



PRC-GEF Partnership
on Land Degradation
in Dryland Ecosystems



Global
Environment
Facility



综合生态系统管理 理论与实践

—— 国际研讨会文集

江泽慧 主编



中国林业出版社

综合生态系统管理 理论与实践

——国际研讨会文集

江泽慧 主编

中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

综合生态系统管理理论与实践: 国际研讨会文集 / 江泽慧 主编. —北京: 中国林业出版社, 2009.11
ISBN 978-7-5038-5522-1

I. 综… II. 江… III. ①生态系统—系统管理—世界—国际学术会议—文集②土地退化—防治—世界—国际学术会议—文集 IV. X321-53 F313-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第200904号

中国林业出版社·环境景观与园林园艺图书出版中心

策划、责任编辑: 吴金友 李 顺

电话: 83286967 83229512 传真: 83286967

出 版: 中国林业出版社 (100009 北京西城区德内大街刘海胡同7号)

网 址: www.cfph.com.cn

E-mail: cfphz@public.bta.net.cn 电话: (010) 83224477

发 行: 新华书店北京发行所

印 刷: 北京中科印刷有限公司

版 次: 2009年11月第1版

印 次: 2009年11月第1次

开 本: 889mm×1194mm 1/16

印 张: 17.75

字 数: 460千字

印 数: 1~3000册

定 价: 120.00元

凡本书出现缺页、倒页、脱页等质量问题, 请向出版社图书营销中心调换。

版权所有 侵权必究

编 委 会

主 编：江泽慧

副主编：郑晓松 张永利 魏殿生

编 委：（按姓氏笔画排序）

王 妍	王 虹	王忠晶	王振江	冉东亚
冯仁国	冯宝山	叶 兵	田保国	白金明
刘世荣	刘伟华	刘旭红	刘克勇	孙雪峰
庄国泰	庄春艳	曲桂林	吴晋康	张克斌
张学俭	沈建忠	邹刺勇	周振华	孟永庆
岳仲明	胡章翠	赵 涛	殷卫平	涂逢新
郭文芳	郭爱军	高志新	寇建平	崔向慧
黄问航	董 妍	鲁胜力	褚利明	薛 萍

前言

土地是地球生态系统最基本的环境要素，也是人类赖以生存的基础。人们常把土地喻为“孕育人类的母亲”。长期以来，由于土地不合理的过度开发和利用，导致全球土地退化日益严重，部分陆地生态系统脆弱，农牧业生产能力急剧下降，直接威胁到世界粮食安全和生态安全。土地退化作为危及全人类生存与发展的重大环境问题，越来越受到国际社会的高度关注。防治土地退化，维护生态安全，实现可持续发展，是广大民众的急迫愿望，各国政府的神圣职责，更是全人类的共同责任。

中国是世界上土地退化最为严重的国家之一，特别是在西部干旱、半干旱地区土地退化问题尤为突出。防治西部干旱生态系统土地退化，不仅是中国实施西部大开发战略，实现经济社会可持续发展的基础工程和重大举措，同时也是维护全球生态安全，加快推进可持续发展国际化进程的重要组成部分和关键环节。

“中国-全球环境基金干旱生态系统土地退化防治伙伴关系”是全球环境基金在土地退化防治领域实施的第一个伙伴关系，旨在以综合生态系统管理理念为指导，创立一种跨部门、跨行业、跨区域的可持续的自然资源管理框架，探索从根本上解决土地退化问题的新途径。伙伴关系启动以来，中国财政部、国家林业局等部门高度重视，加强领导，统一协调，全球环境基金、亚洲开发银行以及中外项目专家全力支持，密切配合，经过中央项目协调办公室、执行办公室以及项目六省（区）的不懈努力和广大农牧民的积极参与，已经取得了令人可喜的成果，有力地推动了我国传统防治技术与生态建设模式的变革，对世界其他国家的土地退化防治具有重要的借鉴作用。

为充分展示和宣传中国土地退化防治伙伴关系所取得的成果，交流各国在环境资源管理，尤其是土地退化防治方面的经验，推进伙伴关系的发展，加强与其他伙伴关系的协作，在全球环境基金和亚洲开发银行的支持下，中国财政部和国家林业局于2008年11月6~7日在北京召开了“综合生态系统管理理念与应用国际研讨会”。来自中国政府相关部门、项目六省（区）的领导和专家、全球环境基金、世界银行、亚洲开发银行等国际组织的代表以及国内外科研机构的知名学者共200余人围绕会议主题进行了深入研讨，收到了良好效果。

