

QUANGUO GAOXIAO BIYESHENG
JIUYE ZHUANGKUANG

全国高校毕业生 就业状况 (2004—2008)

全国高等学校学生信息咨询与就业指导中心 联合编著
北京大学教育学院



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

全国高校毕业生就业状况 (2004—2008)

全国高等学校学生信息咨询与就业指导中心
北京大学教育学院

联合编著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

G647.38
Q880

图书在版编目 (CIP) 数据

全国高校毕业生就业状况 (2004—2008) / 全国高等学校学生信息咨询与就业指导中心, 北京大学教育学院联合编著. —北京: 北京大学出版社, 2009. 12

ISBN 978-7-301-07300-1

I. 全… II. ①全… ②北… III. 高等学校—毕业生—就业—概况—中国—2004—2008 IV. G647.38

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 204750 号

书 名: 全国高校毕业生就业状况 (2004—2008)

著作责任者: 全国高等学校学生信息咨询与就业指导中心 联合编著
北京大学教育学院

责任编辑: 泮颖雯

标准书号: ISBN 978-7-301-07300-1/G · 1170

出版发行: 北京大学出版社 (北京市海淀区成府路 205 号 100871)

网 址: <http://www.jycb.org> <http://www.pup.cn>

电子信箱: zyl@pup.pku.edu.cn

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62767346
出版部 62754962

印 刷 者: 北京大学印刷厂

经 销 者: 新华书店

787 毫米×1092 毫米 16 开本 8.25 印张 145 千字

2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 30.00 元

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有, 侵权必究

举报电话: (010) 62752024 电子信箱: fd@pup.pku.edu.cn

前 言

《全国高校毕业生就业状况（2004—2008）》是根据 2004 到 2008 年全国各普通高校上报给教育部的毕业生初次就业情况调查数据而进行的统计分析报告，涉及中国内地 31 个省、自治区和直辖市的各类高等学校（台湾、香港、澳门高校毕业生就业状况不在本报告分析之列，2004—2007 年未统计西藏地区本科及以上高校毕业生数据），涵盖了由专科、本科、硕士到博士的各学历层次毕业生的就业情况。

本报告通过对全国高校毕业生初次就业数据的统计分析，全面描述了近几年来我国高校毕业生的主要就业状况，梳理并阐释了有关高校毕业生的就业政策和落实进展情况，深入探索了高校毕业生就业的特点、规律和趋势，为解决当前高校毕业生就业问题及为未来高等教育的进一步改革与发展，提供了翔实的政策咨询依据和信息资料。本报告共分为三个主要部分：第一部分为总论，主要探讨我国高校毕业生就业的社会背景、经济背景和政策背景，并在此基础上分析我国高校毕业生的就业现状和趋势；第二部分为专题研究，以就业流动为专题，分析地区间高校毕业生的流动规律，探索“就业难”问题的主要原因；第三部分是资料篇，给出了各年度毕业生的就业去向以

及未就业毕业生的构成情况的详细数据。

需要说明的是，本报告使用的数据集由2004—2008年全国高校毕业生总体构成。本报告在对数据进行整理的过程中，仅仅对个别显而易见的错误进行了处理，而在进行统计分析时对数据本身没有进行任何调整。由于数据集是根据各高校上报的数据汇总而成的，数据集及由此得出的分析结果的真实性和准确性完全依赖于各高校统计工作的质量。

本报告是在高校毕业生就业状况研究课题组的研究基础上形成。课题组由教育部高校学生司指导，由全国高等学校学生信息咨询与就业指导中心和北京大学教育学院研究人员联合组成。

全国高校毕业生就业状况研究课题组

2009年7月

目 录

前 言	(1)
第一章 总论	(1)
第一节 我国高校毕业生就业的总体形势	(3)
一、近年来我国高校毕业生就业工作取得的 阶段性进展	(3)
二、新的历史时期高校毕业生就业面临的机遇 和挑战	(6)
第二节 我国高校毕业生就业制度改革及相关政策综述 ...	(9)
一、高校毕业生就业制度改革的历史发展	(9)
二、高校毕业生就业管理体制和政策的主要内容	(12)
三、参考政策法规文件	(32)
第三节 我国高校毕业生就业现状	(33)
一、我国高校毕业生总体情况	(33)
二、我国高校毕业生的初次就业率	(37)
三、我国高校毕业生的就业地区分布	(42)
四、我国高校毕业生的就业单位分布	(48)
五、主要结论	(53)

