

咸陽國土資源

咸陽市計劃委員會編

陝西人民出版社

咸阳国土资源

咸阳市计划委员会

陕 西 人 民 出 版 社

责任编辑：朱 玉
封面设计：曹 刚
版式设计：田慧君
摄影：王 成
任振芳

咸阳国土资源

咸阳市计划委员会

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街131号)

成都地图出版社印刷厂印刷

787×1092毫米1/16开本23.75印张50插页580千字

1989年4月第1版 1989年4月第1次印刷

印数1-2000

ISBN 7-224-00563-0 / F.55

定价(精) 25.00元

(供内部使用)

编撰人员名单及单位

主 编: 雷衍庆

副主编: 宁信文 张兴汉 吕 毅

编 辑: (按姓氏笔划排列)

王生文	王永耀	王哲民	宁信文	李克光	吕 毅
杨建军	张兴汉	张鼎文	张振豫	赵有瑞	郭振良

编写人员: (按姓氏笔划排列)

于克俭	王生文	王永耀	王哲民	王何颜	王彦平
王 雪	王鼎新	王化强	介西伦	宁信文	齐博龙
李娅琳	李 乾	刘义生	刘三保	吕 毅	吕 玲
孟 荣	杨建军	杨润润	陈先利	陈 琳	陈 杰
张民生	张兴汉	张子强	张西昌	张育才	张清田
张 琴	张振豫	杜治良	杜党民	苏龙厚	尚振玺
尚德义	周德福	赵有升	赵有瑞	姜安宁	姜贤淑
郝义轩	郝平安	相德勤	郭振良	郭新庄	夏钦山
徐光煜	康文龙	康 峰	殷自奎	殷建刚	崔茂利
黄珍儒	曹安良	蒋志道	蒋 钧	雷衍庆	甄世贵

主持单位: 咸阳市计划委员会

参编单位:

市农业委员会	市经济委员会	市城乡建设委员会
市科技委员会	市统计局	市财政局
市农牧局	市乡(镇)企业局	市水利水保局
市林业局	市气象局	市轻纺工业局
市重工业局	市交通局	市供电局
市邮电局	市商业局	市粮食局
市对外经济贸易局	市物资局	市教育局
市卫生局	市文化局	市劳动人事局
市广播电视局	市供销联合社	市食品协会
市自来水公司	市水产站	市外事办公室
市地震办公室	市综合信息中心	市环境科学研究所
市文物管理委员会	中国人民银行咸阳市支行	中国人民保险公司咸阳市支公司
陕西省地质矿产局第八大队		陕西省化肥公司咸阳分公司

前 言

我们国家制定的国民经济发展长远规划中，包括许多内容，其中开发、利用、保护、改造我国国土是重要的内容之一。制定一个地区的国土整治和开发的长远规划，首先要摸清该地区国土资源状况的过去和现在，为此我们编写了这本《咸阳国土资源》。

《咸阳国土资源》以研究咸阳市国土资源状况为基础，指出国土资源的优势所在和发展中的限制因素，提出目前尚且存在的主要问题，为国土整治、规划提供可靠的科学依据。

研究国民经济的发展与国土开发、整治之间的关系及其发展变化的规律，统筹兼顾地对国土资源进行开发、利用，以求取得总体经济效益、社会效益和生态环境效益的协调与统一，这是国土经济学的研究课题。《咸阳国土资源》是在国土经济学理论指导下的资料性著作，如果它在客观上具有一定的学术价值与实用价值，这是我们编撰者的期望；本书的出版，如能对咸阳市今后的经济发展产生一定的影响，能为各级领导决策、能为科研人员开展科学研究提供一个有力的依据，能为广大读者深入了解咸阳情况和为编制咸阳市国土规划及国民经济发展的中、长期计划提供一个基础资料，我们编撰者就会十分欣慰了。

为使《咸阳国土资源》具有一定的权威性，我们组织了咸阳市市属 30 多个部、委、办、局的 60 多名熟悉情况的专业人员撰写了初稿、提供数据，再由编辑编撰。在编辑过程中，我们力求做到“全、实、新、特”四个字。

