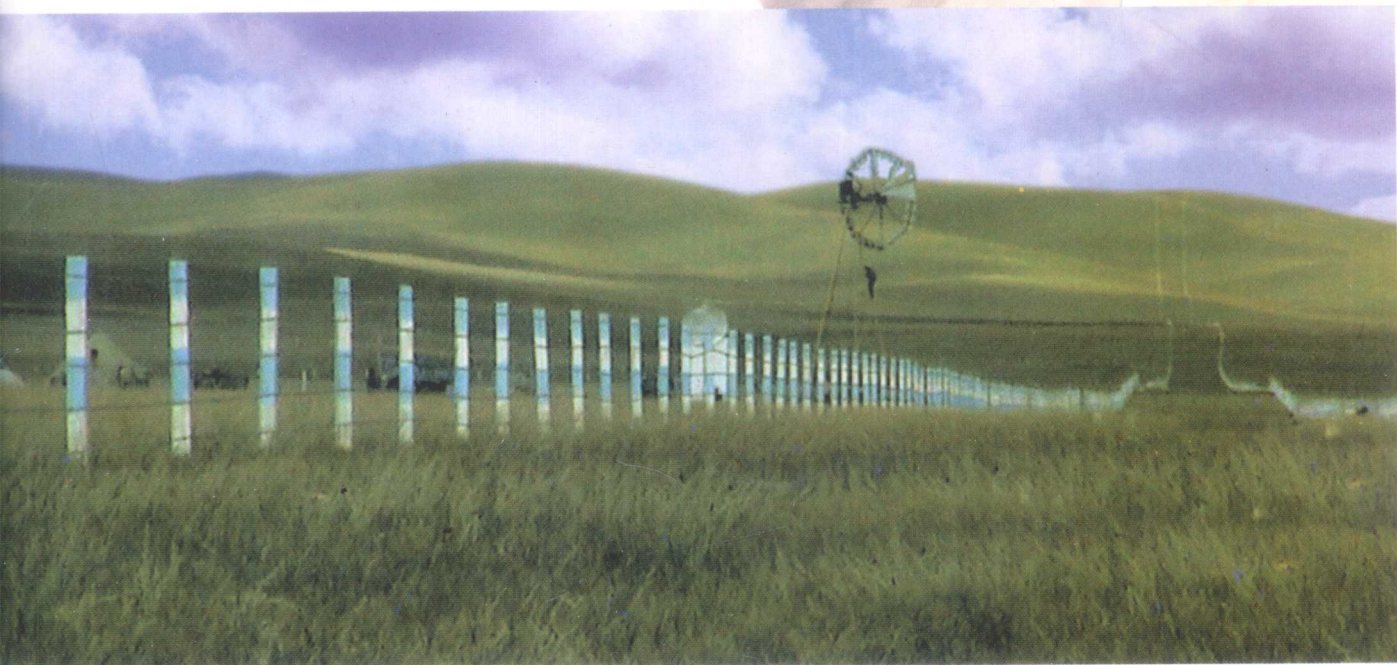




退牧还草工程 管理指南

田传练 山薇 主编

内蒙古人民出版社

退牧还草工程管理指南

田传练 山薇 主编

内蒙古人民出版社
2007·呼和浩特

图书在版编目(CIP)数据

退牧还草工程管理指南/山薇主编. - 呼和浩特: 内蒙古人民出版社, 2008. 4

ISBN 978-7-204-07804-2

I. 退… II. 山… III. 牧草—栽培—农业工程—中国—指南
IV. S812.5-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 051364 号

退牧还草工程管理指南

主 编 田传练 山薇
责任编辑 图 娅
封面设计 山 薇
出版发行 内蒙古人民出版社
地 址 呼和浩特市新城区新华大街祥泰大厦
印 刷 内蒙古政府机关印刷厂
开 本 880×1230 1/16
印 张 23.125
字 数 300 千
版 次 2008 年 4 月第 1 版
印 次 2008 年 4 月第 1 次印刷
印 数 1—2000 册
书 号 ISBN 978-7-204-07804-2/S·169
定 价 60.00 元

