



国家公务员录用考试精编教材

申论

第3版



SHENLUN



张廷兴 葛凤华 主 编
中国公务员考试信息网 主 审



机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS

国家公务员录用考试精编教材

申论

第3版

主 编 张廷兴 葛凤华

副主编 李延成 类淑毅

参 编 孙海涛 韩 林 梅寒友 白梦迪
刘春和 石 凯 欧阳青 陈晓飞
郭致康 高振波

主 审 中国公务员考试信息网



机械工业出版社

申论不再只是一种写作形式，更重要的是模拟行政，考查的是考生对国家大政方针和社会焦点、热点问题的分析与掌握，特别是与之相关的基本的行政思路。本书基于这种认识，立足于申论写作的全方位辅导，立足于考生对考试范围的基本把握，立足于考生考场做题的思路和作答能力的提高，立足于规范作答和做题技巧的训练，立足于系统复习和重点突破，突出实用性、针对性、强化性特点，给考生提供一个全面、科学、系统的复习样本，真正提高考生的阅读能力、认识能力、分析能力、概括能力、解决问题能力和论证能力。

图书在版编目（CIP）数据

申论/张廷兴，葛凤华主编。—3版。—北京：机械工业出版社，2008.6（2008.8重印）

国家公务员录用考试精编教材

ISBN 978-7-111-19735-5

I. 申... II. ①张... ②葛... III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆CIP数据核字（2008）第087461号

机械工业出版社（北京市百万庄大街22号 邮政编码100037）

责任编辑：孟玉琴 责任印制：洪汉军

北京汇林印务有限公司印刷

2008年8月第3版第2次印刷

184mm×260mm·24.25印张·616千字

6001—9000册

标准书号：ISBN 978-7-111-19735-5

定价：38.00元

凡购本书，如有缺页、倒页、脱页，由本社发行部调换
销售服务热线电话：（010）68326294

购书热线电话：（010）88379639 88379641 88379643

编辑热线电话：（010）88379091

封面无防伪标均为盗版

第3版前言

从2000年开始实行国家机关公务员录用考试制度以来，公务员录用考试规范化已经进行8年了。“凡进必考”，这种考试是进入公务员队伍的唯一通道，不管学历多高，专业多好，也不管是大学毕业生，还是社会上的人员，只有参加这种考试并被录用，才能成为公务员。考试科目也在逐渐规范和统一，不管是中央、国家机关公务员，还是各省市自治区公务员、军转干部公务员、选调生、事业编制的工作人员，均参加“申论”和“行政职业能力测验”的考试。具有申论作答的能力，是报考公务员的基本条件和基本要求。8年来，通过考试录用进入到国家、各地公务员队伍里的考生也已经达到了130多万人。就目前的情况来看，国家机关和各地党政机关每年招考的人数都在近20万，而报名的考生则达到了500万左右，平均录取比例为30:1，有的职位达到了上百、上千比一，可谓竞争激烈。

总结多数考生失败的教训，有两点是共同的：一是行政职业能力测验的作答能力差，得分不高——这需要有坚实的基础做支撑，不是匆忙间做几套练习题能解决的；二是没有掌握申论的写法——这完全可以在短时间内通过适当的复习方法大大提高自己作答的成绩。可以说，在公务员录用考试中，申论得分的高低是进入面试的关键。因为申论作答有很强的规律性。但是，目前所有学校都没有开设这些课程。许多考生都是通过购买申论书去了解申论的特点并进行申论的模拟训练的。目前大约有近30个版本的申论写作指导用书，都对考生认识申论、模拟训练起到一定作用。但是，由于国家机关、各省市自治区出题的难易程度不同，使用的材料、题型选择与使用的情况不同，并且对申论的理解也有很大差异，直接影响了评分标准的制定。假如考生使用这些“放之四海而皆准”的泛泛而谈、泛滥涌出的辅导用书，无疑是要吃大亏的。此外，申论不再仅仅是一种写作形式，更重要的是模拟行政，是对大政方针和社会焦点、热点问题的分析与掌握，特别是具有与之相关的基本的行政思路，但是，一般申论辅导用书根本没有这些内容——模板、写法只是皮毛，真正提高概括能力、认识能力、分析能力、解决问题的能力、论述问题的能力，按照公务员的思维去训练，才是申论作答的基本条件和主要技能。

