

藏北建设

ZangBei JianShe

■ 马家双 编著

西北工业大学出版社

藏北建设

ZangBei JianShe

■ 马家双 编著

西北工业大学出版社

【内容简介】 本书主要通过那曲地区比如县的建设实例,探讨小城镇规划、建设、管理如何找准定位与发展实施,并提出风景名胜区创建与园林县城创建标准与经验,为读者提供成功的创建范例。

本书可作为高等院校城市规划专业的参考读物,也可供城镇规划建设等相关工作人员参考。

图书在版编目(CIP)数据

藏北建设 / 马家双编著. —西安: 西北工业大学出版社, 2009. 10
ISBN 978-7-5612-2647-6

I. 藏… II. 马… III. 城镇—城市建设—经验—那曲地区 IV. F299.277.52

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第170335号

出版发行: 西北工业大学出版社

通信地址: 西安市友谊西路127号 邮编: 710072

电 话: (029) 88493844 88491757

网 址: www.nwpu.edu.cn

印 刷 者: 陕西海珠印务有限公司

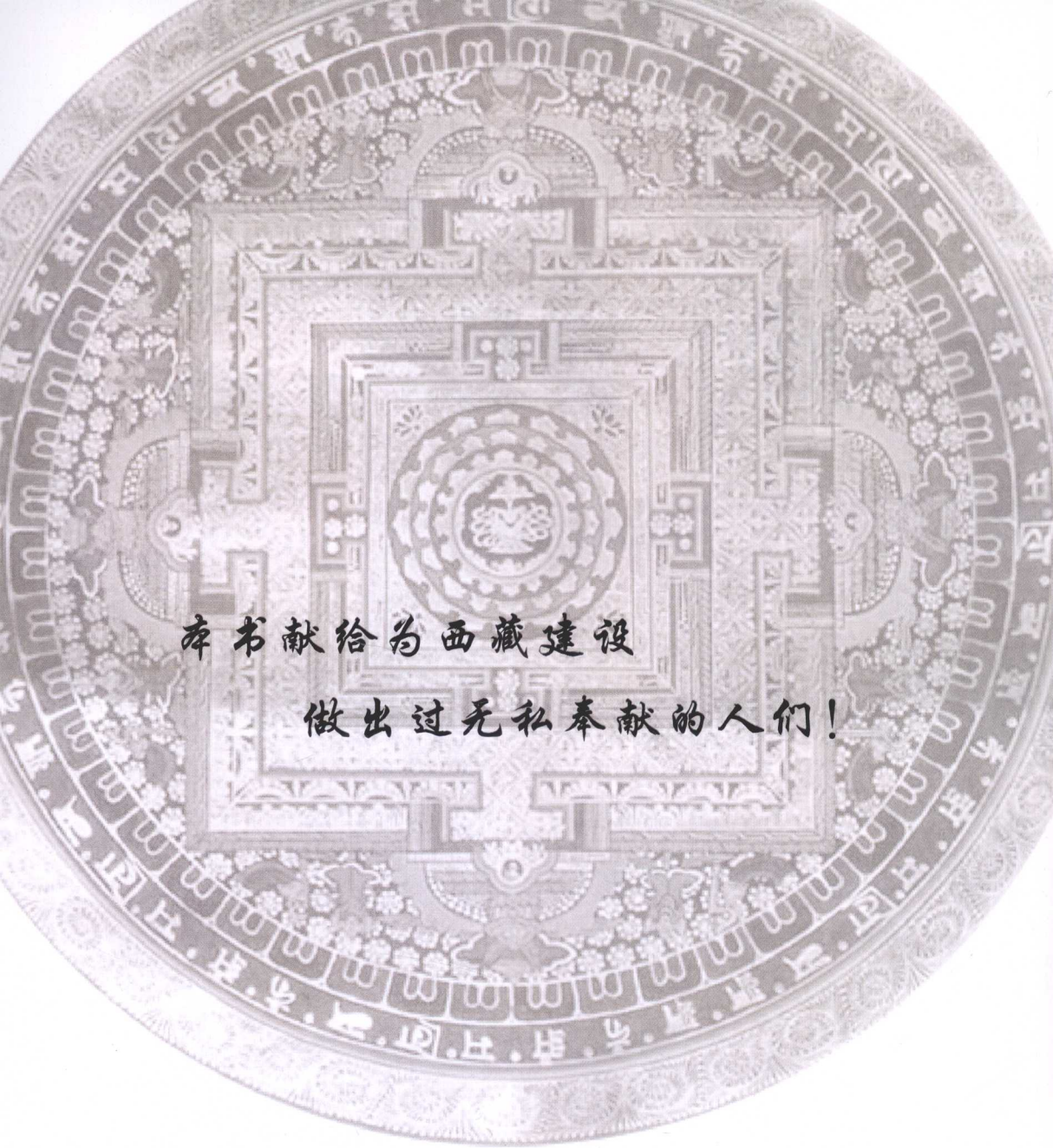
开 本: 787 mm×1 092 mm 1/16

印 张: 12.25

字 数: 148千字

版 次: 2009年10月第1版 2009年10月第1次印刷

定 价: 98.00元



本书献给为西藏建设
做出过无私奉献的人们！

序 言

学以致用。一本书必须表达一种观点，表明一种立场，说明一个问题，或者教会别人一个办法。《藏北建设》就是这样的。与其说它是一本专业书，还不如说它是一本实用手册！笔者通过多年的城镇建设管理实践工作和三年的援藏工作，摸索出一些经验，得到一些体会，在此与人分享，让人评说。