如出现印装质量问题, 请与我社联系。联系电话: (0471)4971562 4971659

退牧还草工程管理指南

编 委 会

主 编：田传练 山 薇

副主编：黄国安 于佳军

编 委：苏慧峰 石长辉 胡玉兰 杨永峰

纪世斌 王亚梅 谭建国 达 丽

梁东亮 赵和平 张春玲 张瑞雪

李莲芳 敖艳红 白春利 哈斯巴特尔

前 言

草原是我国最大的陆地生态系统，约占国土总面积的 40%，草原也是内蒙古生态环境的主体，约占自治区国土总面积的 74%。近年来，国家对草原生态环境保护与建设非常重视，先后实施了一系列草原生态建设重点工程，天然草原退牧还草工程就是其中之一。该工程自 2002 年开始进行试点，2005 年正式实施，通过几年来的不断探索和实践，在项目实施中形成了一整套行之有效的管理方法。为了提高退牧还草工程管理水平 and 质量，准确把握退牧还草工程政策，进一步规范项目管理行为，我们组织项目管理技术人员和技术专家编写了《退牧还草工程管理指南》一书。

本书以工程项目管理学为指导，根据国家退牧还草的有关政策、管理办法，针对目前项目实施中亟待解决的问题，在汲取了近年来生态建设的先进经验及成果的基础上进行编写。全书共分十一个章节，主要内容包括：项目公示及申报审批制度，实施方案编制，作业设计编制，项目组织机构和目标管理，项目合同，工程材料检验，材料出入库管理，饲料粮补助发放管理，财务管理，档案管理，工程竣工自查自验。

全书具有系统性、实用性和可操作性，是一部实施退牧还草工程及草原生态建设项目的专用工具书。该书中列举了许多范例，在具体应用过程中，可根据各地的实际情况，进行增减。

由于时间仓促及编者水平有限，书中疏漏之处在所难免，敬请广大读者予以批评指正。

编 者

2007 年 11 月

目 录

第一章 项目公示及申报审批制度	1
第一节 概述	1
第二节 项目公示及申报审批范例	3
第二章 实施方案编制	9
第一节 实施方案编制概述	9
第二节 实施方案编写提纲	10
第三章 作业设计编制	27
第一节 作业设计编制概述	27
第二节 作业设计编写提纲	31
第四章 项目组织机构与目标管理	49
第一节 项目组织机构与目标管理概述	49
第二节 项目组织机构与目标管理范例	50
第五章 项目合同	54
第一节 项目合同管理概述	54
第二节 退牧还草工程牧户建设合同	57
第三节 退牧还草工程草畜平衡合同	71
第四节 工程材料采购合同	74
第五节 机械设备采购合同	102
第六节 工程施工合同	107
第七节 服务合同	183
第六章 工程材料检验	213
第一节 工程材料检验概述	213
第二节 网片检验	215
第三节 刺钢丝检验	221
第四节 水泥桩检验	227

第五节 角钢立柱检验	236
第六节 Y 型钢立柱检验	242
第七节 牧草种子检验	249
第八节 牧草种子检疫	255
第七章 货品出入库管理	260
第一节 货品出入库管理概述	260
第二节 货品出入库单	261
第八章 饲料粮补助发放管理	263
第一节 饲料粮补助发放管理概述	263
第二节 退牧还草证	265
第三节 饲料粮补助款发放公示	268
第九章 财务管理	270
第一节 开工报告	270
第二节 项目财务管理	274
第三节 财务报表	283
第十章 档案管理	297
第一节 档案分类	297
第二节 文书、工程类档案管理	303
第三节 会计档案管理	313
第四节 电子文件归档与管理	315
第五节 照片档案管理	317
第十一章 工程竣工自查自验	321
第一节 概述	321
第二节 竣工验收单	339
第三节 竣工结算单	346
第四节 自查自验报告编写提纲	353

