

中共湖北省委党校函授教材

政治学教程

主 编 曾瑞芝 肖厚智
副主编 于文俊 刘光磊
王建军 程国花

武汉工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

政治学教程/曾瑞芝,肖厚智主编. —武汉:武汉工业大学出版社,1998. 11

ISBN 7-5629-1447-8

I. 政…

II. ①曾…②肖…

III. 政治学-党校-教材

IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 35035 号

武汉工业大学出版社出版发行
(武昌珞狮路 122 号 邮政编码:430070)
武汉工业大学出版社印刷厂印刷

*

开本:850×1168 1/32 印张:8 字数:200千字

1998年11月第1版 1998年11月第1次印刷

印数:1—5300册 定价:8.00元

(本书如有印装质量问题,可向承印厂调换)

中共湖北省委党校函授教材编审委员会

主任：周大仁

副主任：宗良瑶 曾瑞芝 李春明 余士珍

委员：张祥生 梁崇海 肖厚智 冯金武

陈家超 刘吉荣 顾杰 郝志功

周屏 吴克超 杨甫念 杨再述

余更明 李天相

前 言

这套教材是专为我校干部函授教育编写的。

全套教材包括：马克思主义哲学、中国特色社会主义理论概论、政治经济学、中国共产党历史简编、法律基础教程、干部应用写作、普通逻辑、管理心理学、现代行政管理学、政治学教程、经济法教程、市场经济学、行政秘书学、现代经济管理概论、经济学基础、当代高科技概论、党的建设教程、社会学教程、市政学、市场营销学、公务员制度概论、国际政治与对外关系、英语、财政学、会计学原理、农村经济管理概论、现代企业管理学、外国经济管理思想史等。

教材以马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，紧密结合党校函授教授的特点和实际，充分体现党校函授教育的办学宗旨和培训目标。

教材编写的基本要求，要融科学性、系统性、时代性和实践性于一体，有利于干部在职业业余自学，有利于学员准确地、系统地掌握各专业的必备知识和学科体系。

为了保证这套教材的编写质量，我们邀请从事各学科多年教学和专门研究的教授、副教授主持教材编写工作，力求使这套教材达到较高的学术水平，并有一定的特色。但由于经验不足和水平所限，教材中可能存在缺点和问题，欢迎读者批评指正，我们将在教学过程中不断修改和完善。

中共湖北省委党校函授教材编审委员会

1998年10月

目 录

绪 论	1
第一章 国家的起源与本质	18
第一节 国家的起源	18
第二节 国家的本质	32
第二章 国家的历史类型	44
第一节 国家历史类型的一般原理	44
第二节 剥削阶级类型的国家	48
第三节 社会主义国家	56
第四节 国家的消亡	60
第三章 国家政体	69
第一节 政权组织形式的一般原理	69
第二节 剥削阶级国家的政权组织形式	75
第三节 社会主义国家的政权组织形式	84
第四章 国家结构	94
第一节 国家结构的一般原理	94
第二节 国家结构的类型	96
第三节 “一国两制”的国家结构形式	103
第五章 国家机构	111
第一节 国家机构的一般原理	111
第二节 资本主义的国家机构	117
第三节 社会主义的国家机构	125
第六章 国家人事制度	134

第一节	国家人事制度的一般原理·····	134
第二节	资本主义国家的人事制度·····	139
第三节	社会主义国家的干部人事制度·····	148
第七章	政 党 ·····	159
第一节	政党的一般原理·····	159
第二节	资产阶级政党和资本主义国家政党制度·····	167
第三节	无产阶级政党与社会主义国家政党制度·····	176
第八章	政治家 ·····	184
第一节	政治家的一般原理·····	184
第二节	资产阶级政治家·····	193
第三节	无产阶级政治家·····	200
第九章	民族问题 ·····	209
第一节	民族与民族问题的一般原理·····	209
第二节	资本主义国家与民族问题·····	218
第三节	社会主义国家与民族问题·····	224
第十章	国家关系 ·····	230
第一节	国家关系的一般原理·····	230
第二节	资本主义国家的对外政策·····	239
第三节	社会主义国家的对外政策·····	242

