



中华人民共和国法律适用文库

行政复议法、行政处罚法  
释疑与诉讼策略  
及文书标准格式

吉林人民出版社

中华人民共和国法律适用文库

**行政复议法、行政处罚法  
释疑与诉讼策略及文书标准格式**

王富强 编著

吉林人民出版社

# 目 录

## 第一编 行政处罚法、行政复议法释疑

1. 什么叫行政处罚? ..... 1
2. 行政处罚与行政处分有何共同点和区别? ..... 2
3. 行政处罚与刑罚有什么不同? ..... 3
4. 行政处罚与民事处罚有什么区别? ..... 4
5. 什么叫行政处罚法? ..... 5
6. 行政处罚法的调整对象是什么? ..... 5
7. 《中华人民共和国行政处罚法》的基本内容有  
哪些? ..... 6
8. 实施行政处罚的法律依据有哪些? ..... 6
9. 行政处罚法与其他行政处罚规范之间的关系是  
什么? ..... 8
10. 行政处罚法规定了哪些处罚种类? ..... 8
11. 什么是警告? 它与通报批评有什么区别? ..... 9
12. 什么是罚款? 它与罚金有何不同? ..... 9
13. 什么是没收违法所得、没收非法财物? ..... 10
14. 什么是责令停产停业? 它与关闭有何区别? ..... 10
15. 什么是暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销  
执照的行政处罚? ..... 11
16. 什么是行政拘留? 它与刑事拘留、司法拘留

有何区别？	11
17. 什么是法律、行政法规规定的其他行政处罚？	12
18. 劳动教养是否属于行政处罚？	12
19. 什么叫行政处罚设定权？	13
20. 行政处罚的设定权与实施权有什么区别？	13
21. 行政处罚法对行政处罚设定权是如何规定的？	14
22. 法律可以设定哪些种类的行政处罚？	15
23. 行政法规可以设定哪些种类的行政处罚？	15
24. 地方性法规可以设定哪些种类的行政处罚？	15
25. 部门规章可以设定哪些种类的行政处罚？	16
26. 地方政府规章可以设定哪些种类的行政处罚？	16
27. 政党的文件能否设定行政处罚？	17
28. 行政机关的决定、命令、通知能否设定行政 处罚？	18
29. 社会团体的内部文件或章程能否设定行政处 罚？	18
30. 什么叫行政处罚主体？	18
31. 取得行政处罚主体资格必须具备哪些条件？	19
32. 何谓行政机关？取得行政机关的资格须具备 哪些条件？	19
33. 一个拥有行政管理权的机关是否当然拥有行 政处罚权？	19
34. 怎样理解“行政处罚由具有行政处罚权的行 政机关在法定职权范围内实施”？	20
35. 只有行政机关才能成为适用行政处罚的主体 吗？	21
36. 哪些行政机关不享有行政处罚权？	21

37. 哪些行政机关有权对行政处罚权加以调整? .....	21
38. 什么是授权组织? .....	22
39. 什么是受委托组织? .....	23
40. 受委托组织应符合哪些条件 .....	23
41. 受委托组织应遵循哪些规则? .....	24
42. 什么叫行政处罚管辖? .....	25
43. 行政处罚的管辖应如何确定? .....	25
44. 行政处罚管辖权应如何调整? .....	26
45. 行政处罚的管辖种类有哪些? .....	26
46. 行政处罚中为何不需要以不动产所在地来确 定管辖? .....	27
47. 在违法行为地难以查明的情况下, 如何确定 管辖机关? .....	27
48. 指定管辖是如何确定的? .....	27
49. 违法行为构成犯罪的应如何处理? .....	29
50. 如何认定行政违法行为? .....	29
51. 公民、法人和其他组织从何时起应知道自己 的法定义务? .....	30
52. 行政机关实施行政处罚时为什么要责令当事 人改正或限期改正违法行为? .....	31
53. 什么是“一事不再罚款”原则? .....	31
54. 什么叫“一事不再罚”原则? .....	31
55. 行政处罚与刑罚之间是否应当“一事不再罚”? .....	32
56. 行政处罚与民事赔偿责任可以“并罚”吗? .....	32
57. 哪些情形不适用“一事不再罚”原则? .....	33
58. 行政处罚与行政处分能否并处? .....	34
59. 如何把握行政处罚适用的对象? .....	34

