

小城镇规划设计实用丛书

PLANNING AND DESIGN OF TOWN

小城镇规划案例

—— 技术应用示范

● 汤铭潭 主编



小城镇规划设计实用丛书

PLANNING AND DESIGN OF TOWN

小城镇规划案例

—— 技术应用示范

● 汤铭潭 主编

本书是以我国近些年小城镇规划标准、导则及相关技术研究成果应用为主编写的,是规划技术综合应用示范性图书。

全书以 10 个具有不同代表性的示范镇为基础,详细介绍了 7 个应用示范案例,其中包括县域城镇体系规划、小城镇区域概念规划、县城重点镇总体规划和详细规划及试点示范小城镇规划。示范内容涵盖县域和城镇的社会经济发展一体化城乡统筹、生态环境与生态安全、空间布局与用地规划、公共设施与基础设施、中心区城市设计与景观风貌规划的各个方面。示范案例集系统性、先进性、实用性、相融性及互补性于一体。本书可作为从事小城镇规划研究、建设、管理的技术人员和行政管理人员工作的参考用书,也可作为大专院校相关专业的教学参考用书。

图书在版编目(CIP)数据

小城镇规划案例:技术应用示范/汤铭潭主编. —北京:机械工业出版社, 2009. 9

(小城镇规划设计实用丛书)

ISBN 978-7-111-28239-6

I. 小… II. 汤… III. 城镇—城市规划—案例 IV. TU984

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 160273 号

机械工业出版社 (北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037)

责任编辑:罗 筱 责任校对:申春香 封面设计:张 静

责任印制:李 妍

北京汇林印务有限公司印刷

2010 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

184mm × 260mm · 19.75 印张 · 18 插页 · 485 千字

标准书号: ISBN 978-7-111-28239-6

定价: 58.00 元

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社发行部调换

电话服务

网络服务

社服务中心: (010)88361066

门户网: <http://www.cmpbook.com>

销售一部: (010)68926294

销售二部: (010)88379649

教材网: <http://www.cmpedu.com>

读者服务部: (010)68993821

封面无防伪标均为盗版

丛书编写委员会

主任委员：张巨功

副主任委员：汤铭潭 骆中钊 陈 懿 曹珠朵

委 员：邓海燕 王忠杰 孙亚飞 冯利法

包红霏 刘亚臣 刘晶晶 李永洁

李 翔 杨立平 陈丙秋 陈行上

陈 新 张 全 张肖宁 张春阳

张金慧 徐笙咏 徐振明 胡著邦

俞 军 侯晋中 黄高辉 黄伟贤

龚 斌 戴震青

丛 书 前 言

我国城镇化道路是小城镇与大中小城市协调发展的道路。目前我国城镇化正处于快速发展阶段：2007 年底，我国城镇人口 5.94 亿人，城镇化水平 44.9%，比 1982 年的 21.1% 提高了 23.8 个百分点。我国已初步形成以大城市为中心，中小城市为骨干，小城镇为基础的多层次的城镇体系。

一方面，自 20 世纪 90 年代以来，我国小城镇处于快速发展时期，现有建制镇约 2 万个，集镇 2 万多个。小城镇在中国特色城镇化中作用显著，不仅吸纳了广大农村富余劳动力就近就地转移，而且在统筹城乡区域协调发展等方面功能突显。我国长期以来形成的城乡二元结构及其管理体制和机制已不适应我国城镇化快速发展的要求，必须从全面建设小康社会全局的高度，统筹城镇化和新农村建设，统筹城乡经济社会一体化发展，这将进一步突出小城镇的作用。

另一方面，城乡规划对城镇化和城镇建设的引导和调控作用日益重要。小城镇规划是小城镇建设的龙头，在按照科学发展观、区域统筹、城乡统筹引导和调控小城镇建设中，小城镇规划及其规划质量将得到政府和社会的普遍重视。由于长期以来的城乡二元结构，我国小城镇规划及研究基础薄弱，规划建设存在问题很多，主要表现在以下方面：