藏北建设是一个庞大的系统工程，牵涉经济社会的发展定位，涉及领导者的行政决策，更牵动藏区农牧民的心！如何根据地域的、历史的、人文的、地理的、气候的以及经济社会发展现状的特点，科学规划发展方向，是建设和谐社会的基础前提。统筹规划好城镇建设，按照因地制宜、分类指导的原则，科学、合理规划，找准定位，着眼长远，分步实施。近期投入改善的重点在哪，藏北的城镇规划发展如何避免千篇一律的模式与避免规划建设中的雷同和重复，藏北的城镇化建设内容标准与内地建设标准的不同之处，这些都是本书讲述的重点。同样是藏北，西部与东部、南部与北部的特点不同，其功能定位也应有所不同，这是城镇规划发展建设的指导依据。笔者试图通过那曲地区比如县的建设实例，来说明城镇规划、建设、管理如何开展实施，如何依法行政！

对于一些大家较为生疏的问题，如城镇建设项目实施标准与城镇建设项目管理办法、城镇管理与综合执法的方式方法等，笔者试图通过比如县的做法，深入浅出地加以探讨。通过本书，读者将由“门外汉”变成行家里手！

本书引用了西藏自治区政府关于西藏经济社会发展与城镇化建设的相关数据以及比如县人大与政府颁发的相关文件内容，使得书中内容更加翔实，在此表示感谢！

本书涉及的藏北建设是建立在浙江省第五批援藏工作基础上的，来自浙江宁波、绍兴两市的援藏干部对比如县的援助工作成绩

斐然，他们的工作思路、建设发展理念、援助项目等对本书的形成不可或缺！因此，特别感谢比如县县委书记张世方、常务副县长何鸿成、县委常委徐挺以及吴超副检察长、娄天荣局长、王叶刚局长！

对在三年援藏中给予我们大力关心支持和指导的浙江宁波、绍兴市委、市政府，西藏那曲地委行署，比如县县委、县政府以及宁波市检察院，宁波市扶贫办，象山县委、县政府，诸暨市委、市政府，鄞州区委、区政府，上虞市委、市政府，绍兴县委、县政府等予以特别鸣谢！

