

经济社会蓝皮书

2006—2007 年
**甘肃省经济社会
发展分析与预测**

**ANALYZING AND FORECASTING ON ECONOMIC SOCIAL DEVELOPMENT
OF GANSU PROVINCE (2006-2007)**

主 编 / 范 鹏 刘 敏

甘肃人民出版社



F127.42
10

2006—2007 年 甘肃省经济社会 发展分析与预测

ANALYZING AND FORECASTING ON ECONOMIC SOCIAL
DEVELOPMENT OF GANSU PROVINCE (2006—2007)

主 编 / 范 鹏 刘 敏

副主编 / 朱智文 安江林 包晓霞 李树基 吕胜利

甘 肃 人 民 出 版 社

图书在版编目 (C I P) 数据

2006~2007 年甘肃省经济社会发展分析与预测 / 范鹏
主编. —兰州: 甘肃人民出版社, 2006.12

ISBN 7-226-03537-5

I. 2... II. 范... III. ①地区经济—经济分析—甘
肃省—2006②社会分析—甘肃省—2006③地区经济—经
济预测—甘肃省—2007④社会预测—甘肃省—2007

IV. F127.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 145280 号

责任编辑: 郝 军

装帧设计: 刘惠星

2006—2007 年甘肃省经济社会发展分析与预测

主编: 范 鹏 刘 敏

甘肃人民出版社出版发行

(730000 兰州市南滨河东路 520 号)

兰州新华印刷厂印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 19.75 插页 1 字数 324 千

2006 年 12 月第 1 版

2006 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1~1 800

ISBN 7-226-03537-5

定价: 39.00 元

前 言

在 2007 年来临之际，首部《甘肃省舆情分析与预测》和《甘肃省经济社会发展分析与预测》蓝皮书，经过甘肃省社会科学院近 70 名专家学者的不懈努力，终于出版与读者见面了。

“皮书”是一些特定报告的专用称谓。白皮书作为一种官方文件，通常代表政府对本国、本地区某一方面情况的权威统计和分析结论。蓝皮书则属于学术研究成果，其观点是来自各方面专家学者对同类问题的看法。早在 20 世纪 90 年代初，由中国社会科学院率先开始编写中国经济社会形势分析与预测蓝皮书，之后全国各省社会科学院纷纷效仿。到目前为止，已有 27 个省、市、自治区编写自己的年度蓝皮书，这也成为地方社会科学院为本地经济社会发展服务的主要途径和基本方式，并产生了广泛的共识和良好的效果。

甘肃省社会科学院的专家学者在 1992 年就提出过编写蓝皮书的建议，1997 年曾上报有关部门，后因种种原因未果。2005 年，在开展保持共产党员先进性教育活动中，新一届党委认真学习贯彻落实中央和省委关于繁荣和发展哲学社会科学的意见，调整、提出了“以科研项目为龙头、以学科建设为基础、以队伍建设为关键、以应用研究为中心、以服务甘肃为目的、以科学管理为保障”的办院方针，在广泛讨论和多方听取意见的基础上，果断决策，作出了倾全院之力编写《甘肃省舆情分析与预测》蓝皮书和《甘肃省经济社会发展分析与预测》蓝皮书的决定，并将这两本书作为 2006 年全院工作的“一号工程”，在人力、物力、财力等方面予以重点保证，全力支持，抓紧抓好。

一是抓好组织领导。首先，组建了三级工作机构，即：蓝皮



书工作领导小组、编辑委员会、主编和副主编。其次，讨论制订蓝皮书工作方案。对组织分工、框架结构及负责人、时间要求、工作机制、撰写体例等提出了明确和具体的要求。第三，组织选配人员。在自愿报名和各研究所推荐的基础上，经济社会蓝皮书组成了以经济学、社会学为主的36名研究人员参与的研究队伍。舆情蓝皮书组成了以文史哲、法学、信息等学科为主的32名研究人员参与的研究队伍。还邀请了省委党校、省统计局等兄弟单位的一些专家合作研究。甘肃省社科院参与两本书研究的人员近70人，占全院研究人员总数的80%。第四，保证经费落实。在院经费比较紧缺的情况下，投入30万元，全力保障蓝皮书工程的顺利运行。

