

民國二十六年五月

各省市實施失學民衆補習教育計劃彙編

教育部社會司編印

各省市實施失學民衆補習教育計劃彙編目錄

一、綜述	一
二、江蘇省	一一
三、浙江省	一五
四、安徽省	二一
五、江西省	二八
六、湖南省	三一
七、湖南省	四九
八、四川省	六〇
九、福建省	六七
一〇、陝西省	八〇
十一、河南省	九四
十二、河北省	一三七
十三、山東省	一五九
十四、廣東省	一六五

目錄

二

十五、廣西省·····	一七一
十六、雲南省·····	一九〇
十七、貴州省·····	一九五
十八、甘肅省·····	一九七
十九、新疆省·····	一九九
二十、察哈爾省·····	二〇四
廿一、西康省·····	二一七
廿二、寧夏省·····	二二三
廿三、青海省·····	二三一
廿四、南京市·····	二三八
廿五、上海市·····	二五〇
廿六、青島市·····	二八一
廿七、北平市·····	二九〇
廿八、天津市·····	二九五
廿九、威海衛行政區·····	三一〇

各省市實施失學民衆補習教育計劃綜述

本部爲使全國超過義務教育年齡之失學民衆，於短期間內逐漸受到國民基礎教育起見，特制定實施失學民衆補習教育辦法大綱，於民國二十五年八月呈由行政院會議通過，旋復由部制定施行細則，通令全國各省市斟酌地方實際情形，擬具各該省市實施失學民衆補習教育六年計劃，及二十五年年度詳細計劃，呈部備核，俾可積極進行，如期完成掃除文盲工作。據本部統計，上項計劃，除綏遠因匪僞竄擾，情形特殊，准予暫緩舉辦，山西因舉辦全省民衆訓練，已將民衆補習教育合併辦理，經咨准不另擬計劃，廣西因推行國民基礎教育，經核准照原定計劃繼續辦理外，其餘各省市，均已遵擬呈核。惟就中有將實施年限縮短爲四年者，如上海市；縮短爲三年者，如青島市，安徽省；亦有擬延長爲八年者如天津市。茲爲便利參考比較起見，將各省市所呈計劃，輯爲各省市實施失學民衆補習教育計劃彙編，并於篇首就下列各項，摘要綜述，以便閱覽。

一、全國文盲總數與本年度各省市預定掃除數

我國文盲總數，據本部十九年度估計，約二萬萬〇二百萬人，幾佔全國人口總數之半。本部預計本各省市實施失學民衆補習教育計劃綜述

各省市實施失學民衆補習教育計劃彙編

年度(即二十五年)全國掃除文盲人數爲一千二百萬人，以後比例增加，於六年內肅清之。依照本年度各省市所呈計劃，除綏遠、山西兩省不計外，總數爲一千六百五十五萬五千五百人，已超過原定數目。茲將各省市本年度所擬掃除文盲人數，列表如次：

省市名稱		本年度預定掃除文盲數	省市名稱		本年度預定掃除文盲數
江	蘇	四、一五〇、八〇〇	浙	江	三五〇、〇〇〇
安	徽	二、〇〇〇、〇〇〇	江	西	四八〇、〇〇〇
湖	南	一〇〇、〇〇〇	湖	北	三〇〇、〇〇〇
四	川	一、一〇四、八〇〇	福	建	二七七、〇〇〇
陝	西	六八〇、〇〇〇	河	南	一、一九一、〇〇〇
河	北	三七五、〇〇〇	山	東	一、一八〇、〇〇〇
廣	東	一、三〇〇、〇〇〇	廣	西	二、三九三、一六〇
雲	南	一〇〇、〇〇〇	貴	州	一〇〇、〇〇〇
甘	肅	一七、六四〇	新	疆	一四〇、〇〇〇

察 哈 爾	三五、七〇〇	西 康	六〇、〇〇〇
寧 夏	一三、〇〇〇	青 海	五〇、〇〇〇
南 京	三五、〇〇〇	上 海	八〇、〇〇〇
青 島	五六、〇〇〇	北 平	一八、〇〇〇
天 津	二、〇〇〇	威 海 衛	二〇、〇〇〇
總 計	一六、五五五、五〇〇		

二、擬設民校數及班數

實施失學民衆補習教育辦法大綱施行細則第三章規定設置民校辦法，約爲：一、「各省市應於民國

二十五年，令飭所屬縣市，依照自治區坊鄉鎮之區域，（自治組織尙未完成者，得照保甲制或原有之鄉村區域）爲實施失學民衆補習教育之單位。分期設立民衆學校」，二、「各縣市所設立之民衆學校，至少應有半數單獨設立，其餘得附設於各級學校或公共機關，每校至少二班，……第一年度內，大縣應設立四十校，中縣三十校，小縣二十校，以後每縣市每年增設二十校」。此項規定，各省市大都遵照辦理

