

构建国家中心城市

——西部开发与国家中心城市规划发展国际论坛论文集

Constructing National Central City
—Thesis Compilation of International Forum for
Western Development and National Central City Planning

主编 扈万泰 张 睿



重庆大学出版社

<http://www.cqup.com.cn>

构建国家中心城市

——西部开发与国家中心城市规划发展国际论坛论文集

GOUJIAN GUOJIA ZHONGXIN CHENGSHI
——XIBU KAIFA YU GUOJIA ZHONGXIN CHENGSHI GUIHUA FAZHAN
GUOJI LUNTAN LUNWENJI

ISBN 978-7-5624-5090-0



9 787562 450900 >

定价：80.00元

构建国家中心城市

——西部开发与国家中心城市规划发展国际论坛论文集

Constructing National Central City
—Thesis Compilation of International Forum for
Western Development and National Central City Planning

主编 扈万泰 张 睿

重庆大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

构建国家中心城市:西部开发与国家中心城市规划发展国际论坛论文集/扈万泰,张睿主编. —重庆:重庆大学出版社,2009.9

ISBN 978-7-5624-5090-0

I. 构… II. ①扈…②张… III. ①西部大开发(中国)—国际学术会议—文集②城市规划—重庆市—国际学术会议—文集 IV. F127-53 TU984.271.9-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第157708号

构建国家中心城市
——西部开发与国家中心城市规划发展国际论坛论文集

主 编 扈万泰 张 睿

责任编辑:刘颖果 版式设计:刘颖果

责任校对:任卓惠 责任印制:张 策

*

重庆大学出版社出版发行

出版人:张鸽盛

社址:重庆市沙坪坝正街174号重庆大学(A区)内

邮编:400030

电话:(023) 65102378 65105781

传真:(023) 65103686 65105565

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn(营销中心)

全国新华书店经销

重庆升光电力印务有限公司印刷

*

开本:890×1240 1/16 印张:12.25 字数:297千

2009年9月第1版 2009年9月第1次印刷

ISBN 978-7-5624-5090-0 定价:80.00元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换

版权所有,请勿擅自翻印和用本书

制作各类出版物及配套用书,违者必究

序

实施西部大开发战略,加快中西部地区发展,是党中央高瞻远瞩、总揽全局作出的重大决策。2000年,国务院发布关于实施西部大开发若干政策措施的通知(国发[2000]33号),研究制定了西部大开发的政策实施意见。随着西部大开发的逐步深入,我国西部城市在国家城市体系中的地位不断提高。国函[2007]90号文件《关于重庆市城乡总体规划的批复》把重庆定位为我国重要的中心城市之一。2009年1月,国发[2009]3号文件更为重庆市的经济社会发展提供了前所未有的新的历史性机遇。一系列内外因素正在推动重庆从发展的大后方走向发展的最前沿。在新的国家战略要求和形势背景下,当前的重庆已经站在历史新起点之上,需要重新认识自身在国家战略格局中的重要性,科学审视城市发展的重大战略问题,推动自身实现发展的跃迁。

值此西部大开发10周年到来前夕,国家对重庆委以重任的历史阶段,城乡规划工作者不仅要对前人经验归纳总结,更要开拓创新,寻找出城乡统筹的新路子、新办法。“文章因时而著”,广开言路,集善众家,不仅是为耕耘于规划战线上的工作者寻标立榜,更是为规划事业开启智慧之门。

本论文集有中国与美国等若干国家开发本国落后地区过程的比较,也有针对西部地区如何构建国家中心城市等规划方面的探讨;有针对城乡统筹、城镇化探索、区域联动发展等方面的探索,也有针对宜居重庆建设、交通结构发展、产业发展等内容的内容的研究与建议,同时还包括了对重庆当前热点如会展布局、体育设施布局的探讨。这些研究将对重庆利用好直辖优势和西部大开发政策优势,实现现阶段历史使命起到开启智慧、汇聚才识的作用,也将对重庆市打造西部地区的国家中心城市提出富有针对性的对策建议。

