

CHINA  
AGRICULTURE  
YEARBOOK

ANNUAIRE  
AGRICOLE  
DE CHINE

AGRARBERICHT  
CHINA

ЕЖЕГОДНИК  
СЕЛЬСКОГО  
ХОЗЯЙСТВА  
КИТАЯ

中国農業年鑑

CHINA  
AGRICULTURE  
YEARBOOK

ANNUAIRE  
AGRICOLE  
DE CHINE

AGRARBERICHT  
CHINA

ЕЖЕГОДНИК  
СЕЛЬСКОГО  
ХОЗЯЙСТВА  
КИТАЯ

中国農業年鑑



# 中国 农业 年鉴

中华人民共和国农业部 主管  
中国农业年鉴编辑委员会 编

# 中国农业年鉴

2009

中华人民共和国农业部 主管  
中国农业年鉴编辑委员会 编

中国农业出版社

# 中国农业年鉴 2009

1980 年创刊

---

主 管：中华人民共和国农业部  
主 办：中国农业出版社  
出 版：中国农业出版社  
编 辑：《中国农业年鉴》编辑部  
地 址：北京市朝阳区农展馆北路 2 号  
邮 编：100125  
电 话：(010)65074693、(010)59194981  
传 真：(010)65005665  
电子信箱：njcbzx@agri.org.cn

---

印 刷：中国农业出版社印刷厂印刷  
发 行：新华书店北京发行所、中国农业出版社、  
《中国农业年鉴》编辑部发行  
出版时间：2009 年 12 月出版  
发行范围：国内外发行  
定 价：260.00 元

---

刊 号：ISSN 1009-6558  
CN 11-4470/F

广告经营许可证：京朝工商广字第 0122 号

---

版权所有 翻印必究

# 编辑说明

一、《中国农业年鉴》是反映我国农业、林业、畜牧业、渔业、乡镇企业、农垦、农机、水利、气象基本情况资料的工具书。自1980年起，每年出版一卷，2009年版是第30卷，各卷相互衔接，原则上不重复上卷内容。

二、年鉴撰稿人主要是各有关涉农主管部门和研究机构的工作人员；统计资料由国家统计局、农业部、国家林业局、水利部、中国气象局、海关总署等有关部门提供。

三、各省、自治区、直辖市按行政区划顺序排列。

四、本年鉴所含资料的时间界限一般为2008年年底。各部类的资料数据，仅限于内地31个省、自治区、直辖市的材料，未包括香港、澳门特别行政区和台湾省数据。各项总产值，未加说明者均是当年价格，比上年增长速度都按可比价格计算。

五、亩为非法定计量单位，1公顷=15亩。斤为非法定计量单位，1千克=2斤。“…”表示数据不足本表最小单位数。

六、本年鉴的内容在遵守四项基本原则的前提下，实行文责自负。

# 中国农业年鉴编辑委员会

主 任 韩长赋

副主任 危朝安

委 员 (以姓氏笔画为序)

于康震	马爱国	王 宏	王 涛
王 鹰	王正谱	王良仟	王忠林
王晓东	王智才	甘士明	石元春
叶贞琴	代宁祥	白金明	冯继康
朱孟洲	任永昌	毕美家	刘长江
刘宗林	刘增胜	江 海	孙 雷
孙中华	杜 鹰	杨绍品	李伟国
李进山	李金祥	李健华	肖 杰
吴沛良	宋洪远	张红宇	张俊滨
张淑英	陈萌山	陈锡文	郑国光
郑新立	宗锦耀	赵鸣骥	段兴祥
夏祖相	钱克明	陶 克	黄守宏
曹 宏	矫 勇	梁田庚	韩 俊
程 红	谢悦新	黎光武	

## 中国农业年鉴特邀编委

- |                 |                   |
|-----------------|-------------------|
| 牛有成 (北京市副市长)    | 汤 涛 (湖北省副省长)      |
| 李文喜 (天津市副市长)    | 徐明华 (湖南省副省长)      |
| 宋恩华 (河北省副省长)    | 李容根 (广东省副省长)      |
| 刘维佳 (山西省副省长)    | 陈章良 (广西壮族自治区副主席)  |
| 郭启俊 (内蒙古自治区副主席) | 陈 成 (海南省副省长)      |
| 陈海波 (辽宁省副省长)    | 马正其 (重庆市副市长)      |
| 王守臣 (吉林省副省长)    | 张作哈 (四川省副省长)      |
| 吕维峰 (黑龙江省副省长)   | 禄智明 (贵州省副省长)      |
| 胡延照 (上海市副市长)    | 孔垂柱 (云南省副省长)      |
| 黄莉新 (江苏省副省长)    | 次 仁 (西藏自治区副主席)    |
| 茅临生 (浙江省副省长)    | 姚引良 (陕西省副省长)      |
| 赵树丛 (安徽省副省长)    | 泽巴足 (甘肃省副省长)      |
| 张昌平 (福建省副省长)    | 邓本太 (青海省副省长)      |
| 陈达恒 (江西省副省长)    | 郝林海 (宁夏回族自治区副主席)  |
| 贾万志 (山东省副省长)    | 钱 智 (新疆维吾尔自治区副主席) |
| 刘满仓 (河南省副省长)    |                   |