绪 论

政治学是一门历史悠久的学科。古今中外,有关政治学的著作繁多,都试图对纷繁复杂的社会政治现象阐明自己的见解。在政治学的创立和发展过程中,历史上许多进步的思想家都作出了积极的贡献,但马克思主义的产生,才使政治学这一学科发生革命变革,而随着马克思主义的发展,政治学科才进一步系统化和科学化。我国在解放后近30年的时间里,由于种种原因,未能把政治学作为一门独立的学科加以系统的研究,也没有专门编写过政治学教科书。粉碎“四人帮”以后,特别是党的十一届三中全会以后,党和国家明确提出了积极开展政治学研究的迫切任务。政治学的研究和教学呈现出蓬勃生机。现在,我国经济体制根本转变,政治体制改革将分步深入进行,因此,进一步深入学习和研究政治学,不仅具有重要的理论意义,而且具有重要的实践指导意义。这里,我们将首先就政治学的研究对象、政治学的历史发展,以及学习政治学的重要意义等问题作一简要的概述。

一、政治学的研究对象

任何一门学科,都有它特定的研究对象。毛泽东同志指出:“科学研究的区分,就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此,对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究,就构成某一门科学的对象。”每门学科“都是因为具有特殊的矛盾和特殊的本质,才构成了不同的科学研究的对象”。^① 政治学是研究政治的独立的

^① 《毛泽东选集》合订本,第284页。

科学,因此,只有正确理解政治的科学涵义,才能明确政治学的研究对象。

什么是政治?“政治”一词的涵义很广泛,很难给出一个简明贴切的定义。古今中外,许多思想家、政治家都对政治作过不少论述,这些论述真是五花八门,众说纷纭。有的认为政治是最高“道德”,比如,我国古代思想家孔子说“政者,正也。子帅以正,孰敢不正?”(《论语·颜渊》)孔子把政解释为正,就是率领人民走正道。西方古代思想家亚里士多德认为,政治是实现正义、为民谋利,以完成最高“善业”的行为。有的认为政治是“权术”、“权谋”,比如,15世纪意大利思想家马基雅弗利在《君主论》中说:君主要像狮子一样凶猛,像狐狸一样狡猾。德国铁血首相俾斯麦则把政治看成是统治者随心所欲的活动,是统治者的权术。有的认为政治是管理活动,比如,我国伟大的民主革命家孙中山说:“政就是众人之事,治就是管理,管理众人之事就是政治。”^①

从以上种种说法可以看出,对政治的解释虽然很多,但都直接或间接地涉及国家政权,涉及统治、组织和管理,都从不同角度部分地展示了政治某个方面的内容。然而以上种种说法,都只是涉及政治的某些表面现象,未能揭示政治的本质特征。

只有马克思主义才揭示了政治的本质。

无产阶级的革命导师们,在不同的历史时期、不同的场合、针对不同的问题、从不同的角度曾对政治作过科学论述和解释,其内容非常丰富。

列宁认为,“政治就是各阶级之间的斗争,政治就是反对世界资产阶级而争取解放的无产阶级的关系。”^②他还说:“政治是经济的集中表现,……政治同经济相比不能不占首位。”^③他明确规定:

① 《孙中山选集》(下集),第661页。

② 《列宁选集》第4卷,第370页。

③ 《列宁选集》第4卷,第441页。

“政治就是参预国事，指导国家，确立国家活动的方式、任务和内
容。”^①他强调指出：“政治是人民的事，应该是无产阶级的事。”^②
此外，他还说：“政治是一种科学，是一种艺术”。^③

毛泽东说：“政治，不论革命的和反革命的，都是阶级对阶级的
斗争，不是少数个人的行为。”^④

邓小平指出，“我这里说的政治，是国内外阶级斗争的大局，是
中国人民和世界人民在现实斗争中的根本利害”^⑤，他还说“经济
工作是当前最大的政治，经济问题是压倒一切的政治问题。”“社会
主义现代化建设是我们当前最大的政治，因为它代表着人民的最大
的利益、最根本的利益。”^⑥

