

GAOXIAO

xinshijixinjieduan

TONGZHANGONGZUO

LILUN

YU

SHIJIAN

年度	档号	件号
2007	CB03-3	

新世纪 新阶段 高校统战工作 理论与实践

北京高校统战理论与实践研究会 编

北京工业大学出版社
BEIJINGGONGYEDAXUECHUBANSHE

新世纪新阶段高校统战 工作理论与实践

北京高校统战理论与实践研究会 编

北京工业大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新世纪新阶段高校统战工作理论与实践 / 北京高校
统战理论与实践研究会编, —北京: 北京工业大学出
版社, 2007. 5

ISBN 978-7-5639-1772-3

I. 新… II. 北… III. 高等学校—统一战线工作—
研究—中国 IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 058756 号

新世纪新阶段高校统战工作理论与实践

北京高校统战理论与实践研究会 编

*

北京工业大学出版社出版发行

邮编: 100022 电话: (010) 67392308

各地新华书店经销

徐水宏远印刷厂印刷

*

2007 年 5 月第 1 版 2007 年 5 月第 1 次印刷

787mm×960mm 16 开 19.25 印张 282 千字

ISBN 978-7-5639-1772-3

定价: 28.00 元

编辑委员会

主 任 孙崇正

副 主 任 王民忠 卢咸池

编 委 孙崇正 王民忠 卢咸池

骆云霞 钱 卫

编辑部成员 周淑真 黄贺生 李一兵 屈文燕

王素江 李爱英 董 力 李 民

序 言

北京高校统战理论与实践研究会会长 孙崇正

进入新世纪以来，党中央就加强统一战线工作采取了一系列重大举措，先后颁发统一战线、多党合作、人民政协、民族、宗教、西藏和港澳台及侨务工作等多方面的文件，丰富和发展了党的统一战线理论和方针政策。2006年7月党中央召开的第20次全国统战工作会议，立足改革开放以来特别是新世纪以来6年的实践，着眼未来15年的发展，部署今后5年的工作，对新世纪新阶段统一战线工作进行了全面规划，在统一战线历史上具有承前启后、继往开来的意义，对于广泛凝聚人心、汇聚力量，巩固壮大最广泛的爱国统一战线，实现全面建设小康社会宏伟目标，必将产生重大而深远的影响。在喜迎统一战线的又一个春天来临之际，论文集《新世纪新阶段高校统战工作理论与实践》沐浴着春天的阳光雨露出版了。

当翻开论文集，我们可以欣喜地看到新世纪新阶段北京高校统战工作发生的新变化。面临新任务，各高校党委、党委统战部 and 各级统战干部以高度的责任感和事业心，从党和国家事业发展的战略高度，贴近实践、贴近基层、贴近群众，紧紧抓住事关北京高校统战工作的全局性、战略性、前瞻性的问题，勇于探索、认真实践，努力在坚持用科学发展观统领统一战线全局问题上下工夫，加强学校党委对统战工作的统一领导，完善制度、创新机制，形成了科学的统战工作格局，推动了统战工作的制度化、规范化、程序化，迎来了北京高校统战工作新局面；紧紧围绕党和国家中心工作，围绕高校的改革发展和稳定，积极实施人才强国、



人才强校战略,充分发挥统一战线人才优势、智力优势和资源优势,团结和凝聚各方面的智慧和力量,努力在解决高校统战工作的重点难点问题上下工夫,积极引导协助民主党派加强自身建设,认真加强党外代表人士的队伍建设,积极探索做好无党派人士工作、归国留学人员工作、民族宗教工作和港澳台工作,为进一步坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度,推动高等教育事业的发展做出了积极贡献;在理论与实践的结合上下工夫,拓展了统一战线理论与实践研究的广度和深度,加强了调查研究和国内外的考察和培训,加大了理论研究成果向实践的转化力度,为高校统战工作更好地适应新形势、新任务、新要求进行了有益的探索,取得了新成果。论文集的出版是北京高校统战干部和理论研究者大胆探索、勇于创新取得的重要研究成果,是北京高校统战理论与实践研究会广大理事集体智慧的结晶,辛勤耕耘的硕果。

