

ZIYUAN HUANJING BAOHU YU
DAZHOU CHENGXIANG JIANSHE

资源环境保护与 达州城乡建设

达州市人大常委会城环资工委
达州环保世纪行组委会
熊清明 主编

四川出版集团·四川人民出版社



ZIYUAN HUANJING BAOHU YU
DAZHOU CHENGXIANG JIANSHE

资源环境保护与 达州城乡建设

达州市人大常委会城环资工委
达州环保世纪行组委会
熊清明 主编

四川出版集团·四川人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

资源环境保护与达州城乡建设/熊清明主编. —成都:
四川人民出版社, 2009. 12
ISBN 978-7-220-08010-4

I. ①资… II. ①熊… III. ①自然资源—资源保护—
研究—达州市②生态环境—环境保护—研究—达州市③城
乡建设—研究—达州市 IV. ①X372. 713②F299. 277. 13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 215301 号

ZIYUAN HUANJING BAOHU

YU DAZHOU CHENGXIANG JIANSHE

资源环境保护与达州城乡建设

熊清明 主编

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

汪 澜
文小牛
杨 潮
徐 英
丁 青 李 进

出版发行

四川出版集团 (成都槐树街 2 号)
四川人民出版社

网 址

<http://www.scpph.com>
<http://www.booksss.com.cn>
E-mail: scrmcbsf @ mail. sc. cninfo. net

发行部业务电话
防盗版举报电话

(028)86259459 86259455
(028)86259524

照 排

成都华宇电子制印有限公司

成 品 刷

成都东江印务有限公司

成品尺寸

170mm×240mm

印 张

44

插 页

7

字 数

742 千字

版 次

2009 年 12 月第 1 版

印 次

2009 年 12 月第 1 次

书 号

ISBN 978-7-220-08010-4

定 价

68.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题,请与我社发行部联系调换
电话:(028)86259624

序 言

打造一枢纽、两中心、三基地 建设秦巴地区经济文化强市

中共达州市委书记、市人大常委会主任 李向志

党的十七大，对发展中国特色社会主义、夺取全面建设小康社会新胜利作出重大部署，是我们做好今后工作的行动纲领。中共四川省委九届四次全会，全面审视省情，科学谋划未来，提出了“加快发展、科学发展、又好又快发展”的总体取向，确立了“打造一枢纽、三中心、四基地”、“建设西部经济发展高地”的战略定位，明确了“一主、三化、三加强”的基本思路，提出了“分三步走”的奋斗目标，为我们指明了前进方向并提出了更高要求。

面对发展变化的新形势，面对中央、省委的新要求，面对人民群众的新期待，我们必须重新审视市情，紧密结合达州实际，进一步创新发展理念、完善工作思路、强化战略举措，坚持发展为重、发展为先、发展为要，科学谋划争先跨越的崭新蓝图，以更高的目标追求、更快的发展速度、更好的质量效益，努力保持全市又好又快、跨越发展的强劲势头。

一、明确跨越发展定位，建设秦巴地区经济文化强市

立足自身优势，确立战略定位，是一个地区发展的基石和前进的方向。明确跨越发展定位，必须冷静审视区位、基础、潜力等多种因素。从区位特征看，达州处于秦巴地区的中心，是连接成渝经济带、武汉经济带、以西安为龙头的大关中经济带的桥梁。从市场联动看，达州历来为秦巴地区的重要物资集散地，随着基础设施不断改善、市场体系不断完善，正加速成为这一地区的商贸中心。从交通联结看，达州是北连陕西、南接重庆、东连万州深水港、西接天府腹地



的重要枢纽。从发展潜力看，我市近几年主要经济指标均位居秦巴地区九市（区）前列，随着天然气开发高潮进一步掀起，必将促进人流、物流、资金流、信息流加速聚集，为打造区域经济中心奠定基础。我们一定要准确把握区位特点，科学定位区位功能，发挥现有优势，挖掘潜在优势，形成发展强势，努力把达州建成秦巴地区经济文化强市。