所谓“全”，就是指资料的收集比较全面，涉及自然、经济、社会、生态等方面。

所谓“实”，就是指资料中的数据翔实可靠，有根有据，评价适当，不粉饰，不溢美；各项数据以统计局的数字为准，参照工业普查和农业区划调查数字，重新核定。

所谓“新”，指在全书中贯彻了“新观点、新材料、新方法”的编撰方针，以有计划的商品经济的观点，评价和反映咸阳国土资源的本来面目，并对今后的发展予以粗线条的勾划。

所谓“特”，是指在全书中力图反映出咸阳国土资源的地域性特点，以及经济结构、生产力布局特点。

在实际编撰中，要做到这四个字，实在不易，书中一定还存在着许多不足，敬希读者批评指正。

编 者

1988 年 7 月

目 录

第一篇 咸阳概况

第一章 历史、地理及行政区划	(1)
一、历史简述	(1)
二、地理概况	(2)
三、解放后行政区划沿革	(3)
第二章 自然资源及开发利用	(4)
一、土地资源	(4)
二、气候资源	(4)
三、水资源	(4)
四、生物资源	(5)
五、矿产资源	(5)
第三章 经济发展及水平	(6)
一、发展过程	(6)
二、结构变化	(7)
三、经济水平	(8)
四、经济效益及在全省的地位	(9)
第四章 社会资源综述	(21)
一、人口及劳动力	(21)
二、科学技术和教育、卫生事业	(21)
三、文化、广播、电视事业	(22)
第五章 资源优势及主要问题	(23)
一、资源优势	(23)
二、国土开发整治中应重视的几个问题	(24)

第二篇 自然资源

第六章 土地资源	(27)
一、土地利用概况	(27)
二、土壤生产特点	(29)
三、土地类型及其特征	(29)

第七章 气候资源	(33)
一、概况	(33)
二、光、热、水	(34)
三、灾害性天气分析	(35)
第八章 水资源	(54)
一、概况	(54)
二、水资源构成	(54)
三、水质	(55)
四、水能	(56)
五、水资源利用状况	(56)
六、综合评述	(57)
第九章 生物资源	(69)
一、森林	(69)
二、草场	(70)
三、中草药	(73)
四、其它经济植物	(74)
五、野生动物	(75)
第十章 矿产资源	(84)
一、概况	(84)
二、主要矿产	(84)
三、开发矿产资源的建议	(87)

第三篇 经济资源

第十一章 农业结构和布局	(91)
一、农业经济发展简况	(91)
二、农业经济结构和布局	(91)
第十二章 种植业	(120)
一、发展概况	(120)
二、生产条件	(122)
三、作物结构和布局	(123)
四、存在的主要问题	(124)
第十三章 林业	(140)
一、概况	(140)
二、现状	(140)
三、存在问题和发展方向	(141)
第十四章 畜牧业	(144)
一、发展概况	(144)
二、现状	(145)

三、主要畜禽品种资源	(146)
四、饲草、饲料资源	(149)
五、存在问题	(150)
第十五章 渔业	(158)
一、发展概况	(158)
三、渔业生产现状	(158)
三、渔业资源	(159)
四、存在问题	(160)
第十六章 工业经济结构及布局	(162)
一、发展过程	(162)
二、工业经济结构和布局特点	(164)
第十七章 煤炭采选及煤制品业	(192)
一、发展概况	(192)
二、资源利用现状	(192)
三、存在问题	(193)
第十八章 自来水生产和供应业	(198)
一、发展概况	(198)
二、现状	(198)
三、存在问题	(199)
第十九章 食品、饮料、烟草制造及饲料工业	(202)
一、食品、饮料工业	(202)
二、烟草制造业	(204)
三、饲料工业	(204)
四、存在问题	(204)
第二十章 纺织工业	(232)
一、发展概况	(232)
二、现状	(232)
三、布局特点	(233)
四、结构特点	(233)
五、存在问题	(233)
第二十一章 缝纫、皮革、木材及家具加工、文教、体育用品、工艺美术品制造业	(250)
一、发展简况	(250)
二、生产现状	(250)
三、存在问题	(251)
第二十二章 造纸、纸制品及印刷工业	(274)
一、发展简况	(274)
二、生产现状	(274)
三、存在问题	(275)
第二十三章 电力工业	(284)

