

抗戰叢刊第五十五種

抗戰建國之中國

農業經濟政策



中山文化教育館編輯

抗戰叢刊第五十五種

抗戰建國中之農業經濟政策

中山文化教育館編印

抗戰叢刊第五十五種

抗戰建國之農業經濟政策

歡迎翻印

著者 胡 元 民

編行者 中山文化教育館

印刷者 勵記啟文印刷所

總經售 上海雜誌公司

漢口總店

交通路六十二號

重慶 武庫街九十七號

廣州 漢民北路 梧州 大中路

支店： 長沙 東長街 武昌 胡林翼路

宜昌 二馬路 西安 南院門

成都 祠堂街 昆明 華山南路

本刊重慶辦事處 重慶新市區中一路一九四號

抗戰叢刊緣起

野蠻殘暴的日本帝國主義者，又在屠殺我們的同胞，侵佔我們的領土了。它的野心，不但在于亡我國，滅我民族，并欲進而獨霸東亞，征服世界。我們爲求民族生存，爲達世界和平目的，被逼而出，以全面抗戰。在這全面抗戰的過程中，每個人及每個團體都要盡它救亡禦侮的責任。本研究部平時根據總理遺教，研究國際上種種問題及復興民族各種方策，對於敵人內部的問題及抗戰時的各種策略尤爲注重。當此全面抗戰發動的時會，我們不敢後人，是以有抗戰叢刊之發刊，我們感覺到要保障最後的勝利，抗戰指導者要多努力于下列幾種工作：

(一) 分析敵人的虛實，暴露敵人的弱點，使全國人民家喻戶曉，以增強我們民衆抗戰的決心及力量。

(二) 宣佈敵人陰謀、殘暴和蠻橫，以增強民衆的同仇敵愾心理，鞏固我們的民族自衛營壘。

(三) 暴露侵略者的罪狀于世界人類之前，使天下人皆知有共滅此人類蝨賊之必要，共棄此瘋狂似的日本帝國主義。

(四) 研究及計劃全面抗戰的方策，把偉大的人力和豐富的物力總動員起來，做成精密整個的組織，使我們抗戰的營壘變成「金城湯池」一般，以達最後的勝利。

本研究部爲了上述幾種逼切的要求編印這種叢刊，供抗日民衆及民衆指導者參考。我們兩月來的抗戰已經證明「最後勝利終歸我們」了。我們能使四萬萬五千萬同胞憤慨同仇協力殺敵，這個最後的勝利當更有把握，民族復興可拭目以待。本館理事長孫營生先生曾說過「抗戰到底，民族復興」這是代表我全民族的堅強信念。我們更切盼同胞堅守 總理的遺教「和平奮鬥救中國」區區微忱，望海內外同胞多加贊助，多加指教！

中山文化教育館研究部啓

二六，十，三十。

抗戰建國中之農業經濟政策

目錄

抗戰叢刊緣起

一 緒言·····	(一)
二 我國農業經濟之危機·····	(四)
三 急應實施之農業經濟政策·····	(一三)
四 結論·····	(三一)

抗戰建國中之農業經濟政策

胡元民著

一 緒言

我國自去夏「七七」事變爆發、全國軍民在最高當局領導之下精誠團結一致抗戰以來，瞬已一年，雖國土喪失逾三分之一，軍士傷亡數十萬，人民生命財產之損失更難以估計，因一年來抗戰之英勇，犧牲之悲壯，外得國際正義人士之同情援助，內得舉國軍民之竭誠擁護，早已粉碎敵人速戰速決之迷夢，而益堅我最後勝利之信念，惟現代戰爭之取勝條件，不僅繫乎前線將士之奮勇決鬥，尤在乎後方資力物力之源源接濟，庶幾抗戰可以持久，勝利始有把握，我國數千年來以農立國，雖海通以還，工商業漸興，類皆偏於各大都市，全國農民

