

# 士官政治工作概论

SHIGUAN ZHENGZHI GONGZUO

G A I L U N



|     |     |
|-----|-----|
| 主 编 | 蒋文博 |
| 副主编 | 张海涛 |
|     | 关雅因 |

# 士官政治工作概论

主 编 蒋文梅

副主编 张海涛 关雅因

军事科学出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

士官政治工作概论/蒋文梅主编. —北京: 军事科学出版社, 2009. 9

ISBN 978 - 7 - 80237 - 273 - 3

I. 士… II. 蒋… III. 军队政治工作—研究—中国  
IV. E22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 172993 号

书 名: 士官政治工作概论

主 编: 蒋文梅

责任编辑: 广 林

封面设计: 姜 沛

出版发行: 军事科学出版社 (北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 273 - 3

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京毅峰迅捷印刷有限公司

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印 张: 8.625

字 数: 190 千字

版 次: 2009 年 9 月北京第 1 版

印 次: 2009 年 11 月第 1 次印刷

印 数: 3000 册

定 价: 20.00 元

销售热线: (010) 62882626 66768547 (兼传)

网 址: <http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱: [jskxcbs@163.com](mailto:jskxcbs@163.com)

---

版权所有·侵权必究 本社图书如有质量问题, 请与储运部 (010-66767383) 联系

# 目 录

|                                    |        |
|------------------------------------|--------|
| 第一章 概 述 .....                      | ( 1 )  |
| 一、政治工作是我军的生命线 .....                | ( 1 )  |
| (一) 政治工作是构成军队战斗力的<br>重要因素 .....    | ( 2 )  |
| (二) 政治工作是实现党对军队绝对领导的<br>根本保证 ..... | ( 3 )  |
| (三) 政治工作是军队履行历史使命的<br>根本保证 .....   | ( 5 )  |
| 二、我军政治工作基本任务和基本原则 .....            | ( 7 )  |
| (一) 我军政治工作的基本任务 .....              | ( 8 )  |
| (二) 我军政治工作的基本原则 .....              | ( 14 ) |
| 三、士官政治工作的地位作用 .....                | ( 21 ) |
| (一) 士官政治工作是军队政治工作的<br>重要组成部分 ..... | ( 21 ) |
| (二) 士官是基层政治工作的生力军 .....            | ( 23 ) |
| 第二章 我军政治工作的创立和发展 .....             | ( 29 ) |
| 一、革命战争时期我军的政治工作 .....              | ( 29 ) |
| (一) 南昌起义至井冈山斗争时期我军的<br>政治工作 .....  | ( 29 ) |
| (二) 土地革命战争中后期我军的政治工作 ...           | ( 33 ) |

|                                                 |               |
|-------------------------------------------------|---------------|
| (三) 抗日战争时期我军的政治工作 .....                         | ( 34 )        |
| (四) 解放战争时期我军的政治工作 .....                         | ( 37 )        |
| 二、从新中国成立到十一届三中全会前我军的<br>政治工作 .....              | ( 40 )        |
| (一) 基本完成社会主义改造和全面建设<br>社会主义时期我军的政治工作 .....      | ( 40 )        |
| (二) 文化大革命时期我军的政治工作 .....                        | ( 42 )        |
| 三、社会主义改革开放和现代化建设时期我军的<br>政治工作 .....             | ( 43 )        |
| (一) 党的十一届三中全会至党的十四大期间<br>我军政治工作优良传统的恢复和发展 ..... | ( 44 )        |
| (二) 党的十四大至党的十六大期间我军政治<br>工作的深化和发展 .....         | ( 47 )        |
| (三) 党的十六大以来我军政治工作的<br>创新和发展 .....               | ( 51 )        |
| <b>第三章 思想政治教育 .....</b>                         | <b>( 58 )</b> |
| 一、思想政治教育的地位作用、目的和内容 .....                       | ( 58 )        |
| (一) 思想政治教育的地位作用 .....                           | ( 58 )        |
| (二) 思想政治教育的目的 .....                             | ( 59 )        |
| (三) 思想政治教育的内容 .....                             | ( 61 )        |
| 二、青年军人思想特点及思想政治教育的要求 .....                      | ( 64 )        |
| (一) 知识视野开阔但认识问题偏激, 要注重<br>思想解放与理性思维的统一 .....    | ( 64 )        |
| (二) 自我意识增强但急功近利明显, 要注重<br>利益驱动与教育疏导的统一 .....    | ( 65 )        |
| (三) 民主意识增强但纪律观念淡化, 要注重<br>发扬民主与遵纪守法的统一 .....    | ( 66 )        |