研究会第三届理事会的三年间,正值我们党和国家全面推动建设小康社会的新阶段,是北京高校统战理论与实践工作开拓创新的重要时期。三年来,在中共中央统战部、北京市委统战部、北京市教育工委和各高校党委的关心、支持和悉心指导下,在全体理事和统战理论工作者的共同努力下,研究会以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中、六中全会精神,树立和落实科学的发展观,以研究会为平台,以课题为纽带,深入调查研究,认真探索实践,紧紧围绕统战工作的中心任务,做了大量工作:组织学习中央5号文件、北京市委9号文件精神的辅导报告会;召开统战工作的学术报告会和经验交流会;组织北京高校20多个统战部长赴广州、深圳、珠海等地考察学习;整合高校资源,与教工委共同组织课题研究并获奖,《北京高校统一战线在构建社会主义和谐社会中的优势探讨》获2005年北京市统战系统调查研究优秀成果一等奖、全国统战理论研究优秀成果优秀奖,《北京高校培养选拔党外干部工作情况调查报告》获2005年北京市统战系统调查研究优秀成果



二等奖。本届研究会具有三个特点，一是围绕统战工作的中心任务，开展了一系列活动；二是研究会工作十分活跃，形成了团结、和谐、向上的工作氛围；三是面临新世纪新阶段高校统战工作深层次问题进行了较深入地调查研究，取得了丰硕成果，有力地配合和支持了北京市及高校的统战工作，促进了北京市高校统战理论研究工作水平的提高，为开创北京市高校统战工作理论与实践的新局面作出了积极贡献。

胡锦涛同志在中共中央召开的第20次全国统战工作会议的讲话中，着眼于党和国家工作全局，强调新世纪新阶段统一战线不仅是中国革命、建设和改革事业的重要法宝，而且是我们党执政兴国的重要法宝，也是实现中华民族伟大复兴的重要法宝，提出要把统一战线的巩固和壮大，作为提高党的执政能力的一项重要任务，作为发展中国特色社会主义事业的一项重要任务，作为增强中华民族凝聚力的一项重要任务。“三个法宝”和三项重要任务的提出，反映了党对统一战线重要的地位和作用的认识达到一个新高度，同时对我们各级党政领导和广大统战干部提出了更高要求。

高校统战工作历来是党的统一战线工作的一个重要阵地，是高校党的工作的重要组成部分。新世纪新阶段赋予我们新的使命，要切实担负起时代和人民交给的重任，就必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，高举爱国主义、社会主义旗帜，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，建设和谐文化，构建和谐校园，推动高校内涵发展、科学发展，全面贯彻党的教育方针，大力提高教育教学质量，增强科技创新能力，培养创新型人才，为建设创新型国家服务，为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设服务，为中华民族的伟大复兴和祖国的完全统一作出更大贡献。

认真学习深刻领会全国统战工作会议精神，是当前和今后一个时期北京高校统战工作的一项重要任务，我们要进一步增强大局意识、政治意识和责任意识，提高坚持中国共产党领导，坚定



不移地走中国特色社会主义政治发展道路的自觉性和坚定性。研究会要着眼于时代的发展，立足于工作实践，准确把握当代马克思主义理论研究的新进展，准确把握国际局势的新变化，准确把握高校改革发展的新形势，准确把握高校统一战线自身发展的新要求，紧密围绕党和国家的中心工作和高校的中心任务，紧扣高校统战工作的实际，善于从实践中发现问题、研究问题，善于把实践中创造的新鲜经验升华为理论成果，善于在实践中检验和完善研究成果，使理论研究更好地为实际工作服务，不断拓展统战理论研究的广度和深度，为推动新世纪新阶段北京高校统一战线工作再上新台阶作出新贡献。

目 录

一、努力开创新世纪北京高校统战工作新局面

深入学习贯彻全国和北京市统战工作会议精神，把新世纪新阶段 北京高校统战工作不断推向前进	
..... 中共北京市委教育工委常务副书记 张建明 (3)	
贯彻各级统战工作会议精神，扎实做好 2007 年北京高校统战工作 ...	
..... 中共北京市委教育工委副书记王民忠在 2007 年北京高校 统战部长会议上的讲话 (18)	
加强领导，健全制度，完善机制，突出重点，进一步做好新世纪 新阶段北京高校的统战工作	
..... 中共北京市委教育工委统群处 钱 卫 (34)	
北京高校统一战线在构建社会主义和谐社会中的优势探讨	
..... 中共北京市委教育工委、北京高校统战理论与实践研究会 “北京高校统一战线与构建社会主义和谐社会研究”课题组 (40)	
学、干、想：统战干部工作“三重奏”	
..... 北京大学党委统战部 卢咸池 (51)	
北京高校统战干部队伍建设情况调研报告	
..... 中共北京市委教育工委统战群工处 王朋信 (58)	
做好统一战线工作，促进和谐校园建设	
..... 北京理工大学 张维维 李爱英 (68)	
不断总结经验，提高为统战对象办实事工作的水平	
..... 北京航空航天大学党委统战部 郑久全 (78)	
加强统一战线工作，努力构建和谐校园	
..... 首都医科大学 管仲军 陈 青 (85)	
发挥统战优势，构建和谐校园	
..... 中国地质大学（北京）党委统战部 黎 斯 (92)	
发挥统一战线优势，为医院改革发展服务	
..... 北京大学第一医院党委 (98)	



