

第十辑（清代后期部分） 左治生 主编

# 中国财政历史资料选编

中国财政经济出版社

# 中国财政历史资料选编

第十辑

编 者：陈和发 作数

主 题：六十年（清代后期部分）

副 主 任：赵奉斌 左治生

左治生 主编

委 员：按姓氏笔划为序

王宇天 左治生 赵奉斌

中国财政经济出版社

214053

中国财政历史资料选编

第十辑

(清代后期部分)

左治生 主编

中国财政经济出版社 出版发行

(北京东城大佛寺东街8号)

中南财经大学印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 22,625 印张 509760 字

印数: 1—2500

1988年2第1版

1988年2月湖北第1次印刷

ISBN7—5005—0039—4/F·0035 定价: 4.80元

# 《中国财政历史资料选编》

## 编辑委员会名单

顾问：陈如龙 许毅

主任：戎子和

副主任：赵春新 左治生

委员(按姓氏笔划为序)：马大英 王子英 左治生 戎子和

吕调阳 刘志城 孙文学 孙翊刚 杨春一 宋寿昌

**陈昭桐**

赵春新 姜明远 徐世钜

**崔敬伯**

董庆铮 蔡次薛

## 序 言

《中国财政历史资料选编》即将同读者见面了。这部资料选编按历史发展的顺序，基本上以朝代为中心，共分为十二辑，每辑又各具特色。我国历史悠久，史籍浩繁。中华人民共和国建立以后，虽然出版了一些通史资料和一些经济史料，但贯穿古今的、经过整理的财政史料，尚属少见。毫无疑问，中国财政史料的编辑和出版，为研究中国财政演变的规律，探索有中国特色的社会主义财政，是一项十分有意义的工作。

毛泽东同志1941年5月在《改造我们的学习》这篇光辉文献中，向全党提出了研究现状、研究历史、学习马列主义应用的重大任务。他说：“不要割断历史。不单是懂得希腊就行了，还要懂得中国；不但要懂得外国革命史，还要懂得中国革命史；不但要懂得中国的今天，还要懂得中国的昨天和前天。”在人类发展的历史长河中，“昨天——今天——明天”是紧密相联的。深刻地了解昨天，才能真正懂得今天，也才能为创造更加美好的明天而奋斗。在当前我国的社会主义现代化建设中，邓小平同志和陈云同志都把“尊重知识，尊重人才”，培养中青年干部，作为一项重要的战略任务。培养人才，懂点历史是一门不容忽视的必修课，因为鉴往如今才能继往开来。因此，我觉得战斗在财经战线的广大干部，特别是中青年干部，看一看这部财政史料选编，增加一

点历史知识，对他们肩负社会主义现代化重任是有益的。

这部财政史资料选编是为了满足教学、科研和广大实际工作者的需要，经财政部组织，由几所财政院校的教授、专家，在教学、科研任务和社会工作都很繁重的情况下，仅用了五年的时间完成的。在浩如烟海的史籍中，收集和整理财政史料，删纂编审并加注释已属不易，况且参加这项工作的同志，多已年逾古稀，他们带领一班中青年同志，在有关部门的支持下，不顾酷暑严寒，在党的十一届三中全会以后的五年时间内，就将一部几百万字的史料摆在读者面前，就更属难得。“老牛明知夕阳短，不用扬鞭自奋蹄”，他们这种拼将有生之年，献身四化建设的革命精神，是特别值得赞许和学习的。当这部编著问世之际，作为财政战线的一名老兵，谨向他们表示我的称羨和敬意。

正象许多著作难免有这样或那样的缺点一样，这部财政史料选编也难免有遗漏和舛误之处。我想，经过专家、学者和广大读者的鉴定和指正，它将进一步完善起来。

吴波

## 凡 例

一、本书所收录的资料主要来自《清实录》、《清朝续文献通考》和《清史稿》。同时也收录了一些有重要参考价值的近人和外国作者著作中的材料。

二、因本书是历史资料的汇编，故近人有关著述所据不详者作为“附”列于有关史料之后。

三、本书分为政治经济概况、财政收入、财政支出、财政管理、其它和太平天国财政等六大部分。每类又分成若干项和目，力求组成统一完整的体系。同一目的资料，依时间为序排列，籍以展示其发展演变过程。

四、凡编者所加注释，均在正文后以〔注解〕表示。凡编者对原文有删节处，皆以省略号表示。

五、旧时代之史书多出自统治阶级的文人之手，由他们的阶级立场所决定，凡涉及农民革命斗争时，书中多有一些污蔑性称呼。如称太平天国革命为“洪杨之乱”，称起义农民为“贼”等。为保持史料原貌，编者未加删改，读者如用书中材料进行研究、写作对这一点务须加以注意。