- 1) 小城镇规划标准很不完善，规划水平较低，规划编制内容深度达不到要求，套用指标千篇一律，缺乏切合实际的分类指导和科学分析。
- 2) 一些地区缺乏县（市）域城镇体系规划，造成城镇体系网络层次不清，小城镇职能难以正确定位。
- 3) 小城镇人均建设用地偏高，各地差别很大。
- 4) 基础设施、公共设施建设滞后，配套混乱。
- 5) 生态环境意识淡薄，一些小城镇环境污染严重。
- 6) 防灾减灾能力薄弱，一些小城镇发生灾害频繁。
- 7) 规划各自为政，缺乏城乡统筹。

上述小城镇规划建设问题中最突出和最迫切需要解决的是规划标准问题。

我国“八五”到“十一五”期间，开展了几十个小城镇课题研究，特别是“十五”国家科技攻关计划中小城镇重大发展项目就有 22 个小城镇研究课题，其中包括“小城镇规划及相关技术标准”、“小城镇住区规划设计导则与住宅建设标准化研究”以及“小城镇区域与镇域规划导则研究”，其中前两个课题是“十五”国家科技攻关计划第 13 项的 22 个课题中仅有的两个重点课题，这足以看出国家对当前小城镇规划建设急需解决的规划标准问题的重视。

这套“小城镇规划设计实用丛书”的编写正是基于上述小城镇规划标准及导则相关的课题研究和专题研究的成果，同时也基于上述成果在我国东、中、西部不同地区有代表性的、以全国重点镇为主的小城镇试点应用综合示范实践，以及基于编者和研究者一直从事的规划、教学一线的工作实践。可以说，这套丛书也是上述多方面理论研究和实践总结的集成



文献。

此外,这套丛书还有以下特色:

1) 涉及的规划研究标准、导则、理论、方法、实例在突出县城镇、中心镇重点的同时,注重不同地区、不同类别小城镇以及不同层次小城镇规划的分类、分级指导。

2) 涉及的规划研究标准、导则和规划技术指标不仅比较系统完整,而且经历了全国 22 个省市 100 多个规划管理部门和使用单位的意见征询、吸纳以及三年多时间试点示范应用实践的印证,遵循了理论—实践—理论的完善过程。

3) 相关课题研究历时多年,有扎实的调查和研究基础,从我国小城镇量大面广、不同地区小城镇的人口规模、自然条件、历史基础和经济社会发展差别都很大的实际出发,课题调查研究的面和点在覆盖较大范围的同时,还特别注重不同地区不同类型小城镇的典型性和代表性。

4) 丛书各册既独立又有机联系,突出小城镇生态环境景观、用地、基础设施、公共设施和防灾安全等规划热点,具有系统性、先进性和实用性。

可以相信,建立在上述基础上的这套丛书,在当前我国城乡统筹小城镇规划建设中有广泛的现实指导意义,同时在我国小城镇自然资源合理利用、环境保护、生态建设、空间合理布局、基础设施、公共设施统筹规划与资源共享、节约用地、保护耕地、改善投资环境,以及创造良好的人居环境等方面都会起到相应的指导和促进作用。

值此丛书出版之际,向支持、帮助这套丛书的人士,包括丛书所涉及的相关课题和教学研究的专家、领导、同仁深表谢意!

小城镇规划设计实用丛书编委会

前言

本书是以我国不同地区 10 个有代表性的示范小城镇规划及其相关规划专题研究为基础的规划技术应用示范书。作为近年国家小城镇规划技术攻关课题研究成果的应用及其规划建设示范实践,同时作为小城镇规划案例与规划技术应用有机结合的尝试,本书进一步发挥规划标准及相关技术类科研成果在小城镇规划建设中的指导作用。