---

|                                              |        |
|----------------------------------------------|--------|
| (四) 竞争意识增强但整体观念弱化, 要注重<br>鼓励进取与强化团结的统一 ..... | ( 66 ) |
| (五) 交往意识增强但庸俗倾向抬头, 要注重<br>正当交往与反对庸俗的统一 ..... | ( 67 ) |
| 三、思想政治教育的制度 .....                            | ( 68 ) |
| (一) 教育准备会制度 .....                            | ( 68 ) |
| (二) 备课、授课制度 .....                            | ( 68 ) |
| (三) 班(排)讨论制度 .....                           | ( 69 ) |
| (四) 周教育日制度 .....                             | ( 69 ) |
| (五) 收听收看新闻、读报和作时事政策<br>报告制度 .....            | ( 69 ) |
| (六) 考勤登记、补课和讲评制度 .....                       | ( 69 ) |
| (七) 检查督促制度 .....                             | ( 69 ) |
| 四、思想政治教育的形式方法 .....                          | ( 70 ) |
| (一) 课堂教育灌输 .....                             | ( 70 ) |
| (二) 群众自我教育 .....                             | ( 70 ) |
| (三) 随机教育启发 .....                             | ( 70 ) |
| (四) 大众传媒引导 .....                             | ( 70 ) |
| (五) 军营文化熏陶 .....                             | ( 70 ) |
| (六) 典型激励警示 .....                             | ( 71 ) |
| (七) 行为规范养成 .....                             | ( 71 ) |
| (八) 心理教育疏导 .....                             | ( 71 ) |
| 五、思想政治教育的组织实施 .....                          | ( 71 ) |
| (一) 备课讲课 .....                               | ( 71 ) |
| (二) 开展活动 .....                               | ( 74 ) |
| (三) 组织讨论 .....                               | ( 75 ) |
| (四) 讲评小结 .....                               | ( 76 ) |

---

|                                        |         |
|----------------------------------------|---------|
| 第四章 经常性思想工作 .....                      | ( 78 )  |
| 一、经常性思想工作的方针、原则及特点 .....               | ( 78 )  |
| (一) 经常性思想工作的方针 .....                   | ( 78 )  |
| (二) 经常性思想工作的原则 .....                   | ( 81 )  |
| (三) 经常性思想工作的特点 .....                   | ( 83 )  |
| 二、士官开展经常性思想工作的主要任务和<br>基本环节 .....      | ( 87 )  |
| (一) 士官开展经常性思想工作的主要<br>任务 .....         | ( 87 )  |
| (二) 士官开展经常性思想工作的基本<br>环节 .....         | ( 89 )  |
| 三、士官开展经常性思想工作的独特优势、<br>基本要求和主要方法 ..... | ( 91 )  |
| (一) 士官开展经常性思想工作的独特<br>优势 .....         | ( 91 )  |
| (二) 士官开展经常性思想工作的基本<br>要求 .....         | ( 93 )  |
| (三) 士官开展经常性思想工作的主要形式和<br>方法 .....      | ( 95 )  |
| 第五章 连队党支部工作 .....                      | ( 102 ) |
| 一、连队党支部的性质和制度 .....                    | ( 102 ) |
| (一) 连队党支部的性质 .....                     | ( 103 ) |
| (二) 连队党支部的制度 .....                     | ( 104 ) |
| 二、连队党支部的组织形式及支部委员的<br>分工和职责 .....      | ( 110 ) |
| (一) 党支部的组织形式 .....                     | ( 110 ) |
| (二) 支部委员的分工和职责 .....                   | ( 111 ) |