经济全球化、区域一体化，是现代经济发展两大明显趋势。区域的竞争，核心是枢纽之争。对欠发达地区而言，谁抢先形成枢纽，谁就赢得了先机。我市建设秦巴地区经济文化强市，一定要顺应和把握这个经济规律，努力打造“一枢纽、两中心、三基地”。“一枢纽”，就是秦巴地区交通枢纽；“两中心”，就是建设秦巴地区商贸物流中心和文化旅游中心；“三基地”，就是建设中国西部天然气能源化工基地、秦巴地区冶金建材基地、川东北特色农产品生产加工基地。为此，我们要在做强自身实力上狠下工夫，加速提升产业聚集力、要素转化力、市场竞争力和区域带动力，全面推进文化体制创新、艺术创新和运营方式创新，推动文化大繁荣大发展，实现在秦巴地区经济率先崛起、文化领先发展。

二、明确跨越发展路径，突出一条主线、 加速三化进程、推进四大战略

抓发展，路径不能有偏差。推进我市跨越发展，要坚持“突出一条主线、加速三化进程、推进四大战略”的基本思路，即以优势资源转化为主线，加速新型工业化、新型城镇化、农业现代化进程，推进开放带动、项目支撑、科教兴市、基础先行战略。

一是突出优势资源转化这条主线。经济发展的过程，就是一个转化现实优势、挖掘潜在优势的过程。达州的优势在资源，出路在资源转化。进一步推进资源转化利用，变资源优势为产业优势、经济优势、竞争优势，是达州跨越发展的战略选择。我们必须围绕“两中心、三基地”建设，发展大产业，打造大基地，推动优势资源向特色产业和产业集群转化。

建设中国西部天然气能源化工基地。以市天然气能源化工产业区和普光工业集中区建设为重点，进一步支持中石油、中石化的天然气勘探开发，做大做

强下游产品的精深加工，培育壮大天然气能源化工产业集群，力争到 2010 年天然气能源化工产业实现销售收入 500 亿元，加快建设具有国际竞争力的天然气能源化工基地。

建设秦巴地区冶金建材基地。以达钢集团、海螺水泥、华新水泥、川东水泥、利森水泥等骨干企业为依托，延伸冶金建材产业链，积极发展新型建筑装饰材料，实现设备大型化、生产自动化、品种多样化、工艺先进化，努力构建秦巴地区冶金建材基地。力争到 2010 年钢、铁、材超 500 万吨，新型干法水泥及其他新型建材超 1000 万吨，冶金建材产业实现销售收入 350 亿元。

建设川东北特色农产品生产加工基地。依托苧麻、油橄榄、富硒茶、黄花、畜禽、中药材等特色农产品，大力发展农产品加工业，延伸产业链，提高附加值，力争到 2010 年农产品加工率达到 50% 以上，将达州打造成全国苧麻、油橄榄产业化基地和川东食品加工基地及中药制造基地。

建设秦巴地区商贸物流中心。坚持以资源大开发提升人气和商机，以秦巴地区交通枢纽建设为基础，以信息技术为手段，以物流园区建设为重点，建设大市场、发展大商贸、搞活大流通，大力发展现代服务业，努力形成与资源转化相适应的服务保障体系，加速构建秦巴地区商贸物流中心。

建设秦巴地区文化旅游中心。依托巴山风光、巴人文化、红军文化等特色资源，实现文化、旅游互动发展，促进形成巴山风光与巴人文化相互融合、人文景观与自然景观交相辉映、旅游产业与文化产业相得益彰的发展格局，努力把达州建成旅游市场兴旺、文化产业繁荣的秦巴地区文化旅游中心。力争到 2010 年，实现旅游总收入 80 亿元，争创中国优秀旅游城市；实现文化产业产值 55 亿元，争创省级文明城市。

二是加速新型工业化、新型城镇化、农业现代化进程。工业化、城镇化、农业现代化的实现程度，是经济发展水平的重要标志。“三化”水平低，发展支撑乏力，是制约我市经济又好又快发展的关键所在。进一步加速“三化”进程，是我市跨越发展的战略重点。

加速新型工业化进程。工业化是“三化”的核心。当前，我市正处在工业大发展的关键时期。必须坚持以壮大总量为基础，以产业升级为主线，以科技创新为动力，大力实施“双千亿工程”，着力以工业跨越带动全市跨越发展。到 2010 年，力争工业产品销售收入达千亿元；到 2015 年，工业增加值超千亿元。