我们以为，申论作为模拟行政的一种书面考试形式，在作答方法上与一般文章的写法截然不同。申论写作方法是与行政基本规律紧密相联系的，申论并不神秘，也不难写。掌握了申论的作答原则，就可以避免出现跑题现象。这些作答原则，主要在四个方面：针对材料，突出作答的针对性；站在公务员角度，注意立场观点看法的客观性；扣住作答要求，不折不扣地按照题干各个方面的要求去作答；规范作答，明晰作答思路，明确作答形式，列出答案要点。

要根据申论的特点和作答要求，摸索一套科学高效的作答方法。熟悉申论的题型，无疑是最重要的。有很多考生把申论当作一般的写作，而忽视了申论考查的是应试者的行政潜能，所有题型都是围绕着概述问题、解决问题、分析问题、论述问题而设置的；掌握申论作答的方法，不但可以使自己的作答规范、接近评分标准，也可以大大地提高自己的作答速度。其中的作答模式是申论作答方法中的重要内容。尽管申论的材料千差万别，但是，它的题型是

有限的，每一种题型的作答模式是相对固定的，是完全可以掌握的。有些应试者了解的申论题型有限，作答有一定规律，而刻意追求作答的“模板”，陷入了形式主义的陷阱中不能自拔。题型和作答方法固然重要，但是扣住材料作答最为重要，形式全对而要点不全、不正确是不能得分的。

申论作答成功，关键是训练，就是做大量的模拟题目。通过做题，掌握思路，形成思想，摸透方法，熟练技巧，并在大量的思考和练习中总结，肚子里有东西，就能够头脑反应快而准确，笔头子就利索。只要训练到这个层次，就能答出一类卷的水平。

此外，必须熟悉国家机关公务员考试和各省市自治区申论考试的特点。现在的申论考试大致上分为三类，这三类出题者对于申论的认识、所给的材料主题与类型、设置的问题和申论的要求、评分的要素等都有很大的不同，题型和要求的不同，应试者在作答思路、方法上、形式上也应该有很大的变化。所以，要想在自己的省市自治区申论考试中取得高分，找到前几年的申论真题认真分析，针对评分标准仔细琢磨，使自己对于申论的认识、把握更加切合本地的实际情况，才能保证过关。

第一类：国家机关公务员录用考试的申论，比一般省市区的申论具有更加鲜明的特点。从所提供的材料上来看，都是关系到大政方针的制定或者完善的，都是直接关系到经济社会全面发展的；从题型设置上来看，体现了分类考试的特点，即分为机关和综合管理综合执法部门两大类；从作答要求来看，更侧重于对于问题的宏观的、整体的思考与把握。

第二类：华北、华东地区十多个省份，最突出的特点有四个：一是题型变化大，光概述问题的题型就达到了近 30 多个，套用公文模式作答也非常复杂，涉及到正式公文、日常文书、专业文书、新闻体裁等多种形式；二是所给的材料多，多在 1 万字左右，增加了阅读的难度；三是作答的字数多，大致在两个半小时之内需要书写 2 500 字左右；四是多为结合现实问题贯彻落实大政方针的内容，考查应试者把握具体问题、解决具体问题、论述上升到一定高度的能力。

第三类就是西南地区、华南地区、西北地区等的大部分省份，多沿用申论基本的命题形式，就是给一组杂乱的 3 000~5 000 字左右的资料，要求概括材料反映的问题，提出解决问题的对策，并针对问题或者对策展开论述。只要把握住了问题，就没有什么问题了。

