



上海市学术著作出版基金

政治地理视角下的省界变迁

以民国时期安徽省为例

徐建平 著



上海世纪出版集团



上海市学术著作出版基金

博士文库

-90

政治地理视角下的省界变迁

以民国时期安徽省为例

徐建平 著

K925.4
X734

世纪出版集团 上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

政治地理视角下的省界变迁:以民国时期安徽省为例/
徐建平著. —上海:上海人民出版社,2009

ISBN 978-7-208-08665-4

I. 政… II. 徐… III. ①政区沿革-研究-安徽省-民国
②政治制度-研究-中国-民国 IV. K928.2 D693.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 112070 号

责任编辑 陈 雷

政治地理视角下的省界变迁

——以民国时期安徽省为例

徐建平 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635×965 1/16 印张 24.5 插页 4 字数 284,000

2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-08665-4/K · 1567

定价 40.00 元

政治地理视角下的省界变迁

以民国时期安徽省为例

序

周振鹤

边界是行政区划最重要的要素之一。实际上,从地理上而言,今天体现一个行政区划的存在,端赖一条封闭的界线所形成的范围。如果没有界线的限定,也就不成为一个行政区划。不过从历史发展的角度来看,行政区划的界线并非从来就很明晰。今天的严格的界线是一条几何学上的线条,十分明确,分隔了不同的行政区划,虽然是人为的,但绝不模棱两可。但在不太久以前,行政区划之间虽然有界限,但却不见得就明晰至一条几何线条。尤其在以自然山川为界限时,往往并不明确是以山峰顶部的连线为准,或是以分水岭为准;也不明确是以河流中心线为准,或是以主航道为准。读者一定注意到我在这里用了两个概念,一是界限,二是界线。是的,这正是我们最近深入研究行政区划边界时,方才注意到,并且郑重提出来让大家也引起重视的概念。

对中央集权制国家而言,行政区域是由中央政府下令划定的,也是随时可以变更的,但在各行政区划相对稳定,并存在很长一段时间以后,要予以随意改变也并不是容易的事。尤其在人口密度不大,原本界限不明晰的两个政区之间,突然之间出现利益争端时,边界的几何线条的要求就被突显了出来。例如江苏西南角与安徽的边界,有丹阳湖为限。在两省居民的湖上利益不相冲突时,这个湖泊就被当成是两省的

公共资源使用,但在利益诉求越来越趋于尖锐时,划分准确的湖面分界线就被提到议事日程上来了。过去以天然湖泊作为省界的模糊性让位于更为机械而且无可置疑的几何线条。与丹阳湖地区可以归为一类而情况有些不同的是皖北与江苏交界的青冢湖地区。这一类现象的出现只是到了民国时期才突现出来,并且予以相对合理的解决的。

以湖泊为界的邻省会存在划定明确界线的要求,以江河为界似乎就相对比较明确,但其实依然会存在大问题。在国际上,美国与墨西哥之间有一段国际线就随着界河主航道的改变而漂移,经常出现纠纷。在鄂皖赣三省交界地区的长江上,由于沙洲的产生,由于航道的变迁,省界也就处于犬牙交错的模糊状态中。而且为了防洪,江边必须筑堤,这些堤防也由于省界不清而防护责任不明。因此整顿此处的省界也是一个十分棘手的事。虽然在 20 世纪三十年代已经努力使之有一个比较合理的解决,但依然留下不少问题。

由于省界以习惯的模糊性长期存在,引起了省际利益纠纷不断,延续到中华人民共和国时期,才有了 20 世纪八九十年代的大规模的省界勘定工作的进行,而最终以树碑立石的方式,将双方或三方以及中央政府的共识标志在地面上。上述民国时期鄂皖赣三省之间交叉的边界问题甚至到本世纪初,才算彻底解决。但这并不意味着所有省界的纠纷至今已经全部止息。前不久,河北与山西之间仍然因为一个小小庙宇——在现代人看来那就是一个能够产生经济效益的观光旅游点——的所属而发生民间的冲突。可见,即使界限变成了界线,也并没有就使利益冲突的双方到此止步。因此行政区划边界是行政区划研究的最重要的内容之一,还有许多问题必须深入探索。本书就是作者以历史地理角度对民国时期安徽省全部边界的形成与变迁所进行的比较全面的研究。这不但是学术性的探索,而且也直接是应用性的研究。类似的课题过去尚未出现过,希望今后能引起学术界的重视。我本人也是从