十一、关税与盐课	(331)
十二、市镇的繁荣	(341)
十三、借商与公债	(351)
十四、外债	(361)
十五、土贡	(393)

# 目 录

## 第一部分 政治经济概况

- 一、政治概况 ..... (1)
- 二、经济概况 ..... (27)
- 三、户籍与户口 ..... (94)
- 四、财政概况 ..... (98)

## 第二部分 财政收入

- 一、田赋 ..... (122)
- 二、兵差及职役 ..... (195)
- 三、屯田 ..... (202)
- 四、海关税 ..... (208)
- 五、厘金 ..... (244)
- 六、盐税 ..... (280)
- 七、矿课 ..... (305)
- 八、茶课 ..... (313)
- 九、烟、酒税 ..... (321)
- 十、常关税与商税 ..... (325)
- 十一、杂税与杂捐 ..... (331)
- 十二、捐输的沿革 ..... (346)
- 十三、借商与公债 ..... (356)
- 十四、外债 ..... (361)
- 十五、土贡 ..... (493)



十六、债息收入 .....	(497)
---------------	-------

### 第三部分 财政支出

一、军事支出 .....	(501)
二、赔款支出与债息支出 .....	(518)
三、薪俸与公费 .....	(525)
四、皇室支出 .....	(529)
五、实业支出 .....	(555)
六、文教卫生支出 .....	(567)
七、修河渠、漕运支出 .....	(571)
八、其它支出 .....	(577)

### 第四部分 财政管理

一、理财机构 .....	(583)
二、预算管理 .....	(596)
三、仓库 .....	(600)
四、平糶 .....	(607)

### 第五部分 其它

一、财政思想 .....	(610)
二、银行与货币 .....	(627)

### 第六部分 太平天国财政

一、太平天国革命的性质 .....	(634)
二、太平天国政权的性质问题 .....	(637)
三、天朝田亩制度 .....	(648)
四、《天朝田亩制度》的评价 .....	(649)

五、太平天国“乡官”史料 .....	(650)
六、太平天国后期土地制度的实施问题 .....	(652)
七、对太平天国“照旧交粮纳税”的几点看法 .....	(653)
八、太平天国的土地纲领 .....	(657)
九、太平天国的《资政新编》 .....	(658)
十、太平天国未施新田制的原因 .....	(659)
十一、太平天国财政收入的来源 .....	(662)
十二、太平天国的税收政策 .....	(663)
十三、太平天国的赋税政策 .....	(664)
十四、论太平天国薄赋政策 .....	(669)
十五、外国人论太平天国的税制 .....	(671)
十六、太平天国税收史料(汇编) .....	(672)
十七、太平天国的没收与征派政策 .....	(684)
十八、太平天国初期的关税 .....	(689)
十九、太平天国后期的关税 .....	(690)
二十、太平天国的杂捐 .....	(691)
二十一、太平天国的“田税” .....	(692)
二十二、太平天国的“卡税” .....	(693)
二十三、太平天国的“特捐” .....	(694)
二十四、太平天国的田凭与田凭费 .....	(696)
二十五、太平天国的“进贡” .....	(696)
二十六、太平天国的“科派” .....	(697)
二十七、太平天国的门牌费 .....	(698)
二十八、太平天国的轻税政策 .....	(702)
二十九、太平天国严肃税收纪律 .....	(703)
三十、太平天国的国库制度与供给制度 .....	(703)
三十一、百货较常价倍减出售 .....	(706)

## 第一部分 政治经济概况

### 一、政治概况

#### (一) 统治阶级的腐朽、残暴

道光年间，南河河道总督驻札清江浦，道员及厅讯各官，环峙而居，物力丰厚，每岁经费，银数百万两，实用之工程者，十不及一，其余以供文武员弁之挥霍，大小衙门之酬应，过客游士之余润，凡饮食、衣服、车马、玩好之类，莫不斗奇竞巧，务极奢侈。

即以宴席言之：一豆腐也，而有二十余种；一猪肉也，而有五十余种。豆腐须于数月前购集物料，挑选工人，统计价值，非数百金不办也。尝食豚脯，众客无不叹赏，但觉其精美而已。一客偶起如厕，忽见数十死豚枕籍于地；问其故，则向所食之豚脯一碗，即此数十豚之背肉也。其法闭豚于室，每人手执竹竿，追而挟之，豚叫号奔绕，以至于死，亟划取其背肉一片，萃数十豚仅供一席之宴，……而其余肉，……尽委之沟渠矣。客骤睹之，不免太息。宰夫熟视而笑曰：“何处来此穷措大，眼光如豆。我到才数月，手挟数千豕，委之如蝼蚁，岂惜此区区者乎！”又有鹅掌者，其法笼铁于地，而炽炭于下，驱鹅践之，环奔数周而死，其菁华萃于两掌，而全鹅可弃也；每一席所需，不下数十百鹅。有驼