加速新型城镇化进程。城镇化是工业化、农业现代化的载体。城镇化进程



滞后，是我市的发展瓶颈所在。必须坚持以川渝鄂陕接合部大城市建设为依托，加快发展五个县城和一批重点小城镇，努力形成经济支撑有力、基础设施完善、服务功能健全、人居环境优美的现代城镇体系。力争到 2010 年，中心城区建成面积 60 平方公里以上、常住人口 80 万人以上，全市城镇化率 34% 以上。

加速农业现代化进程。农业现代化，是根本解决“三农”问题、实现全面小康的必由之路。必须坚持把现代农业发展作为新农村建设的首要任务，加强优质农产品基地建设，大力发展农产品加工业，发展壮大骨干龙头企业，不断提高农民组织化程度和农业综合效益。力争在“十一五”期间，产业化组织带动农户面每年提高 1 个百分点以上，建成国家级重点龙头企业 2 户以上、省级 15 户以上。

三是推进开放带动、项目支撑、科教兴市、基础先行战略。思路决定出路，战略关乎成败。深入推进“四大战略”，是达州跨越发展的战略举措。

推进开放带动战略。发展的活力在开放，跨越的机遇在开放。要坚持对内对外开放并举，积极承接国际国内产业转移，进一步加大引资力度，确保“十一五”期间招商引资到位资金突破 700 亿元。提高出口产品档次和附加值，努力扩大外贸出口。按照“融入成渝、联动秦巴、面向沿海、互动周边”的思路，积极参与多区域经济合作，实现资源共享、优势互补、产业互动、共赢发展。

推进项目支撑战略。项目是跨越发展的有效载体。要加强项目规划，做好项目论证、申报、立项等工作，提高项目实施成功率。加强项目建设，突出抓好以交通和城市建设为重点的基础设施项目、以资源转化为重点的产业项目、以改善民生为重点的社会事业项目，形成多头牵引、结构优化、支撑有力的项目建设局面。加强项目引进，瞄准世界 500 强，吸引战略性投资，拉动三次产业快速发展。

推进科教兴市战略。加强科技教育是提高竞争力、推进跨越发展的关键。要加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的科技创新体系，促进科技成果向现实生产力转化，力争到 2010 年，高新技术产业增加值占全市工业增加值的比重达到 20% 以上，科技进步对经济增长的贡献率达到 42% 左右。优先发展教育事业，加强基础教育，突出发展职业教育，不断提高劳动力素质，强化跨越发展的人才支撑。

推进基础先行战略。完备的基础设施是跨越发展的先决条件。要根据物流走向和充分开放合作需要，加快达巴、达万陕高速公路以及达成、襄渝铁路复

线建设，推进达（州）、巴（中）大（竹）南（充）高速公路开工建设，进一步增加达州机场航线和运力，加强农村公路建设，构建以高速公路和铁路为主骨架、县乡公路为纽带、空中航运为补充的交通网络，加快构建秦巴地区交通枢纽。同时，大力抓好农田水利、通讯、电力和城市基础设施建设，完善配套功能，改善发展硬环境。

三、明确跨越发展目标，推进全面小康进程

党的十七大对全面建设小康社会提出了新要求，到 2020 年要实现人均生产总值比 2000 年翻两番。中共四川省委九届四次全会提出“到 2020 年我省人均生产总值要接近或达到当年全国水平”。达州作为发展潜力较大、后发优势明显的地区，必须瞄准更高目标，自我加压，努力赶超，按照“三步走”的目标，加速推进全面建设小康社会进程：第一步，到 2010 年，力争全市生产总值达到 820 亿元，人均生产总值达到 14000 元，地方财政一般预算收入达到 40 亿元。第二步，到 2015 年，力争全市生产总值达到 1800 亿元，人均生产总值达到 31000 元，地方财政一般预算收入超 100 亿元。第三步，到 2020 年，力争全市生产总值达到 3300 亿元，人均生产总值达到 56000 元，超过当年全省平均水平，地方财政一般预算收入超 250 亿元。

