

贈

地方財政研究叢書

福建財政史綱

上册

閩侯王孝泉編著

336.6

A011

10180

33
A

福建財政史綱序

昔荆公謂吾友王深甫，書足以致其言，言足以遂其志，所謂致其言者，乃究極其事之原委，而言之無不盡也，所謂遂其志者，乃以所言可見諸施行，而行之適如其志之所期也，王君孝泉，佐本州度支將十年矣，其佐余也，已兩稔於茲，賦稅之興革，章則之釐訂，知無不言，言無不盡，今秋福建縣政人員訓練所成立，浼孝泉講財政史，乃出其所得，復探討群籍，考風土，紀物產，述沿革，於制度上若者宜興，若者宜革，於事實上，何者宜急，何者宜緩，各就其利害得失言之，如燭照數計而龜卜，竭數月之力，成此書，名爲福建財政史綱，綱者提挈要領之謂也，而孝

泉所著，詳盡如此，此足以備鑒戒，資採擇，而見諸施行，直謂之史可也，自名史綱，猶謙辭也

中華民國二十四年十二月 鎮海徐 桴撰

自叙

福建有財政乎？遠者無徵，清末已無檔案可稽，民國以還，一厄於軍閥，再擾於匪，三困於水旱災祲，預算具虛名，收支越常軌，日皇皇然以剋肉醫瘡飲鴆止渴爲事，幾何能與並世國家之地方財政，比肩同語也？福建無財政乎？小之一家一族，其盛衰隆替，猶視其私人經濟盈絀以爲衡；矧以吾東西南朔七行政督察區，爲市一，縣六十有二，擁有十一萬二千九百六十方公里之地，一千二百餘萬衆之民，物產富饒，氣候溫燠，自清末以迄於今，甫三十載，代未遠，年未湮，其間政治每有興革，斯財政之迹象，隨以轉移，究其事之廢興得失，皆有其前後因果可尋，而不容或紊，安在非吾國地方財政可傳之史料也？雖然，此三十年中，皆當吾世之事，在未著筆之始，一若本吾身所經歷，參以衙署私家所庋藏者，恣探討排比而有餘，及一親嘗之，乃知三十年間人事變遷，或佚於兵，或燬於火，或爲愚無知者所棄擲，及今搜檢，殘闕已多，設再遷延，則夏殷之禮，吾縱能言，杞宋之邦，安徽文獻？茲編所感之困難者一！編輯爲一事，從事簿書又爲一事，以吾執掌案牘之身，躬任述作之業，欲專於研討，則公務有妨，如徒事鈔胥，則不成統系，不得已分從公之餘力，爲故紙之鑽研，或本傳聞，或稽私帙，分別門類，冀可綱舉目張，惜時日有限，故詳略亦因以不同，茲編所感之困難者二！史之性質，不外鑒往以知來，往者不患其畧，而患未能窮其源，新者不病其繁，而病未能挈其要，故一

事也，必先明其沿革所在，而後可談及現況，他史如是，財政史亦然，而在此三十年中，國民之歷史保存觀念，既未甚強，踵其後者，復如一盤散沙，彼此不相連貫；則掛漏之失，與蕪雜之譏，兩必居一，茲編所感之困難者三！綜上三難，吾獨率爾操觚而弗恤者，則別有故，吾省素稱瘠壤，益以變亂之後，農村衰落，工商凋敝，有待於善良政治，休養生息，蘇積困，培實力者，正復何限？而財政爲庶政之母，設非生之有道，取之有制，用之有常經，其不陷民於水益深火益熱者幾希：顧所謂道也，制也，常經也，可與士子言，不足與吏胥道，士子與吏胥，相懸者不在其知識，而在其有無恆心，邇者，本省縣政人員訓練所，有財政班之設，所招多高材生；而吾復因主任蕭君幹民之敦促，度支使徐公之贊許，承乏講席，覺其深有合於劉晏理財用士人之道，吾省財政，或因此而入一新時期，省歛省耕，於是乎賴，不揣譾陋，爰就三十年來是邦財政之遷嬗，及其留貽於今者，一爲敘述，都九章，若干節，凡本省民主日用所必需，政治潮流所鼓盪，及歲入有國若省若縣之分，歲出有省若縣之別，與夫會計制度之變遷，省債之源流，金融之消息，匪不網羅並舉，末以整理管見，貢芻蕘焉，倘疎舛誤，自知弗免，倘以此爲嚆引，而繩愆糾謬，不乏其人，斯不獨茲編有光，福建財政，抑亦可備吾國壤流之助矣。