基于以上对申论写作的科学的整体把握和对于目前各类公务员考试申论命题现状的认识，基于本书编写者长期从事申论考试的命题、阅卷、研究工作和 8 年辅导考生的经验，基于考生在申论复习、作答中存在的实际问题，编写了本教材。

本教材鲜明的特点是：

第一，突出实用性——简洁介绍申论考查的目标、作答申论的原则；全面指点十七大以来的大政方针，预测重要的焦点、热点问题；详细解析国家机关、各省市自治区各种类型的申论作答方法和表述模式；分类点拨国家、各地公务员录用考试最新申论真题作答思路。

第二，突出针对性——首次将我国目前国家和各地公务员考试申论考试命题情况分为国家机关、京鲁江浙等华东华北地区、青云桂等华南西北地区等三个类型；并对每个类型的选取材料、题型特点、评分标准都做了一定的分析，考生可根据自己所报的地区的基本情况进行有针对性的复习与把握。

第三，突出强化训练——每一章后面都有大量的单项练习题；围绕材料的焦点热点问题，专章编写了最新模拟真题，并且每套都附有作答思路或者答案供使用者模拟训练；专门刊载

了最近两年应试者各种申论类型、题型的优秀作答若干篇，供应试者赏析、借鉴。

本教材吸收了许多研究公务员考试的专家、学者的成果，在此表示衷心感谢；因有些引用资料辗转反复、来源不清，无法在书中一一标明，敬请有关作者与本书作者联系，即按有关规定支付稿酬。

本教材还有很多不足的地方，在使用中我们会不断收集考生意见，作及时和适当的修改订正。我们的联系信箱是 zhangtingxing@126.com，盼望考生们就教材里的问题、复习练习时遇到的问题来信。

张廷兴

2008年6月

目 录

第3版前言

第一章 申论基础知识	1
第一节 公务员录用考试概况	1
一、公务员录用考试的科目	1
二、公务员录用考试的程序	2
三、公务员录用考试的难度	4
第二节 申论的定义	4
一、什么叫申论	4
二、申论与策论的关系	5
三、申论与政论文的关系	9
四、申论与给材料作文的关系	11
五、申论考试适合公务员职位	12
第三节 申论考试的性质	15
一、申论属于公务员素质考试	15
二、申论考查的六种能力	15
第四节 申论考试的特点	17
一、模拟性特点	17
二、综合性特点	18
三、规范性特点	18
四、灵活性特点	19
五、适应性特点	20
六、针对性特点	21
第五节 申论命题的基本形式	22
一、申论所提供的材料	22
二、申论提出的要求	23
第六节 申论的备考要求	23
一、要关心大政方针，思考焦点热点问题	24
二、有条件的可以购买相关复习资料，参加辅导班	25
三、坚持模拟训练	25
四、阅读分析真题及其作答优秀答卷	25
练习	26
一、执行力问题	26

二、全民禁烟问题	27
三、救护黑车问题	28
四、超市乱收费问题	30
五、短信骚扰问题	32
六、卖身救母问题	35
七、城市公共安全问题	36
八、扶贫款问题	37
九、户籍问题	38
十、以禁代管问题	38
十一、企业不自律问题	40
十二、荣辱观问题	42
十三、感恩问题	44