宏伟的蓝图，昭示着美好的未来。在跨越发展的新征程，我们必将以更加昂扬的精神状态、更加扎实的工作举措、更加务实的工作作风，推动达州加快发展、科学发展、又好又快发展。

目 录

绪 论	(1)
-----------	-------

环境保护篇

第一章 美丽达州	(21)
第一节 悠久的历史	(21)
第二节 丰富的资源	(25)
第三节 秀丽的山川	(28)
第四节 美好的家园	(30)
第二章 历史积淀	(34)
第一节 薄弱的基础	(34)
第二节 落后的经济	(41)
第三节 严重的污染	(47)
第四节 受伤的家園	(51)
第三章 环保法治	(56)
第一节 环评制度	(56)
第二节 依法治理	(65)
第三节 环保制度	(78)
第四节 环保责任追究	(92)



第四章 强力整治	(98)
第一节 排污总量控制	(98)
第二节 达标治理	(106)
第三节 实施洁净工程	(117)
第四节 实施碧水工程	(123)
第五节 实施宁静工程	(127)
第五章 州河保护	(131)
第一节 不容忽视的污染	(131)
第二节 保护州河是历史的责任	(133)
第三节 保护州河是艰巨的任务	(136)
第四节 关于《保护州河的决定》	(139)
第六章 环保世纪行	(144)
第一节 应民意而生 为环保而行	(144)
第二节 抓拯救江河 还一江清水	(154)
第三节 促三大工程 还蓝天绿地	(164)
第七章 环保监督	(173)
第一节 群众监督	(173)
第二节 工作监督	(176)
第三节 法律监督	(179)
第四节 舆论监督	(181)
第八章 生态达州	(185)
第一节 让天蓝水碧山青	(185)
第二节 发展循环经济	(187)
第三节 建设生态达州	(193)

国土资源篇

第九章 富饶的土地	(199)
第一节 达州概况	(199)
第二节 地质地貌	(201)

第三节	土地面积和土壤	(205)
第四节	生物资源、水资源和旅游资源	(210)
第十章	矿产资源及开发管理	(213)
第一节	矿产资源状况	(213)
第二节	矿产资源分布	(215)
第三节	矿产资源法律法规	(218)
第四节	矿产资源开发及管理	(220)
第十一章	土地行政管理	(227)
第一节	土地管理的主要内容	(227)
第二节	土地制度和法律、法规	(228)
第三节	土地行政管理面临的困难和问题	(239)
第四节	违法管地用地承担的责任	(242)
第五节	落实科学发展观 推进依法行政	(245)
第十二章	土地利用总体规划	(249)
第一节	土地利用总体规划的概念、意义和内容	(249)
第二节	达州市的土地利用总体规划	(252)
第三节	土地利用总体规划的问题与探索	(260)
第十三章	耕地保护与土地开发复垦整理	(263)
第一节	耕地保护的重要性	(263)
第二节	耕地保护措施	(265)
第三节	达州市耕地和基本农田保护	(273)
第十四章	建设征地与用地	(282)
第一节	建设征地及用地管理	(282)
第二节	建设征地制度及征地原则和审批权限	(289)
第三节	农用地的转用和征收	(293)
第四节	建设征地问题探讨	(295)
第五节	节约集约利用建设用地	(297)
第十五章	资源的保护与可持续利用	(299)
第一节	可持续发展与资源可持续利用	(299)
第二节	达州市土地资源可持续利用与保护	(306)
第三节	在土地整理中构建人与自然和谐环境的探讨	(310)



第四节	矿产资源保护与可持续利用	(314)
第十六章	地质灾害防治与地质环境保护	(320)
第一节	地质灾害概述	(320)
第二节	达州地质灾害简况	(323)
第三节	达州地质灾害防治	(324)
第四节	矿山地质环境保护	(329)
第十七章	国土资源执法监察	(332)
第一节	土地执法监察	(332)
第二节	矿产资源违法案件及管辖	(342)
第三节	土地、矿产执法监察的原则和制度	(345)
第四节	达州新时期国土资源执法监察	(355)
第十八章	国土资源保护和管理的监督	(357)
第一节	强化人大监督	(357)
第二节	建立和完善社会监督	(359)
第三节	内部监督与党风廉政建设	(362)