中華民國二十四年十二月長至日孝泉王振先識於古榕垣節署西偏

福建財政史綱總目錄

第一章 福建省經濟地理之最近觀察

一 位置及面積

二 人口

三 物產及對外貿易

第二章 福建財政之歷史的發展

一 清末之福建財政

二 民國十一年以前之福建財政

三 民國十六年以前之福建財政

四 黨治後迄民國廿二年冬之福建財政

五 閩變平定後之福建財政

第三章 福建省之歲入

甲 福建省所徵之國家稅

一 關稅之沿革及現狀

二 鹽稅之沿革及現狀

三 菸酒稅之沿革及現狀

四 印花稅之沿革及現狀

五 統稅之沿革及現狀

六 其他特別收入之沿革及現狀

乙 福建省所徵之地方稅

一 田賦之沿革及現狀

二 契稅之沿革及現狀

三 營業稅之沿革及現狀

附屠宰稅牙稅當稅及菸酒牌照稅之沿革及現狀

四 房屋稅之沿革及現狀

五 地方收入之沿革及現狀

六 其他收入之沿革及現狀

第四章 福建省之歲出

一 黨務費之沿革及現狀

二 一般行政費之沿革及現狀

內含行政費，司法費，公安費，教育文化費，建設費，協助費，撫卹費，及其他雜費等

三 財務費之沿革及現狀

第五章 福建省各縣之收支概況

一 本省各縣地方預算成立之初步

二 本省各縣地方財政之着手改善

甲 統籌各縣保安團費

乙 舉辦房舖宅地稅

丙 各縣經徵處及縣金庫之設立

三 各縣廿五年度預算之審編

第六章 福建省會計制度之整理

一 中央會計制度設施之經過

二 本省會計制度之沿革與今後之實施

甲 本省預算之沿革

乙 本省預算之現制

丙 金庫制度之沿革及現制

丁 收支程序之沿革及現制

戊 收支登記(官廳簿記)之沿革及現制

第七章 福建省之債務

一 福建省地方內債之沿革及現狀

二 福建省外債之沿革及現狀

第八章 福建省之幣制及金融

一 福州之錢莊業

二 福建省之銀行業

三 最近中央法幣制度之頒布及本省所受之影響

四 各縣幣制之整理及地方金融之救濟

第九章 福建省財政整理之意見

一 全部的整理意見

二 局部的整理意見

三 結論

福建省財政史綱

福建閩侯王孝泉纂述

第一章 福建省經濟地理之最近觀察

一、位置及面積

福建爲中華民國二十八省之一，東西相距凡八百六十里，南北相距凡九百八十里，其最東經度屬於閩浙交界之福鼎縣沙埕港大姥山海角，最西經度，屬於武平縣西境馬戰嶺，介乎粵贛交界之間，最南緯度在閩粵交界之詔安灣牛礁，即溫熱二帶之分野，最北緯度，在浦城縣之仙霞嶺，介乎浙贛交界之間，全省面積，依最近陸地測量局調查，共爲十一萬二千九百六十方公里，茲按最近行政督察專員所轄之區域，分析如下。

第一區面積	一五，八七〇方公里
第二區面積	二三，〇四〇方公里
第三區面積	一八，七五〇方公里
第四區面積	一四，一四〇方公里
第五區面積	一〇，八六〇方公里
第六區面積	一二，八五〇方公里
第七區面積	一七，三〇〇方公里

廈門市

一五〇方公里

合計

一一二，九〇〇方公里

二，人口

福建民族，除原有之畚客，鄉民（婦女多飾以三條簪），蛋戶之蒙人，（俗稱曲蹄，常居水濱。）駐防之滿人外，大部分為來自中原之漢族，其人民丁口，本無精細調查，惟歷史所載，在前明僅為一百七十三萬人，最多者近代列為三千四百萬人，各教科書皆列為二千五百二十三萬五千餘人，民國元年調查表，則僅填一千五百八十四萬九千二百九十六人，最近依中央黨部執行委員會統計處調查，參以民政廳所存之各縣調查戶口簡明表，則福建全省人口，僅列一千零二十九萬五千人，較前竟減三分之二以上，殊可驚異，茲將最近各區人口之分配，詳列如下。