二是抓好调查研究。传统的蓝皮书编写主要依靠官方的文献和统计资料，由少数专家分专题完成。为了充分体现甘肃这两本蓝皮书的特点，我们在充分利用现有文献资料的同时，注重运用社会调查、问卷调查、个案访谈等方法，大量收集第一手资料。据统计，在编写经济社会蓝皮书期间，共有31名研究人员参与，行程6000多公里，进行大规模的问卷调查1次，发放问卷520份，回收问卷500份，回收率达96.2%；召开座谈会40次，参加300多人次；个案访谈230多人次。共收集和获取各类原始资料2600多万字，撰成专题研究报告逾百万字，为蓝皮书内容的丰富性和分析的准确性打下了坚实的基础。

在编写舆情蓝皮书时，省社科院和省委党校从事社会、历史、法学、信息、文化、经济、哲学等学科的30余名高中级科研人员，分成综合篇、生活感受篇、社会评价篇、社会热点篇、专题报告篇及20个研究题目，展开了紧张而有序的前期准备工作，制定了调研大纲，设计了涉及社会十大阶层的问卷。2006年4—8月，研究人员分组赴甘肃省兰州市、天水市、金昌市、嘉峪关市、平凉市、陇南市、甘南藏族自治州及相关所辖城关、七里河、安

宁、红古、崆峒等区，榆中、永登、秦安、临洮、靖远、古浪、永昌、静宁等县，深入农村、社区和企业，进行实地调研，足迹布于甘肃省中、东、西、南各地区，行程累计 5000 余公里。调研中，发放各类问卷 1357 份（收回有效问卷 1317 份），组织座谈会 18 次，访谈人数 443 人，收集书面资料 210 万余字。

三是抓好深度分析。蓝皮书作为社科研究单位为党政领导决策服务的一种方式 and 手段，主要是为党和政府的决策提供一些认识背景和理论思路。这要求蓝皮书在以下三个方面进行深度分析，并具有一定的学术视角和专家观点：一是对已经作出的决策进行深度分析，力争使这些决策更加完善，具有可操作性；二是对即将作出的决策进行深度分析，提出一些独立思考的见解，保证决策具有科学性；三是对尚未作出决策的问题进行深度分析，进行前瞻性研究，保证将来的决策具有战略高度和战略远见。

四是抓好来年预测。蓝皮书的功能和性质决定了它不是一部系统的、面面俱到的百科全书，最重要的内容之一是要做好来年的预测。特别是对影响甘肃经济社会发展的全局性问题，省委和省政府关注的战略性问题，在利用多种经济计量模型进行大量调研与分析的基础上，对宏观经济主要指标以及部分行业、产业指标进行分析和预测，为省委和省政府把握经济社会宏观形势提供参考。

五是抓好对策建议。选择科学、正确的对策建议是蓝皮书的落脚点，但在一定的趋势和目标确定的情况下，对策的选择又是多种多样的。我们强调，对策的选择首先要有科学性，要以丰厚的基础理论作支撑，符合党和国家的基本路线、基本战略和基本政策的要求。其次要有针对性，符合省情市情，对症下药，解决实际问题。最后要具有可操作性，能够与实践对接，变为规划和工作方案，真正发挥咨询作用。

虽然，我们怀着如此良好的愿望，并以极大的努力完成了



《2006—2007 年甘肃省经济社会发展分析与预测》和《2006—2007 年甘肃省舆情分析与预测》蓝皮书，但本书的缺憾和不足依然是十分明显的，各部分之间的研究深度、分析水平和预测结果很不平衡。尤其是完成一部省级的舆情蓝皮书，在国内尚属首例。由于这项工作是在理论准备还不够充分，没有“前车之鉴”的情况下进行的。奉献给领导、代表、委员和公众的这部蓝皮书，实属尝试之作，缺点和疏漏在所难免，殷切盼望得到各方面的批评和指正。好在这仅仅是开始，我们有信心在不断总结和提高的基础上把明年、后年……的蓝皮书做得更好。

我们在组织编写蓝皮书过程中，已经建立和锻炼了一支队伍。这支队伍的骨干都是本省各学科有造诣的专家学者，具有高度的责任感和极大的热情。这里，我们由衷地感谢所有为本书组织、协调、调查、写作付出辛勤劳动的同志们。同时，也由衷感谢对本书编写给予大力支持的有关部门和负责同志，特别是中共甘肃省委宣传部和省统计局的领导同志。

