

尹耕南著

管
制
物
價
淺
說

國民圖書出版社印行

管制物價淺說

尹耕南

國民圖書出版社印行

中華民國三十二年六月

目錄

第一章 民生主義與管制物價

第一節 民生主義底經濟政策

（一）民生主義底目的與目的之手段

（二）民生主義底經濟政策

（三）第二節 民生主義與管制物價的配合

第二章 管制物價辦法及其實施

第一節 管制物價的意義及其重要

第二節 管制物價政策的回顧

（一）我國戰時物價波動概況

（二）第一階段——評價時期

管制物價淺說

(三) 第二階段——平價時期

(四) 第三階段——限價時期

第三節 管制物價的現狀與前瞻

第一章 (一) 實施限價後的情況及重要

第二章 (二) 政府管制物價的前瞻

第三章 國民對管制物價應有的認識和努力

第一節 國民對管制物價應有的認識

第二節 國民對管制物價應有的努力

第一章 (一) 國民對管制物價應有的認識

第二章 (二) 國民對管制物價應有的努力

第一章 民生主義與管制物價

第二節 民生主義底經濟政策

民生主義底目的

欲知民生主義的目的是什麼，我們應先瞭解「民生」兩字的意義。總理說：「民生就是人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命」。而「所謂民生，就是給人民四種需要（食衣住行）的解決」。由此，我們可知民生主義的目的，是在解決人民食衣住行的問題。同時根據總理所說：「我們要解決民生問題，不但要這四種需要弄得很便宜，並且要使全國的人民都能夠享受；所以，「對於全國人民之食衣住行四大需要，政府當與人民協力，共謀農業之發展以足民食，共謀製造之發展以裕民衣，建築大計劃之各式房屋以樂民居，修治道路運河以利民行」。《建國大綱》而總裁更進一步的指出說：「要使全國人民個個能夠各盡所能，各得其所。……簡言之，就是民生樂

利，萬物得所」。如此，民生問題才算是完滿的解決。那麼，民生主義的目的，我們自然不用多說即可明白，它是以「養民」爲目的。因此，我們亦可以說民生主義底目的是以養民爲基點，以全民福利爲依歸。國民政府成立以來，其政策之實施，其目的，並（二）民生主義底經濟政策：所以，「使全國人民之食衣住行四大需要，經濟政策是一個國家對其國民經濟所作的政治措置，它的任務是對經濟組織與活動加以計劃，指導和管理，而使國民經濟的進行至依一定政策來推動。假若一個國家有正確的政策，則其國民經濟一定會興盛，國家也會富強；否則，沒有一貫的，正確的政策，國民經濟一定會陷於危機，或至崩潰而不能維持。尤其是在戰時，經濟政策的正確與否，及其施行的結果如何，很足以影響戰爭的勝負。

那麼，我們中國有沒有一個正確的經濟政策呢？我們的回答是有。這已有的經濟政策，便是民生主義底經濟政策。

由於我國社會發展的特殊背景，民生主義底經濟政策具備了兩種特質。此兩種特

質，便是：（一）大規模的生產（二）最合理的分配。爲什麼我國需要大規模的生產呢？總理說：「中國今日尙用手工爲生產，未入工業革命之第一步」。所以，我們的情形是「患貧而不是患不均」。那麼，要解決貧困，自然非採用機器代替人工，實行大規模的生產制度不可。但是此種大規模的生產制度，並非完全依照歐美那種資本主義初期的自由競爭式的，在我國如法泡製。而必須根據總理所說：「中國今日單製造資本，仍恐不足以解決民生問題，必須加以製造國家資本，方可解決之」。又說：「何謂製造國家資本呢？就是發展國家實業是也」。因此，我們可以明白，這生產制度不純是在私有化之下的競爭式，自由式的，而同時是在國有化，社會化，之下的計劃式的。