小城镇规划是小城镇建设发展的龙头。小城镇规划技术应用示范是提高小城镇规划水准的重要环节,也是小城镇规划建设示范的重要基础。一方面,国家对小城镇发展和试点小城镇强调认真贯彻“统一规划、合理布局、因地制宜、各具特色、保护耕地、优化环境、综合开发、配套建设”的方针,按照城市化、现代化、社会化的方向进行规划建设,要求各地要根据实际情况制订具体目标,力争到 21 世纪末,把试点小城镇初步建设成为布局合理、设施配套、交通方便、环境优美、具有地方特色的社会主义新型小城镇,并从中总结经验,以指导全国小城镇建设健康发展。另一方面,针对我国小城镇规划及研究的落后状况,近些年来,国家十分重视加大小城镇科技投入力度,其中,国家“十五”科技攻关计划的“小城镇规划及相关技术标准研究”是小城镇重大发展项目科研任务中的重点研究课题。对此,由科技部牵头、由国家六部委共同组成的项目联合办公室更是十分重视,并多次要求该课题规划技术成果的试点示范应用。基于上述考虑,本书精选了以 10 个示范镇为基础的 7 个规划技术应用案例,包括经专家技术论证、由国家农村发展中心直接下达的试点任务案例,也包括科研单位和地方规划主管部门筛选的试点任务案例。上述具有不同代表性的示范规划案例涉及县域城镇体系规划、小城镇区域概念规划、县城镇重点镇总体规划和详细规划及试点示范小城镇规划;示范内容涵盖城乡统筹、县域及镇域社会经济发展一体化、生态环境与生态安全、空间布局与用地规划、公共设施与基础设施、中心区城市设计与景观风貌等规划的各个方面。

示范案例作为规划技术的应用,重点突出规划的提升方法;作为规划建设示范,重点突出对示范小城镇的指导作用和对示范小城镇的周边地区以及不同地区小城镇发展的带动和指导作用。其中店口镇、明城镇的规划案例不仅破解了长期困扰区域性工业强镇的建设用地规划尤其是工业用地规划标准与用地平衡的难题,而且也较好地解决了城镇密集地区中心镇经济协调发展、土地集约利用、基础设施和公共设施优化配置、联建共享的统筹规划方法,并且在提升示范镇规划档次的同时,也强化了对周边小城镇规划建设发展的带动和指导作用。店口镇案例还被原建设部的“我国不同地区不同类别小城镇与城镇化发展调研报告”和“小城镇发展动力机制”研究课题所采用。为国家制订相关政策法规提供技术支撑。

目前,我国小城镇规划建设示范一类文献不多,刊载也较分散,未见规划技术应用示范相关文献报道。本书作为小城镇规划技术应用示范案例尚属抛砖引玉的一种尝试,诸多改进之处,期盼读者不吝赐教。

本书的案例编制主要由中国城市规划设计研究院、广东省城乡规划设计研究院、清华大



学、华南理工大学、沈阳建筑大学、南阳市规划设计院诸暨市规划局、会东县规划局、南阳市规划局、明城镇和店口镇人民政府等共同完成，参与应用示范工作的主要人员还有包红霏、郁枫、赵水苗、陈行上、俞军、冯利法、徐笙咏、胡著邦、张全、汤如珺、何櫓、秦芝军等，在此一并致谢！

编 者

目 录

丛书前言

前言

第一章 小城镇规划技术集成——明城镇综合试点示范	1
第一节 概况	3
第二节 示范内容与技术指标	3
一、用地规划技术示范应用	3
二、道路交通规划技术示范应用	13
三、基础设施规划技术试点示范与应用分析	19
四、防灾规划技术试点示范与应用分析	38
五、公共设施规划技术应用示范	42
六、生态环境规划技术应用示范	51
七、人居环境规划建设试点示范	57
附录 综合试点示范实施条例	58
第二章 小城镇规划技术集成——店口镇综合试点示范	65
第一节 概况	67
第二节 规划建设综合试点示范	67
一、小城镇用地规划技术应用示范与分析	67
二、小城镇道路交通规划技术应用示范与分析	72
三、小城镇基础设施规划技术应用示范与分析	76
四、小城镇公共设施规划技术应用示范与分析	96
五、小城镇生态环境规划技术应用示范与分析	100
第三节 示范实施与成效	115
一、示范特色与成果创新	115
二、示范成效	115
附录 示范实施条例	118
第三章 巢湖北岸小城镇区域统筹发展概念规划综合示范	125
第一节 概况	127
第二节 资源评价与发展定位	127
一、风景资源评价	127
二、旅游发展条件与对策	129
第三节 城乡经济发展一体化统筹	132



