

CONCERN *about*
PEOPLE'S LIVELIHOOD

关注



● 中国社会保障制度模式及运行

李 斌 著

CONCERN *about*

PEOPLE'S LIVELIHOOD

关注



● 中国社会保障制度模式及运行

李 斌



图书在版编目(CIP)数据

关注民生：中国社会保障制度模式及运行/李斌著. —北京：中国劳动社会保障出版社，2005

ISBN 7-5045-5052-3

I. 关… II. 李… III. 社会保障-福利制度-研究-中国 IV. D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 048243 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街1号 邮政编码：100029)

出版人：张梦欣

*

世界知识印刷厂印刷装订 新华书店经销

787毫米×960毫米 16开本 16.5印张 264千字

2005年6月第1版 2005年6月第1次印刷

定价：26.00元

读者服务部电话：010 - 64929211

发行部电话：010 - 64911190

出版社网址：<http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话：010-64911344

前言

民生问题是人类社会生存发展的基本问题。古往今来的历史经验表明，谋民生者得民心，得民心者安天下。坚持以人为本，最大限度地实现人民群众的根本利益，是执政为民的真谛。从单位、家庭和个人的微观视角来看，解决具体的衣食住行、柴米油盐问题是人们所关注的事情，但就国家、政府和社会的宏观层次而言，民生细节固然不可忽视，更重要的是要致力于创建制度和机制。建立完善适应市场经济发展趋势、符合中国国情的新型社会保障制度和体系，是解决当今中国民生问题的要务之所在。

基于上述考虑，我选择了中国社会保障制度模式问题来研究。在具体的工作实践和深入的理论思考中我愈加感到，伴随全球经济的市场化和工业化浪潮，世界各国都在积极探索建立和完善适合本国国情的社会保障制度模式，以期解决经济和社会发展中单凭市场手段无法化解的矛盾和问题。我国正处在由计划经济向市场经济转轨的关键时期，面临着一系列亟待解决的问题。中国经济和社会在呈现生机勃勃的成长性的同时，也蕴涵着新的矛盾和不稳定性。有效调节经济的不稳定性，建设和谐社会，建立和完善社会保障制度是必然的选择。社会保障制度是市场经济的必然产物，是协调社会矛盾的重要手段，是在现有生产关系框架内提供生产力发展空间的基本体制。同时，社会保障制度又是社会进步的标志，被称为经济发展的稳定器和社会运行的安全网。选择怎样的社会保障制度模式则受多种因素的影响。社会保障制

度模式是社会保障制度的实现形式，各国的国情不同，生产力发展水平不同，历史、道德的因素不同等状况，决定了社会保障制度模式的差别和特征。研究和解决中国的社会保障制度模式问题，具有重大的理论和现实意义。

本书立足于现实，采取了理论和实际相结合、定性和定量相结合、横向比较和纵向分析相结合的综合研究方法。在综合分析和借鉴已往社会保障理论成果的基础上，进一步阐释了社会保障制度是以政府为主体，组织个人和法人共同参与，通过国民收入分配和再分配，在一定时期内对部分社会成员提供基本生活保障，以增进经济和社会发展稳定性的福利经济制度，是市场经济体制的重要组成部分。阐明社会保障制度是社会化大生产和市场经济发展到一定程度的产物。它虽然不能由经济过程自发产生，但经济过程却对社会保障制度的产生和发展具有决定性作用。社会保障制度一旦建立，就成为经济过程的内生变量，制约和影响经济过程。因此，必须从经济过程的内部联系和规律性来考察社会保障制度产生和发展的根本动因。同时，社会保障制度是实现人的全面发展的必然要求。衡量一个国家现代化发展水平，不仅要看经济增长的速度和劳动生产率的提高，也不仅要看经济结构、政治架构和社会环境的改善，还要看人的全面发展程度。社会主义的根本任务是解放和发展生产力，发展生产力的根本目的是满足人们的物质文化生活需要。人的发展是社会发展的中心，社会保障制度的健全和完善是人的全面发展的重要标志。

本书从现代市场经济的价值运动分析入手，深入论证了当代社会保障制度发展完善的价值理论基础。在现代市场经济条件下，时代进步对劳动价值形成产生了重大影响，价值结构发生了很大变化。价值结构的扩展，为社会保障纳入市场价值运动过程提供了必要条件，必然要求将社会保障制度建设融入现代价值运动之中。只有这样，我国的社会保障制度才能在市场经济沃土上生根、成长，才能成为普惠于人民群众的参天大树，才能起到社会主义市场经济体制的支柱作用。