# 中国农业年鉴编辑部

主 编 张合成 刘增胜  
副主编 王本利 梁书升 雷刘功  
执行主编 梁书升  
责任编辑 梁书升 吴洪钟  
编 辑 吴洪钟 章 颖 汪子涵 李欣芳 徐 晖 丁福辉  
耿增强

## 特 约 编 辑

雷刘功(农业部办公厅)  
梁成喜(国家林业局)  
许丽芬(水利部办公厅)  
缪旭明(中国气象局)  
范小玉(国家统计局)  
刘水长(农业部办公厅)  
潘利兵(农业部人事劳动司)  
王 晖(农业部产业政策与法规司)  
郭德森(农业部农村经济体制与经营管理司)  
张 国(农业部市场与经济信息司)  
刘海启(农业部发展计划司)  
陈金强(农业部财务司)  
王志强(农业部国际合作司)  
王久臣(农业部科技教育司)  
何才文(农业部种植业管理司)  
李斯华(农业部农业机械化管理局)  
孔 亮(农业部畜牧业司)  
黄伟忠(农业部兽医局)  
苑体强(农业部农垦局)  
陈剑光(农业部乡镇企业局)  
张 成(农业部渔业局)  
宋丹阳(农业部农产品质量安全监管局)

王 东(北京市市委农村工作委员会)  
鹿增强(天津市农村工作委员会)  
孙悦明(河北省农业厅)  
丁艳荣(山西省农业厅)  
苗学军(内蒙古自治区农牧厅)  
李永欣(辽宁省农村经济委员会)  
霍 红(吉林省省委财经领导小组办公室)  
张振立(黑龙江省农业委员会)  
卞关涛(上海市农业委员会)  
李 旭(江苏省农业委员会)  
李文胜(浙江省省委省政府农业和农村工作领导小组)  
赵 霞(安徽省农业委员会)  
黄跃东(福建省省委农办)  
邓敏军(江西省省委农村工作部)  
王 芳(山东省农业厅)  
魏国强(河南省农业厅)  
陈君毅(湖北省省委农村工作领导小组)  
黄绍红(湖南省人民政府)  
袁敏仲(广东省农业厅)  
莫 富(广西壮族自治区政府办公厅)  
陈月花(海南省农业厅)  
冉启培(重庆市市委农村工作委员会)  
杨忠毅(四川省农业厅)  
袁忠勇(贵州省农业委员会)  
刘余武(云南省农业厅)  
次仁平措(西藏自治区农牧厅)  
刘守峰(陕西省农业厅)  
马占颖(甘肃省农牧厅)  
吴建军(青海省农业厅)  
邹玉忠(宁夏回族自治区党委政策研究室)  
金长湖(新疆维吾尔自治区党委农村工作办公室)



