

建設委員會
計劃概要

張人傑題



研究各項建設問題
計劃各種建設事業
調查統計國內外建設情形

的唯一刊物

建設季刊

每年一四七十各月出版一期內分論著計劃
調查統計各欄材料豐富內容精審業已出至
第九期前六期每冊實價大洋六角七期以後
每冊實價大洋四角

建設委員會總務處發行

民國十九年十月出版

編輯者 建設委員會

發行者 建設委員會

印刷者

南京 沐府西門
美豐祥印書館
電話 二三〇六〇

緒言

本會爲遵照 總理遺教，應時勢需求而創立之建設機關。計劃全國建設事宜，並主管水利電氣，及其他不屬各部主管之國營事業。成立以來，瞬逾兩載，感締造之艱辛，尋成規之不易，追維 總理爲建設而革命之精神，與受命於 國民政府責任之重大，日夜皇皇，未敢甯息。是以對於主管之水利電氣，卽經費萬分支絀，亦於可能範圍內，努力進行，雖尺寸以程功，固鏗之而不舍。至於各種計劃，則已裊然成帙，以國家多故，費用無着，未能一一及時舉辦，此則本會之所以深不自安，而亦國人之所共惜者也。茲者大亂敕平，國基漸固，以後全國上下，將一致努力於建設。 總理實業計劃，將於最近期內，次第實現。爰將本會兩年以來所討論所計劃者，編爲概要，公之於世。凡我同志同胞，幸賜教焉。

建設委員會工作計劃概要目錄

緒言

水利計劃

水利行政方針

治理黃河計劃

開發西北水利計劃

建設東方北方兩大港計劃

治理運河計劃

永定河治本計劃

興辦湘鄂兩省水利計劃

興辦太湖流域水利計劃

大清河下游減河工程計劃

一

五

七

九

一三

一七

二一

二三

二五

電氣計劃

目錄

II

電氣行政方針……………二九

長江下游電氣建設計劃……………三三

東南區電氣建設計劃……………三七

西南區電氣建設計劃……………三九

長江黃河上游電氣建設計劃……………四三

黃河下游電氣建設計劃……………四五

華北區電氣建設計劃……………四七

籌設大規模電機造製廠計劃……………五一

其他計畫

長興煤礦擴充計劃……………五五

開發淮南煤礦計劃……………五七

漢冶萍鋼鐵廠復工計劃……………五九

汽車製造廠建設計畫

創設人造肥料廠計畫

設立紙廠計畫

水利行政方針

吾華以農立國，數千年于茲，然時至今日，農業頹廢，生產落後，衣食所需，仰給于海外之輸入者，年達數萬萬元，可恥孰甚。去年三全大會，有鑒于斯，故確定農業政策爲工商業之基礎。惟振興農業，水利爲先，未有河防不修，灌溉不講，而可與言改善農業增加生產者。本會主管全國水利建設，對於治理河道，預防潦旱，興辦灌溉排水，發展水運水力，均負有重大之責任，認爲確定水政系統，寬籌水利經費，及規定施工程序三端，實爲水利建設當前之急務，茲分別略述之如下。

一、確定水政系統 查我國水政，機關重疊 系統紛歧。以水利機關而言 除歸本會直轄者外 在中央有屬於國府者，有屬於各部者，在各省有屬於省政府者，亦有屬於建設廳者，至各重要港埠之水政 則多由外人越俎代庖，不受任何機關之管轄。以各河道而言，有上下游各自爲政不相統屬者 亦有同一河流而設立駢枝機關者。凡此種種，實爲水利建設之最大障礙。爲劃一事權，節省國帑起見，本會認爲首先應明白確定中央主管機關之職責，所有水利計劃，無論其爲防潦，利運，溉田，排

水，及開發水電，均應由水政主管機關統籌規劃，以免顧此失彼、畸輕畸重。各部組織法、均本此旨修正之。其次應就全國各河流之形勢，劃分爲若干水利區，由中央水政主管機關，分區管理，不受省區之限制。就我國現狀論，現應設東北，華北，黃河、淮河，揚子江，華南等六區，各就原有之水利機關，歸併組織。西南西北等區，至相當時期，再行設立。

二、寬籌水利經費 查中央執委會，對於訓政時期物質建設之實施程序及經費，業經議定方案，並通過以鐵路水利電氣爲建設之中心。過去一年來，以軍事關係，未能依照原案，切實施行。現值叛亂戡平，水利經費，亟應確定。本會以爲中央水利經費，應指定關稅增加額之一部分充之。各省水利經費，應指定土地稅額之一部分充之。并應規定辦理水利事業，關係數省以上者，其經費由中央與關係各省，各任其一部分。

