

# 新民主主義工商政策

毛澤東等著

新民主出版社發行



# 新民主主義工商政策

## 目錄

### 第一篇 經濟綱領與指導方針

#### 一 新民主主義革命三大經濟綱領

與國民經濟指導方針……………毛澤東（三）

#### 二 關於工商業政策……………任弼時（七）

#### 三 論大資產階級與中小資產階級的區別……………許滌新（一〇）

### 第二篇 保護城市工商業

#### 一 城市的社會改革……………新華社（一九）

#### 二 向平津等城市人民約法八章……………林彪・羅榮桓（二三）

#### 三 保護國家財產・保護公共財產……………東北日報（二五）

四 執行城市政策紀律的經驗.....新華社（一六）

五 華南人民武裝保護工商業利益實施辦法.....羅純（三）

### 第三篇 稅制與幣制

一 華北工商會議規定合理稅則.....（一七）

二 華北財政實議討論農工商業稅則.....（一八）

三 迅速驅逐蔣幣.....新華社（四）

四 中原解放區禁用蔣幣.....（四）

五 華北山東西北解放區成立人民銀行發行統一貨幣.....（四）

六 中國人民銀行發行新幣.....新華社（四）

### 第四篇 工商會議的各項決議

一 華北解放區工商會議的各項決議.....（一八）

（一）糾正公營工廠工資制度.....（一八）

## 第五篇 職工運動與勞資關係

|                      |     |
|----------------------|-----|
| （二）改善公營企業經營管理·····   | （五） |
| （三）確定勞資關係原則·····     | （六） |
| （四）確定公營私營工商業關係·····  | （六） |
| 工商會議後華北工商業管理的改進····· | （三） |

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 一 關於中國職工運動當前任務的決議案·····      | （六） |
| 第一章 中國職工運動的總任務·····          | （七） |
| 第二章 關於國民黨統治區職工運動的任務·····     | （七） |
| 第三章 關於解放區職工運動的任務·····        | （七） |
| 第四章 關於恢復全國總工會·····           | （六） |
| 東北公營企業戰時暫行勞動保險條例·····        | （七） |
| 第一章 概則·····                  | （六） |
| 第二章 關於勞動保險基金之徵集與保管方法之規定····· | （六） |

|                  |      |
|------------------|------|
| 第三章 應舉辦之各項勞動保險事業 | (九一) |
|------------------|------|

|                     |      |
|---------------------|------|
| 第四章 關於勞動保險基金支配方法之規定 | (九五) |
|---------------------|------|

|                  |      |
|------------------|------|
| 第五章 勞動保險基金之監督與檢查 | (九六) |
|------------------|------|

|                        |      |
|------------------------|------|
| 三 關於職工運動當前任務決議案中的問題的說明 | (九九) |
|------------------------|------|

|          |      |
|----------|------|
| (一) 勞動時間 | (九九) |
|----------|------|

|        |       |
|--------|-------|
| (二) 工資 | (一〇一) |
|--------|-------|

|          |       |
|----------|-------|
| (三) 勞動保護 | (一〇六) |
|----------|-------|

|        |       |
|--------|-------|
| (四) 學徒 | (一〇六) |
|--------|-------|

|              |          |
|--------------|----------|
| 四 正確執行勞資兩利方針 | 新華社 (一〇) |
|--------------|----------|

|                |       |
|----------------|-------|
| 五 哈市少數工商業主虐待工人 | (一一三) |
|----------------|-------|

## 第六篇 關於蔣記企業中的職員

|                       |       |
|-----------------------|-------|
| 一 中共東北局關於公營企業中職員問題的決定 | (一二七) |
|-----------------------|-------|

|                     |       |
|---------------------|-------|
| 二 原鞍山鋼鐵公司技術人員參加建設工作 | (一三六) |
|---------------------|-------|