本书对世界各国社会保障制度模式进行了比较和评析。分析各类社会

保障模式的基本特征、运行目标和方式,阐释其个性区别和共性特征,比较其经济影响、分配效应和社会效益,论述各国社会保障制度模式面临的挑战,揭示当今世界上社会保障制度模式变革的趋向以及对我国社会保障制度模式创新的启示。社会保障制度模式改革是各国经济发展目标和社会发展目标的重要组成部分,是国家一系列具体经济社会制度的重要组成部分。社会保障制度模式的改革不仅是经济改革的内容,也是相伴整体改革目标建立的政治进程。社会保障制度没有统一的、固定的模式,不能照搬其他国家的社会保障体系,必须从本国的实际出发,建立与本国经济社会及其道德文化发展水平相适应的社会保障制度模式。社会保障制度模式改革是一个漫长的过程,改革必须考虑各方面的承受能力,必须得到政治团体和社会公众的认可,形成基本共识。要客观地认识社会保障制度模式改革的趋同性。同时,政府要为社会保障制度改革提供必要的成本。

本书立足于中国实际,阐述了基本国情对社会保障制度目标模式选择的重大影响。我国经济体制转轨增大了社会保障制度模式转换的复杂性,人口和经济发展水平决定了我国社会保障制度模式选择的特殊性,体现在社会保障制度模式选择必须能够承受人口众多和老龄化的双重压力,社会保障的规模和水平必须以我国现阶段的经济水平为基点。构建城乡衔接、协调发展的社会保障制度新模式是一项长期而伟大的历史任务。特别是我国的二元经济结构预示着社会保障制度健全和完善的长期性。书中提出了中国社会保障制度目标模式选择的基本原则、目标模式的内涵、特征及其体制框架,论述了中国社会保障制度模式的主要内容;着力研究了我国基本养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险以及生育保险模式的创新,针对社会保障制度改革理论和实践中的热点、难点问题,作出理论和对策判断与分析;对建立中国农村社会保障制度模式的背景、必要性和可行性进行分析,指出农村的市场化进程和经济社会结构的裂变决定了农村社会保障体系建设的长期性;要注意农村劳动力转移与城镇社会保障制度的衔接,建立促进转移农民就业的长效机制和针对转移农民的过渡性的社会保障措施;提出了社会救助制度、社会福利制度、优抚安置制度和农村

社会保障制度改革的政策建议。本书还研究了中国社会保障制度的运行机制；论述了社会保障基金的筹集方式，扩大社会保障基金筹集的渠道，探讨开设社会保障税的可行性；阐明社会保障基金的运营和保值增值，强化社会保障基金运营的监督机制；研究当前社会保障管理运行机制，针对存在的矛盾和问题，探索了社会保障社会化管理的新形式，加快社会保障信息化建设；阐明社会保障法律体系构建的思路和立法原则，以及我国社会保障法律体系的立法程序。

本书凝结着许多人的心血和劳动。我的博士生导师、经济学家、吉林大学资深教授张维达先生对课题研究和本书写作自始至终给予关心和指导，并通审了全稿，提出系统的修改意见。辽宁大学林木西教授、吉林大学郑贵廷、宋冬林、纪玉山、吴宇晖、李俊江教授，东北师范大学金喜在教授等都对本书的修改提出了很好的意见和建议。安小明、杨春光、许志宏、黄丽华等同志在我搜集整理资料、验证数学模型以及写作修改书稿过程中，提供了积极的支持和帮助。我还特别感谢吉林省劳动和社会保障系统广大干部职工卓有成效的努力工作，为我进行这个课题的研究和完成本书的写作提供了极为丰富而生动的实践源泉。我衷心感谢中国劳动社会保障出版社对本书出版的大力支持。同时对许多不能一一提到的师长、同事和朋友们的关心帮助，借此机会一并表示诚挚的谢意。三年来，尽管自己十分用心地去研究和力求写好这部书稿，但由于本人水平有限，难免有些纰漏和不足之处，敬请读者批评指正。

