

思路与出路

——贵阳改革、开放、发展的轨迹

李万禄 著

人民出版社

恩赐与出路

——中国天主教、基督教、伊斯兰教研究

中方著 著

· 宗教研究 ·

思路与出路

——贵阳改革、开放、发展的轨迹

李万禄 著

人民出版社

思路与出路

——贵阳改革、开放、发展的轨迹

李万禄 著

· 人民出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京通县建新印刷厂印刷 新华书店经销

1997 年 8 月第 1 版 1997 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:10.875

字数:253 千 印数:1—5000 册

ISBN 7—01—002699—8/D·762 定价:18.00 元

内 容 简 介

本书是作者在担任贵阳市长和市委书记期间实践、探索、思考的总结。全书分为“市情分析篇”、“经济建设篇”、“改革开放篇”、“综合篇”四个部分。本书翔实地勾画了 80 年代以来贵阳市从封闭走向开放的艰难历程,全面反映了贵阳市近十多年来改革开放时取得的巨大成就,高度浓缩了作者作为贵阳市主要负责人对贵阳市过去、现在和未来的思考。

本书的出版,对贵阳市来说是近十几年发展的回顾、总结,是一份珍贵的历史文献;对省内外其他城市,特别是中西部地区的省会中心城市,也有较大的借鉴作用。

自序

贵州，是我出生之地；贵阳，是我工作40年之所。80年代以来，我在贵阳市的主要领导岗位上工作了12年。其中1983年至1985年任贵阳市市长，1985年至1995年任贵阳市委市记，1993年起任中共贵州省委常委至今。

这10多年，欣逢党的十一届三中全会拨乱反正之后，我们党处理了“文化大革命”的大量遗留问题，从理论与实践上进行艰苦探索，形成了邓小平建设有中国特色社会主义理论，积极推行改革开放政策，使我们国家取得了举世瞩目的伟大成就。

这10多年，贵阳市与全国其他兄弟城市一样，在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，坚持四项基本原则，坚持改革开放，在经济体制上经历了从计划经济到有计划的商品经济并向建立社会主义市场经济的转变。贵阳市也从一个封闭落后的山区城市一步一步地建设成为初具规模的现代化内陆开放城市。任何事物的发展都有一个过程，我深信贵阳的明天会更美好。

贵阳发展的事实说明：在底子薄、基础差、“三不沿”（不沿海、不沿江、不沿边），长期封闭落后的山城，只要坚持党的基本路线，解放思想、实事求是，艰苦奋斗、励精图治，按客观规律办事、创造性地开展工作，仍然是可以大有作为的，在某些方面甚至可以走在全国的前列。例如：贵阳市较早地制定了鼓励社会办公交的政策，

很快就调动了上亿元社会资金，增加近2千辆“中巴”、“的士”，较好地解决了“乘车难”的问题；蔬菜体制改革，在购销上由统购包销到大管小活到小管大活到全部放开，在生产上利用贵州的地形差、气温差，实行专业菜地为骨干、粮区菜地为补充、外县菜地为调剂的“三线”布局，较好地解决了“吃菜难”的问题；建立街道财政，调动基层生财、聚财、理财的积极性，解决了基层“开支难”的问题；实行“中巴”、“的士”经营权拍卖，土地使用权拍卖、城区“退二进三”、“以地生财”、“以路带房，以房补路”、住房部分产权商品化、群众集资建经济实用住房等政策，成功地、多渠道地筹集资金改造旧城；等等。这些探索与实践，在全国范围内，贵阳是搞得比较早也是比较成功的。

贵阳发展的事实说明：只要一靠改革、二靠科技，西部地区的内陆城市也可以做到“高起点、抄近路、抢跑道、拦腰上”，不重复其他城市所走过的老路，闯出一条有自己特色的新路，加快城市建设的步伐。贵阳市较早地提出了“科教兴市”战略，较早地注重了大力发展民营科技企业，既有一批国有大中型骨干企业进行了较大规模的技术改造，又建立了神奇、科辉等有较高科技含量和较大经营规模的民营科技企业，为贵阳市的经济腾飞打下了坚实的基础。

