

中国早期科技期刊汇编



中国文献珍本丛书

中国早期科技期刊汇编 (九)

全国图书馆文献缩微复制中心

中國地理學會



中華民國郵政局特准掛號認爲新聞紙類

大中華民國二年第十一期
本雜誌第四十一號

▲本會徵文特別啓事▼

敬啓者本會自創辦以來刊行雜誌瞬經四稔重賴海內外同志匡助凡有錫與文稿無不陸續登載非但聯聲氣亦以資研摩也惟是甄錄既多淳駁互見調查所得詳略攸殊陳陳相因既耳慵而目倦瑣瑣爲道亦錦碎而珠零體要無關剪裁曷當今擬及諸同志約再廣搜羅益勤探討不分會內會外各有所見所聞或取地方利病演爲篇章或擷海外精華宏茲論著苟可同條共貫不嫌愛好貪多爰仿徵文之例酌贈酬金本會不預擬題目要以關切地學合於論叢體裁者爲主每篇在五千字以上者贈銀拾圓在一萬字以上者贈銀貳拾圓如有投稿合用者先將篇目姓氏登入本雜誌紀事欄內以誌欽佩酬金隨時照發其不合用者不錄原稿索回與否由諸君自定可也於虛張騫鑿空遂令西域同文鄒衍談瀛夙仰東邦碩學尙希亮察並祝文祺

北京國子監南學

中國地學會本部謹啓

地學雜誌第四年第十一號目次

●圖 蹟

揚子江風景圖 五片

●論 叢

改定地方行政區域議

●雜 俎

(內編)

桑乾河南岸旅行記

揚子江風景記

清季經營西康始末記續前

中華民國區域沿革表續前

(外編)

波斯高原旅行記續前

●說 郭

中國海外殖民偉人傳續前

亞俠

中俄界記續前

鄒代鈞先生

江皖水災調查規畫說明書續前

廖純

西康雜談

智珠

西藏雜談

智珠

●郵 筒

問題十一(二)