省社科院图书馆为编写蓝皮书做了剪报、购书等大量资料收集工作，院科研处为本书出版做了大量联络工作，院杂志社承担了本书的编辑和校对工作，院办公室、行政处、网络中心等部门也大力协助、多方支持本书的编写，在此一并表示衷心的感谢！

我们衷心希望我省“两会”代表、委员，各级领导和社会各界关注、支持我院蓝皮书工作，对本书提出宝贵意见，以便今后改进提高。

编 者

2006 年 12 月 31 日

目 录 CONTENTS

总 论

- 2006—2007 年甘肃省经济指标预测及增长态势分析 / 003
- 2006—2007 年甘肃省经济发展分析与预测总报告 / 015
- 2006—2007 年甘肃省社会发展分析与预测总报告 / 031
- 甘肃省发展战略模式的创新及其实施方式 / 045

经 济 篇

- 甘肃省产业结构变化分析及其调整优化对策 / 061
- 甘肃省工业经济形势分析与展望 / 074
- 甘肃省农业和农村经济形势分析与预测 / 083
- 甘肃省第三产业经济形势分析与预测 / 094
- 甘肃省高新技术产业发展和科技创新体系建设分析与预测 / 106
- 甘肃省商贸发展形势分析与预测 / 118
- 甘肃省财政形势分析与预测 / 129
- 甘肃省金融形势分析与预测 / 138
- 甘肃省旅游业发展形势分析与预测 / 147
- 甘肃省投资形势分析与对策 / 158
- 甘肃省地区经济发展形势分析与展望 / 165

社 会 篇

- 甘肃省人口态势分析与预测 / 181
- 甘肃省社会阶层状况及变化趋势分析 / 193
- 甘肃省劳动就业与社会保障形势分析与政策建议 / 203
- 甘肃省社会管理和社会建设形势分析与预测 / 214
- 甘肃省城乡居民生活质量调查与分析 / 229
- 甘肃省民族与宗教状况分析与对策 / 244

专 题 篇

- 甘肃省建设社会主义新农村的思路与对策 / 259
- 甘肃省非公有制经济发展的思路与对策 / 269
- 甘肃省县域经济发展思路与对策 / 281
- 甘肃省劳务经济发展的思路与对策 / 295

总论

- 2006—2007 年甘肃省经济指标预测及增长态势分析
- 2006—2007 年甘肃省经济发展分析与预测总报告
- 2006—2007 年甘肃省社会发展分析与预测总报告
- 甘肃省发展战略模式的创新及其实实施方式

2006—2007 年甘肃省经济指标预测 及增长态势分析

2006 年以来,甘肃省委、省政府认真贯彻落实国家陆续出台的各项宏观经济调控政策和措施,全省各行各业、各族人民共同努力,克服自然灾害和偶发事故的影响,保持了全省经济的平稳发展。为把握年度经济发展态势,为政府决策服务,在利用多种经济计量模型进行大量研究与分析的基础上,对 2006 年和 2007 年甘肃省宏观经济主要指标进行了预测,并通过对甘肃省经济“潜在增长率”的估计和全国及部分省、市比较,对经济增长态势进行了判断。

一、2006 年主要经济指标预测

1. 全省生产总值

根据 1997 年以来第一、二、三次产业逐季发展态势,预测 2006 年按现价计算的全省生产总值可能实现 2195~2225 亿元,比 2005 年增长 9.7%~10.8%,不会超过 11% (见表 1)。其中,受自然灾害影响,第一产业增加值可能增长 4.8%~5.0%。国家继续出台的许多宏观经济调控政策,以及国际市场价格波动,对甘肃省以能源和原材料为主导的工业生产影响很大。原煤、天然原油、发电量、原油加工量、粗钢和钢材、10 种有色金属等产品产量增长速度,比 2005 年大幅回落。加之受个别企业偶发事故的影响,工业增加值增长速度可能比 2005 年下降 1 个百分点左右,达到 13.6%~14.5%,受其影响,第二产业增加值可能增长 12.2%~13.1%。工业增长速度的下滑,引致交通邮电通信业增幅减少,第三产业增加值与 2005 年同期相比增速明显下降,全年可能增长 9.0%~10.5%,预计会下跌到 1997 年以来最低点 (见图