为与大家分享研讨会的成果，我们将会议文献资料整理汇编成《综合生态系统管理理论与实践国际研讨会文集》。本

《文集》收录了在研讨会上交流的主要研究成果，包括领导和国内外专家的主题报告和学术论文，涵盖了土地退化防治相关法律政策、战略与规划、监测与评估技术、示范点建设以及土地退化防治与气候变化等多领域、多层面的理论与实践内容。

《文集》共分为5个部分：第一篇为领导致辞及主旨报告；第二篇为全球环境基金土地退化防治伙伴关系；第三篇为土地退化防治能力建设项目成果；第四篇为综合生态系统管理的实践与应用；第五篇为气候变化与土地退化。

本《文集》是国内外众多决策者、管理者、实践者和专家学者智慧的结晶，也是世界各国土地退化防治的成效和实践经验的集成。希望《文集》的问世，能够对综合生态系统管理理论的传播和应用起到促进作用，能够为中国其他地区以及全球土地退化防治提供有益的参考和借鉴。

编者

2009年11月19日

目 录

前 言

第一篇 领导致辞与主旨报告

1 财政部领导的讲话	
张 通	2
2 国家林业局领导的讲话	
李育材	4
3 全球环境基金代表的贺信	
Monique Barbut	6
4 亚洲开发银行代表的致辞	
Kunhanboo Kannan	7
5 吉尔吉斯斯坦共和国代表的致辞	
Kambarali Kasymov	8
6 世界银行代表的致辞	
Sari Söderström	10
7 携手推动中国-GEF伙伴关系持续健康发展	
江泽慧	12

第二篇 全球环境基金土地退化防治伙伴关系

8 综合生态系统管理在中国西部土地退化防治中应用的成功范例	
胡章翠	17
9 中亚各国土地管理倡议 (CACILM)	
Kambarali Kasymov	22
10 土地和水资源可持续管理：非洲国家面对土地退化压力推动农业发展	
Elijah Phiri Bwalya Martin	24
11 可持续土地管理伙伴关系行动在加勒比海小岛国土地退化防治中的作用	
Leandra Sebastian	32
12 中国生物多样性合作伙伴关系框架	
孙雪峰	41

第三篇 土地退化防治能力建设项目成果

13 西北六省（区）土地退化防治战略行动计划概述	
张克斌	44

14 中国-全球环境基金干旱生态系统土地退化防治伙伴关系能力建设项目的法律和政策成果在国际上的应用 Ian Hannam	66
15 中国土地退化防治立法面临的挑战与对策 王灿发 冯 嘉	75
16 基于土地利用规划与制度的荒漠化防治立法研究 于文轩 周 冲	91
17 我国土地退化防治的法律框架及其完善建议 周 珂 曹 霞 谭柏平	96
18 新起点、新实践、新成果：综合生态系统管理在甘肃省土地退化防治立法中的实践和应用 万宗成	104
19 综合生态系统管理理念和方法在青海省土地退化防治中的实践 李三旦	109
20 新疆土地退化现状及防治对策 崔培毅 高亚琪 刘晓芳	113
21 全球环境基金项目理念在中国社区土地退化防治中的新体现： 内蒙古奈曼旗满都拉呼嘎查（村）透视 高桂英	118
22 青海省湟源县胡丹流域示范点建设成效与启示 蔡成勇	126
23 建立信息平台，服务生态建设 汪泽鹏	130
24 社区能力建设的理论与实践 温 臻	132
25 在地中海沿岸地区O. Rmel流域利用侵蚀测绘法开展土地退化评估与防治：突尼斯个案研究 R. Attia, S. Agrébaoui and H. Hamrouni	136
26 黄河三角洲植被群落和土壤酶活性对湿地退化的响应 张建锋 邢尚军	141
27 基于CA模型的土地荒漠化动态模拟与预测 丁火平 陈建平 高 晖	148
28 退耕还林工程的系统动力学研究 吴 爽 黄桂恒 陈六君	155
29 中国林业重点工程对农民收入影响的研究 刘 璨 吕金芝 刘克勇	160

