



# 决策 面向新世纪

——来自贵阳市领导干部的调研报告



---

责任编辑 梁茂林  
封面设计 石俊生

决策 面向新世纪

---

贵州教育出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号)

贵阳教育印刷厂印刷 贵州省新华书店发行

850×1168 毫米 32 开本 16.56 印张 415.5 千字

印数 0001—3000 册

1995 年 5 月第 1 版

1995 年 5 月第 1 次印刷

---

ISBN 7—80583—685—X/G·679

定价:20.00 元

# 《决策 面向新世纪》

顾问：李万禄 刘也强 刘长贵 李代胜 李长兴 张健  
编委：李万禄 刘长贵 黄晋裳 廖海波 李长兴 张健  
李平 罗大林 张继忠 刘朝政 辛维光 李玎  
董艾中 孙国强 司徒桂美 王选才 江厥中  
赵宗哲 周宝信 王恕 杨应林 蔡远扬 王惠芬  
江先仪 濮振远 景诗鼎 何任叔 孙景珊 陈启厚  
罗明空 龙德林 龙芹香 刘耀楮 杨斌 罗继东  
李光荣 张储文 熊易贵 兰永堂 张朝湘 邓治和  
李宏才 曾兴重 罗再琴 孙吉平 曾富生 陈伟

主编：辛维光

常务副主编：濮振远

副主编：景诗鼎 曾富生 孙吉平

编辑组：濮振远 景诗鼎 孙吉平 曾富生 陈伟 章澎  
陈光泉 张忠益 邓光才 罗思源

# 愿调查研究蔚然成风

(代序)

李万禄

《决策 面向新世纪》，经过同志们的辛勤劳动现在出版了。这是市级领导干部与专家、群众相结合的产物，是集体智慧的结晶。

《决策 面向新世纪》从各方面介绍了新中国成立以来，特别是党的十一届三中全会以来贵阳市经济社会发展的成就，认真总结了改革开放的经验，实事求是地分析了市情特点，探索了改革发展的新思路。本书是一本供决策参考的书籍，对于全市更好地研究制定“九五”计划和 15 年发展规划将起着重要的作用，将会有力地推动全市人民解放思想，抓住机遇，正确处理改革、发展、稳定的关系，加快社会主义物质文明建设和精神文明建设。

邓小平同志曾经指出“我们改革开放的成功，不是靠本本，而是靠实践，靠实事求是。”江泽民同志也曾多次强调：“没有调查研究就没有发言权，没有调查研究就更没有决策权。”重视调查研究，是我们党的优良传统。坚持理论与实际相结合，由此制定和执行正确的路线方针政策，是我们党领导革命、建设和改革的基本经验。在新的时期，我们肩负着改革开放和现代化建设的历史重任，各级领导干部更要以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，深入各个领域的实际，大兴调查研究之风，坚持民主科学决策，掌握驾驭经济和社会发展全局的主动权，创造性地

工作。可以说，坚持做好调查研究这篇大文章，是我们谋事之基，成事之道。

基于上述认识，市委 1993 年底就作出了市一级领导干部亲自牵头进行重点课题的调查研究的决定。从全市经济社会发展需要出发，拟定了 28 个课题，由市委书记、副书记、常委，市人大和市政协的主要领导以及市政府的市长、副市长牵头，有关部门主要负责人协助，组成了有 130 多人参加的课题组进行研究。这次调查研究是一次全市性的有计划、有目的、别开生面的调查研究，是全市规模最大、层次最高的一次调查研究，也是一次实行民主科学决策的新尝试。同志们运用马克思主义的立场、观点、方法，从全局观察问题，想大事、议大事，努力把握事物发展的客观规律，形成了许多符合发展社会主义市场经济要求的有创见的对策措施，为全市制定正确的发展战略和具体的工作方针与政策提供了重要依据，在此我代表市委向同志们表示衷心的感谢。

一个地区的经济、社会是由不同层次的相互联系、相互渗透的多种要素组成的、不断发展的动态系统。在改革开放和现代化建设中，新情况新问题层出不穷。因而，对它的认识也需要不断深化，试图一次完成是不可能的。《决策 面向新世纪》仅是对我市经济社会的阶段性的认识，今后还必须按照唯物辩证法认识论，不断地进行实践——认识——再实践——再认识，随着改革的深化、开放的扩大和经济社会的发展，不断地深入调查研究，使我们的认识来源于实践，指导实践，以更好地促进全市经济社会的发展，胜利地跨入新世纪。