# 目 录

## 特 载

## 各 地 农 业

中共中央 国务院关于 2009 年促进农业稳定  
发展农民持续增收的若干意见

1

### 农村经济发展六十年回顾

新中国成立 60 年来我国农业农村经济  
发展成就巨大

6

农业部关于授予丁颖等 100 名同志“新中国  
成立 60 周年‘三农’模范人物”荣誉  
称号的决定

7

农村发展基本情况统计

10

全国主要农作物播种面积、产量和单产

12

全国畜牧业主要生产情况

14

全国水产业主要生产情况

15

全国农业机械总动力和主要农业机械拥有量

16

全国乡镇企业情况

17

全国农垦基本情况

19

### 农村发展概况

种植业概况

21

林业概况

22

畜牧业概况

23

饲料工业概况

24

兽医事业概况

25

渔业概况

26

乡镇企业概况

27

农产品加工业概况

29

农垦概况

29

热作产业概况

31

农业机械化概况

31

农村水利概况

33

气象事业概况

33

北京市农业

35

天津市农业

37

河北省农业

38

山西省农业

39

内蒙古自治区农业

40

辽宁省农业

41

吉林省农业

43

黑龙江省农业

43

上海市农业

45

江苏省农业

46

浙江省农业

47

安徽省农业

48

福建省农业

50

江西省农业

51

山东省农业

52

河南省农业

53

湖北省农业

54

湖南省农业

55

广东省农业

56

广西壮族自治区农业

57

海南省农业

58

重庆市农业

59

四川省农业

60

贵州省农业

62

云南省农业

63

西藏自治区农业

64

陕西省农业

65

甘肃省农业

66

青海省农业

68

宁夏回族自治区农业

69

新疆维吾尔自治区农业

70

<b>农村政策与措施</b>			
中央农村工作会议	72	全国农业产业化发展综述	95
全国农业工作会议	73	农业产业化项目实施成效	96
农村经济政策与措施综述	75	全国“一村一品”发展情况	97
农业部为农民办理 21 件实事	76	农村劳动力与就业	98
农村法制建设	78	农村劳动力转移就业	98
农业法制建设	78	农民减负与增收	99
稳定和完善农村基本经营制度	79	农民增收情况及政策措施	99
林业法制建设	80	农民负担监管	100
畜牧法制建设	80	扶贫开发	101
兽医法制建设	81		
草原法制建设	81	<b>农村产业动态</b>	
渔业法制建设	81	种植业	102
农业政策与保障	82	农作物良种补贴	102
农村综合改革	82	高产创建成效显著	102
强农惠农政策	83	测土配方施肥	103
国家稳定生猪生产政策	84	林业	104
国家扶持蛋鸡发展政策	85	全面推进集体林权制度改革	104
重大动物疫病防控	85	林业生态建设取得重大进展	105
奥运期间动物产品质量安全监管	85	畜牧业	105
动物标识及疫病可追溯体系建设	86	实施防止生猪价格过度下跌的调控预案	105
无规定动物疫病区建设	86	秸秆养畜	105
支渔惠渔政策	86	强化兽医体系建设	105
农产品加工业政策与措施	86	渔业	106
农机具购置补贴	87	水产养殖业	106
“以机代牛”工程	87	远洋渔业	106
农垦国有农场税费改革政策	87	农业机械化	106
加强国有农场土地管理政策	88	农机跨区作业	106
全国农垦社会保障政策	89	设施农业发展	107
天然橡胶良种补贴	89	植保机械化	108
农产品质量安全	90	农机行业职业技能开发	108
农产品质量安全概况	90	农垦	109
农产品质量安全体系建设	90	农垦现代农业示范区创建工作	109
农产品质量安全监督管理	91	农业高产攻关活动	109
农业标准化建设与发展	91	农垦农产品质量追溯体系建设	110
农药登记管理年	92	农垦扶贫工作	111
畜禽产品质量安全监管	92	农田水利	111
饲料质量安全监管	93	小型农田水利	111
农村经济结构调整	93	灌区建设与节水灌溉	112
农业和农村经济结构调整	93	牧区水利	112
农业产业化经营	95	农村饮水安全	112
农民专业合作社财务管理	95	气象	113
		完善中国兴农网建设	113

## 农村市场

农产品营销促销服务	114
第六届中国国际农产品交易会	115
畜禽产品市场	115
畜禽产品进出口贸易	116
水产品市场	116
农产品进出口贸易情况	117
水产品进出口贸易	118

## 社会主义新农村建设

社会主义新农村建设	120
各省、自治区、直辖市社会主义新农村建设	121

## 农业投入

农业基本建设投资	132
农业综合开发投入	132
林业投资	133
农田水利基本建设	134
大力强化信贷支农	135

## 农业科技教育

农业科技	136
现代农业产业技术体系	136
公益性(农业)行业科研专项	136
转基因生物新品种培育重大专项	137
“十一五”国家科技支撑计划农业领域项目	137
农业科技跨越计划	139
超级稻新品种选育与示范	140
农业科技入户工程	141
林业科技与推广	143
畜牧业科技推广	143
渔业科技入户	144
保护性耕作技术推广	144
水稻机械化育插秧	145
油菜生产机械化	146
农业教育	146
农村实用技术培训计划	146
农村人才队伍建设	147
中等农业职业教育	148
新型农民科技培训工程	149
农村劳动力转移培训阳光工程	150

## 农业生态建设和资源环境保护

农村可再生能源发展综述	151
农村清洁工程示范建设	152
农业野生植物资源保护	152
外来入侵生物防治	152
畜禽资源保护	153
草原生态保护	153
渔业资源与生态环境保护	154
水土保持	155
林业生态文化建设	155

## 农业经济技术国际合作与交流

农业外事工作综述	157
林业外事工作综述	158
兽医外事工作综述	158
渔业国际交流合作	159
水利外事工作综述	160
气象外事工作综述	161

## 农业经济统计

综合	163
各地区耕地面积及占全国比重	163
农业经济在国民经济中的地位	164
全国农村基层组织和农业基本情况	165
全国农村基础设施和农业主要物资消耗情况	168
各地区农村基本情况	169
各地区农村基础设施和农业主要物资消耗情况	171
各地区农林牧渔业总产值	173
各地区种植业产值	174
各地区林业产值	175
各地区牧业产值	176
各地区渔业产值	177
各地区分部门农林牧渔业增加值及构成	178
各地区分部门农林牧渔业中间消耗及构成	179
各地区农民人均纯收入	180
各地区粮棉油糖播种面积占全国比重及位次	181
各地区粮棉油糖产量占全国比重及位次	182
各地区肉蛋奶水产品产量占全国比重及位次	183
各地区人均主要农产品占有量	184
种植业	185
全国主要农作物播种面积和产量增减情况	185