从无产阶级革命导师关于政治的科学论述和解释中，我们对
政治的涵义可以获得比较全面而科学的理解。

第一，政治的实质是阶级之间的关系，政治的最基本特征是它
的阶级性。同剥削阶级学者迥然不同，无产阶级的革命导师一针见
血地指出了政治的阶级实质，即政治就是各阶级之间的斗争，阶级
性乃是政治最根本的特性，在没有阶级和阶级斗争的原始社会，并
没有政治。政治是随着阶级的产生、国家的出现而出现的一种特殊
的社会现象。马克思、恩格斯指出：“随着城市的出现，也就需要有
行政机关、警察、赋税等等，一句话，就是需要有公共的政治机构，
也就是说需要政治。在这里居民第一次划分为两大阶级，这种划分
直接以分工和生产工具为基础。”^⑦在阶级社会里，剥削阶级与被
剥削阶级之间在经济利益上的根本对立，必然集中地表现为政治
上的斗争。当阶级差别彻底消灭，从而国家也消亡之后，作为阶级

① 《列宁文集》俄文版，第21卷，第14页。

② 《列宁选集》第4卷，第370页。

③ 《列宁选集》第4卷，234页。

④ 《毛泽东选集》第3卷，第868页。

⑤ 《邓小平文选》第2卷，第179页。

⑥ 《邓小平文选》第2卷，第194、163页。

⑦ 《马克思恩格斯选集》第1卷，第56页。

斗争的政治也就不存在了,尽管到那时“政治”一词还被沿用,但那已不是本来意义上的政治了,因此可以得出结论:政治是一个阶级概念,它是与阶级、阶级斗争紧密联系着的。

第二,政治是经济的集中表现。列宁根据唯物史观的原理,阐明了政治与经济的辩证关系。唯物史观告诉我们,每一社会的经济制度构成该社会的经济基础;这个社会对于政治、道德等的观点以及适应于这些观点的各种制度便构成这个社会的上层建筑。经济基础与上层建筑的关系是:经济基础是第一性的、起决定作用的,上层建筑是第二性的,是被决定的。但是上层建筑也对经济基础发生积极或消极的反作用。政治作为社会的上层建筑,它是由经济基础决定的,同时它又对经济基础起着非常强大的反作用。因此,掌握了政权的阶级,“如果不从政治上正确地处理问题,就不能维持它的统治,因而也就不能解决它的生产任务。”^①“政治工作是一切经济工作的生命线。”^②可见,政治离不开经济,政治是由经济基础所决定,并为经济发展服务的,是经济发展的保证。列宁说政治是经济的集中表现,这是对政治的涵义所作的最科学、最完整、最准确的论述。

第三,政治的核心是国家政权问题,列宁指出:“政治中最本质的东西即国家政权机构。”^③国家是“关系全部政治的主要的和根本的问题”。^④国家是阶级斗争的产物和工具。它本身就是一个政治事物或政治现象。而由于国家是上层建筑的核心部分,是政治活动的集中场所,所以一切政治活动、一切政治关系和一切政治现象都离不开国家,都以国家为主轴。各种政治因素,如阶级、革命、政党、政府以及国际政治等等,都是围绕国家这个中心而展开自己的

① 《列宁选集》第4卷,第442页。

② 《毛泽东选集》第5卷,第243页。

③ 《列宁全集》第19卷,第107页。

④ 《列宁选集》第4卷,第42页。

活动的。因此,政治的核心是国家问题。在阶级社会中,统治阶级为了维护自己的统治和经济利益,总是运用国家政权对被统治阶级实行政治统治;被统治阶级无法忍受残酷的剥削和压迫,乃不断起来进行斗争,以期推翻统治阶级的统治,夺取政权。正因为如此,马克思说:“一切阶级斗争都是政治斗争。”^①在资本主义社会,无产阶级最重要的政治,就是建立无产阶级政党,进行无产阶级革命,推翻资产阶级的反动统治,建立无产阶级专政。所以说,革命的根本问题是国家政权问题。在夺取政权以后,无产阶级最大的政治就是巩固无产阶级专政,大力发展生产力,进行大规模的经济建设,为彻底消灭阶级和阶级差别、为最终实现共产主义创造条件。