各省市實施失學民衆補習教育計劃綜述

各省市實施失學民衆補習教育計劃彙編

四

。惟間有因地方情形不同，或照原定計劃繼續辦理，致設校辦法及學校名稱，有相當變動者，如廣西不另設民衆學校，概以國民基礎學校代之，江西則仍照原定推行簡易教育計劃分成班教學，上門教導，自行施教三種方式推行，安徽則用補習教育推廣員施教，其他如江蘇、浙江、上海等省市除設立普通民衆學校外，每區并設置中心民衆學校，其性質係兼任各該區輔導之責。此外如福建、察哈爾兩省，或因經費預算早定，或因籌款困難，均將民衆學校暫附設於各級學校內。茲就各省市呈送計劃所擬設校數目，及班數有確數可查者，統計結果，共計本年度全國共設立民校十一萬三千三百〇三所，內單獨設立者計一萬四千九百一十所，附設者九萬八千三百九十三所，擬辦班數爲二十三萬〇四百一十九班。各省市設校詳細數目，表列於後：

省市名稱	單設民校數	附設民校數	民校總數	擬辦班數
江蘇	一、二九五	三三、四五〇	三四、七四五	六九、五七〇
安徽	三九五	五〇〇	八九五	三、五八〇
江西		七、八四七	七、八四七	九、七〇〇
湖南	五五三	三九三	九四六	一、八七二

察 哈 爾	新 疆	貴 州	廣 西	廣 東	山 東	河 北	河 南	陝 西	福 建	四 川	湖 北
	三五〇	三九七		一、〇〇〇	八一〇	二、七四〇	一、四八〇	三〇五		四、七五〇	六六五
			三〇、五二七	一一、〇〇〇	四五〇	九〇	一、四八〇	五、一四〇	二、七四六	七七四	一、六八〇
二八五	三五〇	四一二									
			三〇、五二七	一二、〇〇〇	一、二六〇	二、八三〇	二、九六〇	五、四四五	二、七四六	五、五二四	二、三四五
二八五	七〇〇	八〇九									
				二六、〇〇〇	七、三八〇	五、七三七	一一、八四〇	二一、二二〇	五、三八五	二二、〇九六	四、九一〇
七一四	二、八〇〇	二、〇〇〇	三〇、五二七								

各省市實施失學民衆補習教育計劃彙編

六

西	康	一五	一五	三〇	一二〇
寧	夏	四二三	四二三		一、七九二
青	海		二一四	二一四	八五六
南	京	七五	一四七	二二二	四〇〇
上	海	六	一〇〇	一〇六	四三四
青	島		二一五	二一五	五六〇
北	平	四	九〇	九四	三七六
天	津	五〇	五〇	一〇〇	四〇〇
威	海	二〇	一五	三五	一五〇
合	計	一四、九一〇	九八、三九三	一一三、三〇三	二三〇、四一九

附註：本表因浙江、雲南、甘肅三省，無詳細設校及班數數目，故未列入，又山西、綏遠兩省，因未送計劃，亦未列入。

三、經費概況

實施失學民衆補習教育辦法大綱施行細則第六章規定關於經費辦法：一、「辦理失學民衆補習教育經費，在直轄市者，由市政府統籌，在省區所屬各縣市者，以省縣斟酌分担爲原則」。二、「省市失學民衆補習教育經費，應按照地方情形，在省市教育經費項下及省市總收入項下提出若干成或指定專款充之」。三、「縣市失學民衆補習教育經費，應按照地方情形，指定學產或特種捐稅充之，並得勸導人民努力捐助」。此項規定不過一種原則。據各省市所呈二十五年年度計劃，如南京、上海、青島、天津等市，由市庫支撥。江蘇、浙江、江西、福建、湖北、安徽、廣東、寧夏、察哈爾、新疆、西康等省，由省縣分別籌撥。湖南、四川、河北、青海等省由各縣及附設民校之機關團體自籌。陝西、山東等省由原有社教經費撥充。河南由該省鄉村保教合一經費項下撥充。貴州除提撥縣款外，並將各縣裁局改科節餘經費抵補。雲南由原經指定之菸酒性屠附加自治捐二成捐款撥充。威海衛則由民教館經費項下撥用。惟以上各省市，除江蘇、四川、南京、上海、天津、威海衛等省市經費有確定數目外，餘均未詳細列出。

至中央對於各省市之補助費，爲求普遍實惠起見，改爲免費發給民校課本，除江蘇南京等省市因早已印有課本，由部補助江蘇印刷費三萬元，上海二萬元，廣西一萬元，南京一千元外，其餘各省市所用各省市實施失學民衆補習教育計劃綜述