第一章 项目公示及申报审批制度

第一节 概 述

为了体现公开、公平、公证和透明的原则，对退牧还草工程应采取项目公示和申报审批制度。首先确定项目区，即实施项目的苏木（乡、镇）。按照退牧还草工程集中连片的原则，项目区不能过于分散，安排的苏木（乡、镇）个数不能过多。项目区确定之后，应及时对项目建设户进行选择，确定项目建设户（以下简称项目户），在项目户的安排上，应体现以户为单位，以嘎查（村）为单元，整体推进的原则。退牧还草工程围栏建设应以户为单位进行围封，一方面便于管护和应用，另一方面为推进划区轮牧建设奠定基础。在确保围栏工程任务完成的情况下，如果资金有节余，可围绕禁牧休牧适当安排饲草料地、青贮窖、饲草料加工机械、棚圈等建设内容。确定项目户和建设任务要经过以下程序：项目建设计划任务公示——农牧户申请——审核——确定项目户——确定建设任务——项目户公示——审批——下达建设任务通知书。

项目建设计划任务公示 通过对项目建设计划任务的公示，让苏木（乡、镇）、嘎查（村）以及农牧户全面了解项目建设地点、任务、投资、建设期限、禁牧休牧时间、项目申报条件以及饲料粮补助标准等相关政策，为项目申报审批创造条件。

农牧户申请 项目建设计划任务公示后，按照农牧民自愿的原则，由苏木（乡、镇）、嘎查（村）组织农牧户申报项目，填报退牧还草项目申请表，农牧户根据自己的基本情况、条件和能力，申请建设项目。

审核确定项目户及建设任务 项目审批须经过嘎查（村）审核，苏木（乡、镇）确认，旗（县）农牧业局审批。

审核主要是审核农牧户是否符合项目建设条件，有无自筹资金或投工投劳配套能力。通过审核确定项目户，核定各项建设任务。

为了防止垒大户，对于草场承包面积较大的农牧户，根据旗（县）退牧还草的有关规定，以户或人口为依据，核定退牧还草面积。根据禁牧休牧任务核算的饲料粮

款年补助，原则上应控制在当地农牧民人均纯收入的 2 倍以内。安排退牧还草的项目户承包原草场面积大于项目任务时，多出的草场也要附带实行禁牧或休牧，以便达到整体恢复草原生态的目标。各盟市旗县可结合本地区的实际情况制定相关政策。

项目建设单位在审批项目中，要对农牧户基本情况、草原承包经营权证以及申请的建设任务进行认真审核，严格把关，要用 GPS 定位仪核定草原面积，确保项目任务安排准确无误。

项目户公示、审批、下达建设任务 项目户经过逐级审查、核实后，要对符合条件的项目户进行公示，接受社会、群众的监督。如无异议，应及时履行审批手续，下达建设任务通知，与项目户签订退牧还草工程建设合同及草畜平衡合同。对于存有异议的项目户，应进行认真调查，并妥善处理。

项目公示、申报审批结束后，应及时将项目公示、草原承包经营权证复印件、项目申请（含审批）表以及草场测量数据等按照本书第十章的规定分类、归档保存。

第二节 项目公示及申报审批范例

项目建设计划任务公示范例：

_____旗（县）_____年第_____批退牧还草工程 通 告

我旗（县）_____年第_____批退牧还草工程任务和投资计划国家和自治区已批复下达，现通告如下：

一、项目建设地点、任务与投资

禁牧、休牧、划区轮牧围栏建设任务为_____万亩。其中禁牧_____万亩，休牧_____万亩，划区轮牧_____万亩。草地补播_____万亩，建饲草料地_____万亩，建青贮窖_____万立方米，建棚圈_____万平方米，购置饲草料加工机械_____台（套）。其中：

_____苏木（乡、镇）禁牧围栏任务_____万亩，休牧围栏任务_____万亩，划区轮牧围栏任务_____万亩。草地补播_____万亩，饲草料地_____万亩，青贮窖_____万立方米，棚圈_____万平方米，饲草料加工机械_____台（套）。