峰者，其法选壮健骆驼，缚之于柱，以沸汤灌其背立死，其菁华萃于一峰，而全驼可弃；每一席所需不下三、四驼。有猴脑者，予选俊猴，被以繡衣，凿园孔于方桌，以猴首入桌中，而挂之以木，使不得出；然后以刀剃其毛，腹剖其皮，……亟以热汤灌其顶，以铁椎破其头骨，诸客各以银勺入猴首中，探脑嚼之；每客所吸，不过一两勺而已。有鱼羹者，取河鲤最大且活者，倒悬于樑，而以釜炽水于其下，并敲碎鱼首，使其血滴入水中；鱼尚未死，为蒸气所逼，则摆首搖尾，无一息停，其血益从头中滴出。比鱼死，而血已尽在水中，红丝一缕，连绵不断。然后再易一鱼，如法滴血，约十数鱼，庖人乃撩血调羹进之，而全鱼皆无用矣。此不过略举一二，其他珍怪之品，莫不称是。……此仅举宴席以为例，而其余若衣服，若车马，若玩好，豪侈之风，莫不称是……

嗟乎！国家岁糜巨帑以治河，而曩者频年河决更甚于今日。竭生民之膏血，以供贪官污吏之骄奢淫僭，天下安得不贫苦！

薛福成：《庸盦笔记》，卷三《河工奢侈之风》。

道光二十一年逆夷攻城之后，和折一出<sup>①</sup>，捏报胜仗，终日维购钟錶洋货为事，夜则买俏童取乐，甚而姚巡扑等将女子薙发，装跟班送进。带来弁兵，漫无约束，日夜在街滋事，强赊硬买，奸淫妇女。二更以后，湘兵住在贡院者，均在外面奸淫，满街湘兵，天明方回，民间切齿。杨芳之兵在外嫖者<sup>②</sup>，将麻疯婆应之，两月以来，官兵之染麻疯者不少。而杨芳之子在外嫖者过于杨芳，时服药尚不能好。……奕将军到省后<sup>③</sup>，诸事不问，先买洋货，隆参赞到省，收字画古董，以致行辕中出入无忌，贸易如市，直至拏获汉奸数

名，始关防。

……至闰三月二十六日〔五月十六日〕，……随获汉奸数名，审出有二百余人，在城举火为号，里应外合，城中恐惧，大吏尤甚，风声鹤唳，草木皆兵。……。

（四月）初七日〔二十七日〕早，逆夷声称四面攻城，大吏茫然无所措，围于佛寺中，戈什哈哼鼻涕一声，满座皆惊，旁观窃笑。……

《近代史资料》，1956年第二期，第39—43页。

〔注解〕

- ① 和折：指广州议和的上奏折子。
- ② 杨芳：鸦片战争时任湖南提督，道光二十一年正月奉命去广州抵御英兵。
- ③ 奕将军：指清宗室奕山。

咸丰三年（1853年）十一月，琦善收复扬州，纵兵焚劫，天府为墟。（卷首第23页）。

二十六日……贼匪既去，闾郡伪署及各馆局，留遗轻裘华服，骨董奇珍，书笈字帖，图画钟表，檀梨几案，宣城窖磁，约值数百万金，而窖鏹私藏，不可胜数。二十七日，贼已去远，难民不敢出户，城外有好事者结约四五人，由徐凝门城入小东门，皆走石板大街，凡遇屋宇整齐之处，非伪署及馆局，必游玩一遭，目眩神怡，不知取携何物为是。……。

二十九日，琦侯座八人大轿……进南城，逾时城中烟燄蔽天，飞马报闻贼之遗火突起，其实皆大兵之所放也。盖大兵欲掠重赏而恐伏戎殆尽，以快趁火打劫之心愿，而琦侯不

知，转添兵百名把守南关，不许一人擅入，至是营兵横行无忌，不虑有分肥者矣。三十日城内火未息，大兵复入城劫重货，已踰十之五六矣。

佚名：《咸同广陵史稿》，江苏扬州人民出版社  
1960年版，卷上第9—11页。

咸丰十一年（即1861年）十二月复潘玉泉书<sup>①</sup>。

至于克城所获<sup>②</sup>，必令酌派分犒，易启事端，不如任其取携，反存“大体”<sup>③</sup>。

《曾国藩未刊信稿》，中华书局1959年版，第8  
页。

〔注解〕

- ① 潘玉泉：潘曾璋，号玉泉，江苏吴县人。
- ② 克城所获：此处指英国人华尔率队帮助清廷镇压太平军时，攻陷太平军所守的城市后，掠夺到的财物。
- ③ 此二句是说：让外国侵略强盗“任其取携”，才能保存“大体”。