一、现状	(284)
二、问题与设想	(285)
第二十四章 化学、医药工业、橡胶、塑料制品业	(292)
一、现状	(292)
二、存在的主要问题	(294)
第二十五章 建筑材料及其它非金属矿物采选业和制品业	(318)
一、发展概况	(318)
二、生产现状	(319)
三、有利条件	(319)
四、存在的主要问题	(320)
第二十六章 金属冶炼及金属制品业	(345)
一、发展现状	(345)
二、生产设备及主要产品	(345)
第二十七章 机械、交通、电气及仪器仪表制造业	(359)
一、发展概况	(359)
二、现状	(359)
三、存在问题	(361)
第二十八章 电子及通讯设备制造业	(393)
一、发展概况	(393)
二、生产现状	(393)
三、发展前景	(394)
第二十九章 乡镇企业	(400)
一、发展概况	(400)
二、现状	(400)
三、企业构成、布局及其优势	(400)
四、主要问题	(401)
第三十章 建筑、勘察、设计	(407)
一、全民所有制建筑安装企业	(407)
二、集体所有制建筑企业	(407)
三、乡镇建筑企业	(408)
四、建筑设计企业	(408)
五、勘察设计、测绘和地质勘探	(408)
六、存在的主要问题	(408)
第三十一章 交通运输业	(412)
一、发展概况	(412)
二、存在问题	(415)
第三十二章 邮电通信	(422)
一、发展概况	(422)
二、现状	(422)

三、存在的主要问题	(423)
第三十三章 商品流通	(436)
一、概况	(436)
二、国营商业和供销社	(437)
三、外贸	(438)
四、物资供销	(438)
五、粮食	(439)
第三十四章 财政、金融	(481)
一、财政	(481)
二、金融	(482)
三、保险	(484)

第四篇 社会资源

第三十五章 人力资源	(489)
一、人口	(489)
二、劳动力资源现状	(491)
三、科技人员	(493)
第三十六章 教育、文化、广播、电视、卫生	(508)
一、教育	(508)
二、文化	(510)
三、广播、电视	(511)
四、卫生	(512)
第三十七章 其它社会资源	(531)
一、文物、古迹、旅游	(531)
二、城镇建设	(534)
三、信息	(538)

第五篇 生态环境

第三十八章 水土保持	(549)
一、水土流失	(549)
二、水土保持	(551)
第三十九章 环境保护	(554)
一、大气环境	(554)
二、水环境	(554)
三、固体废弃物	(556)
四、噪音	(556)
五、农业环境	(556)

六、环境治理和环境科研	(556)
七、存在的问题	(556)
第四十章 地震地质与地质灾害	(575)
一、地震地质概况	(575)
二、地震简史和地震现状分析	(576)
三、地质灾害	(576)

