千字

2010年1月第1版第1次印刷

印数:1~10000册 定价:13.00元

(凡购买金盾出版社的图书,如有缺页、
倒页、脱页者,本社发行部负责调换)

新型农村干部暨大学生村官培训丛书编委会

主 任

王孝东 史绍洁

副主任

王有年 王慧敏 周立军

主 编

王有年

副主编

王慧敏

委 员

(按姓氏笔画排列)

王 玉 洁	王 有 年	王 孝 东
王 慧 敏	史 亚 军	史 绍 洁
华 玉 武	刘 芳	闫 仁 浩
李 刚	李 华	李 兴 稼
李 宝 龙	吴 国 娟	杨 纲
周 立 军	陈 学 珍	张 子 安
张 志 勇	何 忠 伟	佟 占 军
胡 勇	段 碧 华	蒋 林 树

序

党的十六届五中全会提出,推进社会主义新农村建设是现代化进程中的重大历史任务,是党领导亿万农民共同进行的一项伟大事业,是经济社会发展进入新阶段的客观要求,是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的迫切需求,是巩固党的执政基础的重要举措。全面建设小康社会、推进现代化建设最艰巨、最繁重的任务在农村,落实科学发展观、构建和谐社会的重点和难点也在农村。农村干部是贯彻落实党在农村各项方针政策的组织者和领导者,担负着领导、管理、组织农村经济社会发展的重任,是推进农村改革发展的骨干力量。建设一支守信念、讲奉献、有本领、重品行的农村基层干部队伍,对做好农村工作至关重要。加强农村干部作风建设,关系到党的路线方针政策在农村的贯彻执行,关系到党和政府的形象,关系到农村的社会稳定。处于最基层的村干部群体,“官”虽不大,却掌管着农村政务及村民生活的大事小情。中国有8亿农民,分布在60多万个行政村中,约有500万村干部在管理这些村庄。建设社会主义新农村,他们的作用举足轻重。由此可见,不断提高他们的素质的重要性和紧迫性。

为了加强农村基层建设,不断提高农村的管理水平,党和政府做出了为广大农村配备大学生村官的重大决策。2008年,中央组织部等有关部门决定,用5年时间选聘10万名高校毕业生到农村任职。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮同志指出,要切实做好选聘高校毕业生到村任职工作,这既是社会主义新农村建设培养骨干力量,更是新时期培养新一代德才兼备干部的重要途径,也是党和政府在十七大后所做出的最具战略意义的重大决策。实践证明,实施大学生“村官”工作计划对打破农村人才匮乏局面,改善农村干部队伍的人才结构,提高农村干部的整体素质,促进科技成果转化和推广,促进农村公共管理水平提高和城乡人才双向流动,拓宽培养选拔干部途径,推进新农村与和谐社会建设具有重要意义和积极作用。大学生村官在发展农业、

致富农民、建设新农村的过程中，不负重托、不辱使命、不畏艰难，扎根基层，扎实工作，历练人生，施展才华，以实际行动赢得了广大干部群众的欢迎和赞誉，用自己的智慧和汗水谱写无愧于时代的青春壮丽篇章。但是我们也应该看到，这些大学生刚从精美的“象牙塔”中走出，如何使他们尽快适应农村的生活、做好农村工作，尚需进行深入细微的引导、教育和培养。

多年来，以北京农学院院长、北京新农村建设研究基地主任王有年教授为代表的一大批长期致力于“三农”问题研究的专家、学者，开展了形式多样的科教兴村富民活动，他们在组织编写出版“城郊新农村建设丛书”（14本），“大学生村官培训教程”的基础上，为不断提高农村基层干部和大学生村官的素质，再次与金盾出版社联袂推出“新型农村干部暨大学生村官培训丛书”。这套“丛书”的出版，有助于加强对基层农村干部和大学生村官的岗位培训，提高他们的综合素质，实现带领广大农村群众奔小康、构建社会主义和谐新农村的历史使命。

编委会人员为出好这套“丛书”进行了多方调研和精心策划，从现阶段农村干部和大学生村官培训的实际出发，将培训的热点和重点归纳为15个选题，组织了数十位富有农村工作及农业科技实践经验的专家、学者精心编写。因此，“丛书”具有很强的针对性、实用性和可读性。我相信，这套“丛书”既可作为农村基层干部和大学生村官岗位培训指导用书，也是实施“科普惠农兴村计划”的有益读本。