我希望以市级领导干部牵头进行的重点课题调研为新起点的调查研究蔚然成风！

---

## 愿调查研究蔚然成风

(代序)

李万禄

《决策 面向新世纪》，经过同志们的辛勤劳动现在出版了。这是市级领导干部与专家、群众相结合的产物，是集体智慧的结晶。

《决策 面向新世纪》从各方面介绍了新中国成立以来，特别是党的十一届三中全会以来贵阳市经济社会发展的成就，认真总结了改革开放的经验，实事求是地分析了市情特点，探索了改革发展的新思路。本书是一本供决策参考的书籍，对于全市更好地研究制定“九五”计划和 15 年发展规划将起着重要的作用，将会有力地推动全市人民解放思想，抓住机遇，正确处理改革、发展、稳定的关系，加快社会主义物质文明建设和精神文明建设。

邓小平同志曾经指出“我们改革开放的成功，不是靠本本，而是靠实践，靠实事求是。”江泽民同志也曾多次强调：“没有调查研究就没有发言权，没有调查研究就更没有决策权。”重视调查研究，是我们党的优良传统。坚持理论与实际相结合，由此制定和执行正确的路线方针政策，是我们党领导革命、建设和改革的基本经验。在新的时期，我们肩负着改革开放和现代化建设的历史重任，各级领导干部更要以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，深入各个领域的实际，大兴调查研究之风，坚持民主科学决策，掌握驾驭经济和社会发展全局的主动权，创造性地

工作。可以说，坚持做好调查研究这篇大文章，是我们谋事之基，成事之道。

基于上述认识，市委 1993 年底就作出了市一级领导干部亲自牵头进行重点课题的调查研究的决定。从全市经济社会发展需要出发，拟定了 28 个课题，由市委书记、副书记、常委，市人大和市政协的主要领导以及市政府的市长、副市长牵头，有关部门主要负责人协助，组成了有 130 多人参加的课题组进行研究。这次调查研究是一次全市性的有计划、有目的、别开生面的调查研究，是全市规模最大、层次最高的一次调查研究，也是一次实行民主科学决策的新尝试。同志们运用马克思主义的立场、观点、方法，从全局观察问题，想大事、议大事，努力把握事物发展的客观规律，形成了许多符合发展社会主义市场经济要求的有创见的对策措施，为全市制定正确的发展战略和具体的工作方针与政策提供了重要依据，在此我代表市委向同志们表示衷心的感谢。

一个地区的经济、社会是由不同层次的相互联系、相互渗透的多种要素组成的、不断发展的动态系统。在改革开放和现代化建设中，新情况新问题层出不穷。因而，对它的认识也需要不断深化，试图一次完成是不可能的。《决策 面向新世纪》仅是对我市经济社会的阶段性认识，今后还必须按照唯物辩证法的认识论，不断地进行实践——认识——再实践——再认识，随着改革的深化、开放的扩大和经济社会的发展，不断地深入调查研究，使我们的认识来源于实践，指导实践，以更好地促进全市经济社会的发展，胜利地跨入新世纪。

我希望以市级领导干部牵头的重点课题调研为新起点的调查研究蔚然成风！



# 深化市情认识 探索发展思路

——努力把贵阳建设成为现代化  
内陆开放城市

贵阳作为内陆开放城市,如何走出一条具有自己特色的改革开放和发展的路子,这是我们必须认真研究和探索的极其重要的课题。应在更大的范围、更深的层次上,认真总结历史经验,不断深化市情认识,探索发展思路,调整经济、社会发展战略,落实对策措施,走出一条改革开放和经济发展的新路子,为实现中共贵阳市第六次代表大会提出的把贵阳建设成为多功能、综合型、现代化内陆开放城市的目标而努力工作。