1)。2006 年第三产业增长速度下滑,同时第二产业增长速度有所下降,这是导致 2006 年生产总值增长速度回落的主要原因。

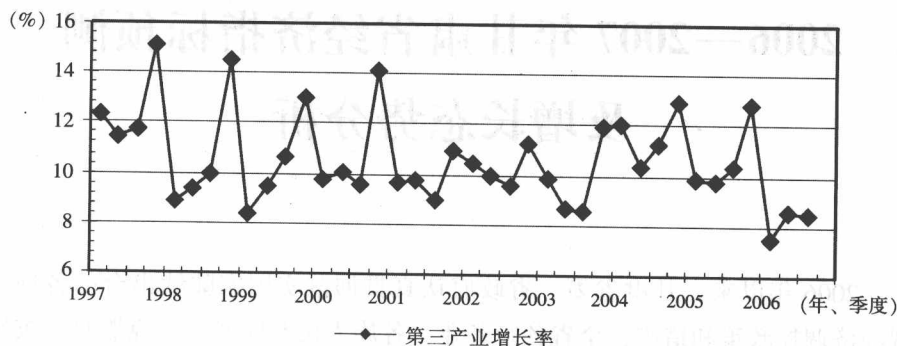


图1 1997—2006年甘肃省第三产业增加值季度增长速度

2. 投资和消费

在国家实施宏观调控政策的大背景下,全省全社会固定资产投资从6月以来,逐月回落,全年可能增长 15.8%~17.0%。社会消费品零售总额增长比较平稳,全年可能达到 716 亿元左右,增长 13.1%~13.8%。全省总消费实际增长率可能为 13.1%,比上年略有下降。

3. 收入和物价

全省财政收入基本平稳增长,全年可能达到 292~300 亿元,增长 14.7%~17.8%,低于 2005 年增长速度。城镇居民人均可支配收入有望达到 8855~8952 元,增长 9.5%~10.7%。农民人均纯收入可能达到 2075~2081 元,增长 4.8%~5.1%。居民消费价格总指数为 101.5~101.8。

二、2007 年宏观经济主要指标预测

2007 年,全国和甘肃省都将进一步贯彻落实党的十六届六中全会决定,积极推进和谐社会建设,国家将继续加强对西部大开发的支持,甘肃省经济发展的基础不断增强,经济稳定增长能力明显提高,工业将有所回升,全省经济将出现快速增长的势头。2007 年全省生产总值将比 2006 年增长 11.0%。其中,第一、二、三产业增加值可能分别增长 5.0%、13.6%、10.3%,工业

增加值有望增长 15.0%。全社会固定资产投资增长 16.0%，社会消费品零售总额增长 12.7%，财政收入增长 16.0%。城镇居民可支配收入增长 8.8%，农民人均纯收入增长 6.3%，总消费实际增长 13.3%，居民消费价格总指数 101.8 左右。

表 1 2006—2007 年甘肃省主要经济指标预测

指 标	2005 年统计	2006 年预计	2007 年预计
全省生产总值(亿元)	1933.98	2195~2225	2520
生产总值增长(%)	11.84	9.7~10.8	11.0
第一产业增加值增长(%)	5.80	4.8~5.0	5.0
第二产业增加值增长(%)	13.15	12.2~13.1	13.6
工业增加值增长(%)	15.25	13.6~14.5	15.0
第三产业增加值增长(%)	12.81	9.0~10.5	10.3
全社会固定资产投资增长(%)	15.68	15.8~17.0	16.0
社会消费品零售总额(亿元)	632.80	715.6~719	
社会消费品零售总额增长(%)	12.87	13.1~13.6	12.7
财政收入(亿元)	254.56	292~300	
财政收入增长(%)	18.20	14.7~17.8	16.0
城镇居民可支配收入(元/人)	8087	8855~8952	
城镇居民可支配收入名义增长(亿元)	9.62	9.5~10.7	8.8
农村居民纯收入(元/人)	1980	2075~2081	
农村居民纯收入名义增长率(%)	6.91	4.8~5.1	6.3
总消费实际增长率(%)	13.53	13.1	13.3
居民消费价格总指数	101.70	101.5~101.8	101.8