其次，我們說，爲什麼需要最合理的分配呢？這是鑑於歐美各國雖有高度的生產力，但因社會上的分配不合理，民生問題仍然不得解決，貧富懸殊的情形無法消除，無產階級革命的危機仍然存在。所以總理說：「我們要解決民生問題，不但是要解決生產的問題，就是分配問題，也是要同時注意的」。可是「分配的公平方法，在私人資本

制度下，是不能夠實行的。因為在私人資本制度之下，種種的生產都是向一個目標來進行；這一個目標是什麼呢？就是賺錢，像這樣的分配方法，專以賺錢為目標，民生問題便不能完全解決」。但如果我們實行民生主義，情形就有不同。總理說：「我們要實行民生主義，還要注意分配問題。我們所注重的分配問題，目標不是在賺錢，是要給大家公衆來使用」。所以說，在今日我國，徒然增加生產而不注重分配，固將重蹈歐美的覆轍，徒唱分配而不注重生產，大貧與小貧爭，結果仍將無補於民生的幸福。

民生主義雖然主張生產機器化，分配合理化，但是基於我國社會發展的實際情況和歷史背景，所以既不採取資本主義的生產制度，亦不採取社會主義的分配制度，立即廢除私有。它的具體辦法便是（一）平均地權（二）節制資本（三）國營實業（四）機器生產（五）計劃經濟。所以我們可以說，在方法上，它是國家資本主義，在目的上，它是國家社會主義。它有它的內容，它有它的特點，既不「等同」於資本主義，也不「等同」於社會主義，而是資本主義與社會主義辯證的綜合。

因此，民生主義底經濟政策，是生產與分配並重，相輔而行。一方面採取歐美新式的生產技術，實行有計劃的生產，以全民的福利爲依歸，以社會的需要作對象，生產與消費永遠密合，經濟恐慌自然不會發生。一方面用平均地權，節制資本，國營實業三種和平漸進的方法，逐漸將土地和資本，實現社會化，那麼，貧富不均的現象便不致發生。人人皆可穿衣穿，有飯吃，有房子住，有車馬代步。人人皆可受教育，有工作「各盡所能，各取所需」，民生主義經濟政策最高的目標，一旦完成，也就算進入真正大同世界了。

第二節 民生主義與管制物價的配合

因爲民生主義底經濟政策只規定了最高原則，所以在實施技術上，國家可以隨時隨地，依當前社會需要，而採取各種不同的措置，以求完滿達到生產大量化，分配合理化的最高目標。

基於此種認識，在戰時國家對全國生產問題，分配問題採取各種統制政策，是十分必要而且合理的。這是因為戰時社會情形變化太快，亦太大，如果按照平時的情況來處理，不免要有趕不上時代之譏。因此，我國政府在戰時逐項實施的法幣政策，烟，鹽，糖的專賣制度，以及在稅務方面實行徵收所得稅，戰時利得稅……直到最近大刀闊斧的採行管制物價等，可以說，都是民生主義經濟政策，在戰時因實際社會情勢的需要而採取的種種措置。

物價變化是戰時經濟中最容易影響社會人心的一個問題。自然生產之能否增加，消費之能否節約，物資之能否管制，均為戰時經濟問題之大端。然而其最明顯者，最易動搖人心者，厥為物價。正如總裁在「加強管制物價方案報告書」中所說：「當前經濟事業之嚴重性及其與抗戰建國成敗之關係，中正……業已將其概要，為我同人懇切詳陳。而經濟事業內在之病根，足以影響軍需民生，使遭受無窮之損害者，又以物價問題之劇烈波動，為最大之癥結」。