## 一、回顾总结经验,深化市情认识

经过十多年的改革开放,贵阳经济有了重大发展,社会有了很大进步,为今后的腾飞奠定了较好的基础,积累了不少经验。实践证明:城市发展建设所必须遵循的基本方针、思想原则以及应采取的步骤措施,都来源于对市情的正确认识和分析。党的十一届三中全会决定把全党工作重点转移到经济建设为中心的轨道上以后,不断地对贵阳市的发展进行分析研究。1980年,市委、市政府经过对市情的调查研究,制定了《关于搞好全市国民经济调整提纲》;1982年,制定了《关于实现全市经济翻番的初步设想》。1983年,省委从省、市50多个部门(单位)抽调了一批干部,对贵阳经济、社会发展的基本情况及其在全省的地位和作用作了全面研究。

1985年,结合《贵州省情》一书的出版和“七五”计划的制定,进一步展开了对贵阳市情和发展战略的研究。1992年,经国务院批准贵阳为内陆开放城市后,又一次深化对贵阳市情和发展战略的再认识。在历次调查研究中,都取得了许多有益的阶段性成果。其共同特点是:运用历史的观点、联系的观点、发展的观点,认真分析贵阳经济、社会发展的历史与现状,阐述贵阳的地位和作用,探讨市情特点,揭示发展前景;把贵阳置于全省、西南、全国乃至国际的大范围内进行研究,放在改革开放和社会主义现代化建设的历史大背景下进行探讨。反复强调要以经济建设为中心,以改革开放为动力,以四项基本原则为保证,大力发展社会生产力,加强城市多功能建设;提出以经济建设带动城市建设,以城市建设促进经济建设的新路子;不断增强城市活力,提高城市辐射力、吸引力和综合服务能力,把贵阳建设成为多功能、综合性、开放型城市。所有这些,对于实行民主决策和科学决策起到了重要作用,对指导全市经济发展,促进社会进步,加快城市建设都产生了重大影响。

#### (一)对经济发展的再认识

贵阳是全省的经济中心。从市情的这一基本特点出发,长期以来坚持“二、三、一”产业顺序,发展国民经济,把工业作为全市发展的主导产业。近几年来,随着改革开放的发展作了调整,按“三、二、一”产业顺序发展国民经济,加快第三产业的发展,产业结构发生了较大变化。1994年,全市国内生产总值69.25亿元。其结构是第一产业2.68亿元,占3.87%;第二产业42.2亿元,占60.94%;第三产业24.37亿元,占35.19%。与1980年比较国内生产总值增长3.14倍,其中第一、第二产业分别下降0.87和13.19个百分点,第三产业上升14.06个百分点。

在第一产业方面,针对贵阳是一个“大城市、小郊区”的特点,提出“服务城市、富裕农村、城乡一体、协调发展”的方针,以提高农村商品率为目标,努力实施“五大工程和计划”(即菜篮子工程、乡

镇企业发展计划、粮食丰收计划、绿色工程、乡村建设计划),大力发展“两高一优”农业和开发性农业,加强各类万亩基地建设,进行专业化生产,实现了农林牧副渔全面发展,工商运建服综合经营。乡镇企业蓬勃发展,已成为农村经济的主要支柱。农村劳动力有三分之一已转向了非农产业。农民逐步摆脱贫困走向富裕,为实现小康奠定了基础。

在第二产业方面,针对贵阳是一个“综合性工业基地”的特点,采取“以外延扩大再生产和内涵扩大再生产相结合”,实行轻重工业并举,大、中、小工业企业并进,坚持“高起点、拦腰上、抄近路、跳跃式”的发展思路,进一步以改革的精神激发活力,借用外力,用好财力,按分级管理、分层次决策的要求,进行了大规模的工业建设。通过引进先进技术设备改造、改建、扩建一批工业企业,根据市场需要新开发一批工业企业,利用“三线企业”搬迁引入一批国防军工企业,在区街和乡镇择优发展一批工业企业,使全市工业沿着“五个充分利用”不断发展。即充分利用机械电子和军工企业的物质技术基础,大力发展矿山、动力、农用、运输、轻工机械,精密仪器仪表和高档耐用消费品;充分利用省内的铝、磷、煤等矿产资源和能源优势,大力发展有色金属、铝锭铝材、磨料磨具、磷化工产品;充分利用全省的农副产品资源,大力发展卷烟、中成药、中级酒、啤酒、食肉制品等食品工业以及油脂工业等消费品生产;充分利用本市的石灰石、大理石等矿产资源和工业废渣,大力发展建筑材料工业;充分利用省内外的市场潜力,大力发展轻纺工业等。建成了以机械、电子、化工、冶金、轻纺、建材为主的工业体系,形成了以城区为中心,城郊14个工业区为外围的工业网络布局。精密光学仪器、磨料磨具、精密机床、铝、钎钢、工程轮胎、橡胶制品、卷烟等名优产品在全国占有重要地位,成为全省重要的综合性工业基地。第二产业中的建筑业也有很大发展。

