

LINGDAO HUODONG ANLI PINGDIAN *PLZHLZUAN*



领导活动案例评点



体制卷

主编 刘明辉
广西人民出版社

领导活动案例评点

体制卷

主 编 刘明辉

副主编 林修果

撰稿人 刘明辉 林修果 刘传标 阮晓莺
杨依珠 曾盛聪 郑庆政 乐智强
陈恺玲 吴乃欣 刘春盈 王淑君
吴 毅

广 西 人 民 出 版 社

(桂)新登字 01 号

策 划 温六零 彭庆国

责任编辑 曹光哲

责任校对 严 颖

领导活动案例评点

体 制 卷

主编 刘明辉

广西人民出版社出版

(邮政编码:530021)

南宁市河堤路 14 号)

850 × 1168 1/32 开本

12.375 印张 247 千字

广 西 新 华 书 店 发 行

广西区计委印刷厂印刷

1998 年 2 月第 1 版

1998 年 2 月第 1 次印刷

印数 1 - 8000 册

ISBN 7-219-03628-0/C·112 定价:18.00 元

《领导活动案例评点丛书》编委会

主 编 孙钱章

常务副主编 刘维林 张海焘

副主编 刘明辉 王军朴 金 瑞 宋协娜

魏同悟 陈文英 刘 刚 邱霈恩

编 委 (按姓氏笔画排列)

丁儒明 王军朴 王淑君 王西凉

王仁碧 王旭玲 王纪和 布仁布和

孙钱章 孙黎海 刘春盈 刘 刚

刘明辉 刘维林 李大为 李春林

李 恒 乔继宁 宋协娜 吴 毅

吴德纯 吴兆金 邱霈恩 陈文英

郑深远 林修果 金 瑞 张海焘

郭文祥 翟金学 殷雅平 戴维新

魏同悟

学习 借鉴 提高

孙钱章

20 世纪即将过去, 21 世纪即将到来。在跨向新世纪的征途中, 建设有中国特色的社会主义事业, 既面临难得的机遇, 又面临严峻的挑战, 任重而道远。经济体制改革要取得突破, 政治体制改革要继续推进, 精神文明建设要切实加强, 要使这几个方面围绕现代化经济建设这个中心相互配合、相互促进, 把我们的事业全面推向新世纪。因此, 必须把教育广大干部, 努力建设高素质的干部队伍, 培养和造就千千万万的治党、治国、治军的领导骨干人才, 放在十分重要的位置, 抓紧抓好。

跨世纪的宏伟目标和艰巨任务, 要求广大干部必须具备适应新形势和新任务的高素质, 即优良的政治素质、组织管理素质、业务素质、健康的心理素质和身体素质, 从而不断提高自己的洞察能力、适应能力、调控能力以及处理各种复杂难题的综合能力, 增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性, 切实肩负起重大的历史责任。

各级各类的领导者要提高自己的素质和能力，基本途径无非是这样两条：或向古人和别人学习，或向实践学习，在实践中锻炼提高。通过不断地学习和实践，不断地研究和探索，不断地总结和提炼，把自己武装起来。领导与管理作为人类社会活动的一种特定分工、特殊劳动，在人类发展史上积累了大量的经验和知识，取得了丰硕的成果，是人类优秀文化宝库中的一个重要部分，完全可以也充分应该大力挖掘，引以为鉴，发挥其应有的作用。

领导与管理，在不同的时代，不同的地域，不同的民族和不同的历史条件下，呈现出不同的特点，但其中又有共通的地方和一般的规律，这是个性与共性、个别与一般的辩证法。我们要掌握的则是带有共性的、一般的规律性的东西，即领导科学。进入本世纪 20 年代以来，随着生产社会化时代的发展，领导科学已经逐渐成为一门受到人们公认的独立的科学。领导科学是从人类的历史与实践中，从领导与管理的经验和艺术中总结提炼出来的，是通过一个个具体生动的领导实践案例体现出来的。共性离不开个性，共性总是寓于个性之中，并通过个性而存在，通过个性体现出来。因此，从一个个具体生动的领导实践案例入手，对其进行深入剖析、体会、思考、借鉴，是学习和掌握领导科学的基本途径之一。世界上很多国家在对中高级管理人员进行培训的过程中兴起的案例教学证明了这一点。