作 者

2005年元月

目 录

导论	(1)
一、问题提出的背景	(1)
(一) 世界市场经济较量的新挑战	(1)
(二) 中国经济社会发展的必然要求	(4)
(三) 社会保障制度理论和实践发展的需要	(8)
二、本书的框架及主要内容	(9)
三、研究思路及方法	(11)
 第一章 社会保障制度的理论基石	(13)
一、科学界定社会保障制度的内涵	(13)
(一) 关于社会保障制度内涵的不同视角	(13)
(二) 社会保障制度内涵的进一步阐释	(20)
二、社会保障制度产生和发展的根本动因	(22)
(一) 社会保障制度是增进市场经济稳定性的必然 选择	(22)
(二) 社会保障制度是构建和谐社会的重要支柱	(29)
(三) 社会保障制度是实现人的全面发展的必然 要求	(31)
三、现代市场经济价值运动为社会保障制度提供发展和 完善的空间	(33)
(一) 社会保障不单纯是二次分配问题	(33)
(二) 着眼于新时代,深化认识马克思劳动价值论	(34)
(三) 价值结构的扩展,为社会保障纳入市场价值运动	

过程提供必要条件	(36)
第二章 社会保障制度模式的国际比较、评析与借鉴	(40)
一、社会保障制度模式类型及特征比较	(40)
(一) 社会保障制度模式类型划分	(40)
(二) 社会保障制度模式所奉行的原则比较	(42)
(三) 社会保障制度模式主体框架特征分析	(45)
(四) 社会保障制度运行模式区别	(56)
(五) 社会保障制度的管理模式特点	(61)
(六) 社会保障制度模式的共性概括	(65)
二、不同社会保障制度模式的经济社会效应比较	(69)
(一) 经济增长效应比较	(69)
(二) 社会公平效应比较	(73)
三、世界各国社会保障制度模式面临的挑战和改革趋势	(75)
(一) 现行社会保障制度模式面临的挑战	(75)
(二) 世界各国社会保障制度模式改革浪潮的客观趋势	(77)
(三) 世界各国社会保障制度模式改革的启示	(90)
第三章 中国社会保障制度的目标模式选择	(92)
一、中国国情对社会保障制度目标模式选择的重大影响	(92)
(一) 经济体制转轨增大了中国社会保障制度模式转换的复杂性	(92)
(二) 人口和经济发展水平决定了中国社会保障制度模式选择的特殊性	(98)
(三) 二元经济结构预示着中国社会保障制度模式健全和完善的长期性	(102)
二、中国社会保障制度目标模式选择的基本原则	(106)
(一) 坚持社会保障水平与中国经济发展水平以及各方	

面承受能力相适应的原则	(106)
(二) 坚持广覆盖、多层次的原则	(107)
(三) 坚持公平与效率相结合、权利与义务相对应的 原则	(108)
(四) 坚持循序渐进、逐步完善的原则	(108)
(五) 坚持统筹兼顾、可持续发展的原则	(109)
三、中国社会保障制度目标模式的特征	(110)
(一) 独立于企业事业单位之外的社会化特征	(110)
(二) 资金来源多元化的筹资模式	(111)
(三) 保障制度规范化的要求	(112)
(四) 管理服务社会化的方向	(113)
(五) 社会保障制度模式的基本架构	(113)

第四章 中国社会保障制度模式的主体：五大社会

保险	(115)
一、养老保险制度模式	(115)
(一) 养老保险制度进入新的改革阶段	(115)
(二) 切实把社会统筹与个人账户相结合付诸实践 ...	(118)
(三) 改革养老金计发办法, 强化激励和约束机制 ...	(121)
(四) 建立科学的养老金增长机制	(123)
(五) 建立健全企业年金制度和个人养老储蓄计划 ...	(125)
(六) 逐步提高养老保险的统筹层次	(126)
二、失业保险制度模式	(127)
(一) 中国的失业问题剖析	(127)
(二) 失业保险制度模式的内容和特点	(134)
(三) 完善失业保险制度模式的主要任务	(138)
三、医疗保险制度模式	(145)
(一) 传统城镇医疗保障制度的历史沿革及其弊端 ...	(145)
(二) 中国医疗保障制度的改革进程	(149)
(三) 目前医疗保险制度运行中出现的新问题	(150)
(四) 中国医疗保险制度模式的内容及其完善方向 ...	(152)