三、甘肃省和全国以及部分省、市经济潜在增长率估计及比较

经济增长态势分析,不仅是对经济增长变化走向的一般分析,更为深层的是对经济运行是否处在适度增长区间进行判断。经济潜在增长率不仅是判断经济偏离均衡状态波动的重要指标,更是宏观经济调控的基本依据。因此,在年度经济分析与宏观经济研究中,需要首先对经济的潜在增长率进行估计,然后才能对经济增长态势做出恰当的判断。

经济增长的时间序列一般包含趋势成分和波动成分。决定经济发展的要素存量、组合和质量,以及产业结构、收入分配格局和需求结构,都有自身的一定方向的变动趋势,进而决定了宏观经济变量的基本轨迹,形成了经济变量增长的长期趋势。经济增长的趋势成分近似地反映了经济的自然增长或潜在增长水平。在方法上,可以采用 H-P 滤波方法从经济增长序列中将趋势成分分离出来。趋势或经济潜在增长率都是一种动态过程。在实际估算过程中,某一时期的潜在增长率一般用这一期间的年平均增长水平来表示,同时还可使用较小的变化范围来表示适度的增长区间。

1. 甘肃省 GDP 潜在增长率估计

本文采用 H-P 滤波方法估计从 1978—2007 年期间(包含 2006—2007 年预测值)甘肃省生产总值年增长的趋势水平,并将其结果绘制成图。由图 2 可以看出,甘肃省 GDP 潜在增长率从 1986 年到 1996 年基本保持在 9.9% 上下。从 1997 年开始 GDP 潜在增长率达到 10.00%,1999 年出现了稳定上升的趋势,2005 年上升到 10.84%,预计 2006 年为 11.00%,2007 年达到 11.15%,表明经济增长进入了一个新的周期。在此期间,GDP 年平均潜在增长率为 10.55%,适度增长区间约为 10.0%~11.1%。从图 2 还可以看出,1997 年到 2002 年甘肃省 GDP 年实际增长率一直低于潜在增长率。2003 年实际增长率开始高于潜在增长率 0.22 个百分点,2004、2005 年分别比潜在增长率高 0.83 和 0.84 个百分点,预计 2006 年当 GDP 增长 10.5% 时,将低于潜在增长率 0.5 个百分点,2007 年增长 11% 的情况下,将接近适度的潜在增长水平。这表明从 2006 年开始,甘肃省将处于经济增长的适度区间,不存在经济过热问题。值得特别说明的是,甘肃省经济增长适度区间已经从以前估计的 9%~10% 提

升到了 10%~11%。

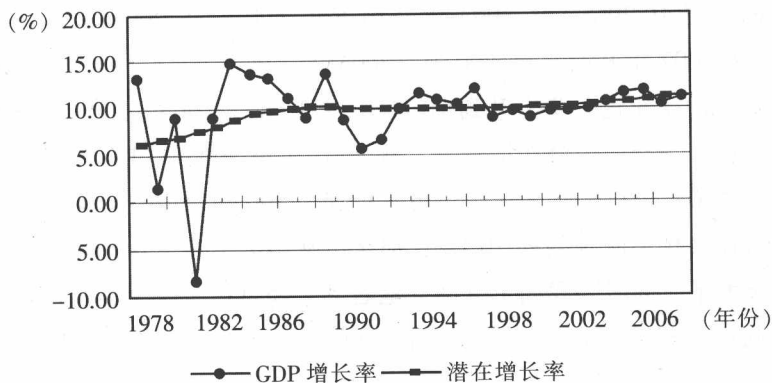


图2 甘肃省GDP实际增长率与潜在增长率

2. 全国和部分省、市潜在增长率估算

采用同样方法，对 1978—2007 年全国以及北京（1985—2005 年）和 1978—2005 年期间浙江、辽宁、重庆等省市 GDP 潜在增长率进行测算，并统一计算 1998—2005 年期间 GDP 年平均潜在增长率。测算结果是，全国 GDP 潜在增长率为 9.57%（1978—2007 年），北京为 11.77%，浙江为 12.70%，辽宁为 10.50%，重庆为 10.55%。可以看出，在这几个省中，浙江 GDP 潜在增长率最高，北京次之，重庆略高于辽宁，甘肃和重庆、辽宁省水平相当（见图 3）。