摆在读者面前的这套《领导活动案例评点丛书》，正是从实用角度考虑，向读者展示一个个古今中外的典型的领导案例，并以领导科学的基本原理为指导，对案例进行画龙点睛

的评析，引导读者结合自己的实际经验，从这些案例和评析中悟出一些相关的道理，以矫正自己的领导行为，丰富自己的领导知识，增进自己的领导智慧，提高自己的领导水平。因此，这套丛书的最大特点不是灌输，而是引导，让读者通过一个个典型案例，从别人的成功与失败、经验与教训中，体味、思考和借鉴、提高。

需要说明的是，自改革开放以来，领导科学的著作如雨后春笋般涌现出来，目前已不下几百种。其中有关领导案例评析或评点的著作占了不小的分量。但搞成一套丛书，从领导决策、领导用人、领导运筹管理、领导方法艺术、领导体制、领导素质等诸方面精选案例，进行评析，使各部分的内容自成体系，同时又能包揽领导科学的理论全貌，这还是第一次。也许这也正是广西人民出版社的独到之处。从事领导科学教学与科研的同仁都记得，广西人民出版社曾于1983年公开出版了由夏禹龙等同志编写的领导科学的第一部著作——《领导科学基础》，为领导科学日后的大发展立下了不可磨灭的功勋。事隔十几年，该社又敢为别人先，组织出版这套中外领导案例评点丛书，这是有眼光的，也是有气魄的，不能不令人敬佩。

在此，我衷心祝愿广大读者能从该丛书中汲取到更多的领导科学的知识营养，使领导科学深深地扎根、开花、结果！书中不足之处，也敬请广大读者批评、指正！

（孙钱章，中共中央党校校委委员、中共中央党校函授学院院长、博士生导师）

前 言

从西周的分封诸侯，到明朝的张居正改革；从埃赫那吞削教权固政权，到彼得大帝建立秩序森严的中央集权统治系统；从中华人民共和国首届“内阁”的筹建，到十一届三中全会以来领导体制的改革；从丘吉尔在辉煌时刻下台，到美国总统和国会围绕联邦预算的较量……古今中外的历史舞台上，领导体制建立、改革、嬗变、兴替的活剧或威武雄壮，或惨烈悲壮；或令人叹息，或引人深思……

领导体制即对领导活动中的职、责、权的划分。它是领导活动的重点与难点，是领导活动的根本问题。领导体制在领导科学中有着重要地位。

在现实的领导活动中，领导者无不高度重视领导体制的建立和运作。古今中外概莫能外。在人类几千年的文明发展史中，领导者们创造出了形式迥异、丰富多采的领导体制：中央集权、地方分权、集体领导、个人独裁，在不同的历史阶段、不同的国度、不同的领导性质活动中，领导体制都起着决定性的作用。领导活动的调整、社会历史的变迁几乎都把领导体制的变革作为起点与突破口。

当前，我国领导体制与机制存在着不少弊端。如何使领

导体制走向现代化、科学化、民主化、法制化的轨道，是一项紧迫的任务。这项任务的核心是建立一个廉洁、高效的领导体制和机制。本书展现在读者面前的是古今中外几千年浩如烟海的史册典籍中记载着的一些典型的领导体制案例，其中有成功的宝贵经验，也有失败的惨痛教训。

今天是昨天的继续，明天是今天的发展，领导体制案例的研究不能割断历史。当然，形势在发展，情况在变化，即使是过去成功的领导体制，机械地照搬也会导致失误。我们研究过去的领导体制，必须着眼于当时的背景，从而寻求启示。这种启示已有所抽象，有所超越，不受彼时、彼地、彼事的局限。从而，对当前与今后的领导体制改革都有裨益。