第四,列宁从决策的、治理的角度论述政治,他把参预国事、指导国家,确立国家活动的方式、任务和内容等头等大事称为政治。他强调这些应该是人民的事,是无产阶级的事,也就是说,人民,只有人民,才是国家的主人,是政治上的主权者。邓小平在我国社会主义建设的新的历史时期,一再强调要讲政治,要“着眼于长远”,“着眼于大局”,指出“经济建设是我们的大局,一切都要服从这个大局”,“经济工作是当前最大的政治,经济问题是压倒一切的政治问题”。可见,一切关系到国家、社会和人民群众根本利益的头等大事,也是政治。

综上所述,政治是一个阶级概念,它是随着阶级的产生、国家的出现而出现的一种特殊的社会现象;政治是经济的集中表现;政治的核心问题是国家政权问题。

政治的科学涵义已经明确,政治学的研究对象和主要内容也就比较容易理解了。政治学应该抓住政治中最本质、最重要、最根本的国家政权问题作为主要研究对象。

政治学从它萌芽阶段起,就一直是以国家的起源、性质、职能、

^① 《马克思恩格斯全集》第1卷,第260页。

组织形式以及治国方略等为研究对象和重要内容的。后来,随着社会生产力的发展,科学文化的进步,政治学的研究对象也由简变繁。特别是由于各个时代、各地区经济发展和斗争的需要不同,政治学研究的重点也有所不同。比如,在长达千年之久的中世纪,政治学几乎始终集中于政权与教权关系的争论上。当然,从总体上说,政治学的问题仍然没有脱离国家这个中心。

马克思主义的经典作家们在其许多著作中对国家及其他属于政治范围的重大问题,都作了深入的研究和精辟的分析,为政治学研究奠定了坚实的基础。马克思、恩格斯合著的《共产党宣言》,马克思的《法兰西内战》、恩格斯的《家庭、私有制和国家的起源》,列宁的《国家与革命》、《无产阶级革命与叛徒考茨基》、《论国家》,毛泽东的《中国革命与中国共产党》、《论联合政府》、《新民主主义论》、《论人民民主专政》、《关于正确处理人民内部矛盾的问题》,邓小平的《党和国家领导制度的改革》等等著作,从国家的起源、本质、职能和方针政策,到夺取政权、打碎旧的国家机器、建立无产阶级专政、改革政府体制直至怎样使国家最后归于消亡等,都全面地作了科学论证,是极其宝贵的政治学经典,为我们深入系统地开展政治学研究提供了科学的理论基础。

政治学是研究国家的政治关系、政治制度、政治思想、政治活动及其发展规律的科学。

本书作为政治学教材,则偏重于政治学基本原理方面。本书以国家问题为中心,除绪论外,另外十章分述有关国家问题的基本理论。这十章是:(一)国家的起源与本质;(二)国家的历史类型;(三)国家政体;(四)国家结构;(五)国家机构;(六)国家人事制度;(七)政党;(八)政治家;(九)民族问题;(十)国家关系。