_____苏木（乡、镇）……。

项目总投资_____万元，其中中央投资_____万元，地方配套_____万元。围栏建设由我旗统一采购围栏材料、统一施工（或围栏材料由我旗统一采购发放，围栏施工由项目户投工投劳或自筹资金承担）。草地补播由我旗统一采购牧草种子、统一组织施工（或草地补播由我旗向项目户提供牧草种子，由项目户承担补播任务）。饲草料地建设由我旗统一组织施工（或为了配合禁牧休牧，饲草料地建设由项目户自行建设。或饲草料地由项目户自行建设，验收合格后，每亩国家补贴_____元）。棚圈建设由我旗统一组织施工（或棚圈建设由项目户自行建设，验收合格后，每平方米或每座国家补贴_____元。或每个项目户自筹资金建棚圈_____平方米）。青贮窖建设由我旗统一组织施工（或青贮窖建设由项目户自行建设，验收合格后，每立方米或每座

国家补贴_____元)。饲草料加工机械由我旗统一采购发放。

二、项目建设期限及禁牧休牧时间

退牧还草工程建设期为_____年____月至_____年____月。禁牧从_____年____月至_____年____月；休牧从_____年至_____年，每年休牧时期为____月____日至____月____日。禁牧休牧期限为5年。

三、禁牧休牧饲料粮款补助标准

禁牧每年每亩补助饲料粮5.5公斤，折现金4.95元；休牧每年每亩补助饲料粮1.375公斤，折现金1.2375元。从禁牧休牧年限起，连续补助5年。禁牧休牧饲料粮补助款分年度直接发放到项目户。

四、退牧还草工程建设申请条件

- (一) 纳入项目建设范围苏木(乡、镇)嘎查(村)的农牧户；
- (二) 以嘎查(村)为基本建设单元，草场集中连片；
- (三) 已落实草原“双权一制”，具有核发的草原承包经营权证；
- (四) 自愿实施退牧还草工程；
- (五) 能够落实草畜平衡，实行以草定畜。

符合上述项目建设条件、愿意承担项目任务的农牧户，到旗(县)农牧业局(或_____苏木乡镇)领取退牧还草工程申请表，项目申报截止日期为_____年____月____日。望广大农牧民相互转告周知。

特此通告

_____旗(县)农牧业局(章)

_____年____月____日

项目户申报审批范例：

_____ 旗（县） _____ 年第 _____ 批退牧还草项目申请审批表

申请人		苏木乡镇		嘎查村	
基本情况					
人口	人	草场承包 经营权证号	号	承包草场	亩
牲畜数量		羊单位			
棚圈	平方米	饲草料地	亩	饲草料 储量	公斤
青贮窖		立方米			
机械 设备	台套	人均纯收入	元		
申请建设内容					
禁牧	亩	休牧	亩	划区轮牧	亩
草地补播	亩	饲草料地	亩	青贮窖	立方米
棚圈	平方米	饲草料加工机械	台套		
审核、确认、审批意见					
嘎查（村）审核意见：			苏木（乡、镇）确认意见：		
(签字) 年 月 日			(盖章) 年 月 日		
旗（县）农牧业局审批意见：					
旗（县）农牧业局（盖章） 年 月 日					
备注： 1、此表由申请户本人填写； 2、每户申请面积不得超过_____亩，剩余部分也必须实行禁牧休牧； 3、此表经旗（县）农牧业局审批后，所有申请表必须建档立卡（包括未被批准的申请）； 4、各种家畜折合绵羊单位标准 成年绵羊=1个绵羊单位，山羊=0.9个绵羊单位，马=6个绵羊单位，驴=3个绵羊单位，牛=5个绵羊单位，骡=5个绵羊单位，驼=7个绵羊单位。当年幼畜以3:1折为成年畜；二岁大牲畜以3:2折为成年畜。					