领导体制案例研究要遵循案例研究的一般原则。本书遵循案例编写真实性、客观性、典型性、启示性、可读性等要求，在编写中尽量进行全面的反映。

在我国，领导体制案例研究一直是一个薄弱环节，研究资料少，且分散，直到现在，国内尚无对领导体制案例进行系统研究的著作。在收集材料难度较大，评点较难的情况下，本书作者倾注了大量心血。据我们所知，本书是全国第一本涵盖古今中外领导体制变化的典型案例集。它涉及政治体制、行政体制和企业领导体制；并且每篇都分为领导体制、领导班子、规章制度三个部分，具有较强的系统性。

领导体制案例的编写与研究，是领导工作科学化、民主化、现代化的需要，各级领导者在面对新世纪的开拓、拼搏时，必须使自己站在古今中外巨人的肩膀上。这本书体现了人类在领导体制方面的文明成果，可以给读者丰富的启迪。

目 录

1	前 言
1	中国古代篇
2	一、领导体制
2	西周分封诸侯
5	秦始皇创建中央集权制
7	唐朝的三省六部制
9	北宋的二府三司制
12	元朝行省制度的确立
14	晁错削藩
18	唐太宗精简机构
20	王安石变法
22	张居正的机构改革
26	二、领导班子
26	将相和
29	魏延的悲剧
31	寇准与王旦重归于好

33	萧蔷入相
35	君明臣直
38	西晋“八王之乱”
41	玄武门之变
43	“东林党”与阉党之争
46	“去贼易，去朋党难”
48	杯酒释兵权
51	三、规章制度
51	刘邦推行分封制
55	清代任官的回避制度
58	九品中正制
61	乾隆归政
64	雍正的秘密建储制
67	汉代官员“退休”制度的确立
68	汉代考课制度的实施
71	汉代的监察制度
74	唐代考功制的实行
76	商鞅立木示信
79	邓恢执法不阿
82	“萧规曹随”
84	与其罚人，不如改制
87	中国现代篇
88	一、领导体制
88	新中国首届“内阁”的筹建
93	3000万人吃“皇粮”非改不可
98	国务院机构的体制变化

103	海南省“小政府、大社会”的体制
107	陕西省省级机构改革是怎样进行的
110	佛山市的体制改革
115	南京市如何发挥中心城市的作用
118	广州市市带县的体制模式
122	无锡县转换政府职能
127	华容县简政放权，消除臃肿
130	蛇口工业区的独特体制
134	上海市行政性公司的体制转换
140	山东省电力系统思想政治工作的新机制
144	南京四“鹤”难齐飞
147	三九集团公司的领导体制
151	某区街道管理体制的改革
153	这个厂的机构应该怎样进行改革
155	这样的机构该不该增设
158	机构人员设置要科学
160	非常设机构为啥撤不掉
164	二、领导班子
164	好搭档——刘伯承、邓小平
168	徐孝纯组织专家领导集团
172	天津新港船厂的指挥管理
175	工作效率没有提高症结何在
178	谁来当村支书、村长
181	不同的领导班子结构何以有不同的效能
184	怎样才是最佳的领导班子搭配
187	“中心”和“核心”配合默契
191	只能当副厂长兼总工的董玉泉

194	这个班子为什么不协调
198	三、规章制度
198	人民建议征集制度的兴起
201	党政机关岗位责任制的实行
204	考绩制与政府机关作风的转变
208	领导干部交换制与轮换制
210	对领导干部实行民主监督制度
212	领导干部离职审计的实行
215	公安局里的承包制
218	实行新任干部试用制的争议
221	国外古代篇
222	一、领导体制
222	埃赫那吞削教权固政权
225	大流士强化专制集权
228	伯利克里推行“平民政治”
231	恺撒建立独裁统治
234	屋大维的元首政治
237	英诺森三世的两手权术
240	阿克巴大帝以改革促政权建设
243	黎世留的执政原则
246	路易十四的集权统治
248	斯巴达的贵族寡头政体
251	彼得大帝建立秩序森严的中央集权统治系统
254	二、领导班子
254	罗马城邦共和国的权力结构