民校課本，概由部免費核發，共計本年度發給課本總數，爲一千〇九萬六千九百九十五部。合計書價達五十餘萬元。

四、師資

實施失學民衆補習教育辦法大綱施行細則第四章規定各省市民衆師資辦法：一、「各省市應自實施失學民衆補習教育開始後，分區設立民衆教育師資訓練班，招收相當於初級中學畢業程度之學生。（教育不甚發達之地方，得兼收高小畢業程度之學生予以一月至兩月之訓練。）二、「各省市各機關學校團體，附設民衆學校之師資，得由附設機關指定文理清通常識豐富人員充任之，各省市并得斟酌情形，令派公務人員充任民衆學校校長或教員。」此項規定，各省市大都遵照辦理。尤其是上述第二項，幾全國一律施行。就中已具體決定辦民衆學校師資訓練班者，計有：浙江、湖北、四川、福建、河南、廣東、西康、南京、天津等省市，其他如河北則規定省縣立各級師範學校增授實施失學民衆補習教育課程，各縣并酌設或就原有之民衆教育傳習所改辦民衆教育師資訓練班。至於安徽辦法，比較特殊，由聯保主任會同當地規模較大之學校一校或數校，設立民衆學校或民衆教育班，訓練補習教育推廣員，此項推廣員之招生，係採用徵學制度，由每二甲保長指派家境較爲富裕，時間較爲空閒，能常在家鄉者一名入校，

予以六個月之訓練，畢業後由聯保主任呈請區長委任爲補習教育推廣員。

五、考核輔導

關於補習教育之考核及輔導辦法，在實施失學民衆補習教育辦法大綱施行細則第七章第二十五條規定：「各縣市應分區指定民衆教育館，或中心民衆學校，或其他主要民衆學校担任各該區民衆學校輔導考核之責。」各省市規定考核輔導辦法者，計有江蘇、浙江、安徽、江西、湖北、福建、河北、山東、雲南、察哈爾、寧夏、青島等省市。茲分別摘要如次：

一、江蘇——全省共分八個民衆教育區，每區由一省立民衆教育館或教育學院負責輔導，本年度擬將輔導區域依照專員區域酌量變更。

二、浙江——一、訂定縣市教育行政人員辦理失學民衆補習教育考核辦法。二、各縣市學區內，各設中心民衆學校一所，輔導各該區各民衆學校一切實施之責。

三、安徽——由省縣立民衆教育館劃定視導範圍，指定職員與省縣督學視導員及區教育委員等，常川在外視察輔導。

江西、福建——輔導工作由省縣立民衆教育館負責。

各省市實施失學民衆補習教育計劃綜述

湖北——由廳及省普及教育委員會派員輪赴各縣市視察指導督促推進。

河北、察哈爾——由各縣每學區斟酌指定教育委員，民衆教育館，中心民衆學校，其他單獨設立之民衆學校或附設民校之主要小學負該區民衆教育輔導考核之責。

山東——設立民衆教育輔導區八處，分區輔導。

雲南——由各縣市民教委員會辦理。

寧夏——由民教館及各學區中心小學校長學生負輔導之責。

青島——市區民校由督學及第三科職員分區視導，鄉區民校由督學及鄉區建設辦事處派員視導。

六、獎懲辦法

對於辦理失學民衆補習教育人員之獎懲辦法，依照實施失學民衆補習教育辦法大綱施行細則第八章之規定，僅定原則三條，具體辦法，尙待擬訂，本年度各省市所呈計劃於獎懲辦法，亦僅爲原則之規定與部訂原則無甚出入，不再贅述。

江蘇省實施失學民衆補習教育廿五年度進行計劃

根據本省實施失學民衆補習教育六年計劃大綱之規定，再將本年度實施計劃，訂定如次：

一、製定實施失學民衆補習教育六年計劃 本省于二十四年度起，即實施強迫識字教育，期以行政力量，掃除文盲，並將各縣民衆教育館改組中心民校，規定每區設立一所，於各鄉鎮酌設鄉鎮民校，除實施自衛訓練外，並辦識字教育。一年以來，籌劃經營，粗具基礎。特再遵照 中央規定，並根據本省實際情況，及已有經驗，訂定實施失學民衆補習教育六年計劃，呈 部核定。

二、設立中心民校及鄉鎮民校 各縣原有民衆教育館等社教機關經費，及本年度增籌之款，全省獨設民衆學校經費已達一百萬〇〇三千一百八十六元。（內縣黨部撥助一十四萬五千五百二十元；省款（教育經費）補助六萬元；縣款（教育經費）七十九萬七千六百六十六元。）依照規定，每自治區設立中心民衆學校一所，除訓練壯丁兩班外，並負區內各鄉鎮民校輔導之責；每所規定經費一千三百元（各縣得按照地方情形酌量增減）全省各縣共四百五十四個自治區應設中心民校四百五十四所。除中心民校外，更儘先就沿海沿江沿鐵道公路等重要交通線，酌設鄉鎮民校，每一鄉鎮民校，規定全年經費爲六百八十元；（各縣亦得依照地方情形酌量增減）依照籌定經費，計全省可設鄉鎮民校八百一十九所，各縣中心及