舒惠国

2009年11月18日

注：舒惠国同志为全国人大农业与农村委员会副主任、中国农学会副会长

前 言

从 2001 年举世震惊的“9·11”恐怖袭击事件到 2003 年的“非典”，从 2008 年初席卷中国南方的暴风雪到举世关注的“5.12”汶川大地震，一次次触目惊心的突发事件和自然灾害，不仅对社会公众的生命、健康和财产安全构成严重的威胁，而且也考验着各级政府的执政能力。因此，如何有效地预防突发事件，快速地处置突发事件并在突发事件发生后妥善地恢复重建，这是全社会所面临和关注的、不容回避的重大问题。

目前，我国正处于社会转型时期，经济发展不均衡，社会矛盾积聚，各类危害社会安全的突发事件屡有发生。伴随着经济的高速发展，我国已经进入人民内部矛盾的凸显期和各类犯罪的高发期。我们必须站在落实科学发展观与构建和谐社会的高度，认识到做好突发事件应急处理工作的重要意义。

我国地处东亚季风区，属气候脆弱区，气候变化大，是世界上农业灾害最为严重的国家之一。在各种农业灾害造成的损失中，农业气象灾害占 60% 以上，包括干旱、洪涝、低温、冷害、霜冻、干热风、台风及冰雹等突发性灾难，也是对我国农业的一大威胁。

随着科学技术的发展，人类社会转变了被动地应对风险与灾害的局面，开始积极地预测风险、化解风险，主动应对、处置灾难，探索应急管理的有效途径。恩格斯曾经说过“一个聪明的民族，从灾难和错误中学到的东西比平时多得多”。因此，大力开展科普宣传、教育培训和科技推广，对形成和建立群防群

治的防灾减灾和应对突发事件的体系机制有不可替代的作用。广大农村干部、大学生村官等读者通过学习培训,可大大提高防灾减灾意识和处理突发事件的能力,进一步促进农村经济,使社会稳定持续地发展。

编 著 者

金盾版图书,科学实用, 通俗易懂,物美价廉,欢迎选购

城郊农村如何搞好人民调解	7.50 元	农作制度创新的探索与实践论文集	30.00 元
城郊村干部如何当好新农村建设带头人	8.00 元	农产品深加工技术 2000 例——专利信息精选 (上册)	14.00 元
城郊农村如何维护农民经济权益	9.00 元	农产品深加工技术 2000 例——专利信息精选 (中册)	20.00 元
城郊农村如何办好农民专业合作社经济组织	8.50 元	农产品深加工技术 2000 例——专利信息精选 (下册)	19.00 元
城郊农村如何办好集体企业和民营企业	8.50 元	农产品加工致富 100 题	19.50 元
城郊农村如何搞好农产品贸易	6.50 元	肉类初加工及保鲜技术	11.50 元
城郊农村如何搞好小城镇建设	10.00 元	腌腊肉制品加工	9.00 元
城郊农村如何发展畜禽养殖业	14.00 元	熏烤肉制品加工	7.50 元
城郊农村如何发展果业	7.50 元	溏心皮蛋与红心咸蛋加工技术	5.50 元
城郊农村如何发展观光农业	8.50 元	玉米特强粉生产加工技术	5.50 元
农村政策与法规	17.00 元	炒货制品加工技术	10.00 元
农村土地管理政策与实务	14.00 元	二十四节气与农业生产	8.50 元
		农机维修技术 100 题	8.00 元

以上图书由全国各地新华书店经销。凡向本社邮购图书或音像制品,可通过邮局汇款,在汇单“附言”栏填写所购书目,邮购图书均可享受 9 折优惠。购书 30 元(按打折后实款计算)以上的免收邮挂费,购书不足 30 元的按邮局资费标准收取 3 元挂号费,邮寄费由我社承担。邮购地址:北京市丰台区晓月中路 29 号,邮政编码:100072,联系人:金友,电话:(010) 83210681、83210682、83219215、83219217(传真)。