(五) 加快医疗卫生和药品流通体制的配套改革	(157)
四、工伤保险制度模式	(160)
(一) 工伤保险制度含义及其重要作用	(160)
(二) 工伤保险制度模式的主要内容、特点和原则 ...	(162)
(三) 工伤保险在操作层面上应把握的重要环节	(164)
(四) 建立工伤保险与安全生产的联动机制	(166)
五、生育保险制度模式	(168)
(一) 建立生育保险制度的意义	(168)
(二) 建立符合中国国情的生育保险制度模式	(169)
六、商业保险制度模式	(171)
(一) 商业保险是中国社会保障体系的重要补充	(171)
(二) 商业保险制度模式的改革和完善	(174)
第五章 社会救助和社会优抚制度模式	(178)
一、正确认识中国的贫困和反贫困问题	(178)
(一) 中国的贫困人口状况分析	(178)
(二) 常用的贫困线测定方法及比较	(180)
二、城镇居民最低生活保障制度模式	(182)
(一) 城镇居民最低生活保障制度的含义	(182)
(二) 完善城镇居民最低生活保障制度的关键环节 ...	(182)
三、对特殊性困难群体的社会救助制度模式	(183)
(一) 构筑多种形式的社会救助体系	(183)
(二) 发展和完善救灾与扶贫制度	(184)
四、深化社会福利制度改革	(186)
(一) 社会福利制度的特点	(186)
(二) 社会福利制度的改革方向	(187)
五、社会优抚制度模式	(188)
(一) 社会优抚的含义、特性和内容	(188)
(二) 推进优抚保障制度模式改革	(189)

第六章 建立中国农村社会保障制度模式的探索	(191)
------------------------------------	-------

一、农村的市场化进程和经济社会结构的裂变, 决定 了农村社会保障体系建设的艰巨性和复杂性	(191)
(一) 农民面对的市场风险增大	(191)
(二) 农村社会保障的现状	(193)
二、农村养老保障模式的多元结构	(194)
(一) 进一步发挥家庭的养老保障功能	(194)
(二) 挖掘土地的养老保障功能	(194)
(三) 建立多层次的养老保险制度	(194)
(四) 发挥最低生活保障制度在农村养老中的作用 ..	(195)
(五) 通过农村计划生育家庭奖励扶助制度提高农村 养老的保障能力和水平	(196)
三、探索建立农村的新型合作医疗制度	(196)
(一) 传统农村合作医疗制度的沿革	(196)
(二) 新型农村合作医疗的内容和特点	(197)
(三) 尝试商业大病保险与新型合作医疗的嫁接	(198)
四、农村劳动力转移与城镇社会保障制度的衔接	(198)
(一) 农村劳动力转移是解决中国“三农”问题的必由 之路	(198)
(二) 建立促进转移农民就业的长效机制	(199)
(三) 建立针对转移农民的过渡性社会保障措施	(201)
(四) 推进有利于农村劳动力转移和保障的配套 改革	(202)
 第七章 中国社会保障制度模式的运行机制	(203)
一、社会保障基金运行模式	(203)
(一) 关于社会保障基金的筹集模式选择	(203)
(二) 社会保障基金的运营和保值增值	(210)
(三) 社会保障资金运营的监督管理	(214)
二、社会保障管理运行模式	(218)
(一) 中国社会保障管理运行模式的重构	(218)
(二) 积极探索社会保障社会化管理的新形式	(224)

三、社会保障信息化建设和管理	(225)
(一) 实施信息化是社会保障管理现代化的基础	(225)
(二) 加快解决社会保障信息化建设中的主要问题 ...	(226)
四、中国社会保障法律体系的构建	(227)
(一) 确立社会保障法律的重要地位	(227)
(二) 加快推进中国社会保障法律体系建设	(231)
(三) 关于中国社会保障法律体系的立法模式	(235)
(四) 关于中国社会保障法律体系的立法程序	(236)
结语	(239)
Abstract	(243)
参考文献	(248)

导 论

一、问题提出的背景

我们生活在一个前所未有的、波澜壮阔的变化时代。当今世界和当代中国都在变化中前行。客观实际的变化是理论创新和制度创新的源泉,正确把握时代脉搏和社会发展大势,是我们认识 and 解决问题的起点。研究中国社会保障制度的模式及运行问题,更离不开世界和中国经济社会发展的大趋势。

(一) 世界市场经济较量的新挑战

进入新世纪,和平与发展仍是时代的主题。在此大背景下,经济全球化、新科技革命和结构调整三大趋势并存交织、日益增强,共同构成了当今世界经济发展的基本格局,对我国现代化建设以及社会保障制度模式改革与发展都产生了深刻的影响。