第四篇 综合生态系统管理的实践与应用

30 防治土地退化促进可持续土地管理全球战略 Michael Stocking	175
--	-----

31 运用综合生态系统管理原理做好我国荒漠化防治实践	186
刘 拓	
32 中亚土地退化和土地可持续管理	189
Umid Abdullaev	
33 中国土地退化监测数据协调与共享研究	191
吴 波 张克斌 刘若梅 田有国 卢欣石 王文杰	
34 土壤和水资源综合生态系统管理法律政策框架—新西兰模式	202
David P Grinlinton Kenneth A Palmer	
35 综合生态系统管理在甘肃GEF草地畜牧业发展项目中的应用和实践	209
花立民	
36 亚洲开发银行宁夏生态及农业综合开发项目	217
马闽霞	
37 在中国西部应用系统框架执行全球环境基金的目标	219
Victor R. Squires	
38 应用综合生态系统管理方法保护旱地生态系统生物多样性及防治土地退化	222
郑 波	
39 长江/珠江流域水土流失治理项目(CPRWRP)对减缓长江上游流域水土流失的途径与挑战	225
Piet van der Poel	
40 关于在中国运用和推广综合生态系统管理的思考	231
蔡守秋	

第五篇 气候变化与土地退化

41 气候变化对中国的影响及中国应对气候变化的行动	237
高 云	
42 综合生态系统管理及在中国的发展机遇	240
Ian R. Swingland	
43 气候变化与固碳林业	253
刘世荣 蒋有绪 史作民	
44 保护性农业在减缓气候变化和提高农业对气候变化适应性中的作用	259
Des McGarry	
45 共同参与防治草原退化	269
Brant Kirychuk	
46 REDD和木质林产品碳储量变化	273
白彦锋 姜春前	

第一篇

领导致辞与主旨报告

- 1 财政部领导的讲话
- 2 国家林业局领导的讲话
- 3 全球环境基金代表的贺信
- 4 亚洲开发银行代表的致辞
- 5 吉尔吉斯斯坦共和国代表的致辞
- 6 世界银行代表的致辞
- 7 携手推动中国-GEF伙伴关系持续健康发展

1 财政部领导的讲话

张 通 财政部部长助理

女士们、先生们：

大家上午好！非常高兴来参加综合生态系统管理理念与实践国际研讨会。首先，我代表中华人民共和国财政部对这次研讨会的举行，以及中国-全球环境基金干旱生态系统土地退化防治伙伴关系项目的顺利实施和取得的阶段性成果表示热烈祝贺！向长期以来关心、支持我国生态建设和环境保护事业的全球环境基金、亚洲开发银行、世界银行等国际组织和有关国家政府以及中外各届友好人士表示衷心感谢！

大家都知道，近一两百年来，随着全球人口的急剧增长和生产力的不断发展，人类虽然取得了经济发展的巨大成就，但对自然资源的掠夺、破坏和无节制消耗却不断加剧，最终造成了自然资源迅速枯竭和生态环境日趋恶化，能源危机、环境污染、水资源短缺、气候变暖、荒漠化、动植物物种大量灭绝等灾难性恶果直接威胁到人类的生存与发展，人与自然和谐也面临着有史以来最严峻的挑战。因此，加强生态建设，促进环境保护，构建和谐社会，已越来越得到世界各国的高度重视，成为实现一个国家或地区经济社会可持续发展的重要内容。

中国是一个最大的发展中国家，资源和环境问题一直是制约经济社会可持续发展的重要瓶颈。中国政府一直高度重视生态环境的保护和经济社会的可持续发展，进入21世纪以来，按照科学发展的理念，相继提出了建设资源节约型和环境友好型社会、建设创新型国家、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村等一系列重大战略决策。特别是在中国共产党第十七次全国代表大会上，我国站在国家和全球战略的高度，又做出了建设生态文明的重大战略决策，并明确提出到2020年要建成为生态良好的国家。生态文明是人类文明发展史上的一种新型文明形态，它以尊重和维护自然为前

提，以人与人、人与自然、人与社会和谐共生为宗旨，以建立可持续的生产方式和消费方式为内涵，引导人们走上持续和谐的发展道路为着眼点。建设生态文明是贯彻落实科学发展观的战略举措，是中国政府为改善全球生态环境、促进人类社会进步和人类文明发展的实际行动，也是履行国际公约、实施联合国千年发展目标的具体措施。

在中国当前面临的各种生态环境问题中，干旱地区特别是西部干旱地区土地退化是最为严重的问题之一。根据第三次全国荒漠化土地普查结果，我国现有荒漠化土地总面积263.62万平方千米，占整个国土面积1/3；沙化土地173.97万平方千米，占国土面积的1/5。一些地区沙化土地仍在扩展，每年因土地沙化造成的直接经济损失高达500多亿元，全国有近4亿人受到荒漠化、沙化的威胁，贫困人口50%生活在这些地区。土地荒漠化已成为我国继水灾、旱灾之后又一大心腹之患。