那麼，我國物價問題在抗戰六載的今日，究竟形成怎樣的狀態呢？它予社會怎樣的不良影響呢？欲解答這兩個問題，且看總裁在「加強管制物價方案報告書」中所說：

「溯自二十六年七七事變，我國發動全面神聖抗戰以後，最初二年，雖以軍需供應驟見浩繁基於政府之調度得宜，金融之操持穩定，與舉國人民之積極奮發，絕鮮乘時牟利之自私自行爲，上下呼吸相應，內外血脈交通，故其時全國各地之物價，尤以國民生活必需品之農產品與生產必需之人力工資，均克保持平時之水準。直至二十八年下半年後，乃以外匯略有變動，暨後方運輸更見迂遠，於是民生與生產所需之外來物資，遂順勢而趨於上漲。然當此之時，內運物資因尚暢通，後方供應原無匱乏，果能源源應市，市場價格尙能旋漲而旋落。無如此時後方各大都市每千資財雄厚之豪商竟發戰時暴利之邪念，一方傾其全力搜索游資，以爭購外來貨物，壓迫國家外匯支付之負擔。一方更將運入貨物囤積隱匿，阻阨市場之需要，促進價格之飛騰。迄二十九年以後，此種囤積居奇之蠶風，益復愈演愈烈，國內生產物資與農產物品，亦次第爲所蔓延。彼時中正即已

注意及此，亟圖有以補救，無如我國社會基礎本未健全，有關各方亦多囿於成見，憚于更張，管制進行倍感艱難，動形濡滯。於是囤積居奇之範圍亦遂變本加厲，由商人而播及都市較有資力之個人，播及散居鄉村之地主，甚至生產界之工廠亦以存料減產坐待漲價爲得計，終且一般消費之人民鑒於漲價之無度，亦復竭力挪措微資，爭購物品，以求本身生活之保護。馴至整個社會皆於不知不覺之中，隨波逐浪，相率爲助長物價之行爲。夫內外物資之來源與生產有限，而各方取求攫奪之私慾無窮，則供求安得而臻平衡，價格安得而不紊亂。由是遞嬗影響，戰時軍需與國防建設以及行政教育等經費之支付，更皆因物價之步漲而逐步加甚其虧短之數額，以影響政府一向苦心維持之通貨發行之限度。通貨既被迫增加，徵稅募債儲蓄又不獲悉如預期，遂使社會游資愈多，囤積居奇之風愈盛，生產供應之力愈微，物資與工資脫輻之勢愈猛，而節約發行之政策亦愈難於貫徹。彼此循環牽連，互相爲因，互相爲果，以演成今日物價狂亂之現狀，實非我物庶民衆之中國所宜有，而其間受困最甚者，則我國防經濟之建設因而礙障其進行是也。

要解決此種變化萬端，波動劇烈的戰時物價問題，而且又能使之與民生主義的經濟政策，相配合，那麼，惟有實施總裁手訂的「加強管制物價方案」了。試看總裁怎樣說。

他說：「由上所述物價波動已具各種經濟循環相關之情形而觀，則知欲謀戰時經濟之鞏固，必須首對物價爲切實嚴密之管制，尤必須就構成物價因素各部門之經濟事業，有整個配合之計劃，始克表裏協調，仍復互爲因果，相輔相成，而收物價穩定生產激增物資充盈之實效。中正累月以來，潛心研究，以求契符上陳要旨之方策，業於上月手訂「加強管制物價方案」。

這一方案的內容，除甲章爲規定各級管制機構外「乙章爲「實施管制重要方針」，全章子目共分十項，並逐項詳舉扼要具體之大綱，以爲擬具實施辦法之準繩。雖分目並列，而全章精神具有嚴密貫連之整個性，不可缺一以偏廢。語其本末因果，即在採取

實施限價」，爲制裁取巧居奇之手段，爲保障一切經濟事業發展之前導，以治其標。由「掌握物資」，「增進生產」，以濬供應之源。由「節約消費」，以主配給之制。由「便利運輸」，以暢貨物之流，而劑盈虛之平。由「管制金融」，「調整稅法」，以裕生產之資，而殺游資之勢，由「緊縮預算」，以節國用之流，而免發行之濫。由「嚴密組織」，以動員全國之人力，部勒各界之團體，而補我國各級機構之粗疏，俾爲推動以上各項事業之基幹。凡此諸端，又皆所以立實施限價鞏固戰時經濟之本。最末殿以「寬籌經費」，規定管制經濟費用應佔國家歲出預算之標準，以充實省縣各級機構施行管制時增產控物之需要。」（加強管制物價方案報告書）