一、布局结构与功能分区·····	132
二、城景协调·····	133
三、风景保护·····	135
四、居民社会调控·····	137
五、土地利用协调·····	139
第四节 旅游设施交通组织协调·····	141
一、旅游接待设施及度假设施·····	141
二、道路交通组织·····	143
第五节 基础设施片区联建共享·····	145
一、规划特色与规划理念·····	145
二、资料收集与调研分析·····	147
三、专项统筹规划·····	148
第六节 分期建设与规划实施·····	154
一、分期建设·····	154
二、规划实施·····	155
附录 主要规划附图·····	156
第四章 会东县城总体规划——技术应用示范分析·····	157
第一节 概述·····	159
第二节 县域城镇体系规划·····	159
一、县域经济城乡一体化发展战略·····	160
二、县域人口发展与城镇化水平预测·····	165
三、县域城镇体系结构规划·····	170
四、县域综合交通规划·····	173
五、县域电力工程规划·····	175
六、县域水源保护与供水规划·····	178
七、县域防灾规划·····	179
八、县域生态功能区划·····	180
九、县域空间管制原则·····	181
第三节 城市性质、规模与空间布局管制·····	183
一、城市性质、规模·····	183
二、总体空间布局·····	183
三、空间管制规划·····	187
第四节 县城用地布局规划·····	188
一、公共设施用地规划·····	188
二、居住用地规划·····	193
三、工业用地规划·····	197
四、仓储用地规划·····	198
五、特殊用地规划·····	198



第五节 县城基础设施规划	199
一、综合交通规划	199
二、市政工程规划	203
第六节 县城综合防灾规划	211
一、防洪规划	211
二、消防规划	214
三、抗震规划	215
四、人防规划	216
第七节 县城生态绿地景观风貌规划与环境保护	217
一、县城绿地系统规划	217
二、县城景观风貌规划	220
三、县城环境保护规划	222
第八节 县城近期建设与规划实施	226
一、近期建设规划	226
二、远景发展规划	230
三、规划实施	231
附录 主要规划附图	232
第五章 会东县城中心重点地段修建性详细规划示范分析	233
第一节 概述	235
第二节 规划理念	235
一、示范分析与规划要点解析	235
二、场地自然要素与景观要素分析	236
三、规划目标与原则	237
四、规划构思与理念	238
五、规划功能定位	239
第三节 总体布局结构	239
一、示范分析	239
二、布局结构	239
三、功能分区	240
第四节 重要城市空间与节点规划	241
一、示范分析	241
二、重要城市空间规划	242
三、重要节点规划	244
第五节 道路交通规划	245
一、示范分析	245
二、对外道路交通组织	246
三、区内道路交通组织	246
四、交通设施规划	247



五、步行系统规划·····	247
第六节 绿地与景观规划·····	248
一、示范分析·····	248
二、现状场所特征分析·····	248
三、绿地规划·····	248
四、景观与开敞空间规划·····	249
第七节 竖向规划设计·····	253
一、现状概况·····	253
二、规划原则·····	253
三、竖向规划·····	253
四、工程量估算·····	254
第八节 市政工程规划·····	254
一、示范分析·····	254
二、给水工程规划·····	254
三、排水工程规划·····	255
四、电力工程规划·····	256
五、通信工程规划·····	258
六、燃气工程规划·····	259
七、工程管线综合规划·····	260
第九节 规划实施策略与分期建设引导·····	261
一、规划实施策略·····	261
二、分期建设引导·····	261
第十节 规划经济技术指标与经济效益评估·····	261
一、规划经济技术指标·····	261
二、经济效益评估·····	264
附录 主要规划附图·····	266
第六章 全国重点镇中原商贸重镇石佛寺镇规划综合示范分析·····	267
第一节 概述·····	269
一、任务背景与技术路线·····	269
二、规划示范应用专题研究及内容·····	269
三、作用与意义·····	269
第二节 区域统筹规划与城乡统筹规划应用示范·····	270
一、区域城乡统筹基础分析·····	270
二、市域城乡统筹发展战略与城镇发展目标·····	271
三、城乡统筹规划应用示范·····	272
第三节 生态城镇规划应用示范·····	274
一、生态环境现状评价·····	274
二、生态城镇规划理念与规划目标·····	275