新时期统一战线工作的实践与认识	
..... 中央民族大学党委统战部 关燕子 (103)	

二、坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度

加强和改善党的政治领导,进一步做好民主党派工作	
..... 清华大学党委统战部 (113)	
强化民主党派监督职能,发挥民主党派监督作用	
..... 北京师范大学党委统战部 李乃凤 屈文燕 (118)	
关于政党制度和政党理论的学习和思考	
..... 北京邮电大学党委统战部 冯思刚 贾晓运 赵青山 (125)	
高度重视高校民主党派思想政治建设	
..... 北京科技大学原党委副书记 陈世禄	
..... 北京科技大学党委统战部副部长 李 民 (131)	
努力做好民主党派工作,为巩固我国多党合作事业服务	
..... 北京工业大学党委统战部 骆云霞 (139)	
积极支持和引导民主党派基层组织,加强以思想建设为核心的自身建设	
..... 中国政法大学党委统战部 刘秀华 (146)	
完善制度,强化机制,做好新时期培养选拔党外干部工作	
..... 首都师范大学 刘祥林 魏轶煊 林蓉蓉 (153)	
思想建设是加强民主党派自身建设的核心	
..... 北京化工大学党委统战部 阎继善 (161)	

三、党外知识分子是统一战线的基础性工作

北京高校培养选拔党外干部工作情况调研报告	
..... 中共北京市委教育工委、北京高校统战理论与 实践研究会“培养选拔党外干部工作”课题组 (169)	
北京高校党外高级知识分子思想状况调研报告	
..... 中共北京市委教育工委、北京高校统战理论与 实践研究会课题组 (179)	
新世纪新阶段高校党外知识分子工作的实践与思考	
..... 北京大学党委统战部 (207)	
关于党外代表人士培养的几点体会	



..... 中国人民大学党委统战部 周淑真 刘士敏 (216)	
加强高校党外干部队伍建设的实践与思考	
..... 北京师范大学党委统战部 屈文燕 李乃凤 (221)	
坚持统筹规划, 落实培养措施, 努力做好新一代党外代表人士培养	
工作	中国农业大学 王素江 吴金环 王 扬 (228)
贯彻中央文件精神, 努力做好培养选拔党外干部工作	
..... 北京交通大学党委统战部 李 彤 王铁江 (232)	
坚持把服务发展作为民主党派工作的第一要务, 努力	
开创民主党派工作新局面	
..... 中国农业大学 王素江 吴金环 王 扬 (237)	
充分发挥学校党委政治核心作用, 努力建设一支高素质的党外干部	
队伍	北京工业大学党委 (242)

四、认真做好对台、侨务和出国与归国人员工作

发挥高校资源优势, 培养港澳台地区高层次人才	
——清华大学港澳台学生工作情况研究与分析	
..... 清华大学统战部 董 力 王又玫 黄贺生 (249)	
服务中心, 维护侨益, 积极推进高校侨联工作的创新与发展	
..... 北京外国语大学 贾德忠 (258)	
重视台生工作, 促进祖国统一	北京中医药大学 石海军 (264)

五、关于高校民族、宗教工作

培养民族代表人士不容忽视	
——从中央民族大学工作中得到的启示	
..... 中央民族大学统战部 杨 聪 (271)	
试论高校党的民族宗教政策教育	
..... 北京工业大学人文社科学院 赵大兴 (278)	

六、加强宣传、信息、调研工作, 提高高校的统战工作水平

做好高校统战信息工作的认识与实践	
..... 中国人民大学党委统战部 刘士敏 (285)	
大力开展统战宣传, 提高我校统战工作水平	
..... 北京理工大学党委统战部 (290)	