项目户公示范例：

_____苏木（乡、镇）_____嘎查（村）
_____年第_____批退牧还草工程项目户公示

_____旗（县）_____年第_____批退牧还草工程建设任务在广大农牧民自愿申请的基础上，经旗（县）农牧业局、苏木（乡、镇）审查、核实，符合条件的项目户现已确定，公示如下。如果对下列项目户存在异议，请举报。公示时间_____天，截止日期为_____年_____月_____日。

举报单位：_____旗（县）农牧业局、_____苏木（乡、镇）。

_____旗（县）农牧业局举报电话：_____。

_____苏木（乡、镇）举报电话：_____。

_____旗（县）农牧业局（章）

_____年_____月_____日

苏木(乡、镇)_____嘎查(村)_____项目户基本情况公示一览表

[illegible]

下达建设任务通知书范例：

_____旗（县）_____年第____批退牧还草工程 项目户 通 知 书

_____苏木（乡、镇）_____嘎查（村）_____项目户：

按照退牧还草工程的总体布局，_____苏木（乡、镇）_____嘎查（村）被列入_____旗（县）_____年第____批退牧还草工程项目区。根据你的申请，经审核，同意你为退牧还草工程项目户。安排禁牧任务_____亩，休牧任务_____亩，划区轮牧任务_____亩，草地补播_____亩，饲草料地_____亩，青贮窖_____立方米，棚圈_____平方米，饲草料加工机械_____台（套）。

请据此通知于_____年____月____日前，到旗（县）农牧业局（所在地苏木乡镇政府）签订退牧还草工程建设合同。逾期不办理者，视为弃权。

_____旗（县）农牧业局（章）
_____年____月____日

第二章 实施方案编制

第一节 实施方案编制概述

实施方案是基本建设程序的重要组成部分，由于退牧还草工程省略了可行性研究报告程序，把可行性研究报告和实施方案合二为一，因此，实施方案的编制就显得尤为重要。

编制退牧还草工程实施方案的依据 国家和省、自治区下达的退牧还草工程任务、投资计划；国家和省、自治区有关退牧还草工程的政策和管理办法；国家和地方行业技术标准等。

编制退牧还草工程实施方案的原则 一是以旗县为单位，编制退牧还草工程实施方案；二是以嘎查、村为基本建设单元，集中连片，整体推进；三是实施退牧还草工程的地块，必须是落实草原“双权一制”、核发草原承包经营权证的草原，未承包到户的草原不允许安排退牧还草工程；四是安排禁牧、休牧、划区轮牧的草原，必须全部进行围栏建设，原则上以户进行围封。只有在以户为单元进行围栏的情况下，如果资金有节余，才可安排饲草料地、青贮窖、饲草料加工机械、棚圈等畜牧业基础设施建设；五是坚持农牧民自愿的原则，充分尊重农牧民的意愿。

禁牧休牧的期限和时间 自退牧还草工程实施起，连续禁牧休牧五年。禁牧是指禁牧期限内禁止在天然草原上放牧；休牧是指在休牧期限内每年连续休牧三个月。

退牧还草工程建设单位 实施退牧还草工程的旗县农牧业局为项目法人，也是退牧还草工程的建设单位。

第二节 实施方案编写提纲

_____旗（县）_____年第____批退牧还草工程 实 施 方 案

第1章 总 论

1、项目名称：

2、建设单位：

3、建设地点：

4、建设内容及规模：

5、建设期：

6、禁牧、休牧时间与期限

禁牧、休牧每年开始、结束时间；禁牧、休牧开始、结束的年份等。

7、饲料粮补助标准与数量

禁牧、休牧每年饲料粮补助数量和折现标准。一年和五年补助饲料粮数量、折现。

8、项目投资与资金筹措

项目总投资，其中各项建设内容投资。

资金来源：中央投资，地方配套。

9、施工进度

10、效益

概述生态效益；社会效益；经济效益。

第2章 基本情况

2.1 自然概况

地理位置，地形地貌，气候特点，降水量，光、热资源，水资源（地下水、地表水），草地资源，土壤情况等。