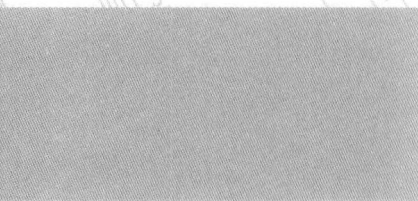


三、生态环境功能区划·····	276
四、景观生态安全格局构建·····	276
五、环境规划目标、生态环境保护重点与措施·····	278
六、镇中心区的生态城市设计理念·····	280
第四节 建设用地指标与基础设施优化配置应用示范·····	281
一、建设用地现状分析·····	281
二、建设用地指标的合理选择与规划用地平衡应用示范·····	282
三、基础设施的合理水平与优化配置规划应用示范分析·····	286
附图 石佛寺镇镇区总体规划图·····	294
第七章 北七家镇特色试点示范镇规划案例分析·····	295
第一节 概况·····	297
第二节 示范小城镇规划的产业发展基础·····	297
第三节 试点示范小城镇规划与总体规划的有机结合·····	299
附图 北京市昌平区北七家镇总体规划（2002～2010年）·····	300
参考文献·····	301

第一章

小城镇规划技术集成 ——明城镇综合试点示范

PLANNING OF TOWN





第一节 概 况

全国重点小城镇——明城镇是珠江三角洲重要的卫星镇，地处珠江三角洲西部，位于西江支流——沧江河之滨，是佛山市高明区的中心腹地。

近些年，明城镇产业迅速从农业向工业转移，每年外来投资额达 10 个亿，企业有 300 多家，发展潜力很大，这就对资源保护、合理开发以及投资环境提升的要求更为迫切。同时，明城镇作为广东省小城镇健康发展综合试点镇、国家小城镇经济综合开发示范镇以及实施国家科技攻关计划小城镇规划技术集成综合试点，对城镇规划建设有着更高的要求。限于篇幅，本案例侧重于小城镇规划及相关技术示范。规划示范有以下主要特色：

1) 基于沿海经济发达地区工业型全国重点镇和远期有条件发展为中小城市的小城镇综合试点示范。

2) 旧镇建设改造规划标准试点示范侧重于小城镇相关标准，新城规划建设侧重于试点镇远期规划与城市相关规划标准的衔接。

3) 规划标准示范侧重于具有典型代表性、可以取得推广应用经验的试点示范，如用地规划标准应用侧重于工业用地规划指标及其用地平衡等。

本示范案例结合有代表性的全国重点镇实际，检验规划技术成果应用的适用性和可操作性，并为国家制订相关规范标准提供实践案例的技术支撑，同时作为案例借鉴，有助于提高相关规划技术水平。

第二节 示范内容与技术指标

一、用地规划技术示范应用

1. 明城的发展及用地需求

(1) 明城的发展前景 从区位优势 and 土地资源优势和高明区目前的发展形势来看，明城未来的高速发展是指日可待的。

第一，明城位于珠三角西部的边缘，处在珠三角经济区内外圈层交接的地方，是“内层之末，外层之始”。其作为珠三角向西辐射、纵深发展的重要出口之一，是珠江三角洲与粤西地区联系的重要通道。珠三角核心区经过多年的飞速发展正向工业化发展成熟期迈进，部分工业面临新的环境和其他因素的挑战正在寻找新的发展空间，明城以其地缘优势便于承接这些产业的转移。

第二，佛山的行政区划调整也为明城的发展提供了极为难得的历史机遇，尤其产业的调整升级是佛山建设成为广东第三大城市的必然。承接佛山市区、南海、顺德的产业转移，对明城来说本身就是一个难得的机遇，是明城经济和投资环境再上新台阶的助推剂。明城处于高明区的中部地带和地理中心，与周边各镇联系方便，是区内联系的交通枢纽。作为高明东部地区向西部辐射的必经之路，明城是承东启西的重要支点。对东部来说，明城是有益的补充和功能的完善；对西部来说，明城则是引领之初，发展之首。