贵阳发展的事实说明，在西部落后地区从事城市领导工作，不仅要有好的思路，更重要的是要在“转化”、“结合”、“行动”上下功夫。我与我的同事们在工作中始终注意“吃透上头（上级指示精神）、吃透下头（基层实际情况）、吃透里头（市内基本状态）、吃透外头（外地先进经验）”，注意把思路落实在规划上，规划落实在计划上，计划落实在项目上，项目落实在人头上，人头落实在责任上，责

任落实在奖惩上。同时注重勇当“变电站”，把中央的路线、方针、政策和省委、省政府的决策部署，紧密结合贵阳实际，通过大量的思想工作和组织工作变为全市党员和群众的行动；勇当“排头兵”，站在改革开放和经济建设的第一线，以身作则，率先垂范；勇当“吸铁石”，强化执政意识，提高执政水平，形成团结坚强的领导核心，增强市委领导班子的凝聚力和战斗力。

贵阳市的居民来自“五湖四海”。有抗日战争时期“流亡”来的，有解放初期“南下”来的，有“大三线”建设时期“支边”来的等等。他们与本地各族人民和睦相处、水乳交融，把全国各地不同的地域文化和好思想、好经验带到贵阳。这种开放性、兼容性、吸纳性、不排外的环境，从社会学的观点看，既是现实发展的有利条件，更是长远发展的积极因素。作为这一地区的领导者，一方面要自觉地从这样的群体中吸取营养，增长智慧；另一方面要善于从思想上、政治上、政策上、工作上造成一个和谐的氛围，使大家的积极性、主动性、创造性都能发挥出来，热爱贵阳，建设贵阳。

12年来，4000多个日日夜夜，贵阳市的各级党组织和广大人民群众，在中共贵州省委、省人民政府的领导下，在前辈打下的基础上，呕心沥血，艰苦创业，进行了艰辛的探索。这本集子中记述的这12年中每一个阶段的思路、决策、成果，绝不是我一个人的功劳，而是中共贵阳市委、市人民政府全体同志集体智慧和全市各级党政组织、全市人民共同努力的结果。我只不过是这个集体中的一员。把这些记载汇编成集，既是对自己这特定的12年历史有个交代，也有助于人们回顾、总结贵阳改革开放以来的发展轨迹，从历史中寻求未来发展的有益启示。

静静的夜晚，面对一厚叠稿子，我心潮起伏，思绪万千。我想起培养、教育我的许多老领导、老同志，想起曾经与我一道工作过的同事们。往事历历，我深深地怀念那段携手共进、同谋贵阳振兴大业的岁月，我深深地感激每一位帮助过我的领导和同志。

这本集子得以面世，要感谢中国政策科学研究会和人民出版社的支持，感谢中共贵州省委常委、现任贵阳市书记王三运同志的支持，感谢省委办公厅、市委办公厅、市委研究室伍席源、辛维光、王恕、张力、濮振远、曾富生等同志的协助，是他们鼓励并帮助我收集、整理多年散在的材料，才有这本集子的付梓、出版。

由于时间跨度较长，也由于我的水平有限，集子中的文章难免有不妥之处，敬请批评指正。

李 万 禄

1997年2月9日于贵阳

目 录

自序	(1)
----------	-----

市 情 分 析 篇

认识贵阳 建设贵阳	(3)
努力发挥省会城市的中心作用	(12)
深化贵阳市情认识 促进“兴筑富民”大业	(18)
扬长避短,建设内陆开放城市	(28)
贵阳实行市带县体制势在必行	(34)
解决“东西问题”的思考	(36)
深化市情认识 理清发展思路	(43)

经 济 建 设 篇

正确处理好五个关系	(73)
双增双节 提高效益	(77)
抓好城市供水	(81)
学习沿海 振兴贵阳	(85)
大力发展城郊型农业	(93)
实施绿色工程计划	(97)