60. 为什么法人或其他组织也能成为被处罚的对象? .....	34
61. 哪些情况下应处罚法人? 哪些情况下应处罚法人和工作人员? .....	35
62. 哪些行政处罚形式可适用于法人? .....	35
63. 外国人、无国籍人和外国组织能否成为处罚对象? .....	36
64. 在实行政处罚时, 个体户是按公民对待还是按组织对待? .....	36
65. 对未成年人应如何适用行政处罚? .....	36
66. 对精神病人能否适用行政处罚? .....	37
67. 行政处罚法规定的不予行政处罚的条件有哪些? .....	37
68. 行政处罚法规定的从轻或者减轻行政处罚的条件有哪些? .....	38
69. 如何理解从轻处罚与减轻处罚? .....	38
70. 因行政机关或行政机关工作人员的责任而实施的行为是否可以免罚? .....	39
71. 免除违法性的行为与免除处罚有何区别? .....	39
72. 违法行为构成犯罪的先期执行的行政处罚如何折抵刑罚? .....	40
73. 行政处罚程序可分为哪几类? .....	40
74. 如何保障当事人的知情权? .....	40
75. 如何保障当事人的陈述权和申辩权? .....	41
76. 什么是行政处罚的简易程序? .....	42
77. 适用简易程序必须具备哪些条件? .....	42
78. 简易程序中当事人拥有哪些程序权利? .....	42

- 
79. 简易程序应包括哪些步骤? ..... 44
80. 简易程序的行政处罚决定书包括什么内容?  
当事人对当场处罚不服, 应采取何种救济方法? ... 45
81. 哪些行政处罚案件应适用一般程序? ..... 45
82. 行政处罚的一般程序包括哪些步骤? ..... 46
83. 哪些机关和组织有权进行行政违法案件的调查取证? ..... 47
84. 设在企事业单位的公安机关如何行使治安处罚权? ..... 48
85. 采取检查措施必须具备哪些条件? ..... 49
86. 调查终结后应如何作出决定? ..... 49
87. 一般程序中当事人如何申请行政执法人员回避? ... 51
88. 适用一般程序应由谁作出处罚决定? ..... 51
89. 行政处罚决定书一般应包括哪些事项? ..... 52
90. 行政处罚决定书一般应如何送达当事人? ..... 53
91. 什么是听证程序? ..... 53
92. 行政处罚法规定的基本听证程序步骤有哪些? ..... 54
93. 在哪些情况下必须举行听证? ..... 54
94. 当事人不申请听证或不出席听证会应如何处理? ... 55
95. 听证程序的基本原则有哪些? ..... 55
96. 听证程序的参加人有哪些? ..... 55
97. 听证会主持人应具备哪些条件? ..... 56
98. 限制人身自由的行政处罚是很重的处罚, 为什么不能进行听证? ..... 56
99. 听证权的具体内容有哪些? ..... 57
100. 听证程序与处罚决定关系如何? ..... 58
101. 听证制度与行政复议的关系如何? ..... 58

- 102. 听证程序必然妨碍行政效率吗? ..... 58
- 103. 经过听证的行政处罚案件如何作出处罚决定? ..... 59
- 104. 什么是行政处罚的执行? ..... 59
- 105. 行政处罚的执行原则有哪些? ..... 59
- 106. 什么是行政处罚的救济程序? ..... 60
- 107. 行政处罚的救济程序应在何时开始? ..... 60
- 108. 当事人申请行政复议或提起行政诉讼, 行政处罚是否停止执行? ..... 61
- 109. 何谓“裁执分离原则”? ..... 62
- 110. 行政处罚法对“裁执分离原则”是如何规定的? ..... 62
- 111. 依简易程序行政处罚的是否必须当场缴纳罚款? ..... 63
- 112. 如何按照“裁执分离原则”收缴罚款? ..... 63
- 113. 当场收缴罚款的范围应如何确定? ..... 64
- 114. 当场收缴罚款的一般程序如何? ..... 64
- 115. 当事人逾期不履行行政处罚决定怎么办? ..... 65
- 116. 行政处罚的罚没物资应如何处理? ..... 66
- 117. 对行政处罚的监督机制应如何建立? ..... 66
- 118. 上级行政机关或者有关部门对下级行政机关的哪些行政处罚行为应当责令其改正? ..... 67
- 119. 违法实施行政处罚的行政机关的主要负责人及主要责任人员在哪些情况下应承担行政责任? ..... 67
- 120. 哪些情况下行政机关的直接负责的主管人员和其他直接责任人员要负刑事责任? ..... 68