我們從這一段話裏，可以看出加強管制物價方案實實在在是與民生主義的經濟政策配合着，不但着眼於「實施限價」，使市場價格穩定，而且注重「增加生產」，「便利運輸」，以開物資之源，「管制金融」，「調整稅法」，以裕生產之資。此外對於合理分配，除定有「節約消費」一項外，政府並着眼於「掌握物資」，以便施行最合理之配給制。凡此種種，均可說是民生主義底經濟政策，在戰時社會中，一種最適宜的運用。

第二章 管制物價辦法及其實施

第一節 管制物價的意義及其重要

不特總裁去年在第二屆國民參政會第一次大會開會詞中說：『當前抗戰時期，國家必須穩定物價，以鞏固戰時經濟，穩定戰時基礎的第一要務。這個問題如不能解決，不但牽動到作戰的勝敗，也將影響社生和一切工作的效率，所以政府必不辭任何謗怨，不管任何阻力，而必求其實澈與實施。』總裁這一段話，不但告訴我們管制物價的意義，在於鞏固戰時經濟，穩定戰時基礎。並且說出了管制物價的重要性，物價穩定，能使戰爭勝利，物價波動太烈，社會生存都將不保。可見管制物價，在一個國家作戰時，是如何的重要了。現代戰爭，已不純是軍事的勝利即可決定一切。何況軍事之能否勝利，大半還要靠

管制物價辦法及其實施

二二

經濟力量支持如何而定。第一次世界大戰中的德國，軍事上澈頭澈尾勝利，但由於國內經濟基礎的動搖——全國人民遭受糧食恐慌，發生饑饉，以致前線的軍事勝利無法維持。在世界第二次大戰的今日，經濟問題同樣的在戰爭中具有決定性。因之，總裁亦說：

「現代戰爭，本是全面性的戰爭，決勝因素，不僅限於軍事，美國羅斯福總統嘗言：『經濟戰的勝利，其重要性僅次於陸海軍的勝利』」。所以說：「抗戰到了現階段，一切人力物力的動員以及戰時經濟政策的實施，實與前方作戰同等重要，如果我們人力不能動員，經濟管制不能澈底，物價無法平抑，物資的分配不能統制，生產的供給不能適合作戰的要求，不但要影響到前方的抗戰，便是前線節節勝利，國家也難免於危險」。

戰時物價任其自由波動的另一個危機，便是對於國民生活的影響。由於一般喪心病狂之敗類，乘機牟利，囤積居奇，操縱物價的結果，致使大多數國民生活遭受苦難。影

響所及，不但戰時社會人心不安，而且可能促使社會道德淪亡。這種情形，正是目前我國社會一個最大的危機。

總裁在第三屆國民參政會第一次大會開會詞中，特別指出說：「一般社會除了少數愛國有識之士以外，多是優遊安逸，過其平時的生活，甚至物價愈高漲，享用愈奢侈，縱慾敗度，浪費無節，全不念前方將士的艱辛，戰區同胞的痛苦，更不想到國家前途的危險，也不知奮發向上，倣效各盟邦國民對國家如何盡義務負責的好榜樣。至於商界敗類，更是利用非常時期，販賣私貨，囤積居奇，不惜禍國害民，弋取暴利，乃至有所謂「發國難財」之名稱，招搖市井，誇耀鄉里，自身不以爲恥，社會不以爲怪，甚至轉輾模仿，如毒菌之蔓延，良莠倒置，邪正不分，真可謂禮義廉恥蕩然無存。此種麻木不仁，痛癢無關的風習，實在非從速糾正不可。」

從這裏可以看出我國戰時社會生活，有馬上整飭的必要。蔣百里先生嘗言：「生活與戰鬥一致者強，相離者弱，相背者亡。」可知社會生活對戰爭的影響。目前我國因社會組織之未臻健全，全盤統制自屬不易。因此，管制物價，的消極作用，可以說便是對