徐建平的这一研究中才深刻体会到行政区划有着从界限到界线这一变化的历史过程的。

另一方面,省界如果分段视之,是由分属两省的县与县之间的界线组成的,因此县的改隶就自然引起省界的变化,这是省界变化的另一形式,但与勘界的概念无关。就安徽省而言,婺源县的改隶江西,自然引起了安徽与江西之间省界的变迁,但这一事件在行政区划史上的影响主要还不在于此,而在于县到底应该是以文化因素,还是以自然环境为依据而归属于省。婺源县若依人文背景,因长期以来归属于南直隶(明)—江南(清初)—安徽(清后期)的徽州府与民国初年的安徽省,有其合理性。但若依自然环境划归江西省,则是符合山川形便的原则,自有另一方面的道理,尤其在划归江西更有利于中央政权的军事行动时,这种改隶就更迫不及待。但是婺源的改隶却引起了轰轰烈烈的回皖运动。本书对这一运动与解放后婺源终于改隶江西的过程作了详尽的回顾与深刻的分析,并指出这种情况的产生与府州一级(即统县政区)的文化认同密切相关,值得读者重视。

英山县情况有与婺源县相同的地方,就是历史上所隶属的统县政区与该县不同处一个自然地理单元。但又有不同的地方,即婺源县的开发是来自徽州地区的动力,故文化上始终存在一体化的现象。但英山县的开发却是来自湖北的动力,但甫一设县即跨属湖北以外的六安地区,令人不知其原因何在(作者在此因文献不足征,未作盲目推测,保持信信疑疑的传统)。正因为有这点差异,所以婺源划归江西引起很大的骚动,但英山划属湖北却是自然区与文化区都合理的措施,所以没有任何波澜出现。以上两个例子只是因县的改隶而发生省界变化,因为都是整县的改隶,所以不牵涉到界线的重划,只是另一段县界变成省界而已。另外还有一种情况则是跨省界设县引起的省界变迁。也就是新县的设置是以相邻两省各划一部分土地组成,这时原来的省界就因为

新县的产生而重新划定了。这种情况体现在立煌县的设置上,本文已经有详细的分析,这里不必细说。

县的改隶问题,从全国范围来讲可算是微观的研究了,而县与县之间的插花地的调整则可称作微乎其微,但这种插花地如果处理不妥,依然会成为大问题。因此本书亦对这一方面作了细致的探究。这已经超越了单纯的省界的研究。因此本书题目虽以省界为研究对象,但研究内容却远远超过单纯的省界变迁。作者自述本书的做法,首先是复原变迁的历史过程,即完成基础性的政区地理工作;其次,则通过归纳省界变迁的不同类型,探讨中央政府、地方政府以及地方民众三者之间的互动关系,分析政治过程对地理区域的影响,以得出行政区划演变的相关规律,进入政治地理的范畴。而通过对民国时期省界变迁问题的研究,则可以对当今社会的行政区划中出现的相关问题提供借鉴。可以说这一研究途径是十分合适的,其目的也是明显达到了的。

至于为什么要以安徽省为例进行研究,那是因为安徽建省历史较短,边界稳定时间不长,而且从地貌上全省自北向南可分为淮北平原、江淮丘岗、沿江平原、皖西山丘和皖南山丘等五个自然区。民国时期安徽省界发生变迁的地段,恰恰在以上五个自然区内都有分布,选择安徽省为例,可以探求不同类型自然地理条件下省界的变动过程及特点是否也有相应的不同,政府以及民众在应对不同类型省界变迁时是否有相应不同的处理手段,情况相对复杂,成果的包容性较大,借鉴意义也就更强。尽管如此,也肯定还有其他一些省的省界变迁,其特殊情况超越于本研究所能概括的范围之外,如果有人能够因此而继续进行探索,让我们对于行政区划变迁在政治地理研究中的意义有更深刻的理解,则本书的示范意义就不言而喻了。

摘 要

行政区划本身及行政区划之间的关系需要由各种要素来体现,这些要素主要有层级、幅员、边界、行政中心等。对行政区域各要素的研究属于政区地理的范畴,是政治地理学的基础性工作。在政区的边界类型中,又属省界的地位比较特殊,首先因为省是最高级别的政区层级,其上级即为中央,各省之间不相隶属,因此一旦数省之间发生边界争端,那么最终拥有决定权的只能是中央政府。另一方面,省界说到底还是县界(近代以后更是区、乡、镇界),因此对于基层政府或者民众来说,省政府就处于中央与基层之间居中的调停者,省政府的意见对于中央处理省界争端具有极大的影响力。这样,在省界争端的处理过程中其实体现了中央政府、省政府、基层政府与普通民众之间的多重复杂、互动的关系。