第二章 申论作答的基本要求 46

第一节 站在公务员角度认识问题.....	46
一、了解公务员的身份	46
二、明确政府的行为	47
三、要切实解决实际问题.....	47
四、善于认识政府责任	48
五、提供优质的公共服务.....	50
第二节 阅读理解、概括分析能力强.....	51
一、阅读理解、概括分析的要求.....	51
二、阅读理解、概括分析的方法.....	53
三、阅读理解、概括分析的过程.....	54
第三节 概括精确、到位	56
一、使用科学的概括方法.....	56
二、总结概括、提升的一些规律.....	56
第四节 措施具体、有力	57
一、掌握行政思路和行政措施.....	57
二、立足于切实解决现实问题.....	61
第五节 评论得体	64
一、注意评论的角度	64
二、短小精悍，以评为主.....	64
第六节 观点明确，论述深刻.....	65
一、明确论述文章的基本要求.....	65
二、熟悉论述文章的关键评价要素.....	66
三、注意论述问题的要求.....	68
第七节 熟练使用公文和实用文体写作.....	69
一、简报	69

二、计划类公文	71
三、函	77
四、摘要	78
五、消息	78
六、情况报告	80
七、调查报告	82
八、动员报告	84
九、全面总结	84
十、“通告、通报、通知”	85
十一、请示	89
十二、倡议书	89
十三、建议书	89
十四、述评	90
十五、讲话稿	92
十六、演讲稿	94
第八节 申论作答的语言要求	95
一、语言成熟	95
二、表达方式恰当	96
第九节 申论考场作答的要求	98
一、认真审题	98
二、注意限定要求	99
三、解决好书写与时间的矛盾	100
四、作答要往要点上靠	100
五、保持良好的应试心理	100
练习	101
第三章 申论作答的方法	122
第一节 阅读材料的方法	122
一、了解申论材料的特点	122
二、阅读材料的要求	123
三、阅读能力的训练	125
第二节 概括问题的方法	125
一、概括的形式	126
二、概括的题型	126
第三节 解决问题的方法	135
一、准确把握虚拟身份	135
二、正确选择解决模式	136
三、针对材料解决问题	138
四、注重作答规范	139

第四节 评论问题的方法	140
一、小评论的类型	140
二、小评论的写法	142
三、点评的写法	143
四、点评的风格	144
第五节 论述问题的方法	144
一、论述问题的注意事项	144
二、按照作答要求的角度展开论述	148
三、针对所报地区对申论论述问题的不同理解写作	156
练习	159
第一套 手机不良短信问题	159
第二套 城市管理问题	164
第三套 推动全民节约问题	168
第四套 信息监督问题	174
第五套 公共安全问题	177
第六套 农民工社会保障问题	181
第七套 烟花爆竹禁改限问题	183
第八套 生态环境问题	186
第四章 申论历年真题分析	193
第一节 国家公务员考试申论真题及分析	193
2008 年中央、国家机关公务员录用考试申论真题及分析	193
2007 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题及分析	200
第二节 部分省公务员考试申论真题及解析	209
2007 年某省县以上机关公务员考试申论真题及解析	209
2007 年某省乡镇基层公务员考试申论真题及解析	216
2007 年某省选调生申论真题及解析	225
某省 2006 年军转干部公务员考试申论真题及解析	237
第五章 申论涉及的大政方针和热点问题	246
第一节 推动新农村建设	246
一、建立农村公共服务体系	247
二、解决农村义务教育的财政问题	248
三、重视村民自治问题	249
四、解决农民工在城市的困境	250
五、推动农村文化建设	251
六、解决农民最关注的问题	255
七、加大对农村的财政投入	256