第四节 我国高校毕业生就业发展趋势及政策建议	(54)
一、影响劳动力市场的重要趋势	(54)
二、劳动力市场分析及预测	(59)
三、高校毕业生未来就业形势分析	(60)
四、政策建议	(62)
第二章 专题研究：我国高校毕业生的就业流动	(65)
第一节 引言	(67)
第二节 按生源地分的毕业生流动情况分析	(68)
一、流入与流出规模	(68)
二、流入与流出比	(70)
三、各生源地毕业生的就业流向	(71)
第三节 按院校所在地分的毕业生流动情况分析	(73)
一、流入与流出规模	(73)
二、流入与流出比	(75)
三、各地区院校毕业生的就业流向	(75)
第四节 结论与政策建议	(78)
一、主要结论	(78)
二、政策建议	(79)
第三章 资料篇	(81)
表 3-1 2004—2008 年总体初次就业率情况(%)	(83)
表 3-2 2004—2008 年分学历初次就业率情况(%) ...	(84)
表 3-3 2004—2008 年分学科初次就业率情况(%) ...	(84)
表 3-4 2007—2008 年分专业初次就业率情况 (专科)(%)	(85)
表 3-5 2004—2008 年分性别初次就业率情况(%) ...	(86)

表 3-6	2004—2008 年分地区初次就业率情况(%)	… (86)
表 3-7	2004—2008 年分院校类型初次就业率 情况(%)	…………… (86)
表 3-8	2004 年分学历分性别初次就业率情况(%)	… (87)
表 3-9	2005 年分学历分性别初次就业率情况(%)	… (87)
表 3-10	2006 年分学历分性别初次就业率情况(%)	… (87)
表 3-11	2007 年分学历分性别初次就业率情况(%)	… (88)
表 3-12	2008 年分学历分性别初次就业率情况(%)	… (88)
表 3-13	2004 年分学科、学历、性别毕业生初次 就业率情况(%)	…………… (88)
表 3-14	2005 年分学科、学历、性别毕业生初次 就业率情况(%)	…………… (89)
表 3-15	2006 年分学科、学历、性别毕业生初次 就业率情况(%)	…………… (90)
表 3-16	2007 年分学科、学历、性别毕业生初次 就业率情况(本硕博)(%)	…………… (91)
表 3-17	2007 年分专业、学历、性别毕业生初次 就业率情况续表(专科)(%)	…………… (92)
表 3-18	2008 年分学科、学历、性别毕业生初次 就业率情况(本硕博)(%)	…………… (92)
表 3-19	2008 年分专业、学历、性别毕业生初次 就业率情况续表(专科)(%)	…………… (93)
表 3-20	2004 年分学历分院校类型毕业生初次 就业率情况(%)	…………… (93)

表 3-21	2005 年分学历分院校类型毕业生初次 就业率情况(%)	(94)
表 3-22	2006 年分学历分院校类型毕业生初次 就业率情况(%)	(94)
表 3-23	2007 年分学历分院校类型毕业生初次 就业率情况(%)	(95)
表 3-24	2008 年分学历分院校类型毕业生初次 就业率情况(%)	(95)
表 3-25	2004 年分学历分院校所在地毕业生初次 就业率情况(%)	(96)
表 3-26	2005 年分学历分院校所在地毕业生初次 就业率情况(%)	(97)
表 3-27	2006 年分学历分院校所在地毕业生初次 就业率情况(%)	(99)
表 3-28	2007 年分学历分院校所在地毕业生初次 就业率情况(%)	(101)
表 3-29	2008 年分学历分院校所在地毕业生初次 就业率情况(%)	(103)
表 3-30	2004 年分学科、地区、院校类型毕业生 初次就业率情况 (%)	(104)
表 3-31	2005 年分学科、地区、院校类型毕业生 初次就业率情况 (%)	(106)
表 3-32	2006 年分学科、地区、院校类型毕业生 初次就业率情况 (%)	(108)

表 3-33	2007 年分学科、地区、院校类型毕业生 初次就业率情况 (%)	(109)
表 3-34	2007 年分专业、地区、院校类型毕业生 初次就业率情况续表 1 (专科) (%)	(111)
表 3-35	2007 年分专业、地区、院校类型毕业生 初次就业率情况续表 2 (专科) (%)	(113)
表 3-36	2008 年分学科、地区、院校类型毕业生 初次就业率情况 (本硕博) (%)	(114)
表 3-37	2008 年分专业、地区、院校类型毕业生 初次就业率情况续表 1 (专科) (%)	(116)
表 3-38	2008 年分专业、地区、院校类型毕业生 初次就业率情况续表 2 (专科) (%)	(118)
后 记		(120)