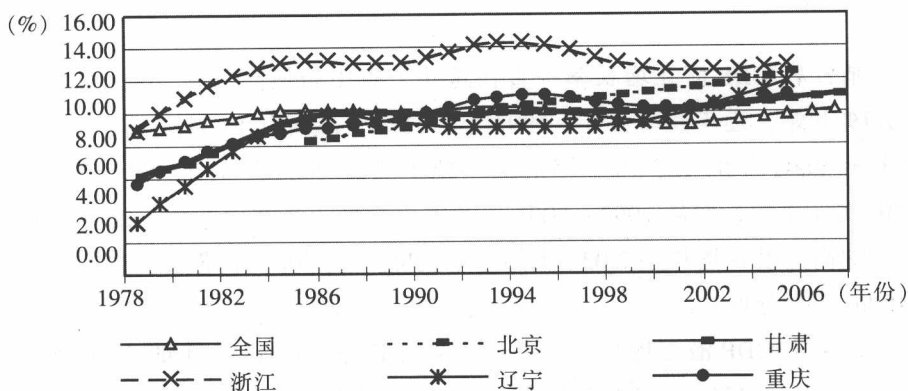


图3 甘肃等省与全国GDP潜在增长率变化趋势比较



全国 GDP 潜在增长率变化的特点是,从 1984 年上升到 10.12% 开始,逐年提升,除 1989 年为 9.99% 外,一直到 1993 都在 10% 以上,并于当年达到此间最高值 10.29%。从 1994 年开始逐年下降,于 2001 年到达最低值 9.28%。从 2002 年开始又逐年上升,2005 年达到 9.78%,预计 2006 年上升到 9.94%,2007 年进一步上升到 10.11% (见图 4)。1997—2002 年全国 GDP 实际增长速度一直低于潜在增长率,从 2003 年至 2006 年实际增长速度高于潜在增长率 0.42~0.56 个百分点。可喜的是,2007 年如果全国 GDP 增长率达到中国社会科学院预测的 10.1%,那么,从整体上看,全国经济将回落到适度增长水平。同时,我们十分高兴地看到,经过多年发展,全国经济增长适度区间已经进入了新的水平,从以前估计的 8%~9% 开始提升到了 9%~10%。

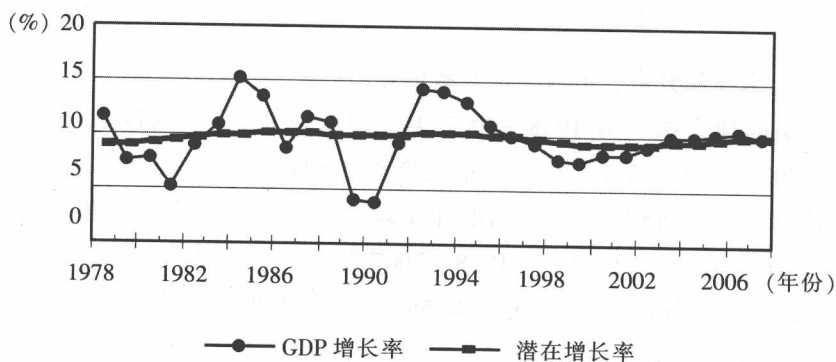


图 4 全国 GDP 实际增长率和潜在增长率变化趋势

浙江省 GDP 潜在增长率一直在这几个省中居最高水平。从 1984 年的 13.11% 开始,逐年波动上升,1994 年达到历史最高点 14.34%,接着又逐年下降到 2001 年的 12.56%,然后又小幅上升到 2005 年的 12.86%。浙江省 GDP 实际年增长率从 1992—2001 年基本上都低于潜在增长率,2003、2004 年分别高出潜在增长率 2.03、1.73 个百分点,到 2005 年略低于潜在增长率 (-0.06 个百分点)。

北京市 GDP 潜在增长率,呈逐年攀升趋势。从 1985 年的 8.35% 开始,1989 年达到 9.12%,1993 年上升到 10.28%,1998 年成为 11.03%,2004 年、