努力开创新世纪 北京高校统战 工作新局面

- 深入学习贯彻全国和北京市统战工作会议精神,把新世纪新阶段北京高校统战工作不断推向前进
- 贯彻各级统战工作会议精神,扎实做好 2007 年北京高校统战工作
- 加强领导,健全制度,完善机制,突出重点,进一步做好新世纪新阶段北京高校的统战工作
- 北京高校统一战线在构建社会主义和谐社会中的优势探讨
- 学、干、想:统战干部工作“三重奏”
- 北京高校统战干部队伍建设情况调研报告
- 做好统一战线工作,促进和谐校园建设
- 不断总结经验,提高为统战对象办实事工作的水平
- 加强统一战线工作,努力构建和谐校园
- 发挥统战优势,构建和谐校园
- 发挥统一战线优势,为医院改革发展服务
- 新时期统一战线工作的实践与认识

深入学习贯彻全国和北京市统战工作会议精神，把新世纪新阶段北京高校统战工作不断推向前进

中共北京市委教育工委常务副书记 张建明

2006年7月，中共中央召开了第20次全国统战工作会议，这次会议是新世纪新阶段第一次全国统战工作会议，也是党中央在全面建设小康社会进入关键时期召开的一次十分重要的会议。胡锦涛同志发表了重要讲话，刘延东同志作了工作报告。会后，中央下发了《中共中央关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》（中发〔2006〕15号文件）。随后，中共北京市委召开了全市统战工作会议，市委书记刘淇同志就全市学习贯彻全国统战工作会议精神，全面推进首都统一战线工作作了重要讲话。市委下发了《中共北京市委关于贯彻落实〈中共中央关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见〉的实施意见》（京发〔2006〕21号文件）。

2006年10月，中央召开了六中全会，审议通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），《决定》以“政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系”这五大关系为主线，提出了构建社会主义和谐社会对统一战线工作的要求。

为了深入学习贯彻党的六中全会精神，学习贯彻全国和北京市统战工作会议精神，总结过去，谋划未来，研究部署新世纪新阶段北京高校统战工作，市委教育工委于2007年1月16日召开



北京高校统战工作会议。这次会议的主要任务是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，树立和落实科学发展观，学习贯彻全国和北京市统战工作会议精神，总结五年来北京高校统战工作经验，进一步明确新世纪新阶段北京高校统战工作的各项任务，努力开创北京高校统战工作的新局面，为实施科教兴国、人才强国和建设创新型国家的发展战略，为实施《北京市“十一五”时期教育发展规划》，为构建社会主义和谐社会作出贡献。

一、五年来北京高校统战工作的主要成绩

21 世纪的头五年，是统一战线承上启下、继往开来的五年，也是北京高校统一战线历史上发展迅速、成绩显著的最好时期之一。五年来，在市委的领导下，各高校党委坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻第 19 次全国统战工作会议精神和《中共中央关于加强统一战线工作的决定》、《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》等中央和市委的一系列文件精神，加强领导，健全机制，求真务实，开拓创新，推动高校统一战线进一步团结、民主、和谐，为学校、首都和全国的改革、发展和稳定提供广泛的力量支持。

1. 围绕中心、服务大局，为促进发展作出新贡献

五年来，高校统一战线成员立足教学、科研、管理等本职岗位，积极建功立业，体现了良好的主人翁责任感；积极参与学校的民主管理、民主监督，围绕学校中心工作开展调查研究，建言献策，为高校的改革、发展和稳定作出了重要贡献。广大党外人士特别是各级人大代表和政协委员，围绕经济、社会、科技、教育等积极参政议政，提出了许多高水平的重要提案和建议；各民主党派发挥优势，积极开展社会服务，为首都的经济社会发展和全面建设小康社会作出了应有的贡献。2003 年，在抗击“非典”战斗中，高校统一战线各界人士与党和政府同心同德、并肩作战，体现了各民主党派与中共肝胆相照、荣辱与共的亲密合作关系。在保持共产党员先进性教育活动中，各高校民主党派、无党派代表人士积极参与征求意见、民主测评等重要环节，为高校先进性教育活动取得扎实成效发挥了积极作用。

