

2009

国际安全

INTERNATIONAL SECURITY SITUATION IN 2009

解放军国际关系学院国际关系研究所

时事出版社

解放军国际关系学院国际关系研究所

2009 国际安全

INTERNATIONAL SECURITY SITUATION IN 2008

主 编◎刘 强

副主编◎宋德星 季正明

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2009·国际安全/解放军国际关系学院国际关系研究所. —北京:
时事出版社, 2010.3
ISBN 978-7-80232-331-5

I. ①2… II. ①解… III. ①国家安全—研究—世界—2009 IV. ①D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 031610 号

出 版 发 行: 时事出版社
地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号
邮 编: 100081
发 行 热 线: (010) 88547590 88547591
读者服务部: (010) 88547595
传 真: (010) 68418647
电 子 邮 箱: shishichubanshe@sina.com
网 址: www.shshishe.com
印 刷: 北京昌平百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 33.75 字数: 538 千字

2010 年 3 月第 1 版 2010 年 3 月第 1 次印刷

定价: 88.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

前 言

世界在国际金融危机和经济危机的阴影下艰难地走过了 2009 年。

2009 年，国际安全形势尽管没有出现令人悲观的总体态势，但诸多传统安全和非传统安全问题所持有的巨大冲击力，也使世界和人类面临着巨大的挑战，特别是其中一些问题的冲击力所造成的影响尚未结束，未来的走向尚不清晰。这就使国际社会主要行为体必须予以足够的重视，在未来发展中有效地制定出治理和防范措施，共同应对。

2009 年，在国际金融危机和经济危机的影响下，国际安全战略思维出现了一些新变化，对抗因素的相对减弱和合作意愿的有所上升，使“合作”成为维护“共同安全”的主流思潮。但是，出于维护自身安全的需要，由“对抗”转变为“竞争”的因素依然存在，其中一些“竞争”因素涉及国家的重要安全利益，因此出现了竞争语境下的合作或合作语境下的竞争，即合作与竞争并存共生的时代特色。从世界主要大国的安全战略调整中，我们既看到了“合作”的色调，也看到了“竞争”（个别仍含有对抗因素）影子。

2009 年，世界的一些重大安全问题依然困扰着人们。其中既有传统安全问题，也有非传统安全问题。尽管全球范围内没有发生大规模军事冲突和战争，但局部军事冲突和战争依然存在，虽然规模不大，未对世界总体和平与稳定形成冲击，但对地区而言却是灾难性的，其造成的人员伤亡和经济损失并非用数字可以完全说明，因为其给地区人们心中的创伤是巨大甚至无法估量的。军控与防扩散领域尽管出现了大国合作的一面，但以朝核问题和伊核问题为代表的这一领域博弈仍在继续，且前景很难令人乐观。而由于局部战争和扩散问题导致的自身安全受到挑战和威胁恐惧心理，军备竞赛也推上新的高度，使国际军事安全更加复杂化。与此同时，恐怖主义、水危机、粮食危机和气候变化等引发的非传统安全领域的问题同样十分复杂严峻，其中一些问题已经形成导致军事冲突或战争的隐患。

❖ ❖
传统安全与非传统安全交织导致的和平与发展甚至生存危机十分明显。这无疑给全世界一切爱好和平的人们的未来发展提出了严峻挑战。

2009年,中国成功顶住了国际金融危机的影响,率先走出危机,经济继续高速增长,和平发展的速度不减,国际地位和影响力达到一个新高度,世界“稳定器”和“引擎”作用日益明显,对维护世界和平与稳定发挥着越来越大的作用,成为全球的焦点。在经济保持快速增长的背后,反映的不仅是有效经济手段的运用和驾驭经济的能力,还反映出中国国际政治能力的提高。2009年中国与世界主要国家的关系都在改善之中,无论是尖锐的中美关系,还是难缠的中欧关系以及脆弱的中日关系等都呈现出良好的发展状态。这种稳定的外部环境为中国经济“企稳回升势头逐步增强,总体形势积极向好”态势奠定了良好基础,同时也再次向世界证明了中国崛起的和平属性。

回首2009年,国际安全形势发生了许多令人关注和思考的事件和问题,正如胡锦涛主席在2010年的新年贺词中所说,“当今世界正处在大发展大变革大调整时期”。这说明世界形势将面临着诸多新问题和新的挑战。因此,继完成《2008·国际安全》后,我们在继续跟踪世界安全形势的同时,不断学习、不断思索,力求把握当今国际安全领域的总体脉搏,为关心国际安全问题的同仁提供一些参考,更希冀于一些观点能为维护中国国家安全提供参考。