第一篇

經濟綱領與指導方針





# 新民主主義革命

## 三大經濟綱領與國民經濟指導方針

毛澤東

這是毛澤東於一九四七年十二月二十五日在中共中央會議上「目前形勢和我們的任務」的報告中，關於新民主主義經濟政策的一節。在這裡，他說明了新民主主義革命三大經濟綱領；說明了新民主主義的中國，對於廣大的小資產階級與中等資產階級所代表的資本主義經濟的態度；說明了新中國的經濟構成是什麼；又說明了國民經濟的指導方針是什麼。這是一篇極其重要的文獻。新中國的經濟政策，都是以這一文獻為根據的。

——編者

沒收封建階級的土地歸農民所有；沒收蔣介石、宋子文、孔祥熙、陳立夫為首的壟斷資本歸新民主主義的國家所有；保護民族工商業；這就是新民主主義革命的三大經濟綱領。蔣、宋、孔、陳四大家族，在他們當權的二十年中，已經集中了價值達一百萬萬至二百萬萬美元的巨大資本，壟斷全國的經濟命脈，這個壟斷資本，與國家政權結合在一起，成為國家壟斷資本主義。這個壟斷資本主義，與外國帝國主義，與本國地主階級及舊式富農，密切地結合着，成為買辦的封建的國家壟斷

資本主義。這就是蔣介石反動政權的經濟基礎。這個國家壟斷資本主義，不但壓迫工人農民，而且壓迫小資產階級，損害中等資產階級。這個國家壟斷資本主義，在抗日戰爭時間及日本投降以後，達到了最高峯，它替新民主主義革命準備了充分的物資條件。這個資本，在中國的通俗名稱，叫做官僚資本。這個資產階級，叫做官僚資產階級，即是中國的大資產階級。新民主主義的革命對象，除了取消帝國主義在中國的特權以外，在國內，就是要消滅地主階級與官僚資產階級（大資產階級）的剝削與壓迫，改變買辦的封建的生產關係，解放一切被束縛的生產力。被這些階級及其國家政權所壓迫與損害的小資產階級及中等資產階級，雖然也是資產階級，却是可以參加新民主主義革命，或者保守中立的。他們和帝國主義沒有聯系，或者聯系較少，他們是真正的民族資產階級。在新民主主義的國家權力到達的地方，對於這些階級，必須堅決地毫不猶疑地給以保護。蔣介石統治區域的上層小資產階級及中等資產階級，其中有為數不多的一部份人，即這些階級的右翼份子，存在着反動的政治傾向，他們替美國帝國主義與蔣介石集團散佈幻想，他們反對人民民主革命。當着他們的反動傾向尚能影響羣衆時，我們應當向着接受他們影響的羣衆進行揭露工作，打擊他們在羣衆中的政治影響，使羣衆從他們的影響之下解放出來。但是，政治上的打擊與經濟上的消滅是兩件事，如果混合這兩件事，我們就要犯錯誤。新民主主義革命所要消滅的對象，只是封建主義與壟斷資本主義，只是地主階級與官僚資產階級（大資產階級），而不是一般地消滅資本主義，不是消滅小

資產階級與中等資產階級。由於中國經濟的落後性，廣大的小資產階級與中等資產階級所代表的資本主義經濟，即使革命在全國勝利以後，在一個長時期內，還是必須允許他們存在；並且按照國民經濟的分工，還需要他們中一切有益於國民經濟的部份有一個發展；他們在整個國民經濟中，還是不可缺少的一部份。這裏所說的小資產階級，是指僱傭工人或店員的小規模的工商業資本家。此外還有不僱傭工人或店員的廣大的獨立的小工商業者。對於這些小工商業，不待說是應當堅決保護的。革命在全國勝利以後，由於新民主主義國家手裏有着從官僚資產階級接收過來的控制全國經濟命脈的巨大的國家資本，又有從封建制度解放出來、雖則在一個較長時間內在基本上仍然是分散的個體的，但是在將來可以逐步地引到合作社方向發展的農業經濟，在這些條件下，這種小的及中等的資本主義成份，其存在及發展，並沒有什麼危險，對於土地革命後農村中必然發生的新的富農經濟，也是如此。對於小資產階級及中等資產階級經濟成份採取過左的錯誤的政策，好像我們黨在一九三一至一九三四年期間所犯過的那樣（過高的勞動條件，過高的所得稅率，在土地改革中侵犯工商業者，不以發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利為目標，而以近視的片面的所謂為勞動者福利為目標），是絕對不許重複的。這種錯誤如果重犯，必然要損害勞動者羣衆的利益及新民主主義國家的利益。中國土地法大綱上有一條規定：「保護工商業者的財產及其合法的營業，不受侵犯」。這裏所說的工商業者，就是指的一切獨立的小工商業者及一切小的與中等的資本主義成份。總結起