各地区主要农作物播种面积和产量	186	乡镇企业	250
全国蔬菜播种面积、产量和单产	203	全国乡镇企业主要经济指标	250
各地区茶叶种植面积和产量	204	各地区乡镇企业单位数	252
各地区水果种植面积和产量	205	各地区乡镇企业从业人员	253
全国热带、亚热带作物面积和产量	209	各地区乡镇企业增加值	254
全国花卉产销情况	210	各地区乡镇企业总产值	255
全国花卉保护地栽培情况	210	各地区乡镇企业营业收入	256
全国主要花卉产销情况	211	各地区乡镇企业利润总额	257
全国花卉生产经营实体	211	各地区乡镇企业上缴税金	258
各地区花卉生产经营情况	212	各地区乡镇企业劳动者报酬	259
林业	214	各地区乡镇规模农产品加工企业	260
林业系统国有单位从业人员和 劳动报酬主要指标	214	各地区乡镇企业个体工商户情况	261
各地区国有林业单位数	215	各地区乡镇企业外向型经济情况	262
各地区国有林业单位在岗职工年末人数	216	农垦	264
全国营林生产主要指标	217	全国农垦生产建设综合情况	264
全国森林工业主要产品产量	218	各地区农垦基本情况	267
各地区按林种用途分的造林面积	219	各地区农垦生产总值	268
各地区营林生产主要指标完成情况	220	各地区农垦工农业总产值	269
全国历年营造林生产主要指标	222	全国农垦农作物播种面积和产量	270
各地区林业主要产品产量	223	各地区农垦固定资产投资完成情况	271
畜牧业	224	农机	272
全国畜牧业生产情况	224	农业机械拥有量	272
各地区主要畜禽出栏量	226	各地区农业机械年末拥有量	276
各地区主要牲畜年末存栏情况	227	水利	284
各地区畜牧业主要产品产量	229	各地区灌溉面积	284
饲料工业	232	各地区农田(有效)灌溉面积增减情况	286
全国饲料生产情况	232	各地区节水灌溉面积	287
全国配合饲料生产情况	233	各地区万亩以上灌区	288
全国浓缩饲料生产情况	234	各地区水土流失治理面积	289
全国添加剂预混合饲料生产情况	235	各地区已建成水库	290
渔业	236	各地区机电排灌站及机电井	291
各地区渔业乡、村及渔业人口与劳动力	236	气象	292
各地区水产养殖面积	238	主要城市各月平均气温	292
全国水产品产量及苗种增减情况	240	主要城市各月极端最高气温	293
各地区水产品产量	241	主要城市各月极端最低气温	294
各地区淡水养殖产量	242	主要城市各月降水量	295
各地区淡水捕捞产量	243	主要城市各月日照时数	296
各地区海水养殖产量	244	农产品成本与收益	297
各地区海洋捕捞产量	244	全国种植业产品成本与收益	297
各地区水产品加工情况	245	全国饲养业产品成本与收益	301
各地区渔船年末拥有量	248	农产品进出口贸易	303
水产品产量调整后历年产量对照	249	主要农产品进出口量值	303
		各地区农产品进出口总值	305