近 30 年来,经济全球化的进程不断加快,使得各类经济资源打破地域、民族和国家的限制,在世界范围内自由、频繁、大量的流动,力求得到最佳配置,寻找更广阔的市场。各国之间的经济活动日益相互开放,相互依存,这种紧密联系的经济运行交汇为世界经济潮流,又反过来制约着各国经济的发展。世界贸易迅速增长。根据联合国的有关统计,世界各国出口总额占全球国民生产总值的比重 1970 年为 11.4%,1980 年为 14.1%,1990 年为 16.8%。据世界银行的《发展报告》统计,2000 年这个比重已达到 26%。世界贸易组织预测,到 2005 年全球商品和服务贸易额将由 2001 年的近 8 万亿美元增加到 10 万亿美元。在世界贸易组织规则之下,各国进口工业品的加权平均关税水平逐年走低,发达国家降至 3%,发展中国家减到 13%,进一步为贸易自由化开

辟了道路。仅以中美贸易为例,2004年,中国国民生产总值大约有1/3来自于出口总额的贡献,其中中国对美国出口产品就占到出口总额的1/4,约为2000亿美元,成为仅次于加拿大的美国第二大进口国。由于美国政府既要实施“减税”和扩大财政开支等经济政策,又要保证低收入群体能够购买到价格低廉的消费品,而选择进口物美价廉的中国产品恰恰符合了美国这一市场需求。可见中美经济具有千丝万缕的复杂联系,经济上既相互竞争又彼此倚重的关系特点比以往更加突出。资本、劳动力、技术等各种资源在广泛领域跨国流动,利用一国品牌和国际资本,各国企业之间通过合作开发、配套供应零部件、代理经销和承包售后服务等方式相互渗透,互为市场,多国技术和劳动力组合生产的商品比比皆是。国际贸易的大量增加造成对国际金融服务的需求激增,保险基金等机构类储蓄也需要在国际金融市场寻找投资机会以获得最佳回报。一些大银行陆续把触角伸向全球各地,纷纷建立分支机构或合资银行。国际融资发展迅速,跨国持有股票和债券的现象越来越普遍,仅在伦敦股市挂牌的外国证券就达500多种,每年国际金融市场的交易额大体是世界贸易额的20多倍。同时,瞬息万变的国际金融市场增加了国际金融业的敏感性和脆弱性,一国的股市或汇市的跌宕起伏,马上就会波及他国以至产生全球效应,甚至引发一场经济风暴。以信息技术为先导的新科技革命迅猛兴起,进一步促进了全球生产力的发展,推动了各国经济的联系和交融,为加速经济全球化创造了物质技术条件。经济全球化和新科技革命必然推动世界经济结构调整。产业结构调整升级步伐加快。高技术产业成为国民经济新增长点。传统产业改造方兴未艾,产品和技术的更新周期明显缩短。服务业发展成为拉动经济增长的主导因素,全球服务贸易的增长速度将继续保持在10%以上。跨国公司作为当代世界经济发展的主要驱动力量,在全球的扩张中带动了企业联合、兼并和重组,加速了企业组织结构调整。我国近年成为吸引跨国公司投资最多的国家,到2001年年底,世界500强公司中已有近400家在我国投资,投资项目2000多个。我国一些知名企业,如海尔集团、中远集团等也在逐步扩大跨国经营规模,开始向跨国公司的方向发展。企业组织结构调整使竞争更加激烈,劣势企业迅速被淘汰出局;有些“巨人”企业也难逃厄运在竞争中轰然倒下,如美国的安然公司、国际电信公司等。20世纪末,国际劳工组织估测,全球有10亿工人或相当于全球劳动力总量1/3的