答案十一(二)自猩猩峽至吐魯番一段長

城疑義

●介紹圖書

職方司

軍學雜誌緊要啓事

新繪蒙古詳圖出版廣告

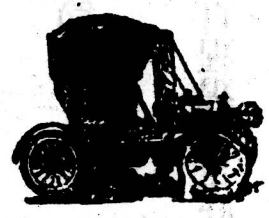
林壬譯

吉林地誌雞林舊聞錄合刻出版廣告

◎本會紀事

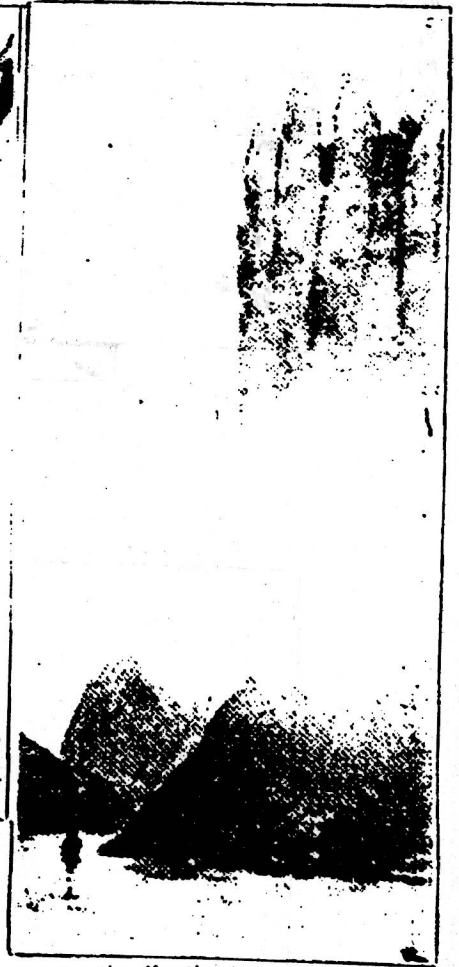
特別贈助

會員題名





第二圖 孔明山峽

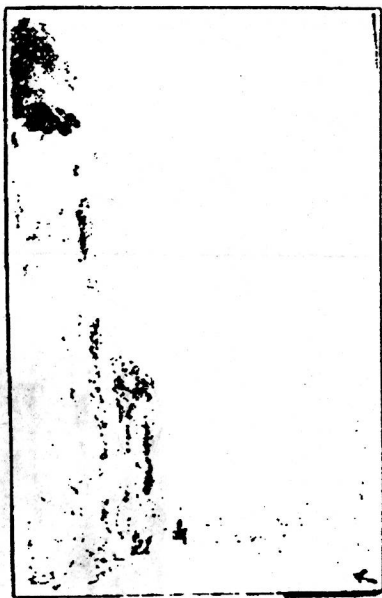


第一圖 宜昌峽

第三圖 米倉峽



第四圖 牛肝馬肺峽



第五圖 五郎峽

地學雜誌第四年第十一號

論叢

改定地方行政區域議

廣西來賓 翟富文

我國地方行政區域之爭議其大問題在省制之存廢主省制者意取聯邦制不主省制者意取單純國制也。我國今日宜於單純國制而不宜聯邦制固不待智者而決矣。彼意主乎聯邦制而欲省制之存者特以爲省區域之分畫迄令垂五六百年其間風俗之攸殊形勢之互異各積有歷史其地方行政遂各含有半獨立之性質中央政府有不能以單純國統一之通例強之使同者苟爲強幹弱枝之計必廢去省制而削小其範圍範圍小則力薄將各失其地方獨立之勢力而所謂地方自治者往往受中央專制而不能發達職是之故雖明知聯邦制非我國今日之所宜而省制則期期以爲不可廢也。竊嘗論之獨不謂然夫地方自治與中央統一其相際之利害在於權限之若

何與區域範圍無涉也我國統一之制始於秦漢其地方行政區郡爲最高級自四十郡至百餘郡區域之小視元明以來之省域相去倍蓰焉然而省制時之地方自治能有如郡制時鄉老亭長嗇夫游徼之治績也乎若前明以來封疆大吏對於中央政府之統一政策則隱恃其有半獨立之強權顛預者遷延而飾詞剛復者駁辯而梗命中央政府卒莫可如何其幸而不至爲漢季之州牧唐末之方鎮者徒以君權嚴重遷調自由焉爾建牙擁節南而高臥自縣以上道府廳州府層累壓民生凋敝無由知吏治窳敗無由問荒穢沉痾直至於今蓋其無所謂地方自治於斯爲極矣卽兩漢盛時江嶺以南諸郡轄地獨大而其他地方自治之效如謀生聚興教化等皆遠不逮中原吏之以循良卓異稱士之以孝廉明經著者多在關內外山東河北雍豫冀兗青徐之間安見行政區域削小地方自治不能發達也今世界文明諸國其用單純國制者其地方行政最高級區域之廣未有若我國省制者何嘗病其非半獨立之聯邦制少損其地方自治之發達哉

民國開幕舊日省制之道府及直隸廳州悉數裁撤散廳州並改爲縣以省領縣而全省之軍政民政併領於都督都督握專閫重權比之漢者疆吏有過無不及頗足爲單純國制中央統一之阻力。雖或別置民政長使軍民分治。然一省領縣多至數十百有奇幅員千里至二三千。里人口各數千萬。乃總其成於民政長之一身。所謂地方自治者繁劇紛歧恐衡石程書日不遑給而欲其從容區處纖悉精到其可得耶。近日議者多言省制之當廢。條舉其不便。亡慮十數而約其概要一則於中央統一有尾大不掉之嫌。一則於地方自治有廣田易燕之弊。省制之不得不廢蓋至是而決矣。

說者又或以爲省制之爲物實含有國家行政與地方自治團體之兩資格。省制之當廢不當廢能廢不能廢未可僅憑中央政府貿然提議。而置地方團體之自由意思於不顧。遂強爲臆斷也。是固然也。然竊觀年來各省地方團體之自由意思與其行動則常趨於省制必廢之一途。革命軍興。成都與重慶太原與河東安慶與壽春各立都督。各不相下。由於黨派客氣者無論矣。他若江蘇

則江南江北爭分省焉。廣西則桂林南寧爭遷省焉。江南與江北各有其利害。桂林與南甯各有其是非。當廣西遷省爭執不決之時。其地方團體意思大都分爲三派。桂林平樂柳州慶遠爲一派。南甯太平思恩鎮安泗城百色爲一派。梧州潯州鬱林又爲一派。蓋其地方利害關係各有不同。故其所持之是非未能一致也。不當唯是湖南一省也。而中路南路西路各自爲團體。以其各有利害。故各有是非也。廣東一省也。而廉州欽州聞廣西議築鐵路。聞廣西遷省。南甯皆躍躍有改隸廣西之願。望潮州嘉應語言習俗純與福建之汀漳類化。而於廣州惠州反若秦越。然亦以其各有利害。各有是非也。江淮湘粵人事具在。鄙人所言非向壁所能造。今議廢省制而改定其區域。固不可僅憑中央政府少數人之貿然提議。然國會兩院儼然地方之代議士萃處於一堂。其餘省制存廢改定區域之問題。苟能泯畛域之偏私。宏國家之遠略。夫何難抵掌討論。悉心研究以求允當之解決也。