各地区主要农产品进口贸易情况	306	各地区森林病虫害	374
各地区主要农产品出口贸易情况	311	各地区森林火灾情况	375
全国进出口农产品分国别(地区)总值	324	<b>省部级领导论农业</b>	
农产品进出口贸易方式总值	330	孙政才部长在全国农业工作会议	
价格分类指数	331	上的讲话(摘要)	376
各地区农业生产资料价格分类指数	331	危朝安副部长在全国农业工作会议	
各地区农村商品零售价格分类指数	333	种植业专业会上的讲话(摘要)	378
各地区农村居民消费价格分类指数	336	张桃林副部长在全国农业工作会议	
农村经济收益分配	339	科教专业会上的讲话	379
各地区农村经济收益分配	339	张桃林副部长在全国农业工作会议	
各地区农民人均收入水平按乡镇分组	345	农机专业会上的讲话(摘要)	380
各地区农民人均收入水平按村分组	347	牛盾副部长在全国农业工作会议	
农村住户基本情况调查	349	渔业专业会上的讲话(摘要)	381
全国农村居民家庭基本情况	349	高鸿宾副部长在全国农业工作会议	
全国分地区农村居民家庭基本情况	350	畜牧兽医专业会上的讲话(摘要)	382
全国历年农村居民人均纯收入	351	高鸿宾副部长在全国农业工作会议	
各地区农村居民纯收入及来源	352	农垦专业会上的讲话(摘要)	383
各地区农村居民家庭劳动力文化状况	353	高鸿宾副部长在全国农业工作会议	
全国历年农村居民生活消费支出	354	乡镇企业专业会上的讲话(摘要)	383
各地区农村居民生活消费支出	355	<b>农业文献、法律与法规</b>	
全国农村居民主要食品消费量	356	中华人民共和国水污染防治法	385
各地区农村居民家庭年末主要		中华人民共和国循环经济促进法	387
耐用消费品拥有量	357	生猪屠宰管理条例	391
各地区农村居民居住情况	358	中华人民共和国劳动合同法实施条例	393
<b>农业自然灾害</b>		草原防火条例	396
气象灾害综述	359	森林防火条例	399
农业抗灾救灾取得明显成效	359	国务院关于印发促进节约集约用地的通知	402
农作物灾害综述	360	国务院办公厅关于进一步加强鲜活农产品	
农作物病虫害防控	361	运输和销售工作的通知	405
蔬菜抗击冰雪灾害	362	国务院办公厅关于切实做好	
草原灾害	362	当前农民工工作的通知	405
林业抗灾救灾	363	国家粮食安全中长期规划纲要	407
渔业防灾减灾	363	其他涉农法规、规章	415
各地区农业自然灾害情况	365	<b>农村专题介绍</b>	
各地区农作物病虫害草鼠害发生、防治面积		中国特色农业现代化道路的伟大探索	417
及损失情况	367	发展改革委就国家粮食安全中长期	
各地区农作物病虫害发生、防治面积		规划纲要答问	419
及损失情况	369	落实新增千亿斤粮食生产能力建设规划	421
各地区农田草害发生、防治面积		《中共中央关于推进农村改革发展	
及损失情况	371	若干重大问题的决定》政策解读	421
各地区农田鼠害发生、防治面积			
及损失情况	373		

## 农业大事记

2008 年农业大事记 428

### 附 录

农业部关于表彰 2008 年全国粮食	
生产先进单位和个人的决定	435
全国粮食生产先进县标兵(20 个)	435
全国粮食生产先进工作者标兵(17 名)	435
全国粮食生产大户标兵(20 名)	436
全国粮食生产先进县(200 个)	436
全国粮食生产大户(500 名)	440
中国农业同国外农业统计比较	446
国内生产总值	446
国内生产总值构成	447
总人口与农业人口	448

从业人员构成	449
农业生产指数	450
农业机械拥有量及农用物资投入	451
稻谷收获面积、总产量与单产	452
小麦收获面积、总产量与单产	453
玉米收获面积、总产量与单产	454
大豆收获面积、总产量与单产	455
花生收获面积、总产量与单产	456
籽棉收获面积、总产量与单产	457
甜菜收获面积、总产量与单产	458
肉类产量	459
鸡蛋产量	461
牛奶产量	462

### 索 引

索引 463

## 中共中央 国务院关于2009年促进 农业稳定发展农民持续增收的若干意见

(2008年12月31日)

党的十七届三中全会从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会战略全局出发,描绘了我国农村全面小康建设的宏伟蓝图,制定了新形势下推进农村改革发展的行动纲领。各地区各部门要认真学习、深刻领会全会精神,坚定不移推进社会主义新农村建设,坚定不移走中国特色农业现代化道路,坚定不移加快形成城乡经济社会发展一体化新格局,切实把《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》提出的大政方针落到实处。

2008年,各地区各部门认真贯彻中央决策部署,战胜了重大自然灾害,克服了多种困难风险,农业农村继续保持良好发展局面。农业生产再获丰收,粮食总产再创新高,农民收入较快增长,农村公共事业加速发展,农村党群干群关系继续改善。农业农村的好形势,为党和国家成功办好大事、妥善应对难事奠定了坚实基础,为保持经济平稳较快发展、维护社会和谐稳定作出了重大贡献。

当前,国际金融危机持续蔓延、世界经济增长明显减速,对我国经济的负面影响日益加深,对农业农村发展的冲击不断显现。2009年可能是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年,也是巩固发展农业农村好形势极为艰巨的一年。在农业连续5年增产的高基数上,保持粮食稳定发展的任务更加繁重;在国内外资源性产品价格普遍下行的态势中,保持农产品价格合理水平的难度更加凸显;在全社会高度关注食品安全的氛围里,保持农产品质量进一步提升和规避经营风险的要求更加迫切;在当前农民工就业形势严峻的情况下,保持农民收入较快增长的制约更加突出。必须切实增强危机意识,充分估计困难,紧紧抓住机遇,果断采取措施,坚决防止粮食生产滑坡,坚决防止农民收入徘徊,确保农业稳定发展,确保农村社会安定。