城乡建设篇

第十九章	川东重镇	(367)
第一节	城市发展历史概况	(367)
第二节	区位优势	(368)
第三节	交通优势	(369)
第四节	经济优势	(370)
第二十章	城乡规划	(372)
第一节	城乡规划的地位和作用	(372)
第二节	城乡规划管理	(374)
第二十一章	城乡建设	(386)
第一节	城市建设	(386)
第二节	村镇建设	(397)
第三节	城乡建设管理	(402)

第二十二章	城市管理	(407)
第一节	城市管理的地位和作用	(407)
第二节	城市管理的基本原则和法律法规	(409)
第三节	加强达州城市管理的思考和探讨	(412)
第二十三章	产业发展	(419)
第一节	产业发展与区域布局	(419)
第二节	房地产业	(425)
第三节	建筑业	(433)
第四节	勘察设计业	(440)
第二十四章	风景名胜区	(443)
第一节	风景名胜区的地位和作用	(443)
第二节	风景名胜区的建设和管理	(447)
第三节	加强达州风景名胜区建设的思考和探讨	(449)
第二十五章	城乡统筹	(453)
第一节	城乡统筹及其基本要求	(453)
第二节	达州城乡统筹的发展状况	(458)
第三节	达州城乡环境综合整治的实践和探索	(462)
第四节	达州城乡统筹发展的思考和探讨	(468)
第二十六章	城乡规划建设管理的监督	(473)
第一节	行政监督	(473)
第二节	国家权力机关的监督	(477)
第三节	国家司法机关的监督	(480)
第四节	内部监督	(484)
第五节	社会监督	(488)
第二十七章	城市管理综合执法	(493)
第一节	达州市城市管理综合执法体制的建立和发展	(493)
第二节	达州市城市管理综合执法的成效和经验	(495)
第三节	达州城市管理综合执法局	(502)
第二十八章	人民防空	(508)
第一节	人民防空事业的地位和作用	(508)
第二节	达州人民防空事业取得的成效和经验	(510)



第三节	加强达州人民防空事业建设的前景和展望	(514)
第二十九章	川东明珠	(519)
第一节	加速构建达州特大城市	(519)
第二节	加速构建山水型生态园林城市	(529)
第三节	加速构建川渝鄂陕接合部的区域发展中心	(539)

旅游发展篇

第三十章	旅游资源	(549)
第一节	旅游及旅游行为动机	(549)
第二节	旅游资源及其分类	(551)
第三节	达州旅游资源的类型、特色及其评价	(553)
第三十一章	旅游规划	(559)
第一节	旅游规划及其地位作用	(559)
第二节	旅游规划的编制及实施	(563)
第三节	达州旅游规划的发展状况	(566)
第三十二章	旅游资源开发	(572)
第一节	旅游资源开发及其原则	(572)
第二节	旅游资源开发与可持续发展	(575)
第三节	达州旅游资源开发的历史机遇和现实选择	(583)
第三十三章	旅游产品	(591)
第一节	旅游产品及其构成	(591)
第二节	旅游产品的开发和生产	(595)
第三节	达州旅游产品的开发和生产	(597)
第三十四章	旅游市场	(606)
第一节	旅游产业体系	(606)
第二节	旅游市场主体	(607)
第三节	旅游客源市场	(611)
第四节	达州旅游目标市场的选择和开拓	(613)
第三十五章	旅游营销	(617)

第一节	旅游营销及其方式	(617)
第二节	旅游形象	(619)
第三节	旅游品牌	(623)
第四节	旅游宣传促销	(628)
第五节	区域旅游合作	(637)
第六节	旅游信息化建设	(642)
第三十六章	旅游行政管理	(645)
第一节	旅游行政管理的地位和作用	(645)
第二节	旅游行政管理的法律依据	(647)
第三节	达州市旅游管理和行政执法的发展状况	(650)
第四节	旅游行政管理和行政执法的监督	(655)
第三十七章	创建中国优秀旅游城市	(658)
第一节	创建中国优秀旅游城市是达州旅游的目标选择 ...	(658)
第二节	达州创建中国优秀旅游城市的基本任务	(666)
第三节	达州创建中国优秀旅游城市的前景展望	(678)
后 记		(687)