二、政治学的历史发展

首先,说一说政治学的产生。

政治学一词的来源也与政治同样悠久。政治学在英文中是 Politics, 源于古希腊语 Politike, 即古希腊城市的学说。古希腊思想家亚里士多德(公元前 384~公元前 322 年)写了一部名著《政治学》, 这是第一部系统论述政治科学的著作, 可以说, 亚里士多德是剥削阶级政治学的奠基人。亚里士多德之所以能够把政治学作为一门科学来研究, 之所以能写出《政治学》这一名著, 并不是偶然的。公元前 8 世纪至公元前 6 世纪, 希腊进入了奴隶社会, 希腊奴隶制国家采取“城邦”的形式, 这种“城邦”是由城市及其附近的若干村落组成的。这种城邦国家先后建立了 200 多个, 就其政权性质来说, 它们都是奴隶主专政的国家, 但由于各个城邦国家的具体条件不同, 因而出现了不同的组织体制、管理形式。也就是说, 其政权形式纷繁复杂, 极其多样。有的是把政权集中于个人之手的“暴君政体”; 有的是把政权交给少数富裕公民的代表所掌握的“寡头政体”; 有的则是由一小撮氏族贵族掌握, 并享有世袭特权的“贵族政体”; 有的城邦则是设有公民大会作为最高权力机关, 决定城邦大事, 选举执行官, 由选出的公职人员进行管理的“共和政体”。亚里士多德生活在希腊的城邦制度正面临分崩离析的严重危机的时代。作为代表奴隶主阶级的思想家, 为了维护古希腊的城邦制度, 他研究了 150 多种希腊城邦组织, 并在此基础上写出了《政治学》这一名著。他在这一名著中提出了“人是天生的政治动物”, 即人天生要过城邦生活的命题, 论述了国家的起源与人们对公共生活的天然倾向, 论述了城邦国家的产生、性质、目的、任务等基本理论原则问题。他指出国家的目的是为了谋求共同利益, 达到个人的幸福; 国家的性质是自由人的联盟。他考察和分析了当时存在的君主政体、贵族政体和共和政体三种政体, 并探讨了什么是最好的城邦生活, 对理想的城邦构成、管理原则也都做了考察和分析。他主张建立平民政体, 以自由为宗旨, 对政事轮番参加, 建立议会、行政、审判三种机构, 把一切职权公开于全体公民。他还主张法治, 讲求

忠信,禁绝贪官污吏等。他的政治学体系比较完整,奠定了以后西方对政治学的基本认识。

到了中世纪封建社会,整个欧洲处于神权的黑暗统治之下,政治学往往与神学交织在一起。封建地主阶级利用教会进行统治,教会成了国家机器的重要部分。教会本身是大封建主,他们大肆宣传“君权神授论”。代表封建贵族的思想家托马斯·阿奎那,不仅继承和发展了基督教的《圣经》和神学家奥古斯丁等人的理论,还歪曲利用古代思想家亚里士多德的学说,力图使政治学与教会神学结合起来。他所著的《论君主政治》,大肆鼓吹国家来源于神,国家权力来源于上帝。他的全部政治思想的核心是,上帝主宰一切,人必须服从上帝的意旨;政治必须隶属于宗教,国家必须从属于教会,皇帝必须受命于教皇。在神权政治的统治下,政治学遭到摧残和压抑。

接下来,我们来看资产阶级政治学的产生和发展。

16世纪意大利思想家马基雅弗利,是近代西方政治学,亦即近代西方资产阶级政治学说的奠基人之一。随着封建主义的衰落和资本主义的兴起,以欧洲文艺复兴和宗教改革为转折,政治学才逐步摆脱神学的束缚而得到发展。资产阶级思想家们顺应历史潮流,为新制度的诞生鸣锣开道,对“神权政治”和封建等级特权提出了挑战。马基雅弗利在政治学研究领域中第一次跳出了古代思想家从伦理道德出发研究政治和中古思想家从神学信条出发研究政治的窠臼,直接根据历史和生活实践的经验研究国家的权力和政治制度等问题。马基雅弗利认为,政治就是权力。他的政治理论的核心,就是国家统治者应如何去夺取和巩固统治权力的问题,从而使政治学成为一门具有实用意义的治理国家的科学。因而,他的学说便标志着古代和中古政治学说的终结和近代西方资产阶级政治学说的开端。