做好2009年农业农村工作,具有特殊重要的意义。扩大国内需求,最大潜力在农村;实现经济平稳较快发展,基础支撑在农业;保障和改善民生,重点难点在农民。2009年农业农村工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大、十七届三中全会和中央经济工作会议精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把保持农业农村经济平稳较快发展作为首要任

务,围绕稳粮、增收、强基础、重民生,进一步强化惠农政策,增强科技支撑,加大投入力度,优化产业结构,推进改革创新,千方百计保证国家粮食安全和主要农产品有效供给,千方百计促进农民收入持续增长,为经济社会又好又快发展继续提供有力保障。

### 一、加大对农业的支持保护力度

1. 进一步增加农业农村投入。扩大内需、实施积极财政政策,要把“三农”作为投入重点。大幅度增加国家对农村基础设施建设和社会事业发展的投入,提高预算内固定资产投资用于农业农村的比重,新增国债使用向“三农”倾斜。大幅度提高政府土地出让收益、耕地占用税新增收入用于农业的比例,耕地占用税税率提高后新增收入全部用于农业,土地出让收入重点支持农业土地开发和农村基础设施建设。大幅度增加对中西部地区农村公益性建设项目的投入,2009年起国家在中西部地区安排的病险水库除险加固、生态建设、农村饮水安全、大中型灌区配套改造等公益性建设项目,取消县及县以下资金配套。城市维护建设税新增部分主要用于乡村建设规划、农村基础设施建设和维护。有条件的地方可成立政策性农业投资公司和农业产业发展基金。

2. 较大幅度增加农业补贴。2009年要在上年较大幅度增加补贴的基础上,进一步增加补贴资金。增加对种粮农民直接补贴。加大良种补贴力度,提高补贴标准,实现水稻、小麦、玉米、棉花全覆盖,扩大油菜和大豆良种补贴范围。大规模增加农机具购置补贴,将先进适用、技术成熟、安全可靠、节能环保、服务到位的农机具纳入补贴目录,补贴范围覆盖全国所有农牧业县(场),带动农机普及应用和农机工业发展。加大农资综合补贴力度,完善补贴动态调整机制,加强农业生产成本收益监测,根据农资价格上涨幅度和农作物实际播种面积,及时增加补贴。按照目标清晰、简便高效、有利于鼓励粮食生产的要求,完善农业补贴办法。根据新增农业补贴的实际情况,逐步加大对专业大户、家庭农场种粮补贴力度。

3. 保持农产品价格合理水平。密切跟踪国内外农产品市场变化,适时加强政府调控,灵活运用多种手段,努力避免农产品价格下行,防止谷贱伤农,保障农

业经营收入稳定增长。2009年继续提高粮食最低收购价。扩大国家粮食、棉花、食用植物油、猪肉储备,2009年地方粮油储备要按规定规模全部落实到位,适时启动主要农产品临时收储,鼓励企业增加商业收储。加强“北粮南运”、新疆棉花外运协调,继续实行相关运费补贴和减免政策,支持销区企业到产区采购。把握好主要农产品进出口时机和节奏,支持优势农产品出口,防止部分品种过度进口冲击国内市场。

4. 增强农村金融服务能力。抓紧制定鼓励县域内银行业金融机构新吸收的存款主要用于当地发放贷款的实施办法,建立独立考核机制。在加强监管、防范风险的前提下,加快发展多种形式新型农村金融组织和以服务农村为主的地区性中小银行。鼓励和支持金融机构创新农村金融产品和金融服务,大力发展小额信贷和微型金融服务,农村微型金融组织可通过多种方式从金融机构融入资金。积极扩大农村消费信贷市场。依法开展权属清晰、风险可控的大型农用生产设备、林权、四荒地使用权等抵押贷款和应收账款、仓单、可转让股权、专利权、商标专用权等权利质押贷款。抓紧出台对涉农贷款定向实行税收减免和费用补贴、政策性金融对农业中长期信贷支持、农民专业合作社开展信用合作试点的具体办法。放宽金融机构对涉农贷款的呆账核销条件。加快发展政策性农业保险,扩大试点范围、增加险种,加大中央财政对中西部地区保费补贴力度,加快建立农业再保险体系和财政支持的巨灾风险分散机制,鼓励在农村发展互助合作保险和商业保险业务。探索建立农村信贷与农业保险相结合的银保互动机制。

## 二、稳定发展农业生产

5. 加大力度扶持粮食生产。稳定粮食播种面积,优化品种结构,提高单产水平,不断增强综合生产能力。建立健全粮食主产区利益补偿制度,根据主产区对国家粮食安全的贡献,增加一般性转移支付和产粮大县奖励补助等资金,优先安排农业基础设施建设投资和农业综合开发等资金,扶持粮食产业和龙头企业发展,引导产销区建立利益衔接机制,促进主产区经济社会加快发展,确保主产区得到合理利益补偿,确保种粮农民得到合理经济收益。加快取消主产区粮食风险基金资金配套。推进全国新增千亿斤粮食生产能力建设,以主产区重点县(场)为单位,集中投入、整体开发。进一步强化“米袋子”省长负责制,各地区都要承担本地耕地和水资源保护、粮食产销和市场调控责任,逐级建立有效的粮食安全监督检查和绩效考核机制。结合振兴东北地区等老工业基地,加快推进现代农业建设。发挥国有农场在建设现代农业、保障国家粮食安全等方面的积极作用。