三、規定實施工程之程序 查我國幅員廣大，河流衆多。以言水利，則防潦利運排水，溉田諸端，頭緒紛繁，需費浩大，勢非權衡其重輕緩急，定其施工之先後程序不爲

功。且施工計劃，須根據可靠之測量資料，我國大地測量，尙付闕如，關於水利之測量，尤須及時舉辦。本會以爲現未測量之各區域，重在舉行測量，搜集資料，如黃河，及揚子江之上中游，遼河及西江流域之上游是也。其測量資料，業已完備者，亟應籌款興工，如淮河之疏導，黃河下游之治理，華北諸河與西江下游之改善是也。

至於外人代辦之水政機關，如上海之浚浦局，天津之海河工程局等，亦均應于最短期內，交涉收回，以免貽越俎代庖反客爲主之誚，是則有所望于外交當局之努力耳。

治理黃河計劃

黃河自孟津以下，挾其建瓴之勢，奔騰浩瀚，南犯淮陰，北薄津沽，數千里膏沃之平原，任其縱橫蹂躪，河流所至，廬舍爲墟，數千年來損失之巨，奚可以數字計。歷來治河者，多以築堤堵口爲能事，竭有限之人力，應無窮之變化，欲其長治久安也難矣。本會前奉 國府明令，統籌規劃治黃事宜，以爲非另謀根本治理之方，華北各省，將永無安枕之日。惟以近年黃域各省，車馬未息，調查測勘，無從着手，本會祇得先向各方搜集關於該河測量及工程之圖案記載，與夫古今中外人士治理黃河之策議，從事整理，分目標類，編成報告，以資參考。此項工作，不日當可竣事。至於計劃治理，非有精確之地形測量，與悠久之水文記載，均近於紙上空談。黃河上中二游，向未測量，下游一段，雖先後經各省河務機關實測，又多各自爲政，體例既非一致，挂遺在所不免，且事隔多年，情勢變遷，尤難適用。故本會擬于最短期內，組織治理黃河委員會，一方面籌劃下游冀魯豫三省管理之統一，注重治標工程，以利河防而免潰溢。一方面從事研究治本方案，先從測量入手。已由本會水利處，擬定測量詳細計劃及預算，分上中下三游，同時

舉辦。計上游自河源起迄河曲以北之長城止，皋蘭以下之平原部分，擬沿幹河兩岸，各測地形三公里，皋蘭以上之山地及主要支流如大通河洮河等，擬從事踏勘測量。計測量面積約一萬平方公里，踏勘路線約長二千四百里，並設水文站三處，約需經費五十萬元。中游自長城迄孟津，幹河所經，多屬山地，擬施踏勘測量。其主要支流如洛涇汾渭各水，測量與踏勘兼施。計測量面積約八千五百平方公里，踏勘路線約長二千五百公里，並設水文站四處，約需經費四十八萬元。下游自孟津以至海口，擬沿黃河兩岸，各測至大堤外之地面止，與華北水利委員會所測區域相啣接。其支流如沁水及伊洛等水之重要部分，亦沿兩岸各測三公里。計測量面積約七千二百平方公里，並設水文站三處，約需經費三十六萬元。共計約需一百三十六萬元。又爲研究治本方案起見，擬於黃河下游，擇適宜地段，依據中外名人治河之各種建議，加以實地之試驗。同時設水工實驗場於濟南以輔助之。綜計測量實驗及設計期間約爲三年。實施工程所需之時期，則須俟治本方案完成後，方能確定也。

開發西北水利計劃

西北隴甯綏陝各省，居黃河上游，以灌溉不興，常苦亢旱。近年災情奇重，赤地千里，致釀成人爭相食之慘狀。本會爲求解決西北民食問題起見，特於三中全會，提出由中央與地方建設機關合資開發涇渭洮黃洛汾潁等河水利一案，經修正通過，並奉明令主持辦理在案。嗣經會同內財兩部，商定具體辦法。徒以西北各省，久在軍事範圍。測量調查，無法進行，工程計劃，尙未能全盤確定。茲特參考各水利機關業經測量調查之區域，先行規劃。其一爲黃河後套灌溉工程：其地點在包頭以西黃河新舊兩槽間，清初經關內農民，前往開墾，先後開鑿永濟剛目豐濟沙河義和通濟長勝及塔布河八大幹渠，引黃灌溉。惟以各渠上游，均未建操縱機關，徒恃黃河水位之天然高度，順流入渠，致水量時感缺乏，渠槽亦日漸淤塞，已墾之田，遂日就荒廢。華北水利委員會所擬規復計劃大綱內，擬定渠身縱斷面之比降爲六千分之一，平均流速約爲一公尺。并根據農田之最大需水量，規定渠身之橫斷面。至各渠上游，均建築引水堰閘，而以黃河舊槽爲排水渠道，且于其尾閘設置閘門，以資操縱洩量焉。此外又擬設澄沙池兩處，以資沈澱泥沙。設