采得百花成蜜后,为谁辛苦为谁甜。愿辛勤耕耘的规划人能汇先进经验之精华,聚改革开放之动力,为重庆的规划工作谱写更加灿烂的历史篇章。

编辑出版本论文集的初衷正在于此。



2009年9月

编辑委员会

主 编：扈万泰 张 睿

编 委：扈万泰 张 睿 刘 利 胡 海

韩列松 余 颖 蒋世明 汪 蓓

严爱琼 常延聚 宋 智 季 英

Contents

Enhancing Western Development of China, Constructing National Central City	(1)
the Study on the Improvement of Spatial Layout of Chongqing Municipality	Hu Wantai(6)
Constructing towards a Harmony Society—by Reviewing Chongqing's Previous Urban Regeneration Process	Zhang Rui Huang Yun(17)
the Develop Mode of the Western Cities in USA and Its Enlightenment to China	He Bo Liu Yali(24)
Research on the Relocation of Chongqing's Industry Development to Construct the National Center City in the Western Region	Yin Xiaoshui Yu Ying(35)
the Apocalypse of Industrial Development about Central Cities in the Western United States for Chongqing	Du Huan(41)
Inland Large City of Chongqing Road of Internationalization	Jing Dong Dai Jingjing(47)
the Comparison of Urban Intention Degree and Urban Developing Model between China and US	Zou Shengjiao Chang Yanju Song Siman(59)
Studies of the Motive in American West Development	Song Zhi Wei Ying(66)
Wholly Understanding Concepts of Livable Cities	Jiang Wei He Yi(70)
the Consideration of Chongqing Airport City Construction	Shu Muhui Xiong Yan(79)
the Analysis on Comparability of Westward Movement in United States and Western Development in China	Huang Wenjuan(87)
Making Use of Advantages to Support West Delta	
.....	Chang Yanju Jiang Longxiang Mao Junjie(94)
China's Western Region the Problems of Urbanization Study and Countermeasures	Chen Jie(102)
Toward a Harmonious Urban and Rural Space	Huang Tianqi Huang Yao(110)
Suggestions for Development of Chongqing's Exhibition Industry	Liu Li Zhou Liang(115)
Urban Structure and Transport—the Urban Transport Development and Challenge of Chongqing	Zhou Tao Fu Yan Gao Zhigang(120)
Town and Country Planning—the Inevitable Choice for Scientific Development of Chongqing	Tian Daigui(129)
Waterfront Protection and Development	Zhong Bin(134)

- the Revelatory Effect of Regional Cooperation in Germany for Chinese Development of Western
Regions Cui Min(145)
- On Construction of Country Parks in Chongqing Yang Ping Shu Muhui(151)
- Thinking About the Mountain Liao Zhengfu Zhang Guoyuan(156)
- Comparative Study on Sustainable Development of Transportation in Western Cities of China and the
United States Fu Qiang Zhou Yong(167)
- Studies of the Placement Mode in Arenas Planning for Chongqing Bidding the National Games
..... Wang Huachun(172)
- Constructing Chongqing's Plan-making System towards Town and Country Planning
..... Su Zili Yu Ying Lin Liyong(177)

目 录

推进西部开发,构建国家中心城市	(1)
优化重庆城市空间层次的探索	扈万泰(6)
和谐社会需要规划创新思维	张 睿 黄 耘(17)
美国西部城市发展模式对中国西部开发的启示	何 波 刘亚丽(24)
重庆构建西部国家中心城市产业发展对策研究	尹晓水 余 颖(35)
美国西部中心城市产业发展对重庆的启示	杜 欢(41)
内陆特大型城市重庆的国际化之路	敬 东 戴晶晶(47)
中美城市集约度与城市发展模式比较	邹胜蛟 常延聚 宋思曼(59)
美国西部地区开发动力解析	宋 智 魏 英(66)
宜居城市概念全解析	蒋 伟 何 怡(70)
重庆空港城规划建设的思考	舒沐晖 熊 嫣(79)
浅析美国西进运动与我国西部大开发的可比性	黄文娟(87)
发挥自身优势,积极构筑“西三角”	常延聚 江龙翔 毛俊杰(94)
中国西部地区城镇化存在的问题及对策研究	陈 捷(102)
走向和谐的城乡空间	黄天其 黄 瑶(110)
重庆市会展业现状和对未来发展的建议	刘 利 周 亮(115)
城市结构与城市交通——重庆城市交通发展与挑战	周 涛 傅 彦 高志刚(120)
城乡统筹——重庆实现科学发展的必然选择	田代贵(129)
城市江景资源的保护与开发利用	钟 斌(134)
联邦德国区域合作对中国西部开发的启示	崔 敏(145)
重庆市郊野公园的建设探讨	杨 平 舒沐晖(151)
关于山的思考	廖正福 张国元(156)
中美西部城市道路交通的可持续发展对比	付 强 周 勇(167)
重庆申办全运会体育设施总体布局模式研究	王华淳(172)
构建统筹城乡发展的重庆市城乡规划编制体系	苏自立 余 颖 林立勇(177)