6. 支持优势产区集中发展油料等经济作物生产。加快实施新一轮优势农产品区域布局规划。落实国家扶持油料生产的各项政策措施,加强东北和内蒙古优质大豆、长江流域“双低”油菜生产基地建设。尽快制

定实施全国木本油料产业发展规划,重点支持适宜地区发展油茶等木本油料产业,加快培育推广高产优良品种。稳定发展棉花生产,启动长江流域、黄淮海地区棉花生产基地建设。支持优势产区发展糖料、马铃薯、天然橡胶等作物,积极推进蔬菜、水果、茶叶、花卉等园艺产品设施化生产。

7. 加快发展畜牧水产规模化标准化健康养殖。采取市场预警、储备调节、增加险种、期货交易等措施,稳定发展生猪产业。继续落实生猪良种补贴和能繁母猪补贴政策,扩大生猪调出大县奖励政策实施范围。继续落实奶牛良种补贴、优质后备奶牛饲养补贴等政策,实施奶牛生产大县财政奖励政策,着力扶持企业建设标准化奶站,确保奶源质量。增加畜禽标准化规模养殖场(小区)项目投资,加大信贷支持力度,落实养殖场用地等政策。加大畜禽水产良种工程实施力度,充实动物防疫体系建设内容,加快推进动物标识及疫病可追溯体系建设,落实村级防疫员补助经费。扩大水产健康养殖示范区(场)建设,继续实行休渔、禁渔制度,强化增殖放流等水生生物资源养护措施。扩大渔港、渔船航标、渔船安全设施等建设规模,扶持和壮大远洋渔业。

8. 严格农产品质量安全全程监控。抓紧出台食品安全法,制定和完善农产品质量安全法配套规章制度,健全部门分工合作的监管工作机制,进一步探索更有效的食品安全监管体制,实行严格的食品质量安全追溯制度、召回制度、市场准入和退出制度。加快农产品质量安全检验检测体系建设,完善农产品质量安全标准,加强检验检测机构资质认证。扩大农产品和食品例行监测范围,逐步清理并降低强制性检验检疫费用。健全饲料安全监管体系,促进饲料产业健康发展。强化企业质量安全责任,对上市产品实行批批自检。建立农产品和食品生产经营质量安全征信体系。开展专项整治,坚决制止违法使用农药、兽(渔)药行为。加快农业标准化示范区建设,推动龙头企业、农民专业合作社、专业大户等率先实行标准化生产,支持建设绿色和有机农产品生产基地。

9. 加强农产品进出口调控。健全高效灵活的农产品进出口调控机制,协调内外贸易,密切政府、协会、企业之间的沟通磋商。扩大农产品出口信用保险承保范围,探索出口信用保险与农业保险、出口信贷相结合的风险防范机制。对劳动密集型和技术密集型农产品出口实行优惠信贷政策。培育农业跨国经营企业。按照世界贸易组织规则,健全外商经营农产品和农资准入制度,明确外资并购境内涉农企业安全审查范围和程序,建立联席会议制度。

## 三、强化现代农业物质支撑和服务体系

10. 加快农业科技创新步伐。加大农业科技投入,多渠道筹集资金,建立农业科技创新基金,重点支持关键领域、重要产品、核心技术的科学研究。加快推进转基因生物新品种培育科技重大专项,整合科研资



源,加大研发力度,尽快培育一批抗病虫害、抗逆、高产、优质、高效的转基因新品种,并促进产业化。实施主要农作物强杂交优势技术研发重大项目。强化农业知识产权保护。支持龙头企业承担国家科技计划项目。加强和完善现代农业产业技术体系。深入推进粮棉油高产创建活动,支持科技人员和大学毕业生到农技推广一线工作。开展农业科技培训,培养新型农民。采取委托、招标等形式,引导农民专业技术协会等社会力量承担公益性农技推广服务项目。

11. 加快高标准农田建设。大力推进土地整治,搞好规划,统筹安排土地整理复垦开发、农业综合开发等各类建设资金,集中连片推进农村土地整治,实行田、水、路、林综合治理,大规模开展中低产田改造,提高高标准农田比重。继续推进“沃土工程”,扩大测土配方施肥实施范围。开展鼓励农民增施有机肥、种植绿肥、秸秆还田奖补试点。大力开展保护性耕作,加快实施旱作农业示范工程。