來說，新中國的經濟構成是：（一）國家經濟，這是領導的成份；（二）由個體逐步地向着集體方向發展的農業經濟；（三）獨立小工商業者的經濟及小的與中等的私人資本經濟；這些，就是新民主主義的全部國民經濟。而新民主主義國民經濟的指導方針，必須緊緊的追隨着發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利這個總目標。一切離開這個總目標的方針、政策、辦法，都是錯誤的。

## 對工商業政策

任弼時

這是任弼時於一九四八年一月十二日在西北野戰軍前線委員會擴大會議上的講話「土地改革中的幾個問題」中的一部份，在這裏，他說明了新中國保護工商業的必要，讀了這篇文章，就可以了解中共之保護工商業絕對不是一種「外交辭令」了。

——編者

對工商業不要採取冒險政策。各地已發生有破壞工商業的現象。例如陝北神木地區的高家堡當被我軍收復時，連小商販也沒收了。這是一種自殺政策。中國土地法大綱上規定「保護工商業者財產及其合法的營業，不受侵犯」，一般工商業是應當受到保護的，就是地主富農所經營的工商業，也不應當沒收，同樣是應當受到民主政府的保護。不要以為這些工商業是地主富農所投資而加以歧視，這是不對的，而應當看到這些工商業的存在，有益於今天的社會經濟。黨的政策是僅僅沒收官僚資本與真正大惡霸反革命分子的工商業歸國家或人民所有，並確定這些應當沒收的工商業，凡是為國家經濟所需要者，必須使之能够繼續營業，不得停閉，更不得破壞和任意分散。這些政策不但適用於原有解放區，也適用於將來解放的新區域。你們不久就要打出去，必須嚴格遵守這種政

策，絕對不能重複如像高家堡一類的錯誤。那麼地主在過去減租減息時期將土地變賣而投資工商業者，現在是否可以沒收呢？不可以的。我們過去和現在都是保護和鼓勵這些工商業，因為這樣對於繁榮中國的經濟是有利的，是須要的。在鬥地主地財時，必須規定不許地主破壞已有的工商業，否則要受處罰。

毛主席說：「由於中國經濟的落後性，廣大的小資產階級及中等資產階級所代表的資本主義經濟，即使革命在全國勝利之後，在一個長時期內，還是必須允許他們存在，並且按照國民經濟的分工，還需要他們中一切有益於國民經濟的部份有一個發展。他們在整個國民經濟中，還是不可缺少的一部份」。我們要把毛主席這篇道理，向工人農民和士兵羣衆解釋清楚，使他們懂得爲何要有工商業，教育一切勞動人民懂得局部的暫時的利益，要服從整個的長遠的利益。譬如地主開座煤窖，農民從目前局部利益出發，是可以舉手擁護沒收分配的，因爲將煤窖的工具和物資大家分到一份可以暫時解決自己的問題。如果我們批准這樣做，形式上看來是走羣衆路線，實質上是犯了尾巴主義的錯誤。在這種情形下，我們要說服農民懂得煤窖完整存在的利益，分散了就把煤窖弄垮，結果自己也會無煤燒。這就妨礙了解放區的經濟發展。

我們說解放區經濟獨立自主，我們不能作殖民地的殖民地。只有經濟上不依靠別人，軍事上政治上才有力量。我們要經濟上能要獨立自主，就要使公營的，私營的，人民合作經營的手工業、