中国政府高度重视土地退化和荒漠化防治工作。早在20世纪70年代末，就开始实施了“三北防护林体系建设工程”，20世纪90年代后期以来，又先后启动实施了天然林资源保护、退耕还林、京津风沙源治理、草原建设保护、保护性耕作和旱作节水农业等国家重点生态工程。为此，中国政府投入了大量的资金支持工程建设。比如退耕还林工程，截止到2007年年底，国家财政累计投资1600多亿元，其中西部地区约占资金总量的62.5%，在今年已经拨付的230多亿元财政资金中，西部地区占61%。再比如，在国家扶贫开发项目安排中，我国政府也是重点向西部地区倾斜，仅在2006~2008年安排的440多亿元扶贫资金中，西部地区所占比例达到62%以上。这些重大工程和扶贫项目的实施，取得了显著的成效，使重点沙区沙化

扩展得到有效遏制，生态环境明显改善，有力地促进了区域经济和社会发展。但由于中国退化土地分布广、面积大，再加上气候变暖和人类活动等各种因素的影响，我国土地退化形势依然十分严峻，防治土地退化和荒漠化的任务仍然十分艰巨。

干旱生态系统土地退化的成因极其复杂，既有自然因素，也有人为因素。因此，防治土地退化是一项长期的、复杂的系统工程，既需要高度发达的科学技术手段，也需要完善的法律、政策手段；既需要国内农业、林业、环保、水利、国土资源等各部门的共同努力和密切配合，同时也需要国际社会的大力支持。为此，中国政府十分重视在防治土地退化领域开展国际间的合作与交流，并于2002年与全球环境基金建立了在土地退化防治方面的合作伙伴关系，即中国-全球环境基金干旱生态系统土地退化伙伴关系。

中国-全球环境基金干旱生态系统土地退化伙伴关系是全球环境基金在生态领域与政府建立的第一个伙伴关系，其目的是要建立跨部门、跨区域的综合管理体制，通过有关部门的共同努力，把政策、法律、规划与行动等有机地统一和协调起来，对西部土地退化地区尤其是生态脆弱区进行综合治理，最终实现减少贫困、维持生态可持续性、促进经济社会可持续发展的目标。

“土地退化防治能力建设项目”是伙伴关系的核心项目，项目实施四年来，在项目指导委员会的指导下，在财政部、国家林业局和中央项目成员单位及项目省（区）共同努力下，项目取得了显著成效，为建立和完善中国西部干旱区土地退化防治的技术、政策、法律和机构的框架发挥了积极作用，为土地退化防治伙伴关系进一步深化和拓展，以及全球土地退化防治树立了典范。

土地退化防治伙伴关系改变了全球环境基金传统的、以项目为基础的做法，是一次大规模、分步骤、有计划的合作，标志着中国政府与全球环境基金的交流与合作在更广和更新

的领域跨出了成功一步。伙伴关系的顺利实施促进了综合生态系统管理理念和方法在中国的应用与发展，通过促进参与部门和项目实施省（区）对综合生态系统管理方法的认识和运用，从政策、法律、技术、信息、示范等多个层面完善土地退化防治的框架体系，加快了我国西部干旱地区土地退化防治的进程，有效促进了中国西部干旱地区脆弱生态系统的恢复和干旱区生物多样性的保护，为全球生态环境的改善做出了贡献。

目前，综合生态系统管理在中国还是一个新的理念、新的途径，尚需深入的实践、发展和创新，在前一期能力建设项目取得的成果基础上，进一步完善综合生态系统理念和方法，使其在国内外防治土地退化实践中能够得到更广泛地推广和应用至关重要。财政部正在按照全球环境基金新的战略目标和方向定位，将土地退化防治与保护生物多样性和应对气候变化更好的衔接和协调，通过中国政府和全球环境基金的进一步合作，推进、扩大和强化中国-全球环境基金伙伴关系。

今天的研讨会为我们提供了一个非常好的国际交流机会，以及探索防治土地退化实践和做法的有益平台。希望通过本次研讨会达到相互交流、相互学习，分享知识、信息和经验的目的，共同提高我们防治土地退化的能力，从中吸收与探索更适合中国特点、符合中国国情的综合生态系统管理模式。

女士们、先生们，中国-全球环境基金干旱生态系统土地退化伙伴关系项目的顺利实施和取得的阶段性成果，标志着中国政府与全球环境基金的合作上了一个新的台阶。我相信，在全球环境基金、亚洲开发银行、世界银行等国际组织和中国政府各有关部门以及项目实施省（区）等各方面的大力支持和相互协作下，干旱生态系统土地退化伙伴关系一定能够向更深的层次、更广的领域发展，为我国乃至全球土地退化防治工作做出更大的贡献。