單位千人

第一區人口

二，六九五

第二區人口

一，一三六

第三區人口

九九八

第四區人口

二，五二九

第五區人口

一，三六二

第六區人口

六九〇

第七區人口

六七二

廈門市人口

二二三

合計

一〇,二九五

此外福建人口，有須注意者，爲海外經商之華僑，華僑以閩粵人爲最多，福建人經商海外，究有若干，目前尙無精確之統計，茲據前農商部調查，列海外華僑總數表如下。

香港

三〇〇,〇〇〇

馬來半島

五〇〇,〇〇〇

交趾支那

一,七四〇,〇〇〇

新西蘭

五,〇〇〇

祕魯

四五,〇〇〇

亞比利亞

五〇〇,〇〇〇

南洋羣島

一,五〇〇,〇〇〇

暹羅

一,四五〇,〇〇〇

印度

一,九〇〇,〇〇〇

加拿大墨西哥

二〇〇,〇〇〇

爪哇

二五,〇〇〇

南亞非利加

一二,〇〇〇

美國及其他

五〇,〇〇〇

合計

八,六七七,〇〇〇

最近海外月刊(民國二十四年四月出版第三十一期)王慧民君所發表南洋各島華僑人口,則如下數。

暹羅

二,五〇〇,〇〇〇

越南

三六〇,〇〇〇

英屬馬來半島

一,八〇〇,〇〇〇

美屬婆羅洲

一八八,〇〇〇

緬甸

三〇〇,〇〇〇

斐律濱

一二〇,〇〇〇

荷屬東印度

一,二三三,九〇〇

合計

六,四〇一,九〇〇

觀上表則華僑集中地域,以英荷兩屬馬來羣島及暹羅爲多,佔總額百份之八六,吾閩人之居此者,當亦得其半也,

三,物產及對外貿易

福建氣候溫和,冬不甚寒,夏不酷暑,冬季無降至華氏三十二度以下者,夏季無升至百

度以上者，故物產富饒，田宜稻，山藝茶，海濱果園，島上漁市，乃至於木竹，紙筭，蔗糖，菸草等，均爲福建物產之大宗，茲特分爲食，住，與工業原動力及雜鑛三項，簡單敘述如下。

甲，食類

一，稻米 歲可兩熟，分爲早稻晚稻，產米區域，以閩江及九龍江流域爲最，約佔全省產額四分之三，然福州廈門兩地，除少數雜米外大半爲洋米所壟斷，近年洋米數量益增，浸奪農民固有之生計。

二，雜糧 福建民食，稻米之外，厥爲蕃薯，閩南北各縣，皆有種植，薯之外，如麥豆芋等，亦爲食糧中之重要者。

三，蔗糖 福建糖產，皆以蔗爲原料，蔗有二種，曰食蔗，曰飴蔗，製糖皆用飴蔗，產蔗之區甚廣，連江，仙游，莆田，晉江，南安，惠安，永春，德化，同安，龍溪，長泰，南靖，平和，雲霄，等皆有之，製糖之業，以漳州福州爲著，但自台灣被奪，爪哇獎勵糖業以來，閩糖大受打擊。

四，菸草 福建菸草，方明萬曆間，輸入于漳州，與茶同種于丘陵，主要產區有三，（一）九龍江上游之北溪西溪一帶，（二）閩江流域之沙溪尤溪一帶，（三）韓江流域，菸草大別分爲厚煙條絲兩種，條絲煙以永定龍巖所產爲優，近該兩地遭赤禍後，產量及價值，亦異常低落。

五，茶葉 茶本爲福建有名特產，產地分閩北閩西閩南三區，南路之茶以安溪附近所產製之烏龍茶爲代表，向多售于南洋羣島，近亦漸衰，西路之茶以武夷山茶爲代表，品質之佳，罕有其匹，惜成本昂貴，銷路不暢，北路之茶即福甯屬五路之茶，質美產多，製法亟宜改良，查閩茶銷行最旺者，爲一

八八六年，（華茶出口額達二萬萬磅），自荷蘭東印度羣島，與日本繼起力爭，外茶行銷之盛，已駕華茶之上，福建茶業亦日衰矣。

六、藥材

福建所產藥材多至五六十種，舉其著者，如松溪之茯苓，福寧之枸杞，夏枯草，福參，龍溪之百合，陳皮，建寧之淮山，福清平潭之沙參，建寧浦城之澤瀉，柴胡，崇安之天朮，晉江之神朮，建陽建甌之樟腦皆是。

