

廣州市工務之實施計劃

程天固



中華民國十八年六月至廿一年六月

廣州市工務之實施計劃

程 天 固 編

徐 家 錫 校

每本定價八角

發 行 處 廣 州 市 工 務 局

代 售 處 各 大 書 局

印 刷 者 西關上陳塘致和印務公司

自動電話一一八五〇

中華民國十九年十二月初版

廣州市工務之實施計劃

林序

現代物質建設之進步，政治思潮之澎湃，工商白業之銳進，其原因似非一端，然歸納而窮究之，則社會一切事物之變遷與進化，幾莫非胚胎於都市。日人池田宏氏有言：「都市與健全之農村相對待，而支配一國之國運，形成一大社會之組織，俾多數國民得以安居，成一大經濟組織，爲一國國力之中堅，又爲政治之中心，文化之魁首。」於此可見現代之文明，實都市進化之文明也；都市建設不進化，則社會一切事物之進化，亦勢將中止，可斷言也。「市政」之實施，即推進都市建設之唯一發動力也；由此推論，則市政之實施，亦推進社會一切事物之進化之唯一發動力也，其關係於國家社會之繁榮，甚至於世界全人類之福利，均屬至重且大。而且，都市居民占全民之多數，而市政建設與市民之關係，又至爲密接，倘市政昌明，市民各得享受優美，安適，愉快的生活，則一切國家問題與社會問題，最低限度，當可解決其泰半矣。故蔣介石同志有言：「建設之事萬端，唯市政最爲先務；誠以都市

者，人民所集中，文化於以胎息，政治效用，切近易觀，民生福利，非此無以築其基，民權運用，非此無以植其始也。」市政之重要，不其懿歟？

查市政所須解決之問題，至爲繁賾，且各問題之中，彼此均有特別之效用，相互之關係，措置之間，似難有所偏重；惟就市政推行之步驟言，則都市設計，實居首要之地位。蓋都市設計者，所以促進一市及其環境，使依理智方向，爲順序而壯麗之建設的主要計劃也，一切市政之推進，幾無不在其支配之下；此都市設計所以又爲市政最急之先務也。

雖然，都市設計，豈易言哉？其頭緒之紛繁，關係之錯雜，靡論社會財富與生產能力，究屬有限，莫能同時并舉；即使確有餘力，可以分途猛進，亦深恐有誤入歧途，或多勞少獲之弊。蓋市肆之興替，變化靡常，而地方與時代之需求，尤難預測，故都市建設，必須有循序漸進之步驟，更須有具體之計劃，然後凡百設施，始能措置餘裕也。

廣州市爲南中之唯一重鎮，革命之策源地，市民財力，至爲豐富，其革新觀念，尤爲積極。溯自市政創辦以來，歷經前賢苦心孤詣之經營，模範市之聲譽，彪炳中外，吾人棲息是邦，不特同沾實利，且亦與有其榮焉。

雖然，盛名之下，其實難副，年來市政建設，雖不乏成績，然全市之整個設計，尙未全盤釐定，此後施政之方針，至覺游移，方之外國名都，殊多未逮。雲陔自主理本市市政以後

，對於確定本市建設之永久計劃一事，未嘗一刻忘懷；現除廣致專門技術人員勸助進行外，并擬聘請瑞士某市政專家代爲策劃，預料此項計劃之擬訂，必能於此二年內以底於成也。

是計劃書也，爲本市工務局長程天固君所編之廣州市今後三年內之工務實施計劃，雖因時間關係，未將全市永久建設計劃完全訂定，然在此過渡期中，得此以爲今後數年內施政之指導，則本市建設之實施，自必能收十百倍之奇效。且此計劃之規劃，規模遠大，策劃周詳，其一切設施，固不特與本市地方情形，社會現狀極爲吻合，而於經濟及都市設計學理兩方面，尤多獨到之處。苟能於此三年之內，逐一按步完成之，則本市永久建設大計之骨幹，已可構成，從此基礎既牢，則鋪張自易爲力，將來進一步而從事於全市永久設計之釐訂，當可事半功倍；然則謂此計劃爲將來廣州市整個建設計劃之藍本，亦無不可也，此又豈潦草塞責，慰情聊勝於無者之比哉？

抑尤有進者，我國連年禍亂相尋，國人望治之心，已極急切，徒以國內各項建設事業之興辦，其利多不易見，故不能喚起國人注意耳；苟主事之人，能將建設各規劃之利害關係，剴切而詳陳之，則國人之援助，當可不招而自至矣。不觀乎本市關路之過去歷史乎？當拆城關路之始，市民固反對不遺餘力者也；迨後馬路大開，交通日形便利，於是全市市民不特不再加反對，且唯恐關路之不速矣。推之一切建設，何莫不然。是故此廣州市工務實施計