鄉鎮民校共計一千二百七十九所外加連雲市中心民校六所，鄉鎮民校一十六所，全省各縣市合共民衆學校一千三百零一所。一面實施自衛訓練，一面儘量掃除文盲；故在民衆學校受訓之壯丁，凡不識字者，責成民衆學校兼負實施識字教育之責任，已識字者，更施以繼續練習文字之機會；俾收教衛合作之效。

三、推廣省會強迫識字教育 省會地處衝要，觀瞻所繫，故於廿四年度全省實施強迫識字教育時，即組織省會強迫識字教育委員會，另行辦理，並設立辦事處，由教育廳主管科長鎮江縣教育局長及省會公安局長負實施之責任；查省會文盲共三萬零四百三十四人，本年度繼續推廣，成立民衆識字班八十所，每所辦理三期，全年可掃除文盲一萬二千人左右，故省會文盲，最多於第三年度內，即可肅清。

四、開辦省會高級民衆學校及民衆日報館 凡識字班畢業民衆，爲使其有運用文字及繼續進修機會起見，本年度特就省會先行開辦高級民衆學校十九班；並編印民衆日報一種，（四開新聞紙日出一張）廣爲分布，藉以啓迪民智，並予識字民衆以充分運用及練習文字之機會。

五、勵行各縣強迫識字教育 本省各縣強迫識字教育，於二十四年度既已舉辦，所有重要法規，均經呈部核准；本年度各縣識字教育經費，共有一十六萬零八百八十七元，按照製定參攷各表，令飭各縣儘量實施，并以所有識教經費，作爲津貼附設識字班燈油紙筆等項及補助必要之視察旅費之用，至書籍經費應請 中央按照規定，全數核發，俾利進行。

六、實施分區輔導 本省各縣民衆教育之分區輔導；實行甚早，全省共分八個民衆教育區，每區由一省立民衆教育館或教育學院負責輔導，本年度擬將輔導區域，依照專員區域酌量變更，並督飭各輔導機關，認真輔導各縣失學民衆補習教育。

七、整理並推進各縣電化教育 製定表格，調查各縣原有電化教育之設備，以爲今後推進電化教育之張本，並酌量推廣收音機，以謀電播教育之普及。

八、分區辦理巡迴電影教育 由各省立民衆教育館就各該輔導區內辦理之，其施教對象，以民校及識字班之學生爲主。

九、增加省府電台教育節目 本省政府有電台一所，本年度增加教育節目。

十、培養電化教育人才 遵照部令保送學員入部辦電話教育訓練班受訓，並飭省立教育學院添辦電影電播教育專修科，以培植電化教育人才。

十一、提倡私人興辦識字教育，及勵行辦理識字教育人員之獎懲 由本廳訂定獎勵私人興辦識字教育辦法以資倡導，至各縣辦理強迫識字教育人員獎懲辦法，業經呈奉 省政府咨准教育部備案在案，本年度切實執行。

十二、督飭各縣圖辦理巡迴文庫 令飭各縣圖，劃出一部份通俗書籍，辦理巡迴文庫，至各民校及江蘇省實施失學民衆補習教育二十五年度進行計劃

識字班所在地輪流巡迴。

十三、自攝及複印教育影片 本廳原設電影技士一員，並設備機件辦理製片及映演事宜，本年度除設置有關文化及教育之新聞片外，並注重生計教育影片之攝製，預定應設者，爲製陶，製瓷，製玻璃，製絲，製革，紡織，造紙，製肥皂，撈魚，製罐等片，以資宣傳；一面並選擇各影片公司出品中含有深長教育意味之影片，縮成十六公厘小片，以節經費，預計擬縮製者，有中央電影場出品二十四種，聯華公司出品四種，藝華公司出品二種，柯達公司出品四種，以爲分發各省立民衆教育館實施巡迴電影教育之用。

十四、編印識字課本及公民讀本 本省二十四年度識字教育大部分採用部編三民主義千字課丙種，實際試驗，不甚合用，乃另編識字課本三冊，關於壯訂訓練部份，則編輯公民讀本三冊，分別試用。

附註：此項計劃，經部指令

識字訓練，應遵照部定民衆學校上課時數辦理，電化教育部分，應遵照部頒各省市實施播音教育辦法及電影教育辦法規定，另擬詳細計劃呈核。