258	罗马帝国的三头政治同盟
261	拿破仑：促政教和解，固班子稳定
263	伊丽莎白优化班子结构
266	日本幕府政治的政权结构
269	鹰的翅膀：柏特尔参谋部
271	华盛顿班子中的两只“斗鸡”
275	三、规章制度
275	恺撒重奖轻罚
277	罗马教皇建立规章制度强化教权
279	彼得大帝亲订制度力推新风
281	依法治国的古巴比伦国王
284	波斯帝国强化中央集权制
287	国外现代篇
288	一、领导体制
288	联邦政府工作人员“失业”：美国式民主制度的闹剧
291	丘吉尔在辉煌时刻下台：英国政党政治体制的写照
293	三权分立与尼克松水门落水
297	党派之争捆住威尔逊的手脚
300	萨达姆的家族领导体制
303	苏加诺靠中央集权促进稳定
306	凯末尔坚持党的领导
309	火车相撞撞开所有权与经营权
312	通用电器公司的“桑巴舞”——分权三部曲
315	“三头马车”拉杜邦

-
- | | |
|-----|----------------------|
| 318 | 松下灵活运用“事业部制” |
| 321 | 石田建制，丰田有路 |
| 324 | 二、领导班子 |
| 324 | “黄金搭档” |
| 327 | 鲁登道夫和兴登堡的“珠联璧合” |
| 329 | 盟军指挥班子的优化组合 |
| 331 | 隆美尔和龙德施泰特的龙虎斗 |
| 333 | 希思的两面刀刃 |
| 336 | 爱迪生“发明工厂”班子的整体效应 |
| 339 | 本田公司领导层的年轻化 |
| 345 | 福特汽车风雨沉浮启示录 |
| 348 | 三、规章制度 |
| 348 | 齐奥塞斯库何以专制腐败 |
| 351 | 对约翰逊总统的弹劾案：权利制衡机制的结果 |
| 354 | 自身清廉不足以反腐败 |
| 356 | 巴西健全法规惩治腐败 |
| 359 | 巴顿打人起风波：监督机制的活力 |
| 361 | 秘鲁完善警察规章制度反腐败 |
| 364 | 法律面前人人平等的新加坡 |
| 366 | 德国官员接收礼品受严格限制 |
| 368 | 法国的行政调解专员制度 |
| 370 | 麦考密克公司的人才培训制度 |
| 373 | 美国国际电话电报公司管理人员的考核与奖惩 |
| 375 | 法国国立行政学校讲求考核公正、客观 |
| 378 | 惩罚分明须从高层做起 |
-

中国古代篇

以史为鉴，可以知兴替。中国古代在领导体制变化方面，内容极其丰富。本篇体制变化气势恢宏，班子运作异彩纷呈，规范兴替耐人品味。今天的中国是历史中国的延续，在封建时代的领导体制实践中，虽然有糟粕，但也存在我们要认真汲取的精华，关键在于要有科学分析的态度。

了解中国古代领导体制各具典型的案例，可以使我们从一系列生动的事例中，了解中国历史上领导体制变化的脉络，从中汲取可供借鉴的经验教训，它对各级领导干部在改革过程中提出各种举措有极其重要的启迪意义。

一、领导体制

西周分封诸侯

分封诸侯，是西周初期巩固统治的一个重要措施。

公元前 1027 年，周武王击败商纣王统率的军队，攻占商都，宣告了商朝的灭亡和周朝的建立。周武王胜利回师镐京，他一路上忧心忡忡，彻夜难眠。军事上的胜利并不意味着周王朝政权的稳固。周原来只是商朝的一个西部属国，现在突然取代了商朝，如何将自己“扶正”，如何控制幅员辽阔的疆土，尤其是如何处置刚刚失败、