我们在总结《2008·国际安全》编写经验的基础上,今年增加了一些相关内容,在编写方式上也做了一些改进,确立了“以事实为基础,以客观为标准”的编写原则,力求反映2009年国际安全的真实面貌并揭示表象背后的实质。本书的所有看法均为学术观点,但由于认识水平和时间有限,一些观点可能显得有些粗糙且不够成熟,真诚地欢迎各位同仁予以支持并对书中一些不足之处不吝赐教。

刘强博士

(解放军国际关系学院国际关系研究所
所长,教授、博士生导师)

2010年元月·南京

目 录

前言	(1)
----------	-----

第一部分 全球安全形势综论

第一章 大国安全战略调整急缓相间，大国关系稳中有进，新兴国家地位和作用提升明显，多极化格局继续演进	(3)
一、受金融危机影响，美国无奈进行紧急战略收缩，“均衡”安全战略开始展开，缓和多国关系，转攻为守	(3)
二、俄罗斯确立新的国家安全战略，软硬两手并举，军事战略重点向外扩展，欲以“非对称平衡”进行战略遏制	(8)
三、欧洲一体化跨越历史最重要的一步，欧盟总体竞争力进一步提升，世界重要一极更加显露	(14)
四、日本政坛发生“地震”，政权轮替导致战略调整处于摸索期，对地区安全影响尚未充分显现	(17)
五、“金砖四国”地位和作用提升明显，极大地提高对国际事务的影响力	(21)
六、大国关系稳中有进，但问题依然不少，多极化格局在复杂的局势中继续演进，尚未形成一个稳定的国际结构	(25)
第二章 传统安全领域问题依然严重，引发地区局势紧张，消耗大量国际资源	(35)
一、局部战争和军事冲突问题严重，导致惨烈的人间悲剧，同时严重制约地区发展	(35)

二、裁军和防扩散领域喜忧参半，彻底解决困难重重	(39)
三、内政乱局引发复杂地缘矛盾，严重影响地区经济发展， 也隐含战争爆发因素	(48)

第三章 诸多非传统安全问题更加严重，导致军事冲突的几率增加， 对人类的生存、和平与发展构成巨大挑战	(55)
一、恐怖主义问题严重，依然没能跳出“越反越恐”怪圈	(55)
二、气候变化引发的问题令人担忧，已成为世界 最为关切的问题之一	(59)
三、粮食危机继续加剧，饥饿人口大量增加	(63)
四、水危机没有得到缓解，争夺战愈演愈烈	(65)
五、传染病威力堪比战争，人类生命面临严峻挑战	(68)

第二部分 重大国际安全问题

第四章 世界经济问题	(73)
一、世界经济开局不利	(73)
二、世界经济运行形势好于预期	(78)
三、世界经济复苏与繁荣任重道远	(84)

第五章 军控与防扩散问题	(90)
一、国际社会核裁军呼声渐高	(90)
二、美俄的合作与斗争	(94)
三、“核动荡弧线”危机四伏	(100)
四、美国反导战略“变脸”	(108)

第六章 恐怖主义问题	(113)
一、国际恐怖主义活动概况	(113)
二、国际恐怖主义新特点	(122)
三、国际反恐形势与思考	(127)

目 录

❖		❖
第七章	国际维和行动	(141)
一、	2009 年国际维和行动总览	(142)
二、	主要维和任务区形势	(148)
三、	2010 年国际维和形势走向	(164)
第八章	太空发展与安全问题	(168)
一、	2009 年国际太空发展与安全形势概况	(168)
二、	2009 年国际太空发展与安全形势的特点	(179)
三、	2010 年国际太空发展与安全趋势展望	(188)
第九章	极地竞争问题	(190)
一、	南极大陆的科学考察与国际竞争	(190)
二、	北极地区的资源争夺与强权政治	(195)
三、	中国与极地问题	(202)

第三部分 主要地区安全形势

第十章	东北亚安全形势	(207)
一、	朝鲜半岛：风雨之后彩虹依然难见	(207)
二、	日本国内政治生态变天	(219)
三、	后（金融）危机时代东北亚国家关系稳中有升	(226)
四、	稳步走向世界舞台中心的中国	(232)
第十一章	东南亚安全形势	(237)
一、	东南亚各国政局呈现不同发展态势	(237)
二、	东南亚地区面临的非传统安全威胁有增无减	(242)
三、	东盟一体化进程取得新进展	(245)
四、	东盟国家积极发展同区外各国的关系	(248)
五、	东盟国家与中国的关系及南海争端的新动向	(252)
第十二章	南亚安全形势	(258)