本研究的内容主要是从政治地理的角度,以民国时期为背景,以省级行政区域界线(安徽省)为基础,来复原民国时期省界变动的过程,归纳变动的类型以及探究在省界变动中政治过程对地理区域的影响。本文将安徽省界变迁归纳为四种类型,第一为省域的变迁,即相邻两省之间的区域调整,主要是婺源县改隶江西省和英山县改隶湖北省,通过对这两个县改隶过程的研究,展现了县级政区变动过程中自然、行政、文化、经济等各类区域之间的相互关系。第二类为模糊界限向精确界线

的转变过程。这其中包括两种形式,其一为两省之间共有的湖泊如何划分界线。其二为两省之间以山为界,如何来进行具体的界线划分。第三类为两省之间共同划出一定的地域所组设的新县,应该归属哪一省以及依省界而设的新县对省界区域的政治控制的影响。第四类为整理长江沿岸的插花飞地,对以长江为省界的沿江堤防建设及管理所带来的利弊。

本文认为研究民国时期的省界变迁应分为两个层面,首先是复原变迁的历史过程,这是一个基础性的政区地理的工作;其次,通过归纳省界变迁的不同类型,探讨中央政府、地方政府以及地方民众三者之间的互动关系,分析政治过程对地理区域的影响,从而得出行政区划演变的相关规律,这属于政治地理的范畴。对民国时期省界变迁问题的研究,能使我们更深入地了解民国政治与社会,并且对当今社会的行政区划中出现的相关问题提供借鉴。

关键词:政治地理 省界 勘界 民意 地方政府 安徽

中图分类号:K901.4

马克思主义研究 哲学社会科学研究 第二十一辑 (2009年8月)

马克思主义国际关系理论研究 曹泳鑫 著
詹姆斯文化理论探析 张艳芬 著
哲学描述论引论 王天思 著
玄应和慧琳《一切经音义》研究 徐时仪 著
百年演绎:中国博览会事业的嬗变 乔兆红 著
商业贿赂犯罪研究 卢勤忠 著
超越与同一:欧盟的集体认同研究 李明明 著
冷战后的日台关系 吴寄南 著
石油投资与贸易措施的国际法规制 叶玉 著
李嘉图经济理论研究 陈其人 著
中国企业国际竞争力研究:基于公司治理视角 杨蓉 著
“清流”研究 王维江 著
中国古代小说叙事三维论 黄霖 著
唱片与近代上海社会生活 葛涛 著

博士文库 第十一辑 (2009年8月)

法兰克福学派的意识形态批判及其存在论视域 叶晓璐 著
正义与德性:哈耶克与休谟的正义理论比较研究 夏纪森 著
理解情境:走近幼儿的伦理视界 古秀蓉 著
我国城乡社会救助系统建设研究 曹艳春 著
地权变动与社会重构——苏南土地改革研究 张一平 著
政治地理视角下的省界变迁——以民国时期安徽省为例 徐建平 著
东汉石刻砖陶等民俗性文字资料词汇研究 吕志峰 著
日本企业的技术创新模式及在华研发活动研究 王承云 著
跨国公司子公司之间的知识转移研究 张晓燕 著
东亚金融合作制度设计和效应研究 郑海青 著
电子货币与货币政策有效性研究 周光友 著
公共性与市场性的悖离与融合——中国古代水运制度思想的经济考察 郭旻 著
村庄里的闲话——意义、功能和权力 薛亚利 著

目 录

序	周振鹤	1
摘要		1
前言		1
一、问题的提出		1
1. 选题缘由及思路		1
2. 学术史回顾		6
二、民国时期勘界兴起的背景及相关法令		12
1. 政区边界划定的两个基本原则		12
2. 时代背景及勘界法令		13
三、本文的材料与结构		16
1. 资料评述		16
2. 章节安排		19
第一章 县级政区隶属关系调整过程中的背景因素——以婺源、 英山政区隶属关系变动为例		26
第一节 婺源改隶江西		26
一、概述		27