12. 加强水利基础设施建设。加强大江大河和重点中小河流治理,建成一批大中型水利骨干工程。加快大中型和重点小型病险水库除险加固进度,确保工程建设质量。增加投资规模,重点加快大型灌区续建配套和节水改造。扩大大型排灌泵站更新改造规模和范围,启动西北沿黄高扬程提水灌溉泵站、东北涝区排水泵站等更新改造建设。继续加大农业综合开发中型灌区骨干工程节水改造力度。增加中央和省级财政小型农田水利工程建设补助专项资金,依据规划整合投资,推进大中型灌区田间工程和小型灌区节水改造,推广高效节水灌溉技术,因地制宜修建小微型抗旱水源工程,发展牧区水利。加强重要水源工程及配套灌区建设。推进水利工程管理和农村水利体制改革,探索农业灌溉工程运行管理财政补贴机制,启动减轻农业用水负担综合改革试点。

13. 加快推进农业机械化。启动农业机械化推进工程,重点加强示范基地、机耕道建设,提高农机推广服务和安全监理能力。普及主要粮油作物播种、收获等环节机械化,加快研发适合丘陵山区使用的轻便农业机械和适合大面积作业的大型农业机械。支持农机工业技术改造,提高农机产品适用性和耐用性,切实加强售后服务。实行重点环节农机作业补贴试点。对农机大户、种粮大户和农机服务组织购置大中型农机具,给予信贷支持。完善农用燃油供应保障机制,建立高能耗农业机械更新报废经济补偿制度。

14. 推进生态重点工程建设。巩固退耕还林成果,继续推进京津风沙源治理等重点工程,增加天然林保护投资,抓紧研究延长天然林保护工程实施期限有关政策,完善三北防护林工程投入和建设机制。建设现代林业,发展山区林特产品、生态旅游业和碳汇林业。扩大退牧还草工程实施范围,加强人工草地和灌溉草场建设。加强森林草原火灾监测预警体系和防火基础设施建设。加快重点区域荒漠化和小流域综合治理,启动坡耕地水土流失综合整治工程,加强山洪和

泥石流等地质灾害防治。提高中央财政森林生态效益补偿标准,启动草原、湿地、水土保持等生态效益补偿试点。安排专项资金,实行以奖促治,支持农业农村污染治理。

15. 加强农产品市场体系建设。加大力度支持重点产区和集散地农产品批发市场、集贸市场等流通基础设施建设。推进大型粮食物流节点、农产品冷链系统和生鲜农产品配送中心建设。落实停止收取个体工商户管理费和集贸市场管理费政策。支持大型连锁超市和农产品流通企业开展农超对接,建设农产品直接采购基地。发挥农村经纪人作用。长期实行并逐步完善鲜活农产品运销绿色通道政策,推进在全国范围内免收整车合法装载鲜活农产品的车辆通行费。

16. 推进基层农业公共服务机构建设。按照3年内在全国普遍健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构的要求,尽快明确职责、健全队伍、完善机制、保障经费,切实增强服务能力。创新管理体制和运行机制,采取公开招聘、竞聘上岗等方式择优聘用专业技术人员。改革考评、分配制度,将服务人员收入与岗位职责、工作业绩挂钩。农业公共服务机构履行职责所需经费纳入地方各级财政预算。逐步推进村级服务站建设试点。

#### 四、稳定完善农村基本经营制度

17. 稳定农村土地承包关系。抓紧修订、完善相关法律法规和政策,赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权,现有土地承包关系保持稳定并长久不变。强化对土地承包经营权的物权保护,做好集体土地所有权确权登记颁证工作,将权属落实到法定行使所有权的集体组织;稳步开展土地承包经营权登记试点,把承包地块的面积、空间位置和权属证书落实到农户,严禁借机调整土地承包关系,坚决禁止和纠正违法收回农民承包土地的行为。加快落实草原承包经营制度。

18. 建立健全土地承包经营权流转市场。土地承包经营权流转,不得改变土地集体所有性质,不得改变土地用途,不得损害农民土地承包权益。坚持依法自愿有偿原则,尊重农民的土地流转主体地位,任何组织和个人不得强迫流转,也不能妨碍自主流转。按照完善管理、加强服务的要求,规范土地承包经营权流转。鼓励有条件的地方发展流转服务组织,为流转双方提供信息沟通、法规咨询、价格评估、合同签订、纠纷调处等服务。

19. 实行最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度。基本农田必须落实到地块、标注在土地承包经营权登记证书上,并设立统一的永久基本农田保护标志,严禁地方擅自调整规划改变基本农田区位。严格地方政府耕地保护责任目标考核,实行耕地和基本农田保护领导干部离任审计制度。尽快出台基本农田保护补偿具体办法。从严控制城乡建设用地总规模,从规划、标准、市场配置、评价考核等方面全面建立