❖	一、印度稳定国内经济、政治形势，积极推行海洋战略	(258)
	二、巴基斯坦政治局势起伏不定，反恐行动举步维艰	(267)
	三、尼泊尔政府易主，政局充满变数	(277)
	四、斯里兰卡成功“伏虎”，结束内战奔和平	(282)
第十三章	中亚安全形势	(285)
	一、美俄进行战略较量的总体态势基本未变，中亚各国奉行 大国平衡战略更加富有主动性和灵活性	(285)
	二、受境外国际恐怖势力的影响，中亚地区“三股势力”较往年 活跃，地区安全形势在局部波动中保持总体稳定	(290)
	三、上海合作组织在协助中亚各国应对国际金融危机、 维护地区安全稳定方面做出积极努力	(294)
第十四章	中东地区安全形势	(300)
	一、加沙战争导致以巴和谈再度停顿，奥巴马政府促和 努力未有实质性突破	(301)
	二、奥巴马正式启动撤军计划，伊拉克安全形势日趋恶化	(307)
	三、美国与伊朗紧张关系有所缓解，但围绕伊核问题的 斗争仍跌宕起伏	(317)
	四、奥巴马的新中东政策	(324)
第十五章	非洲安全形势	(328)
	一、主要热点地区有所降温但并不乐观	(328)
	二、地区局部动荡依然存在	(334)
	三、影响非洲安全的各种因素	(340)
第十六章	欧盟安全形势	(347)
	一、欧盟安全领域制度建设新进展	(347)
	二、欧盟的安全与防务行动	(351)
第十七章	独联体安全形势	(364)

目 录

一、共同应对经济危机，维护经济安全	(364)
二、独联体军事一体化取得新进展	(367)
三、剪不断，理还乱——独联体的困境	(371)
四、俄罗斯通过《2020年前国家安全战略》， 加快军事改革进程	(375)
五、俄进一步倚重核力量，与美继续削减核武谈判， 维护国际战略稳定	(380)
六、俄罗斯与美欧在独联体地区的竞争态势加剧	(382)

第四部分 国际安全大事记及条约资料选编

第十八章 国际安全大事记	(387)
1 月	(387)
2 月	(391)
3 月	(396)
4 月	(401)
5 月	(404)
6 月	(408)
7 月	(412)
8 月	(416)
9 月	(420)
10 月	(425)
11 月	(431)
12 月	(437)
第十九章 重要国际条约、协议和法规选编	(442)
《中欧联合声明》(2009年1月31日)	(442)
《中德关于共同努力稳定世界经济形势的联合声明》 (2009年1月30日)	(443)
《中日两国防务部门联合新闻公报》 (2009年3月21日)	(444)

《上海合作组织阿富汗问题特别会议宣言》	
(2009年3月27日)	(445)
《上海合作组织成员国和阿富汗伊斯兰共和国关于打击恐怖主义、 毒品走私和有组织犯罪的声明》	
(2009年3月27日)	(446)
《上海合作组织成员国首次公安内务部长会议关于打击 跨国犯罪的联合声明》	
(2009年5月19日)	(448)
《中国巴西关于进一步加强中巴战略伙伴关系联合公报》	
(2009年5月19日)	(449)
《第十一次中欧领导人会晤联合新闻公报》	
(2009年5月21日)	(452)
《东盟和中日韩(10+3)合作应对全球经济和金融危机 联合新闻声明》	
(2009年6月4日)	(453)
《上海合作组织成员国元首叶卡捷琳堡宣言》	
(2009年6月17日)	(455)
《“金砖四国”领导人俄罗斯叶卡捷琳堡会晤联合声明》	
(2009年6月17日)	(457)
《中华人民共和国和塞尔维亚共和国关于建立战略伙伴 关系的联合声明》	
(2009年8月20日)	(459)
《第二次中日韩领导人会议发表可持续发展联合声明》	
(2009年10月10日)	(460)
《第四届东亚峰会主席声明》	
(2009年10月25日)	(461)
《中华人民共和国、印度共和国和俄罗斯联邦外交部长 会晤联合公报》	
(2009年10月28日)	(462)
《中澳联合声明》	
(2009年10月31日)	(465)