尤为感谢的是宁波市建设委员会、宁波市房管中心对笔者援藏工作的大力支持和帮助！同时，感谢西藏建设厅卢英方副厅长对本书的业务指导！

对历届援藏干部和关心支持西藏建设的人们深表敬意！

马家双

2009年8月28日



目 录

第一章 藏北城镇规划发展定位	1
一、藏北概述	1
二、藏北城镇规划发展论述	2
第二章 藏北城镇建设内容与标准	22
一、城镇总体规划编制	22
二、城镇化规划建设内容与品位	28
第三章 藏北城镇建设实施标准与项目管理	46
一、藏北城镇建设实施标准探讨	46
二、藏北城镇建设管理办法探讨	61
第四章 城镇管理与综合执法	94
一、必要性与模式探讨	94
二、城镇管理与综合执法办法探讨	95
第五章 藏北园林示范县创建	113
一、园林县城标准解读	113
二、自治区园林县城创建与申报	120

第六章 风景名胜区创建	126
一、风景名胜区专项规划与创建	126
二、风景名胜区特点	135
三、风景名胜区资源价值	149
四、前景展望	166
后记	180

第一章

藏北城镇规划发展定位

一、藏北概述

冈底斯山和念青唐古拉山东西相接，横亘在西藏的中部，将西藏划分为藏北和藏南。藏北——藏族人自古称“羌塘”，即北方高地，是中国五大牧区之一，包括拉萨当雄县、阿里东边三个县和整个那曲地区。冈底斯山和念青唐古拉山是它的南界，昆仑山和唐古拉山是它的北界，平均海拔4 500m以上。那曲草原是羌塘的代表，也称为羌塘草原。那曲藏语意为“黑河”，是怒江的上游，水色发黑，因此得名，就是这黑色的河流滋润了羌塘。不同于其他牧区草场“风吹草低见牛羊”的景象，



图1 羌塘草原风光



图2 雪山、圣湖、风马旗

这里的草类是短小似“寸头”的“那扎”，为蛋白质含量最高的草类。那曲地区面积400 000km²，东西长1 000km，西边的达尔果雪山和东边的布吉雪山像两头威武的狮子守护着万里羌塘草原。藏北草原地势西高、中平、东低，走进羌塘满眼是千变万化的流云、连绵起伏的绿色草地，配以雪山远景、五彩的帐篷和星星般散布的牛羊群，是一幅宛如天成的油画。英雄格萨尔王的足迹遍布藏北，喇嘛庙、经塔、玛尼堆、风马旗……苍茫的草原充满了神秘色彩，著名的唐蕃古道贯穿南北。

二、藏北城镇规划发展论述

（一）西藏城镇建设概况

和平解放前，西藏只有一些以寺庙为中心，依托贵族、农奴主庄园或宗山逐步形成的聚居区，没有起码的城镇设施，没有一寸黑色路面，城镇道路凹凸不平。当时拉萨的建成区面积不足3km²，人口不足3万人。1951年西藏和平解放后，在拉萨等地开

始修建了一些供电、医疗、文教卫生、道路等公共设施，西藏城镇建设开始起步。1965年西藏自治区成立以后，先后形成了三次大的建设高潮，拉萨市等七地市行署所在地城镇先后建成了一批等级路面和现代化供水、排水、道路照明等设施，西藏城镇得到了发展。特别是中央召开第三、四次西藏工作座谈会以来，随着中央和全国各兄弟省市对口援藏力度的不断加大，城镇建设投资规模逐年加大，自治区城镇建设得到快速发展，城镇基础设施和城镇功能不断完善，城镇面貌发生了翻天覆地的变化。尤其是青藏铁路的建成通车，为西藏城乡建设的加快发展注入了活力，提供了新的历史机遇。城镇道路、给排水、垃圾处理等基础设施正日趋完善，城镇功能品位逐步提高，开展城镇绿化、美化工程和城镇环境综合整治活动使城镇环境和市容市貌明显改善。