七、香菰

福建香菰有野生種植二種種植者採于十月至十二月間稱為冬菰野生者以初春至盛夏為出產期產地以建甯歸化永安為著

八、竹筍

筍之種類大別為鮮乾兩種鮮筍產于福州北嶺及古田等處其中分為春筍及冬筍乾者分為白筍及烏筍產于順昌南平永安沙縣等處多裝運滬厦各地近來匪盜出沒產量亦不如前。

九、菜蔬

福建菜蔬品質既美種類又繁約舉可得二十餘種，如油菜，芥菜，白菜，甕菜，雪裡鬆，波菱菜等，是為農人重要之副產業。

十、花果

福建南部多暑少寒，盛產副熱帶果實，舉其著者如福橘，荔枝，龍眼，橄欖，柑，柚，桃，李等，皆是，至漳州之水仙，福州之茉莉，皆花中之有名者。

十一、魚

福建沿海產魚之地，凡一百零六區，以北部較為發達，漁場可分三區一，西洋島，二，海壇島，三北起泉州南迄島坵嶼，而以廈門為中心，全省有漁舟二千隻，漁戶二萬人，所惜捕法不良，以至事倍功半。

十二、鹽

福建製鹽之法凡經三變，宋元以前純用煎法，明初改用晒法，萬曆間，改為埕坎法，至今沿為成

規，鹽區亦屢有變更最近有八場二特別區（上四場下四場及福清之江陰，平漳之韓厝寮）鹽質甚佳，惟因地方不靖，鹽稅繁重，晒戶皆裹足不前，因之產額逐漸降低，

十三，紅柚 柚之原料爲晚稻之一種，又名冬米，爲釀造紅酒及染紅色食物之要劑，產地以古田福清屏南爲多，產額年約三萬石，亦生產中之一大宗也，

十四，花生油 福建多山，有不宜于種稻者，則宜于種落花生，產額最豐者，推福清、莆田，除食用外，可製花生油，行銷于閩南北，

十五，蛋業 閩中居民多飼家畜以爲副業，故蛋類出生頗富，大抵鴨蛋居其七，雞蛋居其三，以興化福清長樂連江閩侯等縣，產額爲多。

乙，住類（附日用品）

一，木材 福建爲我國三大林區之一，凡天津牛莊寧波長江一帶，以及台灣所用木材，多取給于本省，據農商部調查本省重要木材，可分爲杉，松，柏，桐，樟，竹六種，杉木一項共佔地五十六萬八千餘畝，得一百六十八萬餘株數，產額已屬可觀，惟近年沿江盜匪嘯聚，捐稅繁苛，終使木材難于輸出，亦隱憂也。

二，油漆材料 油之原料，爲油桐之果實，漆之原料爲漆樹，福建非產漆之區，而以漆器技術見稱，西人稱爲中國三長（絲綢瓷器漆器）之一，桐油盛產于閩安，水口，閩清，長泰各地，用其油以製造雨傘，雨衣油紙等，故福建紙傘業亦頗有名。

三，陶瓷器 福建瓷業，在昔以建陽爲著，故稱建窯，後以德化瓷業發達，取而代之，建窯遂寂然無聞，德

化產瓷之地頗廣，尤以後井之出產爲盛，全境瓷窰數目多至五六十種，幾可與江西景德鎮埒，此外閩清之十一都及寧德古田等處，亦有瓷業。

四，磚瓦

磚瓦爲建築必需之材料，福州之南港文山鄉一帶，有瓦窰二十八磚窰十二，漳州之東鄉一帶，瓦窰林立，亦不亞福州近有倡設新式磚瓦公司者，鼓浪嶼有之，

五，紙

福建製紙原料，完全用竹，故凡產竹之區，亦多製紙，產地以閩汀二江流域爲最盛，惟近來洋紙輸入，深合閩人嗜好，土紙又未知改良，致銷路逐年減少。

六，陳設品與用具

福建陳設品，以福州之木畫，及永春之紙織畫爲著，用具之中，福州竹器，龍溪斑竹器，漳州之銀硃印色，福州之牛角梳，興化龍眼木器，閩閩福安之油紙傘均有名。

丙，工業原動力及雜鑛類

一，煤

閩省產煤之區以龍岩邵武武平建甌爲最著，其他若閩侯永泰龍溪永定等縣，亦有煤由龍巖煤田則東西長八十公里，廣約四十公里，概爲無煙煤蘊藏之富謂可供世界三十年之用，至今尙未有組織大公司以新法開採者，惟附近居民取以代薪而已。

二，鐵

福建鐵鑛散佈至廣，鑛床之雄厚，首推安溪德化，龍岩，安溪所產赤鐵，極合鍊鋼之用，惜棄貨于地至爲外人垂涎。

三，雜鑛

福建鑛產之已發見者，除煤鐵外，尙有五金類等鑛，如永泰之鋁，尤溪，仙游，福清，連江之金，閩侯，永泰，政和，莆田，甯德之銀鉛，南平，閩侯之銅，莆田，甯德之硫磺，政和之銻，莆田之錳，長樂，霞浦，建陽之錫，閩北之錫，鑛藏之富，可與農產物相頡抗，惜至今開採