八、处理农村垃圾问题	258
九、破解农村犯罪难题	259
十、保护农村环境、生态	260
十一、加强对农村土地的管理	262
十二、关注农村养老问题	263
十三、落实各项支农惠农政策	264
第二节 推动社会建设	265
一、优先发展教育，建设人力资源强国	265
二、推进卫生事业改革和发展	265
三、加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，保障人民基本生活	266
四、实施扩大就业战略，以创业带就业	268
五、深化收入分配制度改革，增加城乡居民收入	269
六、完善社会管理，构建和谐社会	269
七、加强人口和计划生育工作	270
八、推动社区建设	270
九、解决城市建设中的问题	271
十、做好其他社会工作	272
第三节 提高管理能力	272
一、加强社会管理，维护社会稳定	272
二、完善应急管理体制机制，有效应对各种风险	275
三、加强制度建设，保障社会公平正义	275
四、建设服务型政府，强化社会管理和公共服务职能	276
五、推进社区建设，完善基层服务和管理网络	277
六、健全社会组织，增强服务社会功能	277
七、统筹协调各方面利益关系，妥善处理社会矛盾	277
八、激发社会活力，增进社会团结和睦	278
九、依法行政	279
第四节 关心群众利益，保护群众利益	281
一、解决损害群众利益的问题	281
二、自觉维护群众利益	281
三、做好信访工作	281
四、推动民众参与管理与参与监督	282
第五节 推动文化大发展、大繁荣	284
一、明确文化发展的总任务	284
二、加强网络文化建设与管理	285
三、提供高质量的文化产品	286
四、齐抓共管，构建文化市场监管“大网”	287
五、重视对新闻媒体、广播电视、文学艺术监管	287
第六节 加强社会道德建设	288
一、强化全社会的诚实守信意识	288

二、建设社会主义核心价值体系.....	290
三、培育和弘扬以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观.....	290
四、培育文明道德风尚和良好人际关系.....	291
五、坚持正确导向,营造积极健康的思想舆论氛围.....	292
第七节 环境保护与生态文明建设.....	293
一、建设生态文明.....	293
二、节能减排,建设节约型社会.....	295
第八节 搞好宏观调控,保持经济平稳较快发展.....	297
一、实行稳健的财政政策和从紧的货币政策.....	297
二、防止价格总水平过快上涨.....	297
三、破解市场经济垄断行为.....	298
四、加强土地宏观调控,节约使用土地资源.....	298
第九节 深入贯彻落实科学发展观.....	300
一、深刻领会科学发展观.....	300
二、狠抓落实,努力实现五大转变.....	302
第十节 预防特重大自然灾害.....	303
一、我国特重大自然灾害频繁爆发.....	303
二、高度重视特重大自然灾害.....	304
三、加大灾害时期的价格调控力度.....	309
四、加强救灾款物的管理与使用.....	310

第六章 最新申论模拟真题.....311

模拟真题一 煤矿安全生产问题.....	311
模拟真题二 破解农村发展的难题.....	320
模拟真题三 侵害消费者利益问题.....	326
模拟真题四 文化产品质量问题.....	332
模拟真题五 农业污染源与农副产品安全问题.....	343
模拟真题六 农村交通安全问题.....	354
模拟真题七 消费者权益保护问题.....	361

附录 最近两年各地公务员录用考试材料主题和题型说明.....370

一、广东省 2008 年公务员录用考试材料主题和题型说明.....	370
二、四川省 2008 年选调生录用考试材料主题和题型说明.....	370
三、山东省 2008 年机关公务员录用考试材料主题和题型说明.....	370
四、山东省 2008 年乡镇基层公务员录用考试材料主题和题型说明.....	371
五、四川省 2008 年警察录用考试材料主题和题型说明.....	371
六、江苏省 2008 年公务员录用考试材料主题和题型说明.....	371
七、福建省 2008 年公务员录用考试材料主题和题型说明.....	372

第一章

申论基础知识

● 重要提示

申论基本知识是对关于申论的定义、题型、特点以及申论考试的目的、申论作答的基本要求的说明。这对初学申论的考生来说，非常重要。只有了解了申论的这些基础知识，才能把握申论与以往一些问题的根本不同。对于已经参加过考试，或者已经做过很多申论练习的考生来说，尤其重要。很多有过经验的考生习惯于找诀窍，习惯于按照模板作答，其实是南辕北辙，是没有把握申论的本质。