最后，预祝本次研讨会取得圆满成功！
谢谢大家！

2 国家林业局领导的讲话

李育材 国家林业局副局长

女士们，先生们：

大家好！经过各个方面的共同努力和精心筹备，由国家林业局和财政部共同举办的综合生态系统管理理念与实践国际研讨会，在这美丽的金秋时节隆重开幕了。首先，我代表国家林业局对研讨会的召开表示热烈祝贺！向出席今天会议的各位领导、各位来宾和朋友们表示热烈欢迎！向长期以来关心、支持我国生态建设和林业发展事业的国际组织和有关国家政府以及各届人士表示衷心感谢！

这次会议是在中国-全球环境基金干旱生态系统土地退化伙伴关系已经顺利实施四年并取得重大阶段性成果的关键时期召开的一次十分重要的会议，也是伙伴关系实施过程中继往开来、承前启后的一次重要会议。伙伴关系实施四年来取得的经验和成果充分说明，以综合生态系统管理理念为指导的伙伴关系，是防治土地退化最有效的途径之一。伙伴关系确立的国家规划框架与国家长期规划的结合，确保了复杂的土地退化问题能够得到长期、持续和综合的治理；法律法规和政策环境的改善，从根本上解决了人为因素造成的土地退化问题；综合的土地退化防治战略和行动计划，加强了部门之间的协调和资金的有效使用；完善的公众参与机制和激励政策、基于社区的参与式土地利用规划，调动了广大农村社区居民及私营部门投入土地退化防治的积极性。这次研讨会，就是要通过相互学习、相互交流，相互借鉴、相互启发，进一步总结运用综合生态系统管理防治土地退化先进的范例和成功的经验，进一步探索综合生态系统管理理念在防治土地退化中应用的模式和方法，为综合生态系统管理的理论发展和方法创新做出贡献，为我国西部干旱地区土地退化防治和西部地区生态状况的持续改善发挥更大作用。

女士们，先生们，中国实行改革开放30年来，在经济快速发展的同时，也面临着生态

环境的巨大压力。特别是由于受气候变化和人类活动等各种因素的影响，我国一直是世界上荒漠化面积大、分布广、受荒漠化危害最严重的国家之一。目前，全国荒漠化土地总面积达263.62万平方千米，占国土面积1/3；沙化土地173.97万平方千米，占国土面积的1/5。土地沙化不仅直接危及我国1亿多人口的生存和发展，影响着4亿多人口的生存环境和质量，而且每年造成的直接经济损失高达540多亿元，严重制约了我国经济社会的全面、协调、可持续发展，威胁到国土保安和生态安全，成为我国继水灾、旱灾之后又一大心腹之患。

中国政府历来高度重视土地退化防治及荒漠化治理，始终将防治土地退化特别是防沙治沙作为一项重要战略任务来抓。围绕干旱半干旱地区林草植被的恢复与重建工作，在20世纪50年代，就组织开展了农田防护林和防风固沙林建设，80年代启动实施了“三北”防护林体系建设工程，90年代开始，实施了全国防沙治沙工程；进入新世纪以来，又启动了退耕还林、天然林资源保护、京津风沙源治理、退牧还草、小流域综合治理等一系列重大生态防治工程。同时，中国政府还颁布实施了《防沙治沙法》《全国防沙治沙规划》，出台了《国务院关于进一步加强防沙治沙的决定》，召开了全国防沙治沙大会；受国务院委托，国家林业局还首次与防治任务较重的省（区）签订了防沙治沙目标责任书。这一系列重大举措的推行，使我国土地退化防治及荒漠化治理取得了重大成效，为我国生态状况的改善发挥了重要作用。

但是，由于受自然因素和人为活动的影响，土地退化甚至沙化的形势仍然十分严峻，突出表现在沙化土地局部扩展依然严重，治理难度依然很大，治理成果依然脆弱，人为隐患依然较多。因此，防止土地退化，加快荒漠化治理，任务依然十分艰巨，需要我们继续采取强有力的重大措施，坚持不懈、持之以恒地抓