推进西部开发,构建国家中心城市

——西部开发与国家中心城市规划发展国际论坛专家访谈录

Enhancing Western Development of China, Constructing National Central City

[按]:为了迎接即将到来的第十届中国科协年会,重庆市主要媒体针对参加大会以及专题论坛的专家展开了一系列访谈。中国城市规划设计研究院院长,中国城市规划学会副理事长李晓江先生作为西部开发与国家中心城市规划发展国际论坛的主讲嘉宾,为我们指引出如何构建国家中心城市的必由之路。本文记录了李晓江先生回答记者采访时的精彩片段,作为论文集的开篇,以飨读者。

主持人:李院长您好!说到西部开发以及国家中心城市规划发展,感觉它涉及内容非常广泛,对经济发展也会有全面的促进作用,咱们论坛的主题,从城市发展的角度,应该涵括些什么内容,能给大家简单介绍一下吗?

李晓江:从国内来讲,国家从改革开放以来这三十年间,最早提出的是东部发展,我们集中资源发展的是沿海地区,之后提出了西部大开发的概念。西部大开发战略提出不久,紧接着又提出了中部崛起,其实西部大开发和中部崛起应该是异曲同工,是寻求我们整个国土的更加均衡、更加协调的发展。

那么在这个战略当中可以看到,西部城市在最近的5~10年中,已经进入了快速发展的时期,在快速发展的过程中如何能够让整个西部发展到和东部地区旗鼓相当的水平,这不仅仅是经济总量的提升,更重要的是要改变整个西部地区的经济结构、产业结构,提高整个西部地区的对外开放程度,由此让西部地区能够和东部地区一起融入到全球的经济体系当中、融入到全球化的过程当中。

这里可以举一个德国的例子,德国最开放的城市是法兰克福和慕尼黑。从历史发展来讲,德国现代化经历了一百多年,但它国际化程度最高的城市不是沿海城市,而恰恰是内陆城市,是过去几十年期间德国经济增长当中起到非常重要作用的城市。法兰克福是欧洲很重要的经济中心,它的地位可能比伦敦、巴黎要低一点,但是在整个欧洲的经济体系当中是不可缺少的。慕尼黑是德国南部的工业城市,它的工业是非常高端的,包括像汽车制造业和先进的高新技术产业等。从法兰克福和慕尼黑这两个案例,包括美国西部的案例,我们可以看到,其实一个国家它的内陆发展、城市发展未必是取决于区位是否在沿海,尤其我个人认为像中国这么大的疆域,上海也好、北京也好,广州、深圳也好,甚至香港也好,都是非常重要的中心城市,但是这些中心城市要

覆盖整个 960 万平方公里的国土几乎是不可能的,所以必须要在内陆也培育若干个重要的中心城市。就像刚才主持人讲到的像美国西部洛杉矶、旧金山、西雅图这样的城市,它们是引领整个美国的西部地区参与国际竞争、国际合作的中心城市,从这个意义上来讲我们向美国学习也好,向德国学习也好,很重要的一点就是要思考我们重庆在国家的西部战略中心城市中到底扮演什么样的角色。

主持人:谈到这里,我也想提一下关于国家中心城市的问题。咱们国内像长三角、珠三角这些大的区域,每一个区域至少都包含了一个国家重点中心城市,据说重庆已经被定义为西部地区的第一个国家中心城市,如果我们要实现这个目标,应该从哪些方面着手进行工作呢?