申论考试不是作文、写文章，而是模拟行政。如果把申论当作写作文去对待、去练习，是对申论的误解。申论作答的真功夫，不在考生写作能力的高低，而在于有没有行政的思路和行政的能力。还有一些文科学生特别是喜欢文学创作的考生，甚至从事过公文写作的考生，自以为申论作答没有什么了不起的，根本没有把握住针对材料作答这一根本要求，更不知晓对于申论作答的评价是有答案要点的，所以容易造成跑题，不得要领，实现不了申论的要求。

所以，我们说，了解申论作答的基本知识，就是熟悉申论这一考试形式，就是申论作答的基础，千万不可小视。

第一节 公务员录用考试概况

一、公务员录用考试的科目

公务员，是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员。（《公务员法》第二条）

公务员以前被称为国家干部，过去都是提拔、安排、分配，“大学毕业以后分配进机关”。1994年，中央机关首次按照《国家公务员暂行条例》和《国家公务员录用暂行规定》，组织第一次公务员考试。1997年开始，各个省市陆续跟进。此时称为“考干”、“转干”、“录用干部”。到2000年（各地到2002年），“逢进必考”，即公务员考试成为人们进入仕途的唯一合

难易程度、区分程度、覆盖面、试卷中的各种题型的比例、分数分配评分标准等因素对考试结果有直接影响。命题不单纯考查考生对知识的记忆，而且要考查对概念、原理的应用；试题之间应彼此独立，不得含有本试题或同卷其他试题的答案线索；试题的难易程度按考试目标要求和考生一般水平设计适度；试题的正确答案是没有争议的，而且有利于客观评分；所命试题不存在与公开印发的复习资料、教参资料有完全相同的文字表述，也不会原封不动地照搬有关书刊、材料中的试题。目前，行测实行题库考试。电脑自动配比难易、覆盖面、各考试要素的比率，行测考题难度大约为一般题目 60 分，有难度题目 20 分，难度大的 20 分。没有人为因素。属客观试题，机读阅卷，没有评分误差。申论多单人封闭命题、封闭印刷。

第二，阅卷。报考中央、国家机关的，集中在北京阅卷，由考试中心统一组织阅卷；报垂直系统的，全部集中到报名、考试的省会城市。申论调集各大学相关学科的教师集中阅卷。申论是主观性试题，很多考生担心阅卷老师的主观喜好会影响打分。对此，公务员考试对申论的阅卷也做了改革，以保证能客观评价考生的答案。申论阅卷每一道题目都实行双人复核阅卷制；如果两个人作出的评价不一致，即打出的分数差别大于原题总分的 20%，就请第三人做复核。为了避免阅卷人在每道题之间产生印象关联，每个老师只能看一份试卷上的一道题，就是流水作业，不能一批到底。即一份“申论”试卷如果 3 道题目的话，要由至少 6 个人来评判，尽量减少评判误差。国家机关以及福建、广西、山东、北京等很多省份实行了申论考试无纸化，即采取电脑改卷形式，先将试卷扫描进电脑，再由阅评人员面对电脑改卷，考生要用黑色签字笔答卷，还要在规定位置答卷。

第三，申论的评分标准。第一、二题有评分要点，还有加分、扣分的标准。论述题则没有要点，只有大致的要求。如：

一类文：立意鲜明，内容具体，中心明确；语言简明、连贯、得体，表达方式运用恰当，无病句；结构合理，条理清楚，详略得当；书写规范、工整，格式正确，无错别字，标点正确，卷面整洁、美观。得分 41~50 分。

二类文：内容具体，中心明确；语言通顺，表达方式运用恰当，基本无病句；结构合理，条理清楚；书写规范、工整，格式正确，基本无错别字和标点错误，卷面整洁。得分 31~40 分。

三类文：立意基本明确，内容比较具体，中心比较明确；语言基本通顺，表达方式基本恰当，有个别病句；结构合理，条理基本清楚；书写比较规范，格式基本正确，错别字和标点错误较少，卷面比较整洁。得分 21~30 分。