- 
121. 哪些违反行政处罚法的行为应承担行政赔偿责任? ..... 69
122. 行政机关违反行政处罚法规定的形式应如何处置? ..... 69
123. 行政机关自行收缴罚款的应如何处置? ..... 70
124. 财政部门给处罚机关“回扣”的如何处置? ..... 70
125. 行政机关私分罚款、没收的违法所得应如何处置? ..... 70
126. 行政机关违法实行检查措施或者执行措施造成当事人损害的如何处置? ..... 71
127. 什么是行政机关不作为行政行为? ..... 71
128. 什么叫行政复议? ..... 71
129. 什么叫行政复议法? ..... 72
130. 行政复议和行政诉讼的关系如何? ..... 72
131. 行政复议的基本原则有哪些? ..... 73
132. 行政复议机构与行政复议机关是同一个概念吗? ..... 75
133. 《行政复议法》是按什么标准确定行政复议申请范围的? ..... 76
134. 公民、法人或者其他组织可对哪些行政处罚形式申请行政复议? ..... 77
135. 何谓行政强制措施? 对哪些行政强制措施不服可以申请行政复议? ..... 77
136. 什么是许可证、执照、资格证、资质证? 对该类证书变更、中止、撤销的决定不服, 可以申请行政复议吗? ..... 78
137. 什么是行政确权? 对行政机关作出的关于

- 确认土地、矿藏、水流、森林、山地、滩涂等自然资源所有权或使用权的决定不服，可以申请行政复议吗？ ..... 78
138. 如何正确理解“公民、法人或者其他组织认为行政机关侵犯合法的经营自主权，可以依照本法申请行政复议”？ ..... 79
139. 作为农业承包合同相对人的公民、法人或者其他组织对哪些行政行为，可以侵犯其合法权益为由申请复议？ ..... 81
140. 如何理解《行政复议法》第六条第（七）项中“违法要求履行其他义务”？ ..... 82
141. 如何理解《行政复议法》第六条第（八）项规定的“没有依法办理”？ ..... 82
142. 认为行政机关没有依法履行保护人身权利、财产权利、受教育权的法定职责而申请复议的条件是什么？ ..... 83
143. 认为行政机关没有依法发放抚恤金、社会保险金或者最低生活保障费可否申请复议？  
申请复议的条件有哪些？ ..... 84
144. 如何理解“认为行政机关的其他具体行政行为侵犯其合法权益的可申请行政复议”？ ..... 85
145. 对抽象行政行为可以申请行政复议吗？ ..... 85
146. 《行政复议法》是如何规定排除申请复议范围的？ ..... 86
147. 什么叫行政复议管辖？行政复议管辖权与行政复议权有什么关系？ ..... 87
148. 不服人民政府工作部门作出的具体行政行

- 为，应向谁申请复议？ ..... 87
149. 对地方各级人民政府的具体行政行为不服  
申请行政复议，应由谁管辖？ ..... 89
150. 什么是派出机关？不服派出机关的具体行  
政行为，向谁申请行政复议？ ..... 90
151. 什么是派出机构？不服派出机构的具体行  
政行为的行政复议申请，向谁提出？ ..... 90
152. 什么是法定授权组织？不服法定授权组织  
的具体行政行为的行政复议申请，应向谁提  
出？ ..... 91
153. 什么是共同行政行为？对共同行政行为不  
服，如何申请行政复议？ ..... 92
154. 对被撤销的行政机关的具体行政行为不服，  
应向谁申请行政复议？ ..... 93
155. 行政管理相对人是否可就近向具体行政行  
为发生地的人民政府提出复议申请？ ..... 94
156. 按照行政复议法的规定，地方人民政府管  
辖哪些行政复议案件？ ..... 95
157. 按照行政复议法的规定，上级主管部门管  
辖哪些行政复议案件？ ..... 95
158. 何谓复议前置？哪些行政案件要先复议再  
提起行政诉讼？ ..... 96
159. 什么是复议机关？ ..... 97
160. 什么是复议机构？其职责是什么？ ..... 97
161. 什么是复议参加人？复议参加人就是复议  
当事人吗？ ..... 99
162. 什么是复议申请人？哪些人可以成为复议