绪 论

资源环境与城乡建设，这是既古老又现实的课题。自从有人类以来，人们就天天面对资源环境；自从有城市以来，城乡建设就成为时时常新的课题。在科技日新月异进步的今天，如何正确认识和处理资源环境保护与城乡建设之间的关系，这对于坚持科学发展观、落实依法治国方略及构建和谐社会，都具有重大而深远的意义。

一、资源环境保护是实现城乡建设科学发展的重要条件

资源是指一切可被人类开发和利用的客观存在。它既可表现为物质形态的，也可表现为非物质形态的。物质形态的如山川、湖海、大地、矿藏、森林、草原、动物、植物、微生物等大至宏观天体、小至微观粒子的物质实体。非物质形态的诸如传统、习惯、民风、民俗、技术、工艺及信息等可以依附于一定的物质实体发生效应的事物和现象。

资源既可能是比较丰富的，也可能是比较稀缺的，比较丰富的诸如空气和土地，稀缺的诸如珍稀动、植物和矿藏。资源既可能是天然的，也可能是人化的。天然的与人化的资源的根本区别在于是否打上了人的烙印。没有打上人的烙印的是天然的资源，打上了人类烙印的是人化的资源。资源既可能是不能再生的，也可能是可以再生的。不能再生的诸如土地、矿藏和一些自然资源；可再生的诸如动、植物和一些人工合成的物质以及人类社会的某些现象。

资源是城乡经济文化建设的基础和前提。没有资源，城乡经济文化建设就



会成为无源之水、无本之木。城乡经济文化建设是资源转化的物质载体和表现形式。不同的城乡经济文化建设可以成为相同资源转化的表现形式；同样的资源可以转化为不同的城乡经济文化建设形式。因此，合理保护和利用资源，是实现城乡经济文化建设的最优发展的内在要求。

资源既是无限的，又是有限的。从整个宇宙世界来看，资源是无限的；从人类生存的地球来讲，资源又是有限的。资源的转化也既是有限的，又是无限的。从一定时间一定范围一定条件下来看，资源转化是有限的；从人类社会和自然界的永恒发展来看，资源转化又是无限的。正是这种有限和无限的辩证统一及其相互转化，才构成了整个世界的多样性和永恒性。

正是资源及其转化的有限性，决定了对资源保护的必然性。正是资源及其转化的无限性，决定了对资源可持续利用的必要性。正是资源转化的多样性，决定了对资源利用的价值选择及其最优利用的现实性。正是资源转化的永恒性，决定了对资源利用的不间断性和循环经济发展的可能性。

环境是人和事物生存和发展的一切条件的总和。对人类社会而言，从自然环境的角度看，它主要是指人类社会生存和发展所处的声、光、水、空气、大地等条件。

环境是具体的，具有独特性。不同的事物具有不同的环境。人类不同的群体或个体所处的环境不同。世界上没有处于绝对相同环境的个体。正是因为不同个体具有不同的环境，这种差异性对个体的成长和发展具有重要的影响。

环境是可变的，具有历史性。人类或事物不同历史时期所处的环境不同。同一人群或事物发展的不同过程或同一过程发展的不同阶段所处的环境也不同。这种发展环境的差异性，来源于世界发展的永恒性。同时，它也对人类或事物发展的过程带来重要的影响，使事物的发展过程呈现出阶段性的特点。

环境是复杂的，具有系统性。任何人或事物所处的环境绝不是单一的，它既是多样的，又是复杂的，还是具有层次的，由此形成一个环境的有机系统，这个系统的每一个因素都会对人或事物的存在和发展形成或大或小的影响。

环境对事物的生存和发展的影响既是绝对的，又是相对的，是绝对性和相对性的统一。从人或事物的生存来看，它都要受一定环境的影响，这是绝对的；但任何环境对人或事物的生存的影响都是暂时的，因而它又是相对的。从人类的任何个体或任何具体事物的发展过程来看，环境的影响总是短暂的，是相对的；从整个人类社会和人类社会世代延续，或从整个世界的无限发展来看，环