附 录

一、咸阳市 1985—1987 年主要经济指标在全省的地位表	(1)
二、绘图索引	(2)
三、表格索引	(3-9)
四、编后记	

第一章 历史、地理简述及行政区划

一、历史简述

(一)历史古城

咸阳市政府所在地是中国历史上第一个统一的、多民族的中央集权制封建王朝——秦朝建都之地。

公元前 350 年，秦孝公从栎阳迁都于此。历经秦孝公、秦惠文王等经营 120 年，咸阳城市建设已具有一定的规模。

公元前 247 年嬴政为秦王，据咸阳天时地利，励精图治，修郑国渠灌良田 280 万亩，国富兵强。从公元前 230 年至公元前 221 年先后灭亡了六国，每灭亡一国，秦王便仿其宫室原形，在咸阳兴修离宫别馆。咸阳城市建设发展很快，规模进一步扩大，秦王嬴政在咸阳自称“始皇帝”，以咸阳为都。废周分封诸侯之制，分天下为三十六郡，实行中央集权的郡县制。同时收六国豪门望族的兵器，销为钟镬(ju, 钟的一种)。又铸成重 120 吨重的金人 12 尊，立在咸阳宫前。秦始皇坐在咸阳宫里，对全国实施了“书同文”、“车同轨”，统一了度量衡的标准，规定了币制。又徙天下豪富 12 万户至咸阳，咸阳人口约 80 余万。咸阳城市规模空前宏大，东依黄河自潼关，西达汧、渭之交，北界九嵕山林光宫，南至秦岭北麓长杨宫、新阳宫。当时咸阳东西横亘 400 公里，南北纵贯 200 公里，即“践华为城，因河为池”。

公元前 220 年，秦始皇从咸阳出发北巡，始筑驰道，“东穷燕齐，南极吴楚”；又修五尺道，从四川盆地通往云贵高原；公元前 212 年“蜚山平谷”筑直道自九原(今包头西)至云阳(今淳化县西北)，又发徙刑者 70 万人造阿房宫和骊山陵，咸阳临时人口骤增，咸阳已成为全国的政治、经济、文化、交通中心，为当时世界上最著名城市之一。

秦以后，咸阳又是西汉、西晋、隋、唐等 11 个王朝的京畿之地。又因咸阳历代被认为是长安的门户锁钥，所以古城咸阳一直驰名中外。

(二)历史文物

咸阳市境内，有迄今五六千年前的古原始村落尹家村、铁江嘴(市郊)、药王洞(礼泉)、尚家坡(武功)等遗址。出土的文物有石斧、骨器、陶片等。三千年前周的始祖后稷被舜封于邰，古邰国遗址在今杨陵区。公元前 1600 年，后稷的后裔公刘，由邰迁豳(今旬邑西南一带)开荒定居，从事农牧业生产。这些地方留下了许多先民活动的踪迹和文物，如 1979 年在淳化出土的西周大圆鼎，重 226 公斤。仅次于举世闻名的司母戊大方鼎，为我国截止

目前出土的圆鼎之最。咸阳原上、礼泉、兴平、武功、杨陵等处周、秦、两汉、隋、唐的帝王将相、名臣儒士、皇亲国戚的陵墓星罗棋布，蔚为壮观。大部分陵园都有雕刻精美的石刻碑碣，形成了为世罕见的古代陵墓群。咸阳博物馆、茂陵博物馆、昭陵博物馆收藏了大量的出土稀世瑰宝和珍贵文物，如释迦牟尼舍利子、金棺银槨、玉马、鎏金马、玉鹰等。另外有三原城隍庙、泾阳崇文塔等遍布全市为数众多的古代建筑和石窟。除以上古遗址、古建筑、古文物以外，咸阳市境内还保存着大量的革命历史文物和遗址。有旬邑县“二、八”农民暴动泰山庙旧址，陕甘宁边区关中特委旧址，马栏山工字房大生产展览室，陕北工学院旧址，泾阳县的八路军总部旧址，安吴青训班旧址。还有旬邑县、淳化县、泾阳县档案馆内保存的苏维埃政权时的各种史料。

二、地理概况

本市位于关中平原中部。东邻渭南、铜川，南依西安，西与宝鸡接壤，北与甘肃相连。地处东经 $107^{\circ} 39' \sim 109^{\circ} 11'$ ，北纬 $34^{\circ} 9' \sim 35^{\circ} 34'$ 。南北长 $117 \sim 139$ 公里，东西宽 $65 \sim 106$ 公里。国土总面积 10213 平方公里，占全省总面积的 4.96% 。