目 录

《中美联合声明》	
(2009 年 11 月 17 日)	(466)
《第十二次中国—欧盟领导人会晤联合声明》	
(2009 年 11 月 30 日)	(473)
《中加联合声明》	
(2009 年 12 月 3 日)	(477)
《中华人民共和国和尼泊尔联邦民主共和国联合声明》	
(2009 年 12 月 31 日)	(479)
《联合国安理会 1887 号决议》	
(2009 年 9 月 24 日)	(483)
《美俄总统联合声明》	
(2009 年 4 月 1 日)	(491)
《美韩关于同盟关系的联合声明》	
(2009 年 6 月 16 日)	(496)
《的里雅斯特四方声明》	
(2009 年 6 月 26 日)	(499)
《美俄总统关于核合作问题的联合声明》	
(2009 年 7 月 7 日)	(503)
《纽约宣言》	
(2009 年 9 月 9 日)	(507)
《中东问题四方声明》	
(2009 年 9 月 24 日)	(509)
《针对无核世界的美日联合声明》	
(2009 年 11 月 13 日)	(512)
《中美清洁能源宣言》	
(2009 年 11 月 17 日)	(517)
《哥本哈根协议》	
(2009 年 12 月 18 日)	(521)

第一部分

全球安全形势综论

在全球金融危机和经济危机的阴影下，2009年的全球安全形势总体依然复杂严峻，各种安全问题对世界和平与发展构成巨大挑战，世界正处在一个合作与竞争并存的时代。总体形势与2008年的“平稳与动荡交织，平稳压倒动荡；缓和与冲突共生，缓和暗含冲突；发展与危机同步，危机制约发展；挑战与机遇并存，挑战大于机遇”^①总体判断基本相似，但也出现了一些新变化，主要表现在：受金融危机的严重影响，各国更加注重维护自身的国家安全利益，在利益驱使下大国安全战略进行了较为明显的调整，大国关系稳中有进；新兴国家地位和作用提升明显，多极化格局在复杂局势中继续演进；局部战争和军事冲突问题严重，导致惨烈的人间悲剧的同时严重制约地区发展；裁军和防扩散领域喜忧参半；内政乱局引发复杂的地缘矛盾。一些非传统安全问题诸

^① 解放军国际关系学院国际关系研究所：《2008·国际安全》，时事出版社，2009年4月版，第1页。

如恐怖主义、气候变暖、粮食危机、水危机、传染病等均有所加剧，导致军事冲突的几率增加，对人类生存、和平与发展构成巨大挑战。总之，全球安全形势呈现出一条不平稳的轨迹，其关键词可概括为：合作、竞争、危机、挑战。

第一章

大国安全战略调整急缓相间，大国 关系稳中有进，新兴国家地位 和作用提升明显，多极 化格局继续演进

大国关系在 2009 年出现较大变化。在全球金融危机的大背景下，各大国纷纷调整国家安全战略，急缓相间，而实用主义成为一些国家制定国家安全政策的主要指导方针，敌友界限开始模糊，大国关系呈现出稳中有进态势。新兴国家因巨大的发展潜力和自身调节功能，在金融危机中一枝独秀，成为全球瞩目的焦点，也成为各大国争相拉拢的对象，其地位和作用明显提升。在你中有我、我中有你的情形下，在相互依存、共度难关的政治经济合作发展理念的作用下，世界多极化格局有了明显推进。然而，众多固有结构性矛盾依然突出，合作中的竞争因素不时显露出本质特征，制约相互间的良性互动，一定程度上影响全球安全形势的未来走向。

一、受金融危机影响，美国无奈进行紧急战略收缩，“均衡”安全战略开始展开，缓和多国关系，转攻为守

美国是受金融危机影响最大的国家之一，在金融危机冲击下，国家生存与发展面临重大问题。1 月 20 日，新当选的美国第 44 任总统奥巴马在华盛顿发表就职演说时，呼吁全体美国民众端正心态，努力提高公民责任

感，为振兴国家贡献自己的力量。奥巴马强调，美国将战胜恐怖分子；美国将以“负责任”的方式撤离伊拉克，并将巩固在阿富汗得来不易的和平。^① 奥巴马在这种国家状态下出任美国总统，挑战之巨在其就职演说中已显而易见。为在新形势下获取美国的最大国家利益，奥巴马政府开始调整一直不得人心的布什政策。2月7日，副总统拜登在出席第45届慕尼黑安全会议时，首次向国际社会阐明了美国新的外交政策，他称，“我代表美国新政府来到这里，新政府已决心在与世界其他国家的关系中确立新基调”，美国将增强与外部世界的“接触”、“倾听”和“磋商”，同时希望美国的盟友在国际事务上做出更多努力。^② 这充分说明美国要彻底抛弃小布什政府的“单边主义”政策，合作意愿有所上升。