雖然。省制廢矣。將改定爲何種區域乎。政府近於各省沿前清道制。分置觀察。

使意者將爲廢省存道之豫備頃聞國務院提議廢省存道內務部擬改道爲郡法制局擬改道爲州南海康氏則又謂當省道並廢而獨存府直隸廳州均改爲府焉愚竊以爲省也道也郡也州也府也皆屬於名詞之商榷非關於區域之討論也今欲廢省改定其區域當先問其區域大小之程度至若何爲標準南海之存府議則以舊日府制轄地爲今日地方行政區域最高級之適當範圍而病道制之區域爲稍大抑知區域大小不在道與府之名稱也順天府屬二十八州縣較歸綏道甘涼道所屬爲何如成都府屬十六州縣較徐州道施鶴道所屬爲何如然猶曰非同一省也請言一省廣東之廣惠兩府各屬十餘州縣而同省之欽廉道僅一州三縣焉然此亦前清舊制焉請言民國廣西之桂林平樂兩舊府各屬十縣或九縣而同省新設之田南道僅六七縣焉故今日議廢省制而改定區域不當以前清具體之道制府制爲比擬當取其道制之遺意略依舊有道轄區域稍近適當者而改定之因山川之形便就道路之交通考風土習俗之同異大都每道自十餘縣至三十餘縣疆里縱橫自二

三百里至五六百里人口衆寡自三四百萬至千萬之間固不可如省制之過大亦不能如府制之過小也

區域既定名之曰省曰道曰郡曰州曰府本無重要之關係惟我國文字歷史確有本源而制義定名又當酌度古今以宜民諧俗區域之省名仿於元之行中書省區域之府名仿於唐之都督府唐以前周秦漢晉有所謂九府有所謂三省者皆官吏治事之公署以之名區域於義未協黃帝畫野分州秦始皇罷封建而制郡隋復改郡爲州漢承秦以郡領縣唐承隋以州領縣皆爲地方行政區域之最高級然漢析郡漸多復畫爲十三部州以察諸郡唐析州益小復畫爲十道繼又爲十五道以統諸州至近於代郡乃爲府之別名州且爲縣之同等俗沿既久觀念頗深今廢省制改定其區域既包有舊日三四府以上之轄地有舊日所謂州縣者十餘至三十餘苟名之曰郡曰州雖於古義不悖而普通人民視之終覺其似府之別名縣之同等也唐人名其最大區域曰道因地形以表疆界宋雖改稱爲路至明乃以府易路而別爲道制沿至清季民國

猶因之道之爲名義既不乖而俗亦不戾制度考文昭茲來許當於是乎取焉。改定行政區域廢省制而置道以道領縣規制既宜名義亦當然鄙意尤有進者則道所屬之縣其區域當何如也今日之省制病其過大必削之以爲道今日之縣制則必不可疑其尙大而欲削之爲何等也縣制過小則所以統合市鄉自治之力不能充強縣小而益多則國家設官分職之行政費與市鄉自治所組合之共同機關其所供億或將苦其弗給故小縣當有市鄉自治區十餘大縣爲區可二三十每區人口約一二萬最多者當止於十萬以內道所治城其外縣繁盛城市或二三縣同城者人口過十萬皆當獨立爲都市直隸於道與縣同等而舊有之縣治移於城外之要地若兩京若蘇浙閩粵秦蜀湘贛諸省會及江蘇之常熟昭文荆溪宜興安徽之壽州鳳臺按常昭荆宜等二縣同城今已合併鳳臺徙治下蔡亦不與焉。州同城編者識名鎮如滬上漢口等皆其例也。

道之行政長官準唐虞三代古義及漢唐京兆前清順天府之舊制稱之爲尹尹者庶官之長也於文右手執一向下施行也尹之屬官有長史總文牘分民

政學政財政實業四司掌戶籍衛生警察教育賦稅及農工商諸政司長曰大丞其貳曰少丞其屬各分若干曹曹有椽吏史三職卽所謂科長科員也縣之主任官依周制曰宰或依秦制曰令欲避命令司令之嫌名則稱宰爲宜宰之屬官有都曹如長史又民政學政財政實業四曹如道之司職皆有椽吏史道之官署曰某道地方行政公府縣之官署曰某縣政事公府其受國家行政之委託及執行地方自治對於地方議會負責若何之責任皆略如普魯士之虛三級而損益焉道尹簡任縣宰薦任都市之直隸道者採合議制市長由市民四倍其額選舉呈道選薦之其非直隸道者市董與鄉董並純爲自治制市人口不及二萬則包於鄉之中凡此固屬於官制之問題其詳當別有著論要之皆與行政區域有相因之關係也

茲所詳論者專在於區域爰據本論之旨趣除外蒙古西藏地處邊遠應有特別之規畫外假定漢土回疆遼東漠南都爲若干道並擬定其名附著其都市與其屬縣列敘於篇

(甲)屬於黃河流系及淮漢上游者

(一)直隸之部除宣化承德朝陽三府及赤峯廳不別外，取河南之彰德衛輝二府併入分爲四道

京畿道治北京市名燕臺領順天永平二府及遵化易二州等屬，凡四十一縣地勢拱衛京畿

渤海道治天津都市名津門領天津河間二府及冀深二州等屬，凡二十八縣地勢東濱渤海

恆山道治保定都市名樊輿領保定正定二府及趙定二州等屬，凡二十八縣地勢西倚恆山

漳河道治彰德都市名鄴垣領彰德衛輝順德廣平大名五府屬，凡三十縣地勢跨漳距河

(二)山東之部分爲三道

濟南道治濟南都市即名濟南領濟南東昌武定三府及臨清州等屬