第一章 总 论

第一节 我国高校毕业生就业的总体形势

高校毕业生是我国人力资源的重要组成部分，是社会中最有朝气、活力和创造性的群体。我国的人力资源强国建设和创新型国家的建设，需要数以千万计的高素质专门人才和一大批拔尖创新人才，来为我国的社会主义现代化建设提供有力的人才支撑和智力支持。近年来随着我国高等教育规模的逐渐扩大，高校毕业生人数逐年递增，到 2009 年已达到 611 万。这在相当程度上满足了我国社会发展的人才需求。但同时，高校毕业生就业的压力持续增大，凸现的一些问题也引起了全社会的普遍关注。党中央、国务院以及相关部门对做好高校毕业生就业工作高度关注。党的十七大报告做出“提高高等教育质量”、“积极做好高校毕业生就业工作”的相关部署，“加强高校毕业生就业指导和服务”也被写入 2008 年的政府工作报告。在各级政府和高等院校的共同努力下，毕业生就业工作获得了一系列宝贵经验，取得了一些可喜的成绩。在新的历史时期下，高校毕业生就业面临着新的发展机遇和挑战。本节将对此进行梳理，以加深对我国高校毕业生就业总体形势的认识和了解。

一、近年来我国高校毕业生就业工作取得的阶段性进展

（一）充分构建起促进高校毕业生就业的政策框架体系

20 世纪 90 年代，我国的高校毕业生就业制度成功实现了由“统一分配”向“双向选择”的转变。到了 20 世纪末，为充分发挥市场经济的人力资源配置功能，以“自主择业”为主要特征的

毕业生就业制度逐渐建立，这是我国高校毕业生就业制度的重大变革。在此方针的指引下，高校毕业生就业工作在制度、体制、机制等方面取得了长足进展，形成了国家关于高校毕业生就业的工作制度和政策框架体系。自2002年以来，中央有关部门累计发出40多个文件，明确了100多项具体政策。各地方政府也制定了大量的配套政策措施，涉及毕业生到基层就业、到民营企业就业、自主创业，就业指导，技能培训，待就业服务，失业登记，临时救助等各个方面，形成了比较完善的、富有针对性和创造性的高校毕业生就业政策框架体系。在各方面的共同努力下，这些政策的效应正逐步显现。

（二）以就业和社会需求为导向的高等教育改革不断深化

在国家政策方针的指引下，高等院校已把毕业生就业状况纳入高校教学评估指标体系，并与年度招生计划适度挂钩，逐步推进以适应社会需求为导向的人才培养模式改革。一大批高职高专院校自觉地按市场需求设置专业，注重技能培养和社会实践，实施“双证书”制度，采用定单式培养、校企合作办学、定向培养等多种方式，强化职业技能培训。在提高高等教育质量的同时，大力提高毕业生的实践能力、就业能力、创新能力和创业能力。在各级政府和高校的共同努力下，毕业生适应市场的能力得到明显提高。

（三）高校毕业生就业指导和信息化建设不断创新突破

就业指导工作促进毕业生就业的重要途径之一，按照教育部《高校毕业生职业发展与就业指导课程教学要求》，高等院校已普遍将就业指导课程纳入教学计划，广泛开展全程就业指导和创业教育。自2003年7月后我国的高校毕业生就业服务信息化体系不断升级换代，取得重大突破。2003年后由教育部主导的中国高校毕业生就业服务信息网和全国高校毕业生就业网络联盟

相继建立，以此为基础的“全国高校毕业生就业公共服务立体化平台”于2008年4月25日正式启动，毕业生就业网上信息服务得到全面升级，成为集网络招聘、远程见面、信息咨询、指导培训等九大功能为一体，围绕学生和用人单位实际需要，发挥教育及有关部门行业资源优势，为高校、毕业生和用人单位提供全天候、多功能、广覆盖、高效率的就业公共服务平台。与此同时，各省及高校就业部门也纷纷建立了毕业生就业服务网，初步形成了全国性的毕业生就业信息服务网络。通过网络提供需求信息和就业服务，非常适合高校毕业生群体的求职特点，不仅能够有效降低求职成本，而且能大大提高服务效率和质量，就业信息化建设的开展为促进全国高校毕业生就业起到了重大作用。