仍佔全人口百分之八十以上，故言戰時經濟動員，農民實處首要地位，且自抗戰以來，我國略具近代型之各大都市，或則淪陷敵手，或則慘遭敵機之摧殘，產業之損失固屬不貲，居民亦多依照疏散人口之原則，遷居內地鄉村，昔日繁華之都會，已漸失其經濟上之重要性，而平日不爲知識份子注意之鄉村，則漸爲國人目光之所集，且爲戰時財政之主要來源，換言之，我全國廣大散漫之農村，乃抗戰最後勝負之所由決，中華民族生命之所寄託也。然夷考其實，佔全人口最大多數之農民，自三代以降，經濟上卽陷窮困之境，迄未能有所改進，處太平盛世，或幸得度其粗茶淡飯之簡單生活，偶遭禍亂，則每至飢寒交迫，流離死亡，自辛亥鼎革以還，因內戰之循環不息，國際資本帝國主義之深入，以及天災人禍之交相侵逼，我全國最大多數之農民，早已日處水深火熱之中，而有農村破產之恐慌，抗戰以來，由於戰區之擴大，徵調之頻繁，運輸之阻塞

，農民所受之痛苦，尤難以盡述。且我國農民因過去教育之不普及，文化水準異常低落，竟有不知此次抗戰之意義者，夫以知識淺陋生計窮促之農民，欲其源源供給人力資力物力，以成民族復興之偉業，殊非有識者所敢深信，故欲求抗戰之最後勝利，以及戰後之便於復興，必先改善農民生活，以激發其愛護國家民族之思想，而樂於出錢出力以抗暴敵，本年四月初國民黨臨時代表大會議決通過之抗戰建國綱領第十七條「經濟建設以軍事爲中心，同時注意改善人民生活，本此目的，以實行計劃經濟，獎勵海內外人民投資，擴大戰時生產」第十八條「以全力發展農村經濟，獎勵合作，調節糧食，並開墾荒地，疏通水利」，以及第三十一條「訓練青年，俾能服務於戰區及農村」，均係着重改善農民生活，以充實抗戰力量而奠定建國基礎，願我國農業社會，久在特殊病態之中，危機至爲嚴重，且因缺乏精確之統計及嚴密之組織，欲謀增加生產及改善

生活，非若世界各先進國之可以一紙命令及相當款項所可急切取效，必須先詳查農村危機所在，然後擬訂切實有效之步驟，以作根本之補救，庶克有濟，否則如過去農村放款之常爲地主及富農所把持，真正貧農不易蒙其實惠，則豈不又失政府救濟農村之本意乎。

二 我國農業經濟之危機

我國農業經濟之危機至多且甚，有非世界各國所可想像者，若細加分析，則有抗戰以前即存在者，及抗戰以後發生者，茲列舉於下。

甲，抗戰以前即存在者

（一）耕地面積之不足——我國雖號稱地大物博，然以人口多集中沿江沿海地帶，據立法院估計，每人佔耕地僅四畝有奇，且我國人口在

最近三十年增加百分之三十一，而在同期內耕地面積只增加百分之一，是以每人分得田地之畝數，隨人口之增加而愈少，若欲趕上歐美各國農民之生活程度，則耕地面積不足遠甚。

(二) 耕地分配之不均——我國耕地面積之不足，已如上述，設果能按照人口平均分配，或尙能維持最低限度之生活，顧事實上大謬不然，農民又有地主自耕農半自耕農佃農及僱役等階級之存在，且因地主之善於盤剝，田地之所有權多集中其手，自耕農且有減少之趨勢，故除地主外，一般農民生活之苦，不言可喻。

(三) 土地之零星畸形及坟地之消耗——除面積不足及分配不均外，我國土地與各先進國有一根本不同之點，即因數千年來遺產之重重分割，及田地使用權之複雜關係，土地大都呈零星畸形之狀，每不足半

畝而自成單位，又因迷信風水及習俗難移，良田之中心每爲坟墓所在，年代愈久而所佔之耕地面積愈多，此兩點皆屬違反經濟原則而阻礙新式農具之利用。

（四）缺乏農業知識及生產技術之落後——我國農民大都未受教育，於農業知識極爲缺乏，數千年來墨守成法，於水旱虫蝗等災不知積極防範，只知聽天由命，以致農業技術無甚改進，較歐美各國瞠乎其後

（五）天災人禍之循環——我國數千年來政府及人民於水旱虫蝗等災均不知積極防範，以故每數年必遭天災一次，又以政治之不良，自古十年一小亂，百年一大亂，民國以來內戰更循環不息，農民之流離死亡者不可勝計。