## （二）外国资本主义列强的入侵

道光十九年十一月庚子，英船入广东海港，林则徐督官军击走之，停其贸易。

《清史稿》（四），中华书局1976年版，第676页。

道光二十年六月丁丑，林则徐等奏击毁载烟洋艇。庚辰，英船入浙洋，围定海县城。命余步云会乌尔恭额等援之。甲申，英人陷定海县，知县姚怀祥等死之。

秋七月癸巳，英船犯浙江乍浦海口。命奇明保率兵御

之。英师犯福建厦门炮台，参将陈胜元等击郤之。……甲辰，英船泊天津口外，递信与琦善诉屈。命琦善接收，仍飭勿进口。

《清史稿》（四），中华书局1976年版，第678页。

道光二十年八月丙子，英人复侵福建厦门，提督陈階平等击走之。己卯，命琦善为钦差大臣，赴广东查办，并諭伊里布及沿海督抚防守要隘，洋船停泊外洋勿问。

九月庚寅，林则徐、邓廷桢命交部严加议处。以琦善署两广总督。辛卯，以托浑布奏英船南去，命耆英、托浑布酌撤防兵。……己亥，英船入浙江慈溪、余姚二县内洋，伊里布等击走之。以乌尔恭额不代奏英人书信，逮问。

《清史稿》（四），中华书局1976年版，第679页。

道光二十年十一月壬子，伊里布奏英人要求澳门、定海贸易。諭琦善令英人退还定海。

《清史稿》（四），中华书局1976年版，第680页。

道光二十一年春正月己丑，英人寇广东虎门，副将陈连陞及其子举鹏死之。庚寅，以奕山为御前大臣。辛卯，琦善以虎门陷，下部严议，褫提督关天培顶戴<sup>①</sup>。命奕山为靖逆将军，隆文、杨芳为参赞大臣，督办广东海防。

《清史稿》（四），中华书局1976年版，第681页。

〔注解〕

① 褫(chī)：剥去。此处引申为革除。

道光二十一年二月壬午，英人陷广东虎门炮台及乌涌卡

座，广东水师提督关天培、署湖南提督祥福等死之。……三月丙申，英人兵船入广东内港，杨芳等击走之。

《清史稿》（四），中华书局1976年版，第682页。

道光二十一年夏四月己丑，……英人陷广东城外炮台。……癸丑，以广东省城围急，准奕山等奏，命英人通商。

五月丙辰，英船入浙洋，命裕谦申严各海口兵备。癸亥，邓廷桢、林则徐遣戍伊犁。癸酉，英船去广东虎门。

《清史稿》（四），中华书局1976年版，第683页。

道光二十一年七月庚辰，英人陷福建厦门，总兵江继芸等死之。

八月，英人去厦门。丁酉，英人寇浙江双澳、石浦等处，裕谦督兵击走之。……辛丑，英人复大举寇浙江。戊申，英人再陷定海，总兵王锡朋、郑国鸿、葛云飞等死之。裕谦、余步云下部议议。

九月乙卯，英人陷镇海，钦差大臣裕谦死之，提督余步云遁。

《清史稿》（四），中华书局1976年版，第684页。

道光二十一年冬十月辛卯，英船入台湾海口，达洪阿等击退之。命王得祿赴台湾协剿。

十一月戊寅，英人陷浙江余姚县，复入慈溪。

十二月癸巳，英人陷浙江奉化县。……丙午，英船寇浙江乍浦。戊申，英船寇台湾淡水、雞笼，达洪阿等击退之。

《清史稿》（四），中华书局1976年版，第685页。



道光二十二年夏四月癸未，英人复寇台湾，达洪阿等击走之。……己丑，英人去宁波府。……乙未，英人陷浙江乍浦，同知韦逢甲死之。

五月壬戌，英人陷江苏宝山县，提督陈化成死之。……丁卯，英人陷上海县，典史扬庆恩死之。

六月癸巳，英船寇京口。丙申，英船寇镇江，齐慎等遁。丁酉，英人陷镇江，副都统海龄死之。

秋七月甲寅，英船寇江宁省城。

《清史稿》（四），中华书局1976年版，第686、687页。

咸丰四年八月癸亥，英、美二国兵船抵天津海口，命桂良蒞事。<sup>①</sup>

《清史稿》（四），中华书局1976年版，第731页。

① 蒞（lì）：莅，到，临。

咸丰六年六月丁未，叶名琛奏英、美、法各国公使以定约十二年，请赴京重修条约。诏酌允变通，阻止来京。

十一月辛未，……英人在广东以查船挑衅，放炮攻城。绅团愤击之，歼数百人。敕叶名琛相机办理。

《清史稿》（四），中华书局1976年版，第739、740页。

咸丰七年闰五月庚子，俄人以兵至海兰泡，建营安炮，要求通商。命奕山拒之。