本市境内地势为西北高，东南低，且呈阶梯形。东北边界地区子午岭余脉的石门山为最高点，海拔 1855 米；最低处泾阳桃花村，海拔 361 米。嵯峨山、九嵎山、五峰山东西向横贯市境中部，将全市分为南北两个各具特点的自然区。南部属于关中平原，气候温和，四季分明，年平均日照 2200 小时，平均气温 12°C ，无霜期平均 213 天，约占全市面积的 36% ，是本市粮、棉、油、菜的主要产区。它包括秦都、兴平、杨陵、武功、泾阳、三原、礼泉、乾县等八个县(区)。北部属黄土高原沟壑区。境内有大小 11 条土石山岭，沟壑纵横，原面支离破碎，气候凉冷，冬春略长。年平均日照多于 2200 小时，平均气温不足 10°C ，无霜期 180 天，农、林、牧兼有，约占全市总面积的 64% 。它包括永寿、淳化、旬邑、长武、彬县等五县。

本市境内有渭河、泾河、泔河流过，三山三水形成南、中、北三个单元的地貌特征：即南部的渭河、泾河、泔河冲击平原区，约占全市面积的 18% ；中部台原区，约占全市面积的 18% ；北部高原丘陵区，约占全市面积的 64% 。

陇海铁路横贯市境东西，西兰公路从东南至西北直达甘肃，咸(阳)铜(川)铁路和咸(阳)宋(宋家川)公路均以咸阳为起点。交通四通八达，堪称我省与西北地区各省市的交通枢纽。

三、解放后的行政区划沿革

1949年3月到7月，全市各县(区)陆续解放。1950年5月，陕甘宁边区咸阳分区行政督察专员公署改组为陕西省咸阳地区专员公署(辖区称咸阳专区)，领咸阳、兴平、户县、周至、高陵、三原、泾阳、淳化、礼泉、旬邑、富平、耀县、铜川13县。1952年12月在咸阳城区设立县级咸阳市。1953年元月撤销专署，咸阳市、户县、铜川由省直属；三原、泾阳、高陵、富平、耀县5县划归渭南专区；周至、兴平、礼泉、淳化、旬邑5县划归宝鸡专区。1961年10月，复设咸阳专署，领咸阳市、兴平、户县、周至、高陵、三原、泾

阳、淳化、礼泉、乾县、永寿、旬邑、彬县、长武 14 个县(市)。1966 年 6 月到 1971 年 10 月,咸阳市划归西安市,这一时期,咸阳地区只辖 13 个县。

文化大革命中,将咸阳专区改称咸阳地区,将咸阳专署改称咸阳地区革命委员会。1980 年撤销革委会,建立咸阳地区行政公署。

1983 年 10 月,经国务院批准,撤销咸阳地区,成立咸阳市,归省直辖,将原咸阳地区的高陵、周至、户县划归西安市,将宝鸡市的武功县、杨陵区划归咸阳市,改原咸阳市为秦都区。

1985 年底,咸阳市辖 2 区 11 县。即秦都区、杨陵区 and 兴平、武功、礼泉、乾县、泾阳、三原、永寿、淳化、旬邑、彬县、长武等县。辖区共有 39 个建制镇,181 个乡,7 个街道办事处和 4327 个村民委员会。

县(区)数占全省总数的 14.6%,建制镇占全省总数的 14.7%,城镇密度为 3.8 个/千平方公里,大于全省密度 1.77 个/千平方公里。此外,还有非建制镇 227 个,村庄 7817 个,村镇密度为 0.79 个/平方公里,布局基本均匀。

1986 年 12 月 2 日,经批准将原秦都区以乐育路为界划分为秦都、渭城两个区,东边属渭城区,西边为秦都区。自此咸阳市领三区十一县。

第二章 自然资源及其开发利用

本市自然生态环境条件优越,南部关中盆地面积 651.58 万亩,占全市总面积 42.1%,历史上早有发达的农业;北部高原丘陵面积 896.12 万亩,占全市总面积 57.9%,是开发久远的古农业区。市区境内虽然有原川、沟壑与山地、丘陵等多种类型地貌,但还是以平原、高原为主。