紧抓实抓好。

防治土地退化，加快荒漠化治理，是一项长期的任务，也是一项复杂的系统工程，既需要以工程为载体，有足够的资金作保障，更需要有科学的理念作指导和先进的技术作支撑；既需要整合国内各个方面的力量，加大工作力度，也需要国际组织和外国政府的大力支持，加强合作与交流。这些年来，中国政府在开展与国际社会合作方面进行了积极探索，取得了显著成效。一是认真履行《联合国防治荒漠化公约》（简称“公约”）。作为《公约》的缔约国之一，我国高度重视履约工作，一方面通过组织实施一系列重大工程不断加大对荒漠化的防治力度；另一方面积极承担国际义务，努力促进区域合作，分别与德国、日本、荷兰、澳大利亚、加拿大、瑞典等国政府在荒漠化防治相关领域开展了一系列双边合作，为促进《公约》进程做出了重要贡献。二是与全球环境基金建立了土地退化防治第一个伙伴关系。伙伴关系项目自2004年正式启动实施以来，按照综合生态系统管理的方法，建立了有效的项目执行与协调机制；开展了省（区）土地退化防治法规政策框架的制定、省（区）土地退化综合防治战略和行动计划编制、“国家土地退化数据共享协调机制”的研究和省（区）综合生态系统管理信息中心的建设；参与了“《联合国防治荒漠化公约》国家行动方案”的修订；开展了基于社区的参与式规划的编制。通过这些工作，有效地促进了综合生态系统管理理念的传播和方法的应用，提高了国家和地方开展土地退化防治行动的能力，培养了一批具备综合生态系统管理知识的人才队伍，为我国西部干旱半干旱地区土地退化防治和荒漠化治理发挥了重要作用，也为伙伴关系的进一步发展奠定了良好的基础。借此机会，我代表国家林业局向几年来为伙伴关系项目实施给予大力支持的全球环境基金、亚洲开发银行、世界银行等国际组织和中国政府各有关部门表示衷心感谢！向参与项目组织、实施的全体同志致以崇高的敬意！

女士们，先生们，林业是生态建设的主体，承担着建设森林生态系统、保护湿地生态系统、改善荒漠生态系统和维护生物多样性的重要职能，肩负着建设生态文明的重大历史使命。林业在我国国家建设全局中的地位越来越

重要，作用越来越突出，任务越来越繁重。当前，我们正按照中国政府关于加强生态建设、加快林业发展的重大决策部署，以科学发展观为指导，以改革为动力，全力推进现代林业建设。建设现代林业，就是要着力构建完备的林业生态体系、发达的林业产业体系、繁荣的生态文化体系，实现林业又好又快发展，努力提升林业三大功能，充分发挥林业三大效益，最大限度地满足社会对林业的多样化需求。

防止土地退化，加快荒漠化治理，是构建完备的林业生态体系的重要内容。我们将进一步加强与全球环境基金、亚洲开发银行、世界银行等国际组织的合作，在全面总结综合生态系统管理理念在我国土地退化防治中取得的成效和经验的基础上，进一步扩大应用，加大土地退化防治力度，加快荒漠化治理速度，争取到2010年，使荒漠化地区生态环境恶化的趋势基本遏制，重点治理地区的生态状况得到明显改善；到2020年，生态防护体系更加完善，使全国一半以上可治理的荒漠化土地基本得到治理，荒漠化地区生态状况得到较大改善；到本世纪中叶，全国可治理的沙漠化土地基本得到治理，建立比较完备的生态防护体系、比较发达的沙产业体系和比较繁荣的生态文化体系，使荒漠化地区的生态系统有明显改善。

加强防沙治沙，加快荒漠化治理，不仅能阻止和减缓土地退化，也能为应对气候变化做出重要贡献。土地退化本身是碳释放的过程，而治理土地退化，恢复林草植被，则是增加碳的吸收，有利于减少空气中二氧化碳的含量，减缓温室效应。同时，随着林草植被的恢复，还将不断丰富生物多样性，改善生态状况，维护生态平衡。

女士们，先生们，金秋时节是收获的季节，希望大家珍惜这次研讨会的难得机遇，充分利用好这个相互学习、相互交流的平台，加强沟通，相互启迪，共同为进一步推动综合生态系统管理理念在土地退化防治领域中的推广应用，加快土地退化防治，促进全球生态环境改善做出积极贡献。

最后，预祝研讨会取得圆满成功！

谢谢大家！

3 全球环境基金代表的贺信

Monique Barbut 全球环境基金理事会执行总裁

尊敬的各位同仁和支持中国-全球环境基金干旱生态系统土地退化防治伙伴关系的朋友们：

2008年4月，全球环境理事会（GEF）理事会通过了中国-GEF干旱生态系统土地退化防治伙伴关系二期项目。该伙伴关系一期项目成功实施并积累了丰富的经验，我感到非常的高兴，并愿意继续支持中国政府与GEF对此进行重要的联合投资。