四类文：立意不够明确，内容不够具体，中心不够明确；语句欠通顺，表达方式不够恰当，有少量病句；结构基本完整，条理不够清楚；字体潦草，错别字、标点错误多，格式不正确，卷面不整洁。得分 11~20 分。

五类文：立意不明确，认识有错误，内容偏离题意，中心不明确；语句不通顺，表达方式不恰当，有多处病句；结构不完整，条理不清楚；字体特别潦草，难以辨认，卷面涂抹较严重。得分 10 分以下。

所以，关于论述题，拟好题、开好头、中间段写好首句和末句、结好尾、具有典型而鲜活的论据、紧扣主要问题或主要对策、充分使用原材料就可以得高分。另外，还要注意：① 不足字数的，每少 50 个字扣 1 分。② 没拟出题目的，减 1 分。③ 3 个错别字扣 1 分，重现的不计；标点错误较多或模糊的扣 1 分。④ 字体端正、美观，卷面整洁的，加 1 分；反之，字迹潦草、卷面不洁的，减 1 分。⑤ 错别字、标点和卷面扣分累计不超过 3 分。⑥ 内容有

严重问题的，提交阅卷领导小组处理。

整个阅卷工作大约需要 10 天左右的时间。由于已经通过科学制定标准、规范程序、严格管理等措施保障评分的科学性和准确性，加之接下来的面试工作压力，分数公布后不再接受分数核查。

第四，面试。面试一关，要精心准备。要熟悉题目类型，并准备一些题目及其答案，特别是要掌握答案角度。面试的内容，除了结构化面试要考查的一般内容以外，各系统部门面试还有几个题是关于本职工作或者部门、系统情况和特点的，如果报考者对此一无所知，自然难逃淘汰厄运。原来已经在系统中工作的考生，就有得天独厚的条件了。

三、公务员录用考试的难度

由于录取比率很低，很多考生感到公务员录用考试太难了。公务员考试到底难不难？我们以为，对于公务员考试，似乎不能用难与不难来界定。它要求应试者有很高的素质和很好的基础，主要体现在：知识面广；对现实问题关注全面；对申论和行政职业能力测验的作答能力强、答题迅速。

快速准确地给出答案，正是公务员所必备的基本素质。120 分钟做 130~150 个左右的题；150 分钟写 3~6 个题目的作答，写 1 800~2 500 个字，确实需要速度。所以，“题目并不难，只要给我足够的时间”是很多考生考完以后都会发出的感慨。

由于考试注重考查知识面，并且有很多知识都是与实践相结合的，所以，靠短、平、快背题的办法复习也是不可能见效的。平时在学校成绩好的人不一定能拿高分。一些基本能力要靠平时耳濡目染和积累，同时需要熟悉题型并多做练习。

因此，只要基本素质好，对现实关注强，有比较好的知识面，再加上考前的复习、老师的辅导、对题型的练习、作答速度的提高，考公务员应该是不难的。

第二节 申论的定义

一、什么叫申论

申论是公务员录用考试笔试的主考科目，就是给一组大约 3 000~10 000 字的材料，让考生概述问题、分析问题、解决问题、论述问题。

概述问题，要求考生对材料的内容进行概括、提炼，得出材料主要的内容和观点，对问题按照一定的概括角度和字数要求作答，提纲挈领地体现出原材料的精髓。

解决问题，就是提出对策，是考查考生解决实际问题的能力。考生要针对材料反映的问题提出对策，对策必须具有针对性、可行性，必须合情、合理、合法，并须符合作答要求所给定的虚拟身份和字数要求。

论述问题，是指经过对所提供的材料的阅读、分析，准确抓住材料所反映的主要问题，按照作答要求的论述角度，在给定的字数范围内全面阐述、论证自己的观点。要求中心明确，论据充实，论述深刻，有说服力。

申论是一种全新的考试科目。申论，取自《论语》的“申而论之”。申，即说明、申述；