当资本主义进一步发展,进入到资产阶级革命阶段时,欧洲产

生了大批的资产阶级革命理论家和战斗性很强的政治学说。其中最影响的学者有斯宾诺莎、霍布斯、洛克和孟德斯鸠。荷兰的巴·斯宾诺莎(1632~1677年),他用机械唯物论认识世界,宣传无神论,抨击教会势力和宗教迷信。他认为人性是弱肉强食,并用这种人性来解释国家的起源:人们为保障安全而把个人的权力结合在一起以组成政府。他主张君主立宪政体,同情民主政治,但反对激烈的革命。英国资产阶级革命时期有重大影响的思想家霍布斯(1588~1679年)是一个机械唯物论者。他认为人类在“自然状态”中互相斗争、残杀,形同豺狼。后来,经过协议,人们把天赋的自然权利都交给了统治者而组成国家,以便保障生命财产的安全,这样人民应绝对服从统治者。多数启蒙学者接受了他的唯物主义思想而反对他的绝对专制主义。英国的洛克(1632~1704年)是英国资产阶级革命的产儿,又是资产阶级和贵族妥协的君主立宪制的辩护人。他首次提出分权的观点,主张议会享有最多权力,强调政府的首要职责在于保护财产。法国思想家孟德斯鸠(1689~1775年)是在资产阶级政治思想和政治制度中留下深远影响的思想家。他首创了立法、行政、司法三权分立的学说。他著有世界名著《论法的精神》,提倡君主立宪制,强调实行法制,主张保护私有财产。

受以上学说的影响,加上法国的文化传统和现实条件,到18世纪中叶法国大革命前夕,便形成了光彩夺目的启蒙学派。伏尔泰(1694~1778年)、卢梭(1712~1778年)、霍尔巴赫(1723~1789年)、爱尔维修(1715~1771年)、狄德罗(1713~1784年)等都是享有盛名的人物。以启蒙学派为代表的资产阶级政治理论,主张唯物主义,反对封建主义;主张人人自由,人人平等,提倡民主等等。这些理论观点,不仅是鼓舞美国独立战争和法国大革命的精神力量,而且在他们的革命实践中得到进一步发展。美国的《独立宣言》、法国的《人权宣言》都着重地确立了天赋人权、自由、平等、博爱以及民主共和等原则。

从16世纪以来,资本主义发展早期阶段还有另外一些颇有远见的学者,他们敏锐地感到社会贫富不均,劳动群众苦难深重,认为资本主义制度极不合理,幻想另行建立崭新的社会。这些学者就是:英国16世纪初的托马斯·莫尔,他著有名著《乌托邦》;其后,有意大利的康帕内拉(1568~1639年),他著有名著《太阳城》;在法国的马布利(1709~1785年)、摩莱里(1720~1769年)之后,就出现了三大空想社会主义者法国的圣西门(1760~1825年)、傅立叶(1772~1837年)和英国的欧文(1771~1858年)。他们无情地揭露和批判了资本主义制度种种矛盾和罪恶,对未来的理想社会提出了多种设想与方案,其中包括许多社会主义的天才预见。三大空想社会主义成了马克思主义三大思想来源之一。

下面,我们简述一下马克思主义政治学的产生和发展。

1848年2月,作为共产主义者同盟纲领发表的《共产党宣言》,标志着马克思主义的诞生,也标志着马克思主义政治学的产生。马克思主义的诞生,是社会科学史上的变革,也是政治学这门学科发生的革命变革。在马克思主义产生前,尽管剥削阶级思想家和空想社会主义者提出种种有价值的政治思想,政治学也经历了长久的发展历史,但从根本上说,政治学还是建立在唯心史观的基础上,没有或没有完全形成合乎客观规律的科学化的学科。马克思主义诞生后,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观,科学分析了国家等政治现象,对政治现象作了唯物的辩证的说明,揭示了政治发展规律,使政治学发生了一场革命性变革。

《共产党宣言》是马克思主义政治学的纲领性文献。它以崭新的辩证唯物主义和历史唯物主义世界观为指导,在阶级、国家、革命、政党、民族和战略策略等一系列问题上阐明了马克思主义政治学的基本原理和内容,从而奠定了马克思主义政治学的理论基础。

其后,随着无产阶级革命斗争的发展,马克思、恩格斯在指导无产阶级斗争实践中,写了大量有关政治学科的著作,进一步论述