在第三产业方面,针对贵阳有史以来就是“南土重镇”、六省通

衢的特点,坚持“通则活、活则进”的指导思想,以“培育大市场,搞活大流通,发展大贸易,参与大循环,促进大发展”为突破口,加快发展第三产业。重点发展了流通和交通通信。在商品流通上,实行“城乡捅开,敞开城门,大进大出,大吞大吐,放宽政策,取消限制,提供服务”的方针,逐步形成多种经济形式,多种流通渠道,多种经营方式和少环节、开放型的流通格局。商品流通领域进一步拓宽,建立了以贵阳为中心,辐射省内 70 多个县、市和全国 20 多个省(市、区)的商品流通网络。全市出现了无街不经商的新局面。在交通通信上,近十多年来,国家和省进行了大量投入,对交汇于贵阳的铁路干线基本实现了电气化,并扩建了铁路场、站和机务段;开工新建龙洞堡 4D 级机场,改造磊庄机场,增加了航班;开通 11.2 万门程控电话,增设移动式电话,加强传呼系统的建设,强化了贵阳作为全省交通通信中心、西南重要枢纽的功能。

## (二)对社会进步的再认识

贵阳市不仅是贵州省的经济中心,而且是全省的政治、科技、教育、文化中心。从这一市情重要特点出发,认真实施“科教兴市”的发展战略,提出“打好一个基础,实施双向突破,抓好两个主战场,调动四个层次的积极性”的发展指导方针,使科技事业得到了迅速发展。现已云集了中央、省、市 80 多个科研院所,拥有一批较现代化的精密科研设备和实验手段。形成了科研单位、大专院校、厂矿、乡村科技人员、村科技示范户几个方面相结合的科技大军,共有各类科技人员 10 多万人。积极按照“经济建设必须依靠科学技术,科学技术必须面向经济建设”的方针,促进科技与经济相结合,大力推广科技成果,促进企业特别是大中型企业技术进步和装备现代化,加强对引进技术的消化、吸收和创新,使企业的产品品种、产品质量、技术水平、经济效益和劳动生产率不断提高。1980 年—1991 年,仅市一级围绕经济和社会发展安排的新技术推广和新产品开发等自然科学项目 1800 余个,鉴定验收科技成果 1203

项,其中获省、市科技进步奖励 860 余项。教育事业稳步发展,已建立起多层次、较完整的教育体系。基础教育有较大提高,职业技术教育有很大发展,高等教育种类增多。成为向全省输送各类人才的基地。文化、卫生、体育等事业也有了很大发展。

### (三)对城市建设的再认识

贵阳市中心区四面环山,建筑密度高,城郊高山多,平地少。从这一地理特点出发,进行城市规划。以市区为重点,以九条公路为轴线向外扩展,形成了以旧城为中心,四周环绕 14 个卫星城和 30 多个小集镇的多层次、组团式、放射型的城市布局。按照中心区、市区、郊区(小城镇)三个层次,结合各个地域空间的建设条件,分别确定其发展方向和建设重点,市中心区主要发展第三产业。在城市建设和开发中,坚持实行“三个结合”,即经济建设与城市建设结合,新区开发与旧城改造结合,主体设施建设与附属设施及基础设施建设结合,坚持“统一规划,合理布局,因地制宜,综合开发,配套建设”的原则,充分调动各方面的积极性,全面加强城市建设。城市建成区面积已扩大为 87 平方公里,路、房、场、电、气、水、绿、污等八个方面的建设和治理,都取得了突破性进展。按照群众的说法“贵阳长大了,长高了,长得日益壮观了”。投资环境和生活环境均有了较大改善。