李晓江:这里首先给大家介绍一下国家中心城市的概念的来源。2005 年建设部根据国家的《城市规划法》编制全国城镇体系规划时,提出了国家中心城市的概念,国家中心城市指的是在我们国家城镇体系顶端的城市。在学术上有一个国际城市或者世界城市的概念,这是一些国际学者在 20 世纪 80 年代到 90 年代提出的非常重要的城市发展概念。他们把全球的城市视为一个有等级的体系,相当于一个金字塔,在金字塔的顶端为第一等级城市,也就是全球城市,这个全球城市一般在学界公认的大概有纽约、伦敦,还有一些学者认为包括东京、巴黎,也有学者认为东京、巴黎是第二等级城市。但是有一点大家认识是一致的,就是所有构成这些体系的城市是有等级差别的。那么我们在编制国家的城镇体系规划的时候,我们也应该很好地定位全国 600 多个城市,它的结构最顶端是哪些城市? 这样我们就提出了一个国家中心城市的概念。对于国家中心城市,一方面我们是从城市规模和功能的角度来思考,另外一个方面从我们国家广阔的 960 万平方公里国土的范围,构建合理的城市空间体系的角度来思考,也就是一个是等级结构,一个是空间体系。

基于这两个思考,我们提出这么几个国家中心城市:一个是上海,在整个华东地区,长三角地区、长江中下游地区是唯一独大的顶级中心城市,是东部的国家中心城市。

第二个是在北方地区和环渤海地区,是由北京和天津两个城市共同来构建国家中心城市。因为北京也好、天津也好,经济总量都不小,城市的功能各异,北京和天津有非常强的互补性,我们把北京和天津作为一对姐妹来共同承担北方国家中心城市的角色。

第三个是在南部,在珠三角地区,在整个华南地区,我们选择了广州作为国家中心城市。实际上严格来讲南方的国家中心城市是一个联合体,包括广州、深圳,甚至也包括香港。我们知道香港在全球城市等级体系中的地位,目前在我们国家城市的金融、证券和商业贸易的地位非常高,而且整个珠三角,甚至整个华南的发展都借助于香港在国际上的地位。

除了沿海的这三个地区中的首位城市作为国家中心城市以外,我们提出了在中国的中西部也应该有国家中心城市。在这些城市当中,重庆应该是当仁不让的。十年前国家提出把重庆设为直辖市时,我个人理解这本身就是一个区域发展均衡战略的思考,就是要在内陆地区培育非常重要的中心城市。把重庆提升到直辖市,它的含义就是要让国家来直接控制、管理一个西部的中心城市。其隐含的目的就是要在西部地区培育一个最为重要的中心城市,不然它没必要直辖,因为像成都也好,贵阳也好,它都是由辖区政府去管理的,但是重庆是由国家直接管辖。国家中心城市的概念下,有这么几个国家中心城市,包括上海、北京、天津、重庆、广州。

这个概念提出以后,得到了社会和学界的认可,比如广州,广州最近在修编广州的城市总体规划,我们中规院在参与承担这个规划,大家认为国家中心城市的定位对于广州是最重要的。国

家发改委编制珠三角的改革与发展规划,其中对广州的定位第一条就是国家中心城市,目前珠三角改革与发展规划已经获国务院的批准,也就是说国家在一定程度上已经认可了一个尚待完善的概念——国家中心城市。

这个概念要真正成为中央政府和地方政府的共识,成为规划部门和其他部门结合起来的共识,确实还有一个不断完善的过程。今天我们在重庆的城市发展战略中也明确提出了把重庆真正建设成为一个国家中心城市。这非常重要,因为国家对重庆的发展定位是有很高期望的。国家中心城市概念应该包括几个方面:

第一,它的区域功能,它的职能应该至少在整个西部区域有重大影响,而且是能够承担国家赋予它的重要的战略性使命。

第二,它必须是整个西部地区直接对外开放的开放型城市,就像我们前面讲到的慕尼黑和法兰克福,它不一定要通过德国的沿海城市来参与国际竞争,而是通过内陆直接参与国际竞争,我们2003年承担《重庆一小时经济圈规划》中就提出打造内陆开放城市的战略目标。

第三,它必须是整个西部地区非常重要的一个交通运输,人流、物流、信息流的一个国际门户性枢纽。

第四,它必须承担一些特殊的国家战略性产业职能或者是经济职能。

第五,它应该是国家的深化改革开放的政策试验区。

在国家改革开放和政策试验的实践过程中,大体上经历了从南向北、从沿海到内陆推进的过程:20世纪80年代以深圳等地为代表的东南沿海改革开放试验,90年代以上海浦东新区为代表的发展,进入新世纪以后提出的天津滨海新区的发展和以北京奥运会大事件带动的发展。经过三个十年的推进,在沿海地区实现了大城市地区战略推进过程。我个人认为第四个十年应该转移到中国的西部和东北部地区,现在看来西部地区更加迫切、更加成熟。