（四）引导和鼓励高校毕业生面向基层就业工作取得积极进展

在中共中央办公厅、国务院办公厅《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》精神的指引下，各部委积极完善相关措施，将政策落到实处，纷纷启动并实施了引导毕业生下基层的重大项目。中组部、教育部、原人事部、原劳动和社会保障部、团中央等部门对七省市进行了专项督查，加大了政策支持力度；原劳动和社会保障部为到基层就业创业的毕业生积极开展培训、见习等多种服务；原人事部启动了“三支一扶计划”；团中央、教育部、人事和劳动保障等部门实施了“高校毕业生志愿服务西部计划”；教育部和财政部启动了农村教师“特岗计划”，并出台了《高等学校毕业生国家助学贷款代偿资助暂行办法》；2008年中组部和教育部又启动了“选聘高校毕业生到村任职”的项目等。政府促进就业的政策效应在逐步显现，毕业生到基层就业的势头明显增强，如2006年通过各类基层服务项目到基层就业的人数超过6万，2007年这一人数已经达到10万。

（五）毕业生的社会保障服务体系建设取得了新的进展

对离校后未能找到就业单位的毕业生，国家也出台了相应措施以保障他们的权益。劳动保障部门首次从2008年9月开始对未就业毕业生进行失业登记，提供多种就业服务和帮助；民政部门将生活困难的毕业生纳入低保，提供社会救助。教育部门组织中西部8个省的35所高校实施了提升贫困生就业能力的项目。高校也普遍对这部分毕业生在求职过程中给予了重点指导、重点服务、重点培训和重点推荐。这些举措的实施，为未就业毕业生提供了财力、物力和精神上的支持，对他们继续找寻工作起到了积极的促进作用。

二、新的历史时期高校毕业生就业面临的机遇和挑战

从目前情况看，我国高校毕业生就业形势总体稳定，政策效果逐步显现。但随着高校毕业生规模的持续扩大，以及社会新增就业人口的不断增加，再考虑到经济环境的影响，社会就业岗位增速缓慢，高校毕业生就业仍然面临严峻的考验。在相当长的时期内，高校毕业生就业工作压力依然较大，任重而道远。

（一）劳动力供大于求的局面没有根本改变

根据原国家劳动和社会保障部测算：“十一五”期间，全国城镇每年新增劳动力1000万人，加上需要就业的下岗失业人员和其他富余和剩余转移人员，每年需要安排就业的达2400万人。从劳动力的需求看，按照经济增长保持8%至9%的速度，每年可新增800万到900万个就业岗位，加上补充自然减员，预计可安排就业1200万人左右。对比供需差异，年度劳动力供求缺口仍在1200万人左右，高达50%。从总体上看，在未来相当长的一个时期内，城乡劳动力供大于求的基本态势将长期存在。

（二）世界经济危机影响逐步显现

2008年世界经济危机席卷全球，我国经济受此影响增长速度趋缓，对就业的拉动能力减弱，部分企业就业岗位大量流失，用工需求有所下降。这种不利影响正在逐步扩大，并出现由沿海地区向中西部地区、由外向型生产企业向内向型各类企业、由劳动密集型中小企业向规模以上大中型企业、由农民工向城镇劳动力特别是高校毕业生蔓延的趋势。尽管世界各国都在积极为应对危机做出各种努力，我国政府也已出台了力度较大的刺激经济措施，但是由于经济复苏需要一定周期，这种不利影响仍然难以在短期内消除。经济发展的不确定和不稳定因素较多，我国经济平稳回升的基础尚不稳固，这些问题与劳动力总量供大于求、结构性矛盾突出等交织在一起，就业形势依然不容乐观。

（三）就业的结构性矛盾仍然突出

高校毕业生就业结构性矛盾是造成就业难的重要原因之一，这种结构性矛盾突出地体现为区域分布和行业分布的不平衡，即大量毕业生过分集中在东部地区和城市，集中于部分热门行业和领域，竞争数量和增量有限的就业岗位。中西部地区、广大的基层却面临着人才匮乏又难以吸引毕业生的局面，导致“无业可就”和“有业不就”并存状况十分明显。中央和地方政府制定了一系列鼓励毕业生下基层就业的政策，取得了一些可喜的成绩，但社会分配制度、社保制度、户籍制度、人才发展环境等很多体制、机制和制度方面的障碍，使得毕业生在基层的成长成才以及服务期满后的安置问题仍有待进一步解决，长效机制有待进一步实现。这将是今后一个时期高校毕业生就业工作的核心工作和重要任务。

（四）就业指导和信息服务水平需进一步提升

利用网络信息寻找工作是目前高校毕业生普遍采用的求职方