劃書之刊佈，不惟大有裨助於本市今後永久建設計劃之釐訂，且可將本市建設之利害關係，盡量宣傳，以喚起市民之注意，使之積極加以贊助；其於本市建設之前途，關係豈淺鮮哉？是爲序。

中華民國十九年十二月十日

林雲陔序於廣州市市政府

廣州市工務之實施計劃

目次

林序

一・導言

二・廣州市區之地誌

甲・境界

A 警界

B 權宜區域

C 擬定區域

甲・

乙・地勢

廣州工務之實施計劃 目錄

頁數

壹肆

一四

五八

五七

五十六

六十七

七

八

三・建設計劃

甲・道路建設與分區計劃

A 原有道路系統之整理

1. 確定舊市區馬路之路線及闢路之程序

附三期馬路路線總表

2. 放寬內街街道辦法之妥訂

3. 改良養路方法

B 新市區的設計

1. 分區計劃

2. 發展河南大計劃

3. 建設住宅區計劃

4. 開闢郊外馬路計劃

附郊外馬路路線總表

C 整理全市渠道及濠涌計劃

九一—一〇六

一〇一—一六〇

一一一—一二五

一二一—一二二

一二一—一二四

一二四—一二六

一二六—一四八

一二六—一三〇

一三〇—一三四

一三四—一四〇

一四一—一四八

一四八—一六〇

五·餘
乙·內港建設

A 內港建設計劃

B 填築省河南北堤岸計劃

C 珠江大鐵橋之建築

D 碼頭之建築與整理

丙·公共建築物之建築

A 市府合署

B 市場

C 學校與圖書館

D 平民宮

E 市立銀行

F 市立戲院

G 公共墳場

丁·園林與公共娛樂設備

六一—七七

六二—六九

六九—七二

七二—七七

七七

七八—九〇

七八—八〇

八〇—八三

八三—八五

八六—八七

八七

八八—八九

八九—九〇

九〇—一〇六

A 公園

1. 原有各公園之擴充

九一—一九六

2. 增闢公園計劃

九六—一〇一

B 林場

一〇一—一〇三

C 跑馬場

一〇三—一〇四

D 游樂場與游泳場

一〇四—一〇六

四・預算與效果

甲・預算

A 支出預算

一〇八—一一三

B 收入預算

一一三—一一五

乙・本計劃完成後之效果

A 成績

一二六—一二八

B 常年收入

一二八—一二九

五·餘論

壹二〇—壹三二

附錄

- 一·內港奠基典禮演說詞
徐家錫紀錄
- 二·珠江大鐵橋奠基典禮演說詞
方規紀錄
- 三·市立圖書館奠基典禮演說詞
方規紀錄
- 四·平民宮奠基典禮演說詞
方規紀錄
- 五·建議開闢黃埔商埠意見書
程天固
- 六·建議建築國貨徵銷場意見書
程天固
- 七·提議建築市立育嬰院意見書
程天固
- 八·都市建設與新廣州市之建設
徐家錫

九・統計圖表與詳列市之數額

十・詳列市立育嬰堂意見書

六・詳列市立育嬰堂意見書

正・詳列市立育嬰堂意見書

四・平另宮奠基典禮籌備

三・市立圖書館奠基典禮籌備

二・市立圖書館奠基典禮籌備

一・內務局奠基典禮籌備

附錄

一・成

正・翁 編 收入

翁家驗

野天固

野天固

野天固

野天固

野天固

野天固

翁家驗

壹二〇一壹二二

廣州工務之實施計劃

一、導言

執廣州市之建設，以批評過去政績，其不曰畸形的設計者，輒曰偏頗之發展，比比而是。甚至謂廣州市政措施，無一不以資產階級之利益爲前提，而以平民生活之惡化供犧牲，此或言近偏激，昧于情勢，然而年前建設之錯誤，措置之分岐，無或統系者，誠難諱言矣。

夫都市設計乃整個的社會建設問題，而非單純技術上之問題也；苟市民生活，不能因都市建設而改善，社會經濟，不能因都市改造而發展，則都市設計之目的，尙安在哉？乃本市往昔之工程規劃，竟多中斯弊。例如：交通建設之實施也，則萃全力於市內馬路之建築，而內港與四郊公路之開闢，事同重要，又付諸缺如；因此外來商品，非經多重轉折，不能入市，運費既多，成本自重，而奸商巨賈，復可承機操縱，市民生活，遂大受其累矣。卽就過去之路政建設而言，雖闢路工作不乏成績，然試一查闢路之後，對於平民住宅之救濟，果有術