在这个推进的过程当中,我们可以看到几个国家中心城市都先后有了长足发展,比如区域职能提升,对外开放程度的提升,经济与产业结构的提升。也可以看到国家级深化改革开放试验区的推进过程:80年代的深圳开放,90年代设立浦东新区,新世纪设立滨海新区,今天我们正在积极筹备重庆的两江新区。我们可以看到,国家把它最重要的试验功能从深圳开始,此后就转移到了三个直辖市。这也反映出作为国家中心城市,并不是仅仅把经济总量做大就行,更重要的是提升城市区域的中心指标、国际化指标,是发展国家战略性产业,是承担国家政策试验。只有经过一系列的努力,才能真正担当起国家中心城市的职责,担当起国家的战略责任,这就是我们提出把重庆建设成为国家中心城市的内涵。

主持人:好的,我们继续跟进。通过前面的这些访谈我们对于这个论坛的主题和方向有了一个比较概括性的了解,我相信现场的各位还有很多疑问没有解答,接下来是自由提问环节,如果在座的各位媒体朋友有问题需要李院长来解答的话请举手。

记者:李院长您好!我是《重庆时报》的记者,可否请您谈谈重庆在建设中心城市的过程中存在的短板在哪里,现在我们遇到的问题需要从哪些方面来解决?

李晓江:这是一个很好的问题,我们研究重庆的发展已经有十多年了。重庆发展定位为国家中心城市与实现这个目标还有一定距离。根据我们的分析,重庆的短板可能包括下面一些方面。

第一个方面,重庆本身作为一个区域中心城市,它的经济规模和经济影响是不够大的。也就是说,它的中心地位实际上并不明显。我们在分析比较的过程当中发现,重庆的经济总量很大程

度上相当于一个省会城市,甚至还是不太发达的省会城市。作为一个区域的中心城市,未来要成为国家中心城市,城市经济总量健康地扩大是一个很首要的问题。同时,我们可以看到,重庆的间接腹地是非常广阔的,可以达到整个西部。但是重庆现在的直接腹地,从经济发展,从工业发展,从城市化的发展水平来讲都是相对较弱的。我们用了一个比较苛刻的形容,就是重庆面对着“小中心弱腹地”的局面,要在较短的时间内改变这种局面,就需要重庆去发展经济,去提升职能,去扩大区域影响,同时也需要通过交通建设,通过区域的协调发展,通过成渝经济的协调发展,来扩大我们的发展腹地。但是在做大经济总量的同时,必须要做优、做美城市,在一定程度上,做大而没有做优和做美,就不可能实现真正做大。

第二个方面,城市自身的规划和空间的发展。我们在分析重庆的空间发展过程中发现,从图面上看,重庆有相当大的发展用地条件,中心城区已经有2 000多平方公里。但是从空间结构分析,我们发现重庆作为一个中心城市,现状的空间布局结构不足以支撑建设国家中心城市的目标。我们也用了一个听起来苛刻的形容,就是“中小城市拼合的大城市”,除了渝中区有一定的人口、经济总量和相对完整的功能,其他一些城区,如沙坪坝区、西永、茶园等,都是相对很小的片区,有的有一定规模,但发展模式雷同。从整体空间结构上看,重庆和北京、上海相比还有较大差距。

上海20世纪90年代大开发的过程中,在很短的时间内就把空港、海港、重工业基地、高新产业基地、交通枢纽做了很好的布局安排,由此支持了上海十多年的快速健康发展和合理的功能布局。目前我们正在研究怎样才能使重庆的空间布局更加适应建设国家中心城市的需要。比如空港地区,我们认为空港地区不仅仅是航空客流、货流集中的一个枢纽地区,它也应该是一个空港带动的现代服务业及其他高端产业聚集的地区,这样才能促进重庆对外开放和门户枢纽功能的发展。此外,我们发现重庆中心城区还保留了大量的工业用地。这些工业占用了中心城区宝贵的空间资源,应当通过合理疏解,让中心城区的土地资源更多地为城市发展服务业和生活居住服务。同时应该在城市的南部和东部外围构建一个发展重工业的区域。在空港到西永、沙坪坝一带集中建设高新产业发展区。