一、土地资源

本市土地面积为 1547.7 万亩,占全省土地面积的 5%,绝大部分黄土复盖,土层深厚,土性良好,塋土、黑垆土等优质土壤面积大,适宜各种植物生长,是我省粮、棉、油主要生产区之一。建国三十多年来,农业生产条件得到改善,土地资源的利用日趋合理,大小水利设施遍布全市 13 个县(区)。北部地区水浇地从少到多,不断扩大;南部地区基本实现了水利化,全市人均水浇地 1.06 亩。对灾害性天气从植物生理机制上不断进行研究,培育、引进了很多抗逆性强的优良品种和抗灾害的科学措施,保证了粮食的高产稳产;宜林宜草地带广种树草,促进了畜牧业的发展。

二、气候资源

本市属暖温带大陆性季风气候,四季分明,雨热同季,光能资源丰富。累计年光照时数平均为 2017.2~2346.9 小时,年总辐射量在 110.1~119.1 千卡/平方厘米之间,各月、季辐射差异较大,对农业生产有明显的影 响。光能利用率,北部高产田为 1.2%,南部高产田为 3.2%。全市平均光热生产潜力为 1000 公斤/亩。气候生产潜力为 730~800 公斤/亩,是全省气候产量的高值区。本市气候具有五大特征:(1)冬季寒冷,夏季炎热;(2)春季升温较快,秋季降温迅速;(3)干湿季节分明,秋末冬春少雨,夏季初秋多雨;(4)降水变率大,常出现干旱;(5)春季多风。热量分布由北向南逐渐增高,南部高于北部,川道高于原区,原区高于山区,累计年平均气温为 9~13℃,北部地区霜冻期为 178~197 天,南部地区霜冰间隔日数 143~162 天。

三、水资源

全市水资源总量为 69.9 亿立方米,入境客水为 60.8 亿立方米。全市年平均降水量为 56.7 毫米,自然地表径流为 5.4 亿立方米,地下水可开采量 6.3 亿立方米;全市自产水资源可利用总量为 9.1 亿立方米,其中地表水为 5.4 亿立方米,地下水为 3.7 亿立方米。多年

平均水量按耕地面积和人口计算,亩均为 65.4 立方米,人均 143.2 立方米,低于全国、全省水平。全市可控制、利用的地上、地下水资源总量 15.6 亿立方米,占水资源总量的 22.3%。地表、地下水的质量除渭河、咸阳城区受污染较严重、南部局部地区地下水含氟量较高外,多数河流和多数地区地下水水质良好,符合农田灌溉和人畜饮用要求。但由于地表水分布北部高于南部,南部地区工农业用水量大,供需矛盾突出;北部地区的水资源与农业季节用水要求不相适应;中部台原区严重缺水。所以全市水资源相对较缺。

四、生物资源

本市生物资源丰富,农作物有 363 个品种,蔬菜有 237 个品种,瓜类有 16 个品种。草场主要草种有 62 科、214 属、412 种,草质多是 2-3 等,产草量 5 级居多。

在林地中有天然沙棘林 20 余万亩。优质树种有辽东栎、山杨、白桦、油松等,森林复盖率为 17.15%。

据有关资料统计,全市家养畜禽品种有牛、驴、马、骡、猪、羊、兔、鸡、鸭、鹅、鹌鹑、蜂、鹿、水貂等 14 种;野生动物资源有鸟类 15 目、33 科、109 种,兽类 6 目、14 科、41 种;两栖爬行动物 12 种。其中毛皮动物 16 种,肉用动物十多种,药用动物 16 种。

中草药种类多,分布广,药用植物有 107 科、484 种,其中豆科、菊科、伞形科居多;能正常收购的品种 29 种,主要有黄芪、生地、板兰根、沙棘、北沙参、穿龙薯蓣、枣仁、槐米、苍术、柴胡、地骨皮、远志等,广布于全市各个角落。

五、矿产资源

本市矿产资源以煤炭和石灰石为主,集中分布在北部地区,煤炭储量约 106 亿吨,煤质优良,是很好的动力用煤和气化用煤。目前尚处于小范围的开采阶段。石灰石是仅次于煤炭的重要矿产,资源总量很大,但探明储量不多,地质储量为 8.7 亿吨,目前少部分虽已开采利用,取得了一定的经济效益,潜力很大。