目 录

第一篇 农业防灾减灾

第一章 农业抗灾减灾	(1)
第一节 农业灾害	(1)
一、农业灾害的特点	(1)
二、农业灾害的分类	(3)
第二节 农业抗灾减灾对策	(4)
一、农业抗灾减灾综合防御体系	(4)
二、基本建设	(7)
三、抗灾减灾新技术	(12)
第二章 旱灾	(16)
第一节 旱灾的发生	(16)
一、旱灾的概念	(16)
二、干旱的成因与分类	(17)
三、干旱的时间分布和空间分布	(17)
第二节 干旱对农业的影响	(19)
一、水稻旱害	(20)
二、小麦旱害	(21)
第三节 抗旱减灾技术	(23)
一、集水工程	(23)
二、蓄水工程	(26)
三、水土保持	(30)

四、地膜覆盖.....	(31)
五、秸秆覆盖.....	(34)
六、节水灌溉.....	(36)
七、少耕免耕.....	(39)
八、作物品种和田间管理.....	(41)
第三章 涝渍灾害	(46)
第一节 涝渍灾害的发生	(46)
一、涝渍灾害的概念.....	(46)
二、涝渍灾害的成因.....	(46)
三、涝渍灾害的时空分布.....	(47)
四、涝渍灾害的类型.....	(48)
五、影响涝渍灾害的因素.....	(49)
第二节 涝渍灾害对农业的影响	(51)
一、水稻涝渍灾害.....	(52)
二、三麦湿害.....	(53)
三、玉米涝渍灾害.....	(54)
四、棉花涝渍灾害.....	(56)
五、花生涝渍灾害.....	(56)
第三节 抗涝渍减灾技术	(57)
一、水利工程.....	(58)
二、植树造林.....	(59)
三、区域综合治理.....	(60)
四、调整农业结构.....	(61)
五、农田基本建设.....	(62)
六、田间排渍.....	(62)
第四章 霜冻灾害	(70)
第一节 霜冻灾害的发生	(70)
一、霜冻的概念.....	(70)

二、霜冻的分类.....	(70)
三、初霜日和终霜日的分布.....	(72)
第二节 霜冻对农业的影响	(74)
一、玉米、大豆、谷子、高粱、栗子、荞麦、莜麦、马铃薯 ...	(74)
二、小麦、蚕豆、油菜.....	(75)
三、棉花.....	(76)
四、果树.....	(77)
五、蔬菜.....	(78)
六、其他.....	(78)
第三节 抗霜冻减灾技术	(79)
一、择地种植的避霜技术.....	(79)
二、营造防霜林.....	(80)
三、防霜品种的优化选择.....	(81)
四、生育期调控技术.....	(81)
五、增温抗霜工程技术.....	(82)
六、提高作物的抗霜力.....	(86)
七、霜后减灾技术.....	(87)
第五章 雹灾	(90)
第一节 雹灾的发生	(90)
一、雹害的概念.....	(90)
二、我国雹害的地理分布.....	(91)
三、雹害的时间分布.....	(93)
第二节 雹灾对农业的影响	(94)
第三节 抗雹减灾技术	(95)
一、植树造林.....	(95)
二、合理布局作物.....	(96)
三、人工防雹.....	(96)
四、雹灾后的补救措施.....	(98)

• •

第六章 热害	(103)
第一节 热害的发生	(103)
一、热害的概念	(103)
二、我国热害的时空分布	(104)
第二节 热害对农业的影响	(105)
一、小麦热害	(106)
二、早稻热害	(109)
三、其他大田作物的热害	(110)
四、蔬菜热害	(112)
五、果林热害	(113)
六、储存期伤热	(114)
第三节 抗热害减灾技术	(115)
一、选用抗热品种	(115)
二、采取避热措施	(115)
三、提高植株的耐热力	(116)
四、降温和调温措施	(117)
第七章 风害	(119)
第一节 风害的发生	(119)
一、大风	(119)
二、台风	(120)
三、风沙和沙尘暴	(122)
四、龙卷风	(124)
五、暴风雪	(126)
第二节 风害对农业的影响	(126)
一、小麦风害	(126)
二、玉米风害	(127)
三、水稻风害	(127)
四、其他作物的风害	(128)

五、热带和亚热带作物的风害	(129)
六、蔬菜风害	(129)
七、果树风害	(130)
第三节 抗风害减灾技术	(132)
一、大田作物的抗风措施	(132)
二、蔬菜生产的风害防御	(134)
三、果林的防风措施	(135)
四、龙卷风的防御	(136)
五、台风的防御和减灾	(136)
六、风沙和沙尘暴的防御	(137)