第三个方面,发展城市文化产业。重庆是很有文化特色的城市,文化发展是重庆未来竞争的一个重要部分,在重庆的城市空间发展战略规划中,我们提出了两个城市文化产业与旅游职能的空间轴带。总之我们应该在空间上为重庆承担国家中心城市职能做一个良好的、有高度适应性、前瞻性的空间构想。此外,我们可以发现城市空间的某些战略性节点地区是实现城市空间发展战略的关键。例如从渝中区到渝北区,要着力打造好CBD拓展区、空港都市区、高新产业区和综合交通枢纽等,这些功能地区对于建设国家中心城市是至关重要的。

简单地归纳,一方面是要把我们重庆作为一个国家中心城市,在经济总量、经济与产业结构、门户性枢纽、政策试验、文化产业与旅游职能等方面做优、做强;另一方面就是把我们的城市空间结构进一步优化与重构,以支撑国家中心城市的目标。

主持人:归纳起来,我们主要是需要做两方面的工作,首先要将经济等方面做好,另一方面就是把城市的空间布局做好,使重庆成为一个比较理想的城市。

主持人:接下来现场还有媒体要发问的吗?

记者:我是《重庆新闻广播电台》的记者。您觉得现在我们重庆主城区的宜居程度怎么样?我们应该怎样建设一个宜居的重庆。

李晓江:这个问题很好,这是我们正在研究的问题,但是现在我没办法告诉你结论。目前包括重庆的居民和社会上,对重庆的城市土地开发的强度有一些评价和争论,这也涉及重庆是否符合宜居城市的标准。从一般的直接感观来看,重庆的建筑高度和密度确实是很高的,我认为主要有两个原因:

第一,重庆地处山区,土地资源相对短缺,我们国家这几年又提出了要严格保护耕地,节约建设用地的基本国策。重庆所处的地区整体上是人地矛盾非常尖锐的地区,在未来相当一段时间,重庆还会保持一个相对比较高的力度。如果要做到如北京、上海等平原城市那样的密度的可能性并不大。因为这是区域人口、土地资源所决定的。

第二,城市发展空间拓展问题。重庆在过去发展较快的十几年,包括直辖十年以来,城市空间的发展基本上集中在中央槽谷地区。跨过东西两侧山地向西、向东发展,需要跨越城市发展的地理障碍和基础设施门槛。如果要解决这样的发展门槛,没有一定的经济实力是不行的。所以我们重庆中心城市的发展,也受到了地理条件的制约。可能是这样的一些制约,导致了整个城市的密度过高,容积率过高。我个人认为,目前重庆城市的中心密度是过高了,应该合理地下降。但是应该下降到什么样的水平,通过什么措施来下降,这需要后面的研究才能解答这个问题。

主持人:说到这个问题,我在有篇报道上看到过,提出了像我国的香港地区、新加坡,这些城市也提出了宜居口号,但是我国的香港地区和新加坡的土地资源都极为短缺,他们的发展是怎样的,有什么可以值得借鉴的?

李晓江:我一直认为我国的香港地区是一个非常好的可以借鉴的例子。所有去过香港的人印象都非常深刻,香港的密度是非常高的,可能在世界上都是很高的。但是香港有非常有利的条件,就是香港的城市基本上是沿着山与海之间的狭窄地区发展,因此城市建设相对比较分散。香港总的建设密度很高,但是在城市任何地区都可以很快地进入到自然山林当中或到达海滨地区。而自然山体 and 海域都有非常大的环境容量,即大气扩散能力和水体净化能力都很强。我认为重庆一方面要通过研究来确定合理的城市人口与用地规模,另一方面要通过研究寻找合理的城市空间结构和布局方式,如能否通过跟城市用地与周边山水环境很好地融合,取得相对比较高的城市宜居水平。

主持人:因为时间关系,自由提问的环节就此结束。之后我们还将陆续邀约其他分会场以及专题论坛的专家进行访谈。最后非常感谢李院长,也非常感谢各位现场的朋友,谢谢大家!

优化重庆城市空间层次的探索

扈万泰

摘要:本文回顾了重庆市城市空间层次的历史演变及作用,分析了国内外大都市区空间层次演化的典型案例,结合新时期重庆发展的实际,提出了优化完善重庆市城市空间层次的思路。

关键词:重庆;都市区;城市空间层次;科学发展观

the Study on the Improvement of Spatial Layout of Chongqing Municipality

Hu Wantai

Abstract: After reviewing the historical changes and applications of the spatial layout of Chongqing city, the paper analyzes the examples of other cities both at home and abroad. Then, combining with the current rapid growth, it proposes some prospective strategies and suggestions for improving the spatial layout of Chongqing.