路,现代文明的门槛	(106)
集中精力搞好国有企业	(107)
提高城市规划建设管理水平	(114)
按照五大思路搞活流通	(135)
贵阳农村提前两年实现小康的根据和措施	(149)
放心放胆放手发展非公有制经济	(155)
打好扶贫攻坚战 奋发努力奔小康	(157)
城市建设必须按社会主义市场经济规律办事	(162)
今后五年建设的任务	(167)
处理好经济发展的辩证关系	(169)
加快旅游业发展	(181)

改 革 开 放 篇

扎扎实实推进横向经济联合	(191)
旗帜鲜明地支持改革	(201)
城市如何领导改革和服务于改革	(204)
敞开贸易门户 欢迎四方来客	(208)
解放思想要增强七个意识	(212)
闯出大山赶大潮	(218)
明了理 壮了胆 放了心	(225)
[附]有“理”走遍天下	范敬宜(227)
建设好贵阳经济技术开发区	(230)
换脑筋 抢跑道 抄近路 拦腰上	(236)
蔬菜体制改革回顾与发展的思考	(244)
推进内陆开放城市建设	(250)
继续把建设内陆开放城市作为重头戏	(254)

综 合 篇

中小学要重视德育教育	(261)
确立“科教兴市”的战略思想	(265)
实施“科教兴市”的三个保证	(267)
让群众相信领导	(270)
强化执政意识 增强执政本领	(272)
大力支持民办科技企业	(279)
高扬主旋律 紧扣新课题	(282)
表态要谨慎 警惕被“智取”	(287)
建设坚强领导核心 带领农民奔向小康	(289)
当官不忘宗旨 富裕不忘贫困	(293)
杰出青年是时代精神的代表	(296)
思想作风建设必须落到实处	(299)
加强党的建设 改善党的领导	(304)
地方立法要正确处理好四个关系	(308)
关于学习贯彻十四届四中全会精神的一封信	(312)
地方党委要当好六个方面的角色	(315)
在特困企业特殊党课上的讲话	(322)
为年轻干部脱颖而出创造良好环境	(327)
新闻工作要发挥好四个作用	(332)

市 情 分 析 篇



认识贵阳 建设贵阳

传说中“贵阳”名称的由来，是因城北有贵山，古语“山北为阴，山南为阳”，城在贵山之南，故称贵阳。从历史来看，贵阳的建置较晚，总共才六百来年。公元 1383 年，改土城为石城，公元 1413 年（明代永乐年间），建立贵州布政使司于贵阳，统管贵州宣慰司、铜仁等八府及安顺等四州，成为贵州的政治中心。清初，贵阳为云贵总督驻地。鸦片战争后，19 世纪 70 年代，随着资本主义的渗入，贵州自给自足的自然经济开始逐渐被打破，贵阳发展成为全省的棉花、丝绸、皮毛、山货、药材及杂货的贸易集散地，继政治中心后，逐渐发展为贵州经济、文化中心，1941 年建市。

解放前的贵阳市被人们认为是蛮夷之所、不毛之地，是充军的地方。历史上对贵州、贵阳的看法叫做“天无三日晴，地无三里平，人无三分银”，这一方面有误解，另一方面确实反映了一些实际情况。历史上还有两个成语与贵州有关：一个叫“夜郎自大”，一个叫“黔驴技穷”。夜郎国确实在贵州，但具体在什么地方，贵州的文史界正在开展研究。“夜郎自大”是个贬义词，是说自高自大，不知道天高地厚，视野不宽，只知道有夜郎，不知道有大汉。传说汉朝皇帝派大臣来安抚夜郎，夜郎王问他，是汉的土地大还是我的土地大？这对贵州是个贬义词。当然我们不能夜郎自大，但我们也不能妄自菲薄。“黔驴技穷”是很贬低贵州的，即指没有本事。实际上贵州没有驴子，柳宗元误把湘西当作了贵州。历史上对贵州的评价到现在都留下了不好的影响。前段时间我们去北京开会，到上海出差，大

家一听贵州来的就摇头。有人问我，贵州是不是云南的地方？云南省贵州县？还有的人问我，你们贵阳市到底有没有解溲的地方？有没有洗澡的地方？贵州在历史上有误传，加上交通闭塞，经济落后，人家瞧不起。