在这种外交战略框架下，美国开始缓和与诸多国家的关系，其中最令人瞩目的是缓和与俄罗斯的关系。2008年，美俄关系可谓跌至苏联解体后的最低点，以至于人们担心“新冷战”的爆发。然而，在诸如金融危机等因素的影响下，美俄两国均无法继续承受对抗带来的消极影响。在此情况下，美国率先向俄罗斯摇动“橄榄枝”，寻求缓和其关系，特别是在最为敏感的导弹防御系统问题上决定进行重新评估，进而重启两国有关削减进攻性战略武器的谈判，甚至宣称，如果俄罗斯达到一定的标准并得到成员国的同意，完全可以加入北约。3月6日，美国国务卿希拉里·克林顿和俄罗斯外长拉夫罗夫在日内瓦举行会谈，双方承诺将重启美俄双边关系，并将加强在军控、防止核扩散、阿富汗、伊朗和朝鲜等一系列重要问题上的合作。希拉里·克林顿说，这次会谈不但是一个改善双边关系的开端，也是一个在世界重要问题上“发挥领导作用”的开端。拉夫罗夫说，俄美在国际问题的侧重点方面是一致的，俄愿意在重要问题上与美国进行开诚布公的合作。^③ 4月1日，美国总统奥巴马与俄罗斯总统梅德韦杰夫又在伦敦共同宣布，两国政府希望在2009年12月前就削减战略武器问题达成新

^① “奥巴马正式就任美国第44任总统”，新浪网，<http://news.sina.com.cn/w/2009-01-21/043917085571.shtml>。

^② “拜登首次定调美国外交新政”，新华网，http://news.xinhuanet.com/world/2009-02/08/content_10782738.htm。

^③ “美俄承诺重启双边关系，希拉里赠送特殊礼物”，新浪网，<http://news.sina.com.cn/w/2009-03-07/103817356714.shtml>。

的协议。双方同意以一项新的、具有法律约束力的协议取代将要到期的《削减和限制进攻性战略武器条约》，进而对两国进攻性战略军备逐步进行“新的、可验证的削减”。^① 美俄并没有光说不练，4月24日，两国就削减战略武器的初步会谈在意大利首都罗马展开，并于5月18日在莫斯科正式开始谈判。美国的意图十分明显，即以军控及核不扩散等双方可能达成共识的问题为核心，以此作为合作的基础来重新描绘双边关系蓝图。在双方的共同努力下，特别是在俄方的坚持下，^② 两国总统终于在7月6日签署了一份宣言，在宣言中，双方保证将就核裁军问题达成一份新协议，以取代1991年双方签署的《削减和限制进攻性战略武器条约》，双方同意将各自的核弹头数量削减到1500—1675枚。^③ 应该说，尽管此举对于全球核裁军具有十分重要的示范性积极意义，但似乎与奥巴马倡导的所谓“无核武器世界”仍相去甚远，因为削减后美国拥有的核武器数量仍具备毁灭世界的的能力，人类依然笼罩在核毁灭的威胁之中。这到底是美国为因应金融危机所采取的技术性保护措施，还是其实现“无核武器世界”的必然步骤，仍有待进一步观察。

此外，由于深陷金融危机，美国的军事战略也被迫进行调整，“均衡”成为主调。首先是对军费预算进行较大调整。4月6日，美国国防部长盖茨称，五角大楼将对2010年的国防预算进行改革，建议大幅削减用于研

① 《削减和限制进攻性战略武器条约》由美苏在1991年签署，于1994年正式生效，有效期为15年，将于2009年12月5日到期。参见：美俄两国首脑希望就削减战略武器问题达成新协议，中国网，http://www.china.com.cn/news/txt/2009-04/01/content_17538979.htm。

② 俄罗斯外长拉夫罗夫2009年5月19日向媒体阐述了俄方关于制定新的削减战略武器条约的立场，他表示，不能在“真空”环境下讨论削减战略武器的新条约，新的条约应考虑到包括俄罗斯在内的全球安全利益。俄罗斯希望新的削减战略武器条约能够包含美国部署全球反导系统问题。而梅德韦杰夫说，俄罗斯想要削减的导弹数量是美俄两国20年前签署的《第一阶段削减战略武器条约》中规定数量的好几倍。而梅德韦杰夫还呼吁把俄罗斯与美国拥有的核弹头数量减少到低于双方在2002年同意的数量。参见：“俄罗斯希望新削减战略武器条约能涉及反导系统问题”，新华网，http://news.xinhuanet.com/world/2009-05/19/content_11397787.htm。“俄罗斯总统表示俄愿意大幅削减其核武器库”，中国新闻网，<http://www.chinanews.com.cn/gj/gj-ywdd/news/2009/06-21/1742498.shtml>。

③ “奥—梅签署核裁军新宣言”，《参考消息》，2009年7月6日，第2版。