申请人? .....	99
163. 要取得复议申请人的资格, 须具备哪些条件? .....	100
164. 复议申请人的权利和义务有哪些? .....	101
165. 《行政复议法》第十条第二款规定的“可以申请复议”与“可以代为申请复议”有何不同? .....	102
166. 什么是复议被申请人? 被申请人应如何确定? .....	103
167. 被申请人有哪些权利和义务? .....	104
168. 什么是共同复议参加人? 共同复议有哪几种情形? .....	105
169. 什么是复议第三人? 第三人在复议中的法律地位如何? .....	106
170. 第三人参加行政复议的条件有哪些? .....	107
171. 什么是复议代理人? 它分哪些种类? .....	107
172. 行政复议中, 法定代理与委托代理有何区别? .....	108
173. 什么是复议请求权? 它有何特点? .....	109
174. 申请复议应当具备哪些条件? .....	109
175. 申请行政复议有什么期限要求? .....	111
176. 申请复议可以采取哪些形式? 复议申请书应包括哪些内容? .....	112
177. 行政复议机关应如何处理复议申请? .....	113
178. 复议申请受理后的法律后果是什么? .....	114
179. 复议机关对复议申请不予受理会产生什么法律后果? .....	114

- 
180. 《行政复议法》对复议申请权有哪些保护性规定? ..... 115
181. 《行政复议法》对复议期间具体行政行为停止执行有何规定 ..... 116
182. 行政复议机关审理复议案件, 采取哪几种形式? ..... 117
183. 行政复议机关在审理前, 应做好哪些准备工作? ..... 118
184. 申请人撤回复议申请需具备哪些条件? ..... 119
185. 撤回复议申请, 有哪些法律后果? ..... 120
186. 在行政复议过程中, 作为被申请人的行政机关能否自行向申请人和证人收集证据? ..... 121
187. 在行政复议过程中, 被申请人可否改变其所作出的具体行政行为? ..... 121
188. 《行政复议法》对抽象行政行为的复议审查是如何规定的? ..... 122
189. 复议机关审理复议案件的依据是什么? ..... 123
190. 复议机关审理复议案件的期限有何规定? ..... 124
191. 复议机关审理复议案件, 作出哪几种决定? ..... 125
192. 复议机关决定维持具体行政行为, 应具备哪些条件? ..... 126
193. 在什么情况下, 行政复议机关应决定被申请人履行法定职责? ..... 127
194. 哪些情况下, 行政复议机关应决定撤销、变更或者确认具体行政行为违法? ..... 128
195. 什么是答辩书? 行政复议中不提交答辩书会产生法律后果吗? ..... 130

196. 如何理解《行政复议法》第二十八条第二款规定? ..... 131
197. 什么是行政复议决定书? 它包括哪些内容? ..... 131
198. 行政复议决定的效力如何? ..... 132
199. 申请人不服行政复议决定, 可否向法院起诉? ..... 132
200. 申请人逾期不起诉又不履行复议决定或不履行终局的复议决定, 怎么处理? ..... 133
201. 被申请人不履行或无故拖延履行复议决定的, 应如何处理? ..... 135
202. 什么是行政强制执行? 它与行政处罚有何关系? ..... 135
203. 行政强制执行的原则有哪些? ..... 136
204. 行政强制执行的种类有哪些? 程序如何? ..... 138
205. 主管行政机关享有哪些强制执行权? ..... 139
206. 人民法院强制执行的措施有哪些? 程序如何? ..... 141
207. 行政复议机关无故不受理或不转送行政复议申请或在法定期限内不作出复议决定的, 应承担什么法律责任? ..... 142
208. 复议人员徇私舞弊或有其他渎职、失职行为, 应承担什么法律责任? ..... 143
209. 被申请人阻挠公民、法人或其他组织申请行政复议的, 应承担什么责任? ..... 144
210. 被申请人对申请人进行报复陷害的, 应承担什么法律责任? ..... 144
211. 公民、法人或有关组织申请行政复议, 需