你们此次国际研讨会邀请到了一大批该项目的利益相关者和合作伙伴，使他们共聚一堂。我预祝会议圆满成功，希望大家能够进行富有成效的对话，分享交流经验教训以及可能会扩大项目预期成果的新想法。GEF能与中国政府共同实施这项将中国农村的可持续发展与造福全球环境的伟大成就联结在一起的鸿图大业，我感到非常自豪。众所周知，中国政府正致力于以可持续的方式对其自然资产进行经营管理以为子孙后代奠定健康生产的基础。我还打算在今后与中国政府开展紧密合作，使之梦想成真。

下周，GEF理事会将召开2008年11月会议。会议其中一项最为重要的议题就是启动GEF第五次增资项目（GEF-5）。我们将与GEF捐资国一起制定一个具有吸引力的GEF战略，

为GEF明确在针对全球环境保护的国际金融结构动荡的环境下什么才是具有吸引力的远景目标。届时我将建议对GEF推行必要的改革，将其建设成为一个网络型机构，并争取开展前所未有的最大规模的增资活动。我希望土地退化重点领域的增资至少能达到比目前的规模翻一番，以更好地满足受土地退化影响的国家的需要。我将提倡采用综合方法对自然资源进行管理，使相关国家可以应付自然资源受到的多重威胁并实现改善生计和创造全球环境效益的协调一致。我确信，就中国而言，自2002年通过中国-GEF伙伴关系对这一综合方法进行了试点研究，GEF将来的任何投资都能进一步地从中获得巨大的效益。

在这个具有挑战性的作为GEF支持自然资源综合管理的试点项目中，中国已经站在了最前沿。谢谢你们进行了理念创新并在GEF支持下鼓起勇气对此进行试点，并对一期项目取得了今天可以呈献的令人印象深刻的成就表示祝贺。

再次预祝大会圆满成功。对于GEF秘书处不能出席此次会议，我十分抱歉，但我相信大家能够理解马上就要召开GEF理事会会议的重要性。

谢谢大家。

4 亚洲开发银行代表的致辞

Kunhanboo Kannan 亚洲开发银行东亚局农业环境自然资源处处长

女士们和先生们：

中国政府组织召开本次重要会议并给予我在开幕式上致辞的机会，我谨代表亚洲开发银行（简称“亚行”）表示诚挚的谢意！

首先，能与众多来自不同组织和地区的嘉宾专家共聚一堂并交流分享土地退化防治领域的知识和经验，我感到非常高兴。全球干旱生态系统面临的压力正日益加重，需要不断加强区域与国际组织之间的合作，以最有效地解决表面上是当地本身的但实际上具有全球性重要意义和影响的环境问题。

在全球环境基金（GEF）的支持下，亚行积极地参与了中国-GEF干旱生态系统土地退化防治伙伴关系（简称“伙伴关系”）的发展实施工作。伙伴关系于2002年启动，目的是促进国内外组织开展合作，在中国西部地区的土地退化防治、减贫和干旱生态系统恢复中引进和支持综合生态系统管理。伙伴关系还认识到解决土地退化问题及其相关的全球性环境问题如生物多样性流失、气候变化和荒漠化等是一项长期任务。

根据会议提供的其他信息，我们非常高兴地看到，项目的实施在过去几年里有效推广了IEM理念和方法的应用，提高了国家和地方防治土地退化的能力，促进了国家和地方在防治土地退化方面的能力。多层次多部门的协调机制有效地促进了中央和省（区）各部门的协调，打开了从中央到县级自然资源管理部门的合作渠道，改善了不同行业规划计划之间的协调、中央与省（区）资金预算的协调。通过制定省（区）一级的土地退化法律框架并修订相关的国家法律和省（区）政策，促进了法律法规之间的协调一致。土地退化问题已经被纳入省（区）第11个五年规划、省（区）土地退化防治战略和行动计划以及参与式社区发展规划

当中。土地退化信息共享机制已经建立，将零散的信息资源综合起来，实现了跨行业、跨省（区）的信息共享。示范点各项活动的实施改善了农村基础设施并赋予社区群众解决当地的土地退化问题。此外，项目取得的经验和教训也得到了广泛宣传。

伙伴关系的发展目前正处于关键时期。虽然它大力将IEM方法引入中国，但仍然面临着新的挑战，关于这些我们将会在本次会议中了解更多。中国政府表示，将来的伙伴关系工作将逐渐把重点放在一些以加深对IEM方法的理解、宣传推广相关政策体制改革的经验并与国内外其他现行项目开展进一步的合作与整合为目标的活动上。