Key words: Chongqing; Urban Core; Spatial Layers; Scientific Development

作为中国中西部和内陆地区唯一的直辖市,作为具有省区特征的特殊直辖市,经过直辖十年多的发展,重庆已经步入了城市空间战略拓展的又一个关键时刻。如何通过构建科学合理的城市空间层次,统筹和整合优势资源,强化中心城市的带动作用,支撑和实现城市与区域的全面协调和可持续发展,是我们在新时期城市规划工作中亟待研究和解决的重要问题。为此,以学习实践科学发展观为契机,从重庆市城市空间层次的历史演变、国内外都市区城市空间结构层次规划的启示、重庆市都市区现行空间层次存在的问题和重庆都市区城市空间层次构建 4 个方面进行了研究和探索,可以提出一些有现实意义的研究结论。

1 重庆市城市空间层次的历史演变

重庆直辖以来,城市空间层次的历史演变,大致经历了 3 个阶段。

1.1 第一阶段:“三大经济区”的市域空间结构层次

1997年直辖至“十五”初期,是重庆对“单列市的体制,直辖市的牌子、中等省的架构”形势的适应和过渡期,也是深刻了解市情、发现问题、寻找突破口的积蓄期。经过几年的探索,重庆根据全市各地区的自然及经济地理特征和经济社会发展现状,遵循劳动地域分工和区域经济发展的客观规律,提出按都市经济圈、渝西经济走廊和三峡库区三大经济区构建市域空间结构,以破解重庆大城市与大农村并存,区域经济发展不平衡,以及移民问题、民族问题和生态环境脆弱问题等突出难题。在规划上构建了以都市经济圈为核心,以沪蓉高速公路、长江为主干轴线,带动渝西经济走廊和三峡库区左右两翼经济腹地,形成“一点带两翼”的规划格局。

1.2 第二阶段:四大经济板块的市域空间结构层次

经过“十五”期间的实践,重庆市区域经济发展水平出现了新的变化,针对三峡库区生态经济区内渝东北、渝东南工作重点的差异性,提出了按四大工作板块实行分类指导的区域发展战略,将三峡库区生态经济区划分为渝东北、渝东南两翼,再加上渝西经济走廊和都市发达经济圈共4个板块,提出把适度倾斜与协调发展的政策相结合,力促加快发展渝东南少数民族地区,构建渝东南特色经济走廊和武陵山区少数民族地区经济高地。在渝东北地区,结合三峡工程移民迁建,全面推进城镇和基础设施建设,强化生态环境保护,重构产业体系。

1.3 第三阶段:“一圈两翼”的市域空间结构层次

2007年,胡锦涛总书记给重庆制定了“314”总体发展战略,对重庆所处的区域经济的发展 and 未来演变提出了新的、更高的要求。值此时机,市委、市政府适时提出了“一圈两翼”区域经济发展总体战略,即以都市区为中心的一小时经济圈,以万州为中心的三峡库区核心地带为渝东北翼,以黔江为中心的乌江流域和武陵山区为渝东南翼。分别发挥三大区域各自的优势,取长补短,争创特色,实现错位发展:渝东南和渝东北地区实施生态移民和加快剩余劳动力转移;依托一小时经济圈带动渝东南和渝东北地区发展,逐步缩小市域的城乡差距和区域差距,形成大城市带大农村的整体推进格局。

2003—2004年,重庆市规划局开展了重庆市都市区城镇空间发展战略规划研究和重庆市市域城镇体系规划工作,提出了构建包括主城区和涪陵在内的中西部城镇群、万州为中心的三峡库区为主的渝东北城镇群和少数民族地区为主的渝东南城镇群三大城镇群规划体系,这为市委市政府关于“一圈两翼”战略的确定奠定了基础。

1.4 现行都市区空间层次的确定

在“一圈两翼”总体发展战略的基础上,我市2007版城乡总体规划根据重庆经济社会实际情况及条件的差异,为支持都市区可持续发展,有效地指导都市区城镇空间的建设,将都市区在空间上分为都市区、主城区和中心城区3个层次(如图1所示)。