要交纳费用吗? .....	145
212. 什么是行政复议的期间? 设定期间有什么意义? .....	145
213. 行政复议期间有哪些种类? 应如何计算? .....	146
214. 什么叫送达? .....	147
215. 送达有哪几种方式? 应如何确定送达日期? .....	147
216. 什么是涉外行政复议? .....	149
217. 涉外行政复议有哪些基本原则? .....	149
218. 涉外行政复议的送达方式有哪些? .....	151

## 第二编 诉讼程序与策略

1. 我国解决行政争议的方式有哪些? 公民、法人或者其他组织应如何选择? .....	152
2. 什么是行政诉讼? 它与刑事诉讼、民事诉讼有哪些区别? .....	153
3. 什么是行政案件? 构成行政案件必须具备哪些条件? .....	154
4. 如何理解行政诉讼法上的具体行政行为? .....	155
5. 诉讼实践中如何区分具体行政行为和司法行为? .....	156
6. 公民、法人或其他组织可以对哪些具体行政行为提起行政诉讼? 如何掌握行政诉讼案件的受案范围? .....	157
7. 哪些是可以起诉的行政处罚行为? .....	159
8. 当事人不服工商行政管理机关对无效经济合同的财产损失的处理决定而起诉的案件是否属于行政诉讼? .....	160
9. 公安机关在刑事侦查中扣押了作案工具, 被	

- 扣押方能否因此提起行政诉讼? ..... 160
10. 对计划生育管理部门采取的扣押财物、限制人身自由等强制措施不服的, 可以提起行政诉讼吗? ..... 160
11. 什么样的行为是行政机关侵犯法律规定的经营自主权的行为? ..... 161
12. 对行政机关任免企业法定代表人的行为不服, 可以提起行政诉讼吗? ..... 162
13. 不服行政机关作出的全民所有制工业企业兼并或分立的决定, 能否提起行政诉讼? ..... 162
14. 因政府调整划转企业国有资产引起的纠纷, 企业可否向人民法院起诉? ..... 163
15. 在什么情况下公民、法人和其他组织可以就行政机关颁发许可证和执照的问题向人民法院起诉? ..... 163
16. 不服户口登记可否提起行政诉讼? ..... 164
17. 对行政机关不履行保护公民、法人或其他组织的人身权、财产权的法定职责的具体行政行为可以起诉吗? 什么情况下可以起诉? ..... 165
18. 行政机关工作人员在工作时间之外对申请保护的请求置之不理、见死不救, 申请人可以提起行政诉讼吗? ..... 167
19. 对行政机关没有依法发给抚恤金的, 优抚对象能否提起行政诉讼? ..... 168
20. 对行政机关乱摊派等违法要求个人组织履行义务的行为是否可以起诉? ..... 169



- 
21. 行政机关侵犯其他人身权、财产权的案件有哪些? ..... 170
  22. 如何理解“人民法院受理法律、法规规定可以提起诉讼的其他行政案件”? ..... 171
  23. 人民法院不受理哪些行政争议? ..... 171
  24. 什么是国家行为? 为什么人民法院不受理对国家行为的起诉? ..... 172
  25. 如何分清抽象行政行为与具体行政行为? 对抽象行政行为可以起诉吗? ..... 173
  26. 某行政机关工作人员不服单位对其作出的撤职决定, 可向法院起诉吗? ..... 174
  27. 法律规定由行政机关最终裁决的具体行政行为有哪些? ..... 174
  28. 公民、法人或者其他组织不服仲裁机构仲裁或者行政机关调解而向人民法院起诉的, 是否属于行政案件? ..... 176
  29. 公民、法人或其他组织提起行政诉讼需具备哪些条件? ..... 177
  30. 当事人提起行政诉讼应采取什么形式? 怎样书写行政起诉状? ..... 177
  31. 具备什么条件才可以成为行政诉讼的原告? 作出具体行政行为的行政机关能作原告起诉吗? ..... 178
  32. 行政诉讼法对原告享有哪些诉讼权利? 履行哪些诉讼义务? ..... 180
  33. 有权提起诉讼的公民死亡, 由谁提起诉讼? ..... 181
  34. 有起诉权的法人或组织终止, 谁可以提起诉