### (四)对扩大开放的再认识

贵阳是我国西部地区的浅内陆城市,处于大西南的东南前沿,扼西南之要冲。从近海、近江、近边的这一市情特点出发,采取了“东进西出,南北展开,发挥优势,全方位开放”的方针,实行“中中外”、“三级跳”,即以贵阳市为基地、以“三沿”为跳板,以南下为重点,打入国际市场的战略措施,打破条块分割、地区封锁,多层次、全方位开放。在对国内开放方面,贵阳与省内的经济技术交流不断发展,与毗邻省区的经济联系有了新的进展,与全国的横向经济联系进一步展开。在对国外开放方面,贵阳市与世界的经济技术交流

与合作不断发展。特别是列为内陆开放城市后出现了新的态势。对外贸易有了长足发展,利用外资、兴办“三资企业”取得了很大进展,到海外承包工程和投资兴办实业也有了一定进展。旅游业得到了相应发展。更重要的是有效地促进了贵阳经济技术开发区、贵阳高新技术产业开发区的建设。贵阳现已成为主导全省对外开放的重要阵地。

#### (五)对深化改革的再认识

党的十一届三中全会以来,全市大胆而又稳妥地在多领域进行了一系列的改革探索与实践,大体经历了五个阶段。第一阶段,是以农村联产承包责任制、实行土地所有权与经营权分离为主要内容的改革;城市则围绕国民经济调整和企业整顿,作了一些单项改革的探索。第二阶段,是围绕增强企业活力,特别是增强国有大中型企业活力为中心,开展了全方位的城市经济体制改革,并带动了科技、教育、城市管理等体制改革。第三阶段,是以治理整顿和深化改革为重点,补充、完善已出台的多项改革政策与措施。第四阶段,是以转换企业经营机制为重点,以人事、劳动、分配制度为主要内容的企业改革。第五阶段,目前正在继续进行以产权制度改革为核心的深化企业改革,逐步建立现代企业制度和社会主义市场经济体制,同时进行完善市场体系、建立和完善社会保障制度、转变政府职能等配套改革。

十六年来的改革取得了较好效果,主要体现在:一是以公有制经济为主体,多种经济成分共生繁荣的格局正在逐步形成。1994年,在全市工业总产值中,非国有制经济占 22.03%,非公有制经济占 10.37%;在社会商业零售总额中,非国有制经济占 64.45%,其中非公有制经济从无到有占 41.55%。二是国有企业由单一生产型向生产经营型转变。随着承包经营、比照三资企业经营、五自主、国有民营、推行股份制、企业破产和拍卖等多种形式的企业改革,企业自主经营、自负盈亏、自我积累、自我改造、自我发展的能

力有了提高。三是搞活了大流通。按照专业划细,行业归口的原则,实现了二、三级商业批发站与公司合一,使商品批发由纵向供货的“三固定”转变为“四放活”,建立了一批工商、农商、商商、农工商等不同类型的、以产品购销为主体的联合体,发展了一批连锁店,形成了以贵阳为中心,纵横交错、辐射省内外的商品流通网络。四是单一的高度集中的计划经济正逐步转向市场经济。在国家宏观调控下,发挥市场在资源配置中的基础作用,促进了商品市场日益繁荣,各类要素市场不断发展,市场调节和价值规律正日益发挥重要作用。五是传统的纵向封闭的条块经济结构已被打破,以城市为依托的开放式网络型的经济格局正在形成。

回顾过去的改革实践,尤其值得一提的是:改革社会公交体制,放开客运市场、拍卖出租车经营权,国家不仅没花一分钱,还增加了财政收入,且解决了“乘车难”问题。改革蔬菜体制,开发大小三线菜地,解决了“吃菜难”问题。改革乡镇、街道财政体制,促进了乡镇企业和街道企业的发展。进行了首家企业破产试点,为深化企业改革提供了经验。改革实践证明,凡是按照市场经济规律进行的改革都取得了很好的效果,正如小平同志所说的“改革也是解放生产力”。

#### (六)总结经验,分析问题

改革开放和发展建设的实践证明,不断深化对市情的认识,形成的基本思路是对头的,是有成效的。总结过去的经验和教训,为加快全市今后的现代化建设,必须切实做到以下“六个始终坚持”:

始终坚持实事求是的思想路线。以“三个有利于”为标准,解放思想,更新观念,拓宽思路,尊重群众的首创精神,集中清除“左”的影响,注意防止右的倾向,创造性地开展工作。

始终坚持以经济建设为中心,大力发展社会生产力。不断增强省会城市意识,研究加快发展的思路。

始终坚持改革开放。以建立现代企业制度为重点,整体推进,

重点突破,进行一系列配套改革,逐步建立社会主义市场经济体制。加快城市建设,改善投资环境,促进对外开放新态势的发展。

始终坚持“科教兴市”。必须充分调动广大科技工作者的积极性和创造性,促进科技与生产相结合,加速科技成果向现实生产力转化。把发展教育作为振兴贵阳的根本大计。

始终坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,加强精神文明建设,繁荣社会各项事业,加强社会治安综合治理,推进社会主义民主和法制建设,巩固发展安定团结的大好局面。

始终坚持不懈地抓好党的建设。加强思想建设,提高广大党员、干部的政治素质,增强贯彻执行党的基本路线和驾驭经济全局的能力。加强组织建设,进一步调整充实各级领导班子。加强作风建设,培养一支特别能战斗的干部队伍。加强党风廉政建设,严肃查处违纪违法案件,清除党内腐败分子,维护党纪的严肃性和党员队伍的纯洁性。

改革开放以来,贵阳经济社会发展取得了令人瞩目的成绩,积累了较为丰富的经验。但也必须清醒地看到,由于贵阳正处于由传统的中等城市向现代化大城市发展的进程中,各项建设事业的现代化水平还很低,与全国省会城市比较差距较大。一些好的思路和决策还需要进一步落实。矛盾和问题还比较多。主要表现在以下几个方面:一是一、二、三产业的结构不合理,各产业内部结构也不合理。工业方面,所有制结构与生产力发展水平不相适应,非国有制经济不发达,国有企业的经营效益不高,工业企业亏损面大。二是旧城改造任务繁重与城建资金缺乏的矛盾比较突出,新区开发配套较差,功能不齐全,社会化程度低,脏、乱、差的问题没有根本解决,投资的硬环境还不理想。三是深化企业改革建立现代企业制度力度不大,国有企业特别是大中型企业转机建制的困难较多,企业还没有真正走向市场,市场体系、社会保障体系、转变政府职能的配套改革滞后。四是党的建设、精神文明建设还存在薄弱环节,



“一手硬、一手软”的情况还不同程度地存在，在一定程度上影响和制约着改革的深入、开放的扩大和经济的发展。

## 二、预测发展趋势，分析有利条件

深化市情认识，还必须认真研究外部环境，预测发展趋势，分析有利条件。当前贵阳面临着很好的发展机遇，同时具备了许多有利条件。

### (一) 面临的发展机遇

一是从世界经济的发展趋势来看。当今世界经济相互联系，相互合作，相互竞争的趋势越来越明显，世界新的科技革命继续发展，国际间产业结构正经历着一次新的调整和重组，亚太地区经济保持强劲的发展势头，大量资金和先进技术需要寻找新的投资市场，其投资已向资源丰富、劳动费用低的国家和地区流动。外商在我国投资大幅度增长，并由沿海向内陆延伸。近几年来，外商在贵阳投资也出现了良好势头，外商投资总额超过了前十几年的总和。

二是从全国经济发展的趋势来看。以邓小平同志南巡重要讲话和党的十四大为标志，全国改革开放和现代化建设进入了一个新的发展阶段。在开放沿海城市的基础上，进一步开放了沿江、沿边和内陆省会(首府)城市，形成了多层次、全方位开放的格局。沿海地区随着对外开放的扩大，资本有机构成和生产力水平的提高，资源相对不足，劳务费用相对增加，需求矛盾日益突出，客观上要求加快内陆地区丰富资源的有效开发，这对于贵阳的发展和建设必将产生巨大的推动作用。

三是从区域经济发展趋势来看。为适应国内外经济的发展和资源的优化配置，早在1984年就建立了西南经济协作区。1993年国务院又批准了《西南和华南部分省区区域规划纲要》，勾画出到2005年这一区域经济发展的宏伟蓝图，明确了联合发展的重点产业。区域经济合作已由一般性的经济技术协作转向衔接规划、协调投资，实行社会化大生产、大流通的高层次合作。同时，国家对中西