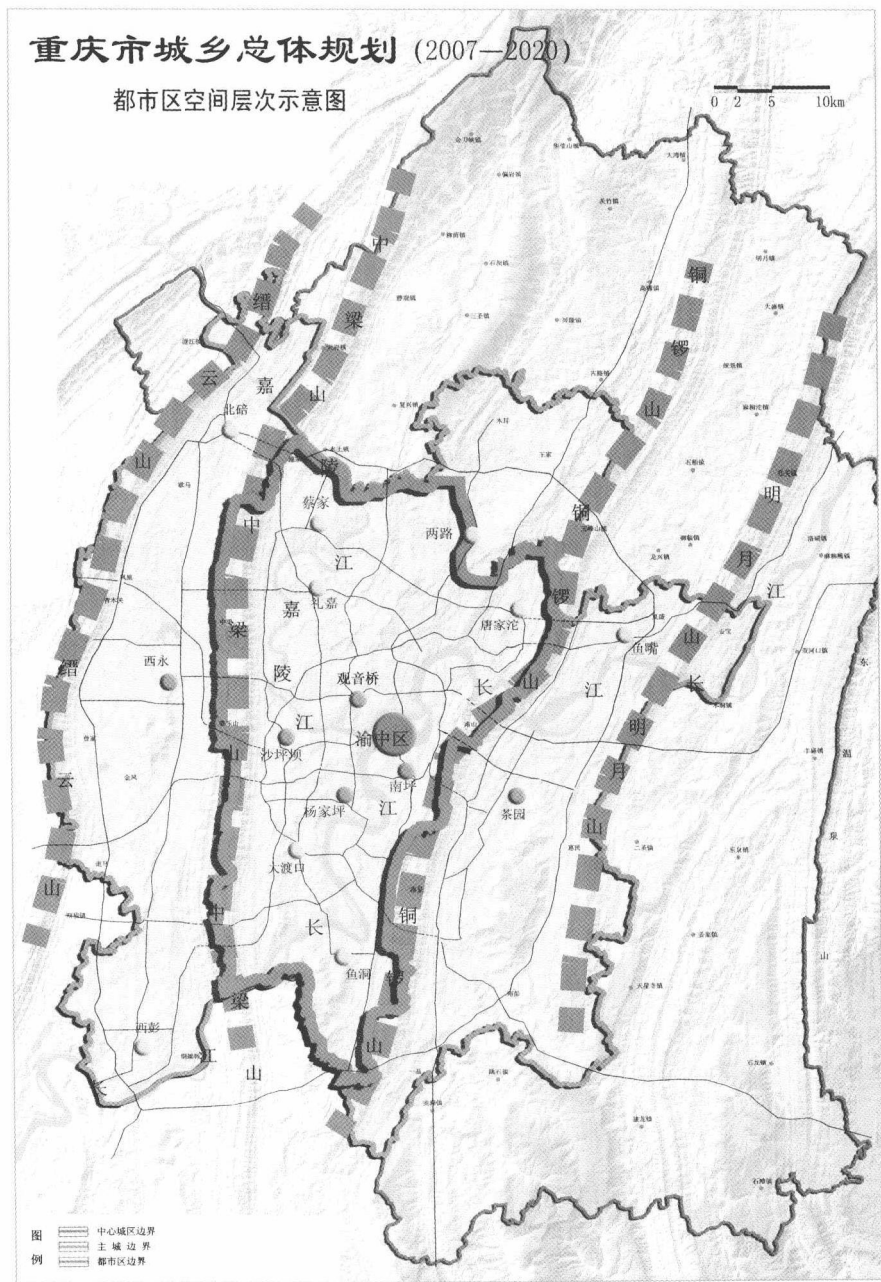


图1 都市区空间层次示意图

都市区为主城九区范围,也是城市规划区的范围,面积5 473 平方公里,规划2020 年城市建设用地面积865 平方公里,城镇人口980 万人。

主城为集中进行城市建设的区域,范围主要为外环线以内区域,具体范围结合镇一级行政界线划定,幅员面积为2 737 平方公里。至2020 年,规划城市建设用地面积835 平方公里,城市人口930 万人。

中心城区为主城在中梁山、铜锣山之间的区域,幅员面积为1 062 平方公里。至2020 年,规划城市建设用地面积520 平方公里,城市人口635 万人。