图3 金秋的羌塘草原



.....藏北建设.....
ZangBei JianShe





图4 西藏母亲河雅鲁藏布江秋韵

目前, 西藏全区共有设市城市2个、县城71个和建制镇140个, 城镇人口约100.82万人, 城镇现建成区面积达195.22km², 城镇规划区面积达532.33km²。城镇道路总长495km, 建成区绿化率已达23%, 配建了一定数量的各类停车场、广场、街心花园, 完善了城镇功能。七地市行署所在地城镇基本形成了“主干道一次干道一支路”三级道路系统; 大量城镇形成了依托区域性主要交通干线发展的道路骨架, 县城所在地城镇基本建成了包括12条城镇主要道路的路网结构, 一些县城还完善了部分支路, 各级城镇道路骨架基本形成。各级城镇普遍结束了没有供水、排水设施, 居民饮用水全靠打土井提水或到河溪中背水的历史, 全区建成自来水厂77座, 供水管道1 337.28km, 日综合供水能力达到400 000m³, 全年供水总量达117 189 000m³, 城镇供水人口为62.5万人, 城镇供水普及率达到61.99%。基本完善了七地市行署所在地城镇排水系统, 部分县城建成了排水干管, 全区城镇排水管道长395.26km, 基本解决了建成区排水问题。全区共有各类液化气加气站100家, 城镇液化气年用量11 000m³, 城镇燃气

图5 列车驶过冬日的藏北草原



普及率达80%。燃气和太阳灶在许多城镇得到广泛普及,结束了长期依赖牛粪、柴禾和煤油炉的时代,极大地改善了城镇居民的生活条件。部分地市的垃圾填埋场已建成使用。拉萨市的供气、供暖项目规划设计已全面启动,力争两年内实现供气目标。全区共有环卫从业人员3 606名,环卫专用车辆244辆,清扫保洁道路面积8 632 500m²,全年生活垃圾清运量达到824 700t,公厕492座,城镇生活垃圾填埋场28座,年生活垃圾处理量为369 500t。随着环卫机构、人才队伍建设工作的不断加强,全区已逐步建立起稳定、完善的垃圾清扫、收集、转运、处理工作机制。

近几年来,藏北高原经济、社会发展突飞猛进,以那曲地区所在地那曲县城为龙头,安多、索县、巴青、比如、班戈、尼玛、申扎、聂荣、嘉黎等9个县城城镇化水平提高很快,人口积聚能力加强,为产业优化打下一定的基础。一些具有重大影响的项目如道路交通、城镇基础设施、社会公共建筑与商业开发、电站与输配电网、农牧民安居工程相继实施,为藏北城镇居民与农牧民的居住、生活、出行带来便利。

(二) 城镇化规划发展原则

1.明确藏北城镇化与产业化的相互影响与关系

西藏就业人口的构成与其他地区形成反差。如果按居住地划分,西藏的城镇就业比例为21.6%,居西部十二省区第六位,仍属中等水平。但是如果按三个产业划分,西藏第一产业就业比例为63.7%,第二产业为9.4%,第三产业为26.9%,都是仅仅优于云南省居倒数第二位。而藏北草原农牧民人口第一产业就业达85%,三产人口不足13%,较其他地区更为明显。这一反差说明,

藏北由于地广人稀、居住分散，很难像内地那样在乡村中开拓出第二产业、第三产业的就业出路，所以第二、三产业的就业比例与城镇就业比例的差距不大。它同时也预示着，在藏北的产业结构调整中，城镇化的作用远比内地重要得多。这也说明，第二、三产业的发展增强将有效带动与促进城镇化。



2.城镇化规划发展应坚持的原则

(1) 把畜牧业摆在发展的首要位置与切实加强生态环境保护相一致的原则。

要创新经营体制和机制，走产业化、市场化、规模化发展道



图6 念青唐古拉山前风中舞动的经幡和游客