人员处于失业和不充分就业状态。这是一种潜在的大规模的社会保障问题，即要求针对世界人口中大多数无保障人员寻求解决方案。^①

在这样的世界经济大格局中，一国游离于世界市场之外特立独行的时代已经一去不复返了。随着中国加入世界贸易组织，中国必须在遵照国际规则的前提下，在更大的范围和领域内参与世界经济较量。西方国家为了保持在竞争中的有利地位，于20世纪末提出企业社会责任标准。企业社会责任是指企业在获取利润的同时，要主动承担对环境、社会和利益相关者的责任。这个标准首先源于美国。美国的一家服装厂商在恶劣工作条件下使用女工的事实被揭露后，为了挽救企业形象，该企业拟定了第一份企业社会责任标准。随后沃尔玛、耐克、麦当劳等大型跨国公司纷纷仿效。接着在美国和澳大利亚先后出现了关于企业社会责任的多边组织。欧盟也明确提出要推行社会标准化工程。企业社会责任标准严格要求企业必须履行所承诺的社会责任，保障职工的合法权益，反对通过损害职工利益来降低成本的“产品倾销”现象。这个标准既影响到已经进入欧美公司商品供应链的中国企业，也影响到向欧美市场出口商品的中国企业。我国这些企业必须接受跨国公司对实施社会责任的检查评估，包括职业安全、工作时间、工资和劳动合同、社会保障以及劳动标准等方面。企业只有通过审核，才能获得定单，否则将被取消供应商资格。1995年以来，我国至少有8000多家企业接受了审核。社会责任标准在我国的兴起，无疑给国内许多企业带来新的挑战。达不到标准或者因此成本增加过大，都将导致企业在竞争中失利。随着企业改革深化，企业办社会的问题正在逐步淡出我们的视野。但是，这并不意味着企业在市场经济中就不需要承担相应的社会责任。现在一些企业过度强调赢利目标，以牺牲职工收入、福利为手段，逃避社会保障义务，拖欠社保缴费，拖欠农民工工资，造成安全事故屡屡发生；有的企业唯利是图，缺乏诚信，制造假冒伪劣产品，欺诈消费者；有的企业忽视节能和环境保护，以巨大的环境代价和资源浪费赚取利润。因此，我们必须要求企业在创造财富的同时，承担起应当履行的社会责任，与政府、职工、社会建立良好的互信，这样才能主动应对国际国内的市场竞争。加快完善社会保障制度的步伐，无疑是企业履行社会责任最重要的

^① 国际劳工局，2000年世界劳动报告，北京：中国劳动社会保障出版社，2001

内容和体现。

(二) 中国经济社会发展的必然要求

中国经济社会正在巨变。使中国早日立于世界强国之林是几代中国人的期盼和理想。新中国成立后,中国人民从根本上改变了受列强奴役、欺侮的命运。这之后的几十年,党和政府为解决人民温饱问题,在曲折中探索前进。改革开放,解放和发展了生产力,到20世纪末期,中国出现了走向强盛的明显趋势。

国民经济保持了稳定高速增长。2004年国内生产总值达到136 515亿元,是1990年的7.3倍。特别是在近两年世界经济下滑的情况下,中国经济依然逆势上扬。财政收入大幅度增加,综合国力显著增强。经济结构调整取得成效,三次产业结构趋向协调。改革取得突破性进展,初步建立起社会主义市场经济体制,市场发挥了配置资源的基础性作用。国有经济布局实行了战略性调整,有一批大公司跻身世界500强企业行列。现代企业制度初步建立,企业经营机制进一步转换。非公有制经济蓬勃发展,过去10年里,非公有制经济对GDP的贡献从1%上升到20%以上。宏观调控体系初步形成。全方位、多层次、宽领域的对外开放格局不断完善。对外贸易由1990年世界排名第16位上升到2004年的第3位,2004年进出口总额达到11 548亿美元,比上年增长35.7%。吸引外资连续9年居发展中国家首位,平均每年有400多亿美元的国际资金流入我国,2004年实际利用外资达到606亿美元。企业走出国门开展国际化经营,对外承包工程和劳务输出业务迅速发展。一大批企业相继在海外上市,进入国际资本市场。市场供求格局发生根本性变化。从1997年开始,历史性地出现了从卖方市场向买方市场的转变,结束了商品紧缩的时代。人民生活水平明显提高。人口再生产由“高出生、低死亡、高增长”转变为“低出生、低死亡、低增长”,人口平均预期寿命由1990年的68.6岁增长到2000年的71.4岁。居民收入大幅度增加,到2004年年底,城乡居民储蓄存款已达到126 196亿元,其中人民币存款达到119 555亿元。人民消费水平和生活质量显著提高,城镇居民家庭恩格尔系数为37.7%,农村居民家庭恩格尔系数为47.2%。城镇低收入群体的生活得到基本保障。科技、教育各项事业不断发展,环境保护得到加强,可持续发展能力提高。

纵观中国改革开放20多年的发展,正经历着由传统的计划经济向社会