近代史上贵阳经济有过两次小发展。第一次是红军长征路过贵州。在此之前贵州是军阀割据，周西成、袁祖铭、王家烈，他们与国民党中央有矛盾。据文史资料记载：有个国民党的官员说，贵州在红军长征四渡赤水时，与其说是蒋介石堵截红军，不如说是蒋介石的中央军来占领贵州，势力伸入贵州。由于封建割据被打破，贵阳与外界的联系日益密切，社会经济也就开始有所发展。

第二次发展是抗日战争时期。由于沿海沦陷，很多学校、机关、团体搬迁到贵阳，来了一些学者、专家、名人，当时的浙江大学、协和医院、大夏大学等等迁到贵州，李四光、竺可桢、田汉、徐悲鸿、巴金等都到贵阳来工作过，巴金和萧珊还是在贵阳花溪举行的婚礼。来了一大批文化人，办了一大批学校，对贵阳市的文化发展起了很大的作用。一些工商业者也迁到了贵阳。当时的小作坊很多，街上商店林立，商品五花八门，汽车修理业和汽车配件生产相当发达。贵阳市在抗战时期人口增加到了 28 万。抗战胜利后，不少学校、机关、团体和教授、学者、工商业者们纷纷迁走，经济也很快萎缩下来。一直到 1949 年 11 月 15 日解放，贵阳人民获得新生，才真正走上大发展的道路。

从解放到现在已 37 年，尽管我们工作中有失误，如大跃进时期的瞎指挥，十年动乱，贵阳还加上个“四清”，总之，从 1957 年以后，“左”的指导思想占了上风，造成了很多失误，但还是取得了巨大成绩，发生了天翻地覆的变化，解放前的几百年与解放后的 30 多年是不可比拟的。

我们可以从 5 个方面来看贵阳市 37 年的变化：

第一个方面：已经把一穷二白的消费城市变成一个多功能、综合性的工业城市。

解放前，贵阳是一个经济十分落后的消费城市。当时贵阳有“四多”：一是贫民多，二是乞丐多，三是烟鬼多，四是妓女多。贫民多：解放时贵阳城市人口有 21 万，除去 50% 的娃娃，成年人大约是 10 来万，其中失业人口有三四万。贵阳解放后的第一任市长秦天真同志曾说过，解放军接管政权时，有失业工人 1 万多，包括家属达 4 万以上，还有 5 万名社会闲散居民，这么多的人要吃饭怎么办？于是搞“生产自救，以工代赈”，一方面修路，完善城市建设，另一方面就拿修路的钱救济这些贫民，使劳动者有了生活出路。当时人家给他取了名字叫“黄泥巴市长”，就是指修路，挖黄泥巴。乞丐多：满街都是衣衫褴褛讨口要饭的，据资料记载，1950 年和 1951 年两年，市救济院收容改造的就达 6000 人以上。烟鬼多：过去贵州是军阀统治，军阀要养军队，养军队的钱从哪里来？当然一方面是收粮收税盘剥老百姓，当时老百姓太穷了，没有好多东西给他们盘剥。他们就主要靠种鸦片来赚钱，最大的财源就是种鸦片。据史料记载：贵州鸦片烟税的收入举足轻重，军阀们大言不惭地公开宣布：“有土必种，无烟不富”。贵阳解放前夕人口中，吸鸦片或家里备有烟具以招待客人的户数均占总户数的十分之六七，市内普遍设烟馆，均在门口挂上一副招揽生意的对联：“闻香下马，知味停车”。这对联成了鸦片烟馆的变相招牌。吸食鸦片导致人民身体衰弱，奄奄一息。妓女多：据史料记载，解放前夕，贵阳就有上百家妓院和 3 千多妓女，有的油头粉面，倚门卖笑；有的站电线杆脚，强拉路人。这“四多”从一个侧面反映了贵阳市在漫长的黑暗社会中的贫穷落后。

解放后，我们彻底消灭了以上这“四多”，经过 30 多年的建设，经济、社会发生了根本的变化，已建设成为多功能、综合性的工业