此外,本市还有油页岩、耐火粘土、铁矿和少量的矿泉水资源、地热资源等,均处在小型开采利用阶段。实行合理的矿产品开发,保护和合理利用矿产资源,建立优势矿产资源基地,是本市急需着手解决的问题。

本市在开发利用自然资源中,已注意到经济效益与社会效益、环境效益的统一,截止 1985 年底,本市国土治理面积 619.2 万亩,国土保护面积 195.7 万亩;生产、生活有害气体处理率 60.2%。废水处理率 12.9%,固体废弃物处理率 29.2%。

进一步加强自然资源管理,合理开发利用自然资源使资源优势转化为经济优势,是本市今后应该重视的问题。

第三章 经济发展及其水平

经济资源是在一定的自然、社会资源状况下，人类进行扩大社会再生产过程中逐步形成的，是进一步进行社会再生产的物质条件。它主要由生产性固定资产和生产性流动资产两部分组成，是人类长期以来生产性积累的总成果。在国土资源中居于十分重要的地位。

一、发展过程

解放初，本市经济十分薄弱，仅有棉纺、榨油、酒精生产等几家小工厂和一些手工作坊，从事工业生产的人员少，工业产值低。农业生产结构单一，耕地利用差，生产手段低下。解放后，经过 36 年的建设，经济面貌发生了根本的变化。截止 1985 年底，经济积累总规模约 70 亿元，其中工业约 32 亿元，农业约 12 亿元，其它物质生产积累约 26 亿元。本市经济建设和发展过程大体可分为三个阶段：

第一阶段(1950~1965 年) 经济建设重点是大力发展国防和纺织工业，增加社会主义全民所有制工业比重，注重农业生产基本条件的改善和交通运输业的发展。

这一时期，国家先后投资 2 亿多元，兴建了飞机制造、发动机制造等一批军工企业和一批棉纺、毛纺及配套工业企业；地方投资 1 亿多元。兴建了建材、机械、造纸、印刷、食品等企业，为咸阳经济发展打下了基础。全民、集体和私营工业企业产值在工业总产值中所占比重分别由 1950 年的 0.1%、0.4% 和 99.5%，变为 1964 年的 77.5%、22.3% 和 0.2%。1949 年到 1965 年，纺织工业中棉纱年产量由 0.02 万吨上升到 2.3 万吨，增加了 114 倍；棉布产量由 223 万米上升到 1200 万米，增加了 53 倍。1965 年纺织工业产值占全市工业总产值的 78.3%，咸阳已成为全国的纺织工业基地之一。农业生产在这一时期投资 0.3 亿元，重点抓了农田基本建设和兴修水利工程，扩大了泾、渭惠渠灌溉面积，粮、棉、油产量大幅度上升，咸阳成为陕西省粮、棉、油生产的重要基地之一。交通运输总投资 14 万多元，占全市基本建设投资总额的 9.6%，“二五”计划期间高达 15%。这一时期末，公路总里程比 1949 年增加了 5.5 倍。截止 1965 年，全市固定资产投资总额累计达 31673 万元；工农业总产值达到 82420.4 万元，其中工业产值 24667.5 万元，农业产值 57752.9 万元，工农业总产值比 1949 年增加 2.7 倍，平均每年增长 6.5%。

第二阶段(1966 年~1975 年) 经济建设的重点是发展机械工业，配套、完善纺织工业，大抓粮食生产和农田基本建设。

为配合国家三线建设，陕西省的建设重点也由以西安为中心逐步向陇海线延伸，国家、地方先后投资 5 亿多元，在咸阳重点建设了机械工业，完成了纺织工业的系列配套。同时加快了电力、橡胶、化工等工业的发展。在加强工业生产的同时，向农业投资 3880 万元，狠抓农田基本建设，发动农民大规模的平整土地和兴修水利，不断扩大灌溉面积，改