乎？則無有也。馴至地價日增，租率飛漲，平民未蒙交通之利，已先嘗稅居不易之苦；「爲資產階級而建設」之非難，固由來有自也。此外如渠道系統之紊亂失治，而內街排洩，悉遭馬路截塞，店戶工廠之雜處不分，則住居安寧，盡爲塵囂肆擾，猶其餘事。長此以往，而欲廣州之進儕于現代偉大都市之列，不其難耶？

雖然，廣州爲建設落後之舊都，改造極難；加以治區遼濶，人事殷繁；而政潮起伏，勦亂討逆，復無歲無之；有此成績，已覺可貴，尙何有于偏頗之弊哉？

且作始者難，而社會演進之應付尤難，外國都市設計之經一改再改者，雖以世界著名之南房氏 (L'Enfant) 的美京華盛頓建設計劃，猶在所不免，矧以初期草創之廣州市政乎？前賢勇往無前之努力，縱有失當，仍未可厚非也。

天固于民國九年初任本市工務之始，即擬從事作具體計劃之編訂，以確定本市建設之方針及其實施之步驟；不幸是時陳氏作亂，事遂中止。去年固復任斯職，因鑑于年前市政建設之凌亂無序，輕重倒置，乃愈覺此項具體計劃之關係重要。蓋年來市政建設之失敗，其弊多非盡在技術上的問題，而在建設系統之缺乏；苟於各期工務實施之先，預有一精密的具體計劃，以爲建設張本，則一切建設，自能量力任事，處置得宜，而各項工務之進步，亦必能等量齊現，互相策應；又何致上有端緒紛繁，兼顧維艱之憂，下有望治如渴，奚爲后我之怨也。

爰特根據本市發展趨勢之攷察，市民日常生活之需要，市庫與市民負擔之能力，及現代都市設計之原理，詳加研究，擬具本計劃書，用作今後三年內（由民國十捌年六月起至廿一年六月止）建設之標準。關於本編所定各項設計，均屬坐言起行，實事求是之計劃，非徒作空談高論者之比也；苟非有陳氏之亂，則此計劃之大部，且早已見諸實行，斯則天固所堪自信。今事隔十載，而所有年前急欲完成之計劃，仍一一由天固實現之，雖未來之工作倍多，仔肩未可稍卸；然十年之夙願，得償於一旦，亦一大快意事也。至於本計劃實施後各年內建設工作之分配，及其業經完成各部份，現均一一加以說明，以稽考成，而供關心本市建設者之參攷焉。

附註：關於廣州市今後永久的整個設計，現在尙未能着手編訂；因該項設計，關係深遠，且多屬市政專門問題，非經精密調查，及專家長期攷慮，固莫能解決也。試攷諸外國名都之設計，其一切建設，雖已臻上乘，惟其市政當局，猶有慮於規劃之未周，競相設立都市設計委員會，廣致專門人材，以負各該市設計之全責；何況廣州市爲舉世重視，而又建設落後之舊都，凡百措施，能不策劃周詳，以樹立全國之良範乎？本市當局有見及此，特擬畧仿外國名都辦法，聘請市政名家，專任斯責；最近且與瑞士某專家往返磋商數次，畧有成議。至延聘辦法，不外下列三種：

（1）聘請外國市政專家駐市專任本市設計之責，至全部計劃擬妥日止。

（2）延請外國市政專家，先到本市攷察一切，乃着其歸國細訂計劃，俟全部擬妥寄到本市後，再組織計劃審查

委員會，嚴加審訂，然後採用。

(3) 由市府任命國內專門人員，自行編訂計劃一種，或更多編比較計劃數種，寄往外國市政名家，請其代為審查，以定去取。

此三種辦法中，自以第一種為較善，惟需費則較多；在國內各市實行此法者，祇南京一市而已，計該市先後共用去四十餘萬，始克蕺事；以廣州市之財政現狀論，似難辦到，故將來仍以採用後兩法為較易實行。此項整個的永久計劃完成之後，廣州市政之措施，自必能收十百倍之良效，可斷言也。本編三年內設施之計劃，即所以導該項設計之先河者也；雖其中容有未盡善之處，而須待正於後之設計者，然作始之功，自有其價值在也。

二·廣州市區之地誌

都市設計，半據於人事之變遷，半基于天然之地勢，夫人而知之矣；然人事之變遷靡常，而天然之地勢固定，故凡從事都市規劃者，除舉行人口，運輸，衛生等人事調查之外，對于市區地形之實測，經界之劃分，莫不辨微知著，誠以不如是，則不能因地制宜，規劃妥善也。

甲·境界

廣州市區之境界，先後經劃定者凡三次，即（A）警界，（B）權宜區域，及（C）擬定區域是也。——參看第一圖

A 警界

本市警界範圍內之面積，連水面合計共約二八，二七七·六華畝，其四至界線如下：
東便界線——由鹿鳴岡之東起，經百足岡之西，折向橫枝岡之南，經金釵嶺，北較場之