二、隶赣:战区的需要	29
三、背景:自然区域的归属	33
四、回皖(上):文化区之趋向	36
1. 回皖运动	36
2. 文化:传统的精神寄托与现实的利益冲突	55
五、回皖(下):经济区之实际	62
六、结果:多种区域类型的交互作用	69
第二节 英山改隶湖北	72
一、“吴楚咽喉”——英山县之自然区域	73
二、行政区——英山设县及其隶属关系	75
三、军事需求——行政区与自然区的统一	79
四、文化区与经济区——英山改隶未受阻力的背景	82
第三节 小结	87
 第二章 湖滩开发与省界的成型——从界限到界线(上)	101
第一节 皖南湖滩与省界成型——以丹阳湖为例	101
一、丹阳湖概况	102
二、与水争地:丹阳湖围垦纠纷之由来	105
1. 民国以前之丹阳湖划界纠纷	105
2. 湖产的争夺与水利之间的矛盾	114
三、与民争利:民国时期丹阳湖垦务与省界纠纷(上)	118
1. 背景	118
2. 缘起	120
3. 第一次会勘	122
4. 第二次会勘	125
5. 第三次会勘	129
6. 行政院之最后裁定	129

7. 竖立界碑,绘制界图	131
8. 仲裁背后的隐患	132
四、与民争利:民国时期丹阳湖垦务与省界纠纷(下)	137
1. 宝丰垦务公司的一纸诉状	137
2. 小花滩血案——丹阳湖大滩开发引起的纠纷	139
3. 划界是否有必要	143
五、结果与现状	146
第二节 皖北湖滩与省界成型——以青冢湖为例	148
一、背景	148
1. 青冢湖纠纷的时空背景	148
2. 青冢湖周边政区变迁	150
二、民国时期青冢湖省界纠纷	154
1. 缘起和初次划界	154
2. 隐患和纠纷	156
3. 属人主义的划界原则——江苏省	158
4. 属地主义的划界原则——安徽省	162
5. 结局	164
第三节 小结	166
第三章 山区开发与省界成型——从界限到界线(下)	180
第一节 省界地区的插花地整理——以荆州、上塘为例	181
一、背景	182
二、区域归属纠纷的产生	184
三、荆州复界运动与边界的第一次调整	188
四、不合作与无政府	200
五、荆州回昌运动	204
六、尾声	210

第二节 省界地区的微观利益之争——以休宁、开化界争为例	211
一、史籍记载中休宁、开化之边界	211
二、纠纷的起因和双方的诉求	214
三、内政部的处理以及皖浙两省的应对	219
第三节 小结	222
第四章 省界内外——跨省界与依省界设县及其相关问题	231
第一节 跨省界设县及其归属——以立煌县为例	232
一、设县背景	232
二、设立新县	237
三、归属问题	241
第二节 以省界为县界——新设县与老省界	247
一、嘉山设县	247
1. 设治缘由	248
2. 设治经过	250
二、岳西设县	254
1. 设县缘由及经过	254
2. 县境之区域形势	257
三、临泉设县	260
1. 设治缘由及经过	260
2. 设县之后边界之调整	263
第三节 小结	267
第五章 权利与义务:鄂皖赣三省边界调整与江堤维护	273
一、鄂皖赣三省沿江边界形势及问题	275
1. 鄂赣两省边界犬牙交错的成因及问题	276
2. 皖赣两省边界的参差情形	281

3. 鄂皖两省边界纠纷地点及原因	282
二、鄂皖赣三省省界调整前有关江堤之维护职责	283
1. 江堤之组成及其受益范围	283
2. 三省关于江堤维护之责任分配	285
3. 问题的根源	287
三、以江为界方案的提出及其划定	288
1. 1930 年代初期的大水灾	288
2. 三省边界调整方案的提出及划分经过	290
四、结论	298
结语	304
附录一	311
附录二	336
参考文献	344
后记	368

图表目录

插图目录

图 1	1911 年安徽省地形	5
图 2	1911 年安徽省界政区	21
图 3	1945 年安徽省界政区	22
图 4	1990 年安徽省界政区	23
图 1-1	1949 年婺源县地理位置	27
图 1-2	“回皖运动”实景之一	53
图 1-3	“回皖运动”实景之二	53
图 1-4	“回皖运动”实景之三	54
图 1-5	“回皖运动”实景之四	55
图 1-6	民国三十八年(1949)婺源行政区划	70
图 1-7	婺源休宁边界地形	72
图 1-8	1911 年英山县政区及地形	74
图 2-1	丹阳湖水系	103
图 2-2	嘉靖年间高淳县西部之圩田	109
图 2-3	高当宣三县省界争议地区	121
图 2-4	皖苏两省划分丹阳湖省界方案	125
图 2-5	行政院确定之苏皖高当宣三县省界	132
图 2-6	华兴垦务股份有限公司通告	136