第三，改革开放以来，一方面，明城镇一直致力于发展成为综合型城镇，另一方面，明



城自身的内外部条件也在不断地改变,如广明高速公路、珠三角外环高速公路以及高明四大轴线中的高明大道、和合大道都在明城交汇。高明大道西、和合东路等重要交通设施的完善更让明城如虎添翼。重要的枢纽地位决定了明城具备发展成为大型工业生产基地的潜力。

(2) 明城现状土地使用情况(见彩插图 1-1) 在珠三角 20 多年的工业化进程中,边缘城市始终没有充当过主角。虽然在工业化进程中慢了一拍,但这种时间上的“滞后”却最大程度上避免了因超前发展而对环境造成的无可挽回的破坏,为明城留下了广阔的发展空间。明城行政区划调整前的全镇面积 135.85km^2 , 调整后为 186km^2 , 现状建成区总面积约 4.7km^2 , 用地状况(见彩插图 1-1):

1) 居住用地。城镇型居住用地主要分布在明城现状镇区,包括明城镇居委会、塘美村和岗头村等,农村居住用地散布在全镇 119 个自然村。

2) 工业用地。明城镇的现状工业用地主要分布在高明大道以北,属于国家和广东省小城镇经济综合开发示范项目。另外,在和合东路两侧也有部分工业用地。全镇建成工业用地面积 58.52ha , 在建工业用地为 115.15ha , 已征未建工业用地面积约 231.41ha 。

近年来,园区各项建设快速推进:沧江工业园明城园区总规划面积 15km^2 , 开发面积累计近 7km^2 。工业园以大规模连片发展,各项功能与配套设施日臻完善,吸纳能力越来越强,基本实现了“五通”,即通路网、通给水排水管道、通电、通光纤、通电信网络,为招商引资和项目上马创造了有利的条件。

市政建设日臻完善,已经全面完成了市政道路、旧街主干道的改造工程并完善了主要道路排水等设施;运输、旅业、供电、电信、有线电视等基础设施建设进一步完善;教育设施、办学档次逐步提高;深化医疗体制改革,引入高明区首家民办医院;城镇管理进一步加强,美化、绿化、亮化了城区环境,城市品位稳步提升。

招商引资发展迅猛,产业结构进一步合理。2003 年至今,全镇共引入 88 个项目,合同总投资总额 25.55 亿元,实际到位资金 12.3 亿元。“一镇一品”的集群效应进一步强化。全镇引入建材和化工项目 46 个,合同投资累计 18 亿元,到位资金 11 亿元。明城的建材、化工产业基地已纳入全区重点产业项目,逐步形成产业优势、规模优势。

(3) 明城用地需求 从明城目前的招商引资情况和今后的发展趋势来看,未来明城对建设用地的需求必将有增无减,用地的增长主要集中在居住用地和工业用地上。明城的迅速发展主要得益于工业的发展,工业用地的需求是必然的。工业发展带来的另一方面是外来人口的增长,这对城镇居住用地的需求也将逐年增大。

目前,明城还仅仅是一个人口不足 5 万,建设用地面积不足 5km^2 的小城镇。从规划的角度来说,其用地分类和用地规划本应采用村镇的建设标准,然而按照明城的发展形势和总体规划来看,2020 年的明城将发展成为一座拥有 16~18 万人口,城镇建设用地将近 19km^2 的综合性中等城市,工业将成为全镇的发展重点。因此,规划已不再适宜采用村镇的建设用地分类标准,而应采用适合明城小城镇发展的用地分类标准和控制指标体系,这样才更有利于明城目前的产业转型和未来工业化的发展。

2. 用地分类标准应用及分析

根据明城目前的发展状况来看,一方面与城市相比,其规模要小得多,土地用途和使用性质没有城市复杂;另一方面按照小城镇功能划分,诸如工业型、工贸型小城镇与旅游型、商贸型小城镇在对土地用途和使用性质上会有不同要求,并有较大差别。因此,按照小城镇用地分