第二篇 农村突发事件应对

第一章 突发事件的涵义与分类	(138)
第一节 突发事件的涵义与性质	(138)
一、突发事件的涵义	(139)
二、突发事件的性质	(141)
第二节 突发事件的分类	(143)
一、自然灾害	(144)
二、事故灾难	(144)
三、公共卫生事件	(145)
四、社会安全事件	(145)
第二章 我国农村突发事件的内容和特点	(146)
第一节 我国农村突发事件的内容	(146)
一、灾难性突发事件	(146)
二、群体性突发事件	(150)
第二节 我国农村突发事件的特点	(151)
一、种类多,领域多元化	(151)

二、频次高、规模大.....	(152)
三、信息扩散速度加快,波及范围广.....	(152)
第三章 突发事件的信息沟通和舆情监控.....	(153)
第一节 信息沟通概述.....	(153)
一、信息沟通的涵义	(153)
二、信息沟通的渠道	(153)
三、突发事件的信息沟通	(154)
四、我国突发事件信息沟通的三要素	(155)
五、保障信息沟通顺畅的有效措施	(155)
第二节 突发事件的信息发布.....	(158)
一、信息发布要考虑到不同的受传对象	(158)
二、第一时间发布	(158)
三、不间断发布	(158)
四、用最简单的语言表述核心信息	(158)
五、指定可接受采访的专家名单	(159)
六、让公众保持适度恐惧	(159)
七、适当采取非正式的信息发布方式	(159)
第三节 突发事件的舆情监控与引导.....	(159)
一、舆情的定义	(159)
二、舆情的涵义	(160)
三、舆情的信息来源	(160)
四、网络舆情的特点	(161)
第四章 国外政府应急管理体系及经验.....	(166)
第一节 美国突发事件管理机制及经验.....	(166)
一、美国政府的应急管理体系	(166)
二、美国突发事件应急管理的基本经验	(168)
第二节 韩国突发事件管理机制及经验.....	(170)
一、韩国突发事件管理机制	(171)

二、韩国突发事件应急管理的基本经验	(172)
第三节 美、韩两国经验对我国的启示	(174)
一、中央政府把应急管理当成政府的一个重要管理 职能	(174)
二、积极建立和完善应急管理的法律法规	(175)
三、财政资金充足,城市基础设施健全	(175)
第五章 我国农村突发事件应急管理机制	(177)
第一节 完善公共危机管理法律体系	(178)
第二节 强化公共危机教育,提高社会应对能力	(180)
第三节 加强农村基础设施建设,完善农村公共服务 体系	(181)
第四节 充分发挥非政府组织和社会力量的作用	(181)
第五节 完善农村地区危机管理资源的供给与配置	(182)
一、领导与决策组织体系	(183)
二、专业救助组织体系	(183)
三、专家咨询组织体系	(183)
四、辅助与支持体系	(183)
附录一 中华人民共和国突发事件应对法	(185)
附录二 国家突发公共事件总体应急预案	(199)
参考文献	(207)

第一篇 农业防灾减灾

第一章 农业抗灾减灾

第一节 农业灾害

一、农业灾害的特点

(一) 灾害种类多, 类型复杂多样

我国地域辽阔,地质构造复杂,地理生态环境多样,有着各种灾害发生的生态条件。与世界其他国家相比,我国的灾害种类几乎包括了世界上所有灾害类型。我国位于亚洲的东部,东临太平洋,大陆海岸线长,是个海陆兼备的国家,海相灾害与陆相灾害均有发生。我国还是一个受季风影响十分强烈的国家,灾害频繁。受夏季风影响,导致寒暖、干湿度变幅很大,年内降水分配不均,年季变幅亦大,干旱发生的频率高、范围广、强度大,暴雨、涝灾等重大灾害常常发生。冬季的寒潮大风天气常常导致低温冷害和冰雪灾害等。另外,我国又是一个农业大国,农业灾害还与人类生产活动密切相关,不合理的生产活动可诱发或加重灾害,有些活动甚至可直接导致农业灾害。如火灾、农业环境污染、滥垦滥伐、对水利设施的人为破坏等。