工業、以及農村的農業都有一個發展，生產人民與軍隊大量的必需品和糧食；使我們對外貿易能保持平衡，以至出超，不去買蔣區的貨物和美國貨。

有了工業農業生產品，就需要有商業，例如公私商店、消費合作社等作為橋樑，使生產者能賣出他們所生產的商品，使消費者能夠得到這些商品，經過這樣的流轉，才能使工業農業進行再生產與擴大的再生產。現在解放區內政府的貿易公司還沒有力量普設商店（現在許多機關部隊所設的公營商店，往往為着解決本單位困難，沒有負起應有的任務，甚至有違反政策的現象發生），合作社也發展得不普遍而且往往辦得不好。因此，私營的存在是需要的。商人當然有剝削，商人的商業行為，本身不生產任何價值，他們或者是分享資本家一部份利潤或者是直接對生產者消費者實行剝削。有時囤積居奇，作投機事業，為害更大。但問題不是要去破壞商業，而是要去領導商業。要能掌握整個商業的發展，要商人為我們所用，而不要我們為商人所用。這種政策對於人民固然是有利的，對於正當商人也是有利的。至於小商小販，大部份是貧苦的，他們的生活只相當於貧農中農或富裕中農。更不應該去打擊他們，如在陝北高家堡所發生的破壞商業的情形，是絕對錯誤的。那裏商業搞垮了，老百姓買賣東西將要到榆林神木或鎮川堡，那就很不方便。因此，我們對工商業，應採保護和領導的政策。絕對不能破壞、破壞是一種自殺政策。對工商業必須收稅，且必須訂出恰當的稅率，不要收得太重。這種稅率，以不致影響他們的經營與發展為原則。否則，就會犯錯誤。



## 論大資產階級與中小資產階級的區別

許滌新

### 一

新民主主義革命的經濟綱領，用火一般的字句，斬釘截鐵地寫着：沒收封建階級的土地歸農民所有；沒收四大家族爲首的官僚資本歸新民主主義國家所有；保護民族工商業。

這一個革命的經濟綱領，不但有利於廣大的農民和工人，而且有利於民族資本的工商業家。因爲土地改革解決了工商業的市場問題，原料問題和勞動力問題，而官僚資本之沒收則取消了今天壓在工商業家頭上的沉重的壓迫。新民主主義在中國的勝利，就是中國工商業的福音！

蔣軍必敗，人民必勝，這是再明白也沒有的事情了。跟着解放區的不斷擴大與各地城市的解放，發展工商業的問題，就越來越加迫切，而同時，對於大資產階級與中等資產階級的區別，亦就成爲一個大家必須弄清楚的問題了。

以蔣宋孔陳爲首的官僚資本，對爲整個國民經濟的破壞，對於民間資本的危害，那是大家都看得明明白白的了。以蔣宋孔陳爲首的官僚資本，與整個國民經濟的利益，與民族工商業家的利益是完全矛盾的。四大家族的官僚資本存在一天，整個中國的國民經濟和民族工商業家就得倒霉一天，因此，沒收以蔣宋孔陳爲首的官僚資本歸新民主主義國家所有，自然是獲得舉國人民的擁護的，但是，如果我們談到消滅大資產階級的剝削與壓迫，則某些朋友，特別是工商業界的朋友，就覺得懷疑，覺得自己亦會發生危險了。

這種懷疑是不是必要的呢？我們認爲是不必要的。問題的中心，是沒有把中國的大資產階級的內涵弄得清楚。

毛澤東同志在他的「目前形勢和我們的任務」的報告中，很明白的指出：官僚資產階級，即是中國的大資產階級；而在「中國革命與中國共產黨」的著作中，又早指出：「資產階級有帶買辦性的大資產階級和民族資產階級的區別。帶買辦性的大資產階級是直接爲帝國主義的外國資本家服務並爲他們所蒙養的階級，他們和農村中的封建勢力有着千絲萬縷的聯系」。由此可見，中國的大資產階級就是直接爲帝國主義服務並和本國的地主富農有密切聯系的官僚資產階級。這個官僚資產階