2. 加强对民主党派的政治领导，党外代表人士整体素质有了



新提高

目前,党的日常工作归口市委教育工委的58所高校和直属单位中,共有民主党派基层委员会、总支部委员会21个,支部(支社)245个。五年来,各高校党委积极协助民主党派基层组织选好带头人,搞好换届工作,一批政治素质好、业务水平高、参政议政能力强的党外人士充实到民主党派基层组织的领导岗位,较好地完成了新老交替和政治交接;坚持民主党派组织发展方针,协助民主党派稳步发展成员,目前北京高校民主党派成员共有6600多人;注重加强教育培训,支持民主党派组织加强思想建设,促进了民主党派成员和无党派代表人士整体素质的提高,为基层组织的健康发展和更好地服务发展奠定了良好基础。

3. 坚持党管人才,党外代表人士工作开创新局面

各高校党委努力加强党外知识分子培养工作,注重合理配置政治资源。在重视发展中共党员的同时,注意使有代表性的知识分子在中国共产党、民主党派和无党派人士中保持合理的分布。普遍建立了一支相对稳定的党外代表人士队伍,同时制定培养规划、明确培养方向、落实培养措施、加强交友联谊、积极铺路搭桥,不断加强党外代表人士工作。在2002~2003年各级民主党派组织、人大、政协的换届工作中,一批优秀人士脱颖而出。目前,北京高校民主党派成员中,共有民主党派市委委员143人、市委正副主委、秘书长30多人;8个民主党派现任中央主席中有5位来自北京高校;北京高校共有党外全国人大代表25人,市人大代表45人;党外全国政协委员90人,市政协委员93人。近年来,北京高校培养选拔党外干部工作取得显著进展,目前,北京高校共有处级以上党外干部810人,整体结构进一步改善。

4. 港澳台地区与海外统战工作取得新成绩

随着港澳回归和海峡两岸交流交往的不断扩大,港澳台地区到内地求学的青年学生及访问交流的代表团和师生逐年增加。目前,北京高校在校港澳台地区学生已达2500多人。有关高校从大局出发,正确把握政策,体现适当照顾,完善工作制度,落实培养措施,认真做好港澳台地区学生工作。同时,积极向他们介绍“和平统一,一国两制”方针,介绍内地的政治制度和经济社会发展状况,取得良好效果。深入贯彻归侨侨眷权益保护法及其实施



办法,落实侨务政策,热情为侨服务,积极开展形式多样的活动,较好地调动了归侨、侨眷及海外侨胞为振兴中华服务、为奥运服务的积极性。将留学人员纳入统战工作范畴,鼓励和支持归国留学人员立足本职,发挥专长,争作贡献;通过多种渠道和优惠政策,鼓励和支持海外留学人员以多种形式为祖国服务。

5. 民族宗教工作取得新进展

目前,北京高校有少数民族在校学生4.3万人,他们大多来自边远民族地区,并以自己特有的渠道与本民族各界人士有着广泛联系。五年来,各高校深入开展马克思主义民族观、宗教观和党的民族宗教政策的宣传教育活动,取得良好效果。关心少数民族师生的学习生活情况,尊重少数民族风俗习惯,积极帮助他们解决实际困难,努力营造良好的民族团结的氛围。认真贯彻市委统战部、市委教育工委、市民委《关于加强少数民族学生工作的意见》,注重培养少数民族学生骨干,不断加强少数民族学生工作。全面贯彻党的宗教工作基本方针,不断提高抵御境外敌对势力利用宗教进行渗透的意识和能力。严格执行国家的有关法律和政策,正确处理不同性质的矛盾,确保了社会安定、高校稳定和教学科研工作的正常开展。

6. 统战理论研究、统战信息与宣传工作取得新成效

市委教育工委、北京高校统战理论与实践研究会,结合新世纪新阶段统一战线面临的新情况、新问题,围绕北京高校统一战线在构建社会主义和谐社会中的优势等重要课题,进行了大量理论与实践研究,并先后组织对北京高校民主党派基本情况、党外干部队伍状况、党外高级知识分子思想状况、归侨侨眷基本情况、台生工作情况、境外势力利用宗教进行渗透情况等进行了深入的调查研究。组织编印了《“三个代表”重要思想与高校统战工作研究》等文集。《北京高校统一战线在构建社会主义和谐社会中的优势探讨》、《北京高校民主党派基本情况调研报告》和《北京高校培养选拔党外干部工作情况调研报告》等先后获得中央统战部、市委统战部调研成果奖。设在中国人民大学的中国统一战线理论研究会政党理论研究基地,组织召开“世界政党发展与当代中国政党制度建设”和“当代政党制度与中国特色政治发展道路”等学术研讨会,组织开展课题研究,取得丰硕成果。重视统战信息