（六）竊盜及匪患之普遍——我國過去因政治之黑暗，交通之不便，

及無業游民之衆多，竊盜盛行，幾不足爲奇，甚至田間之瓜果豆穀亦每爲人所竊，至大股土匪到處焚掠，更使農民失所保障。

（七）苛雜之繁重——民國以來因內戰之循環及政局之不安，苛捐雜稅，名目繁多，大都加諸農民，田賦附加每超出正稅數倍，尤以四川過去一年數征，有至民國五十餘年者，實遠非農民所能擔負。

（八）土劣地主之盤剝及高利貸——我國內地之土豪劣紳及地主，每利用其封建勢力下之優越地位，以榨壓良民，又以高利貸款，借款人無力還本付息，只得以田地抵押轉讓，以致自耕農每退爲半自耕農，半自耕農退爲佃農，佃農退爲僱役，分配愈趨不均。

（九）手工業之沒落——我國農村在昔男耕女織，本爲自給自足之社會，自資本帝國主義勢力深入我國內地，各種農村副業因成本之高及

技術之低，不能與舶來品競爭而日趨於衰落之境，農村間又減少收入來源。

（十）農村資金之枯竭——我國農村因生產技術之落後，本未積聚大量資金，而民國以來，因內戰之循環及匪患之蔓延，中產以上之家多挾資遷居通都大邑，於是都市游資突增，而農村資金則日感枯竭，農民每有因缺乏資金而無法繼續耕種者，坐使田地荒蕪，深爲可惜。

（十一）農村不正當消耗之流行——民國以來，由於一部份軍閥之虐政，迫使農民廣種煙土，農民復貪其厚利、未加抗拒，迨煙土產量既多，價格低落，農民昧於健康知識，每染煙癮，尤以西南西北諸省爲甚，後雖經政府厲行禁政、逐漸剷除煙苗，而農民煙癮每不易戒除，減少農民生產力，消耗農戶收入，莫此爲甚，又農民每因生計艱難，

手頭稍有現款，即思孤注一擲，以爲生財捷徑，狡詰者流，又利用農民此種心理，抽頭聚賭，結果農民辛勤血汗之所得，皆流入此輩手中，於是農民愈趨貧困之途。

（十二）一般農民生活之惡劣及不合衛生——由於以上種種之原因，農民生活不得保障，日趨於貧困之境，終年勞作所入，不足以養身，以致我國大多數人民均掙扎於飢餓線上，居則茅屋土穴，食則糟糠樹草，其生活之惡劣及不合衛生條件，有非歐美各國及我國安居都會人士所能想像者。

乙，抗戰以後發生者

（一）戰區之擴大及耕地面積之縮小——我國自去夏與暴敵抗戰以來，因不可避免之軍事上初期失利，國土之淪陷者逾三分之一，其中包

括華北平原及江浙富庶之區，於米麥棉等主要農作物之產量，不免大爲減少。

（二）戰區農民之逃亡及難民之叢集——晉豫皖浙諸省戰區，日處炮火之中，耕種不易進行，農民不得已出於逃亡一途，於是後方難民叢集，生計無法解決，成爲政府之重大負擔。

（三）運輸之阻塞——我國運輸事業本不發達，除沿江沿海及沿鐵路地帶可利用新式交通工具外，幾全爲中古時代之運輸方法，近年來政府雖積極建設公路，然以之運輸大量農產品，實不合經濟原則，所幸我國各地農產大都尙能自給，有數之鐵路及輪船差足應付，惟自去夏抗戰以來，此有數之新式交通工具，大都征爲軍用，貨運幾至停頓，於是剩餘之農產區域，不易將產品運銷不足之區，如陝西之棉及湘

鄂之米，均曾因運銷不便而價格慘落，後經農本局竭力設法收買運銷始漸回漲同時在川滇黔諸省則米棉因輸入不易而價昂，影響農民收入及生活至巨。

（四）征兵之減少農業勞動力——我國既對日長期抗戰以博取最後之勝利，兵員之消耗自大，於是實行征兵，俾人力得以源源補充，惟我國農民既佔全人口百分之八十以上，兵員大部征諸農村，在以人力耕種為主幹之農業國家，驟失一部分年富力壯之勞動力，不免影響農業之生產量。

（五）軍隊拉夫之妨害農事——自抗戰發動以來，各省軍隊奉令開拔，沿途因運輸輜重，每需相當夫役，惟我國過去軍民感情素劣，未能充分合作，復以一部分軍隊紀律欠佳，每將其武器強迫拉夫，於是一