農事試驗場，以資研究農作物之改良。統計測量及工程經費，共約需百四十萬元。灌溉面積，約為五百萬畝。其次為陝西渭北灌溉工程。此計劃係前陝西渭北工程局所擬，經本會詳細審定，認為可行。查歷代引涇灌溉，皆鑿渠山麓中，而築堰於渠口之旁，以遏水入渠。遇河水猛漲堰毀岸崩時，則將渠口上移，另鑿新渠。然河水繼漲，其毀如故。是以引涇工程，屢興屢廢，不能收效。今擬改築為洞以杜此弊。其計劃綱要，擬于仲山釣兒嘴建攔河大堰，並鑿長二千五百六十公尺之山洞，先引水由趙家溝出口達灑沙池，使河沙沉積後，再引至木梳灣水庫以達舊渠。即將舊渠整理擴充，作為幹渠。總計工程經費，約為三百四十萬元。工竣後可灌溉之面積，約為一百三十二萬畝。以上兩種工程。一俟西北軍事結束，工費有着，即擬提前舉辦。同時並擬完成黃河上游及各支流之測量調查工作，（詳見治理黃河計劃）庶幾西北各省之整個水利計劃，得以依次擬定，分期進行。

建設東方北方兩大港計劃

我國商港，多爲帝國主義者所經營，主權喪失，利權外溢，實爲商業凋零經濟落後之最大原因。總理早見及此，故于手訂建國方略時，以開闢商港爲實業計劃中首要之建設。更定東方北方兩大港，爲第一第二兩計劃之中心。本會秉承總理遺志，特呈准國府，于去年先後成立東方北方兩大港籌備處，以促成大港之實現。查東方大港，位于杭州灣北岸乍浦澉浦之間，居東亞大陸海岸綫之中部。由歐美至該港之航綫，遠近大致相等，實佔世界之重要地位。今我國商務集中之區，首推上海，但近年揚子江北道已塞，不通航行，南道亦甚淺狹，不足以應世界巨艦之需要。上海浚浦局，年耗巨帑，從事疏浚，成效極鮮。足徵改良上海港口之不足恃，亟應另闢適宜之東方大港以代之也。北方大港，在大沽以北秦皇島以南大清河灤河兩口之間，爲四時不凍之港。世界交通，極稱便利。其所襟帶控負之區域，約佔全國總面積百分之五十以上。現天津雖爲我北方之商業中樞，但大沽口海水不深，冬季封凍，近年海河淤塞，吃水十尺以上之商船，航行困難。故爲發展我國北部工商業計，實有建設北方大港之必要。惟茲事體大，規劃必須周詳

，研究尤宜縝密。兩籌備處成立後，從事調查測驗工作，兩年于茲矣。特根據中外專家多次查勘之結果，擬定分期進行之初步計劃如下。

一、東方大港工作規劃大綱

甲 測量調查時期

時期約為兩年。在此期內，除水文及氣候測驗外，應完成各種測量調查工作。

乙 工程實施時期

第一期 約為十年。在此期內，應完成第一段港塘工程，東碇鐵路，及東蕪運河。

第二期 約為五年。在此期內，應完成其他之四段港塘工程，及其他種種設備。

二、北方大港工作規劃大綱

甲 測驗研究時期

約為兩年。除已經完成之測量外，應完成各種應有之測驗研究與調查工作。

乙 工程實施時期

第一期 五年。辦理開闢港埠 開鑿運河 修築鐵路，挖泥填地，建築碼頭及貨廠棧房等工作。

第二期 五年。辦理港埠之擴充，及籌備市政等工作。

第三期 五年。應完成港埠與市政設備，及交通線網。

建設兩大港之經費概算，列表于下。

一、東方大港經費概算表

時 期	測 驗 時 期	工 程 實 施 時 期		總 計
		第 一 期	第 二 期	
年 數	二 年	十 年	五 年	十 七 年
經 費	三十五萬元	二千一百六十萬元	四千四百十五萬元	六千六百一十萬元