在GEF的支持下，亚行将继续积极地给予合作，目前我们正讨论如何通过2009年启动的新的能力建设项目进一步为伙伴关系提供支持。加强与伙伴关系的合作符合最近获批的作为亚行总体规划文本的2008~2020年长期战略框架（战略2020年）。亚行把侧重点放在3个补充的战略性议事日程上以实现其远景和任务：综合全面的生长、环境可持续性增长和区域整合。所有这一切均与伙伴关系活动有着最为密切的关联。

因此，亚行认为此次研讨会为进一步讨论伙伴关系的合作支持方式提供了最合时宜的机会。会议稍后还将为大家展示政府起草好的未来合作蓝图文件。很明显，本次会议聚集了众多专家，我们希望能分享他们丰富宝贵的知识和经验，并欢迎大家对如何加强亚行与伙伴关系的合作畅所欲言、多提建议。

我代表亚行再次感谢中国政府举办本次重要会议，预祝研讨会成功！

谢谢大家！

5 吉尔吉斯斯坦共和国代表的致辞

Kambarali Kasymov

吉尔吉斯斯坦共和国农业、水资源和加工工业部国务秘书

女士们、先生们：

今天，能代表哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦等中亚五国和中亚国家土地管理倡议即众所周知的CACILM在会上致词，我感到非常高兴。

中亚地区是世界上最古老的农业地区之一，这里的居住人口超过5000万人。我们拥有丰富多样的农业文化，包括先进精密的灌溉系统和生产了谷物、饲料、水果、坚果和蔬菜等丰富作物的雨水灌溉土地，还有放牧饲养牛、绵羊、山羊、马甚至骆驼的大面积的山脉、丘陵、草原和沙漠牧场。

虽然中亚地区的农业生产活动已有两千多年的历史，但目前的一些耕作和放牧方式并不具有可持续性，导致了土地、土壤、植物和水资源的退化。

目前，中亚各国正面临着巨大的挑战，必须要改变生产方式，才能使农业发展在保障粮食安全和促进环境的可持续发展方面获得成功。

为了中亚国家农业的成功和可持续发展，我们必须解决由以下因素引起的棘手问题：人口增长，农村人口向城市迁移，劳动力、燃料、设备、肥料、种子等生产成本上涨；同时，我们的一些农业生产方式不具有可持续性，比如，落后的灌排方式导致了土壤盐渍化、土壤侵蚀和水涝，农耕方式效率低下，如过度耕种旱地，过度使用除草剂、杀虫剂和肥料，农机设备老化低效，牧场过牧情况普遍。

此外，我们还面临更加巨大的挑战，那就是大自然的力量，尤其是气候变化——降雨量和降雪量减少、冬季寒冷时间更长、夏天炎热、刮风厉害等，改变了我们的农业生态系统。

为了成功的、可持续的农业，我们必须明智地管理好土地和水资源。

那么，我们采取了哪些措施来改善土地和水资源管理呢？

过去10年间，通过中亚国家的各种合作框架，主要包括拯救咸海国际基金会（IFAS）、国际水协调委员会（ICWC）和其他的国际和政府间委员会，我们在解决合理化跨国水资源利用问题上取得了一些进步。

成立了中亚可持续发展政府间委员会，制定并倡议实施“中亚国家次区域可持续发展战略”，确定合理利用可持续资源的工作重点和相关的经济发展计划。

通过上海合作组织和欧亚经济共同体，中亚各国还参与各种框架，解决本区域以外的各种问题。

各成员国农业工业复合体开发的相关问题列入了上海合作组织的实业家委员会日程，包括与旅游业和水电工程进程合作的整体连接。

中华人民共和国和中亚各国在联合国防治荒漠化公约（UNCCD）的框架下开展合作，中国和中亚各国隶属亚洲小组，在单个增补的公约附录下开展具体合作。

2002年，中华人民共和国和吉尔吉斯斯坦共和国签署了睦邻友好合作条约。2006年，吉尔吉斯斯坦共和国法律通过了中-吉2004~2014年合作规划，根据双方签署的谅解备忘录，在规划框架下成立了中-吉农业合作联合工作组。

中国和其他中亚国家也签署了类似的合作协议。

我们相信，通过中亚国家可持续土地管理倡议（CACILM），我们会有极好的机会与中国开展合作。

中亚国家可持续土地管理倡议（CACILM）