---

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| (三) 士官支委要正确定位 .....                   | (112) |
| 三、加强党员队伍建设, 充分发挥士官党员的<br>先锋模范作用 ..... | (114) |
| (一) 坚持标准, 慎重发展党员 .....                | (115) |
| (二) 加强教育, 提高党员素质 .....                | (117) |
| (三) 实施管理监督, 保持党员队伍的纯洁 .....           | (118) |
| (四) 士官党员发挥先锋模范作用的<br>基本要求 .....       | (119) |
| 第六章 连队团支部和军人委员会工作 .....               | (122) |
| 一、连队团支部工作 .....                       | (122) |
| (一) 团支部的性质和任务 .....                   | (123) |
| (二) 团支部工作的基本方针 .....                  | (125) |
| (三) 团支部的组织和组织生活制度 .....               | (128) |
| 二、军人委员会工作 .....                       | (129) |
| (一) 军人委员会的性质和作用 .....                 | (130) |
| (二) 军人委员会的组织 .....                    | (131) |
| (三) 军人委员会的权利和主要职责 .....               | (132) |
| (四) 军人委员会的工作制度 .....                  | (133) |
| 三、士官在基层群众组织中的作用和<br>工作要求 .....        | (133) |
| (一) 士官在基层群众组织中的作用 .....               | (134) |
| (二) 士官在团支部工作中的要求 .....                | (134) |
| (三) 士官在军人委员会工作中的要求 .....              | (135) |
| (四) 必须正确处理好的几个关系 .....                | (137) |
| 第七章 基层文化工作 .....                      | (140) |
| 一、科学文化学习 .....                        | (140) |
| (一) 科学文化学习的意义 .....                   | (140) |

|                                    |       |
|------------------------------------|-------|
| (二) 科学文化学习的主要内容 .....              | (142) |
| (三) 科学文化学习的基本要求 .....              | (145) |
| 二、文化体育活动 .....                     | (148) |
| (一) 文化体育活动的主要内容 .....              | (148) |
| (二) 文化体育活动的基本要求 .....              | (153) |
| 第八章 基层安全保卫工作 .....                 | (160) |
| 一、基层安全保卫工作的主要内容 .....              | (160) |
| (一) 防止敌对势力渗透 .....                 | (160) |
| (二) 防止腐朽思想文化侵蚀 .....               | (162) |
| (三) 防止内部矛盾激化和刑事案件发生 .....          | (163) |
| 二、士官做好基层安全保卫工作的基本要求 .....          | (164) |
| (一) 认清士官在预防事故案件工作中的<br>地位和作用 ..... | (165) |
| (二) 及时发现和制止事故案件苗头 .....            | (168) |
| (三) 做好重点人员的预防犯罪工作 .....            | (173) |
| (四) 勇于同违法犯罪活动作坚决斗争 .....           | (175) |
| (五) 严格落实安全保卫工作制度规定 .....           | (176) |
| 第九章 基层军事训练中政治工作 .....              | (181) |
| 一、基层军事训练中政治工作的主要内容 .....           | (181) |
| (一) 激发高昂的练兵热情 .....                | (181) |
| (二) 培育顽强的战斗精神 .....                | (184) |
| (三) 锻造良好的心理素质 .....                | (185) |
| (四) 确保训练安全落实 .....                 | (187) |
| 二、基层军事训练中政治工作的基本方法 .....           | (189) |
| (一) 现场宣传鼓动 .....                   | (189) |
| (二) 开展评比竞赛 .....                   | (190) |
| (三) 积极献计献策 .....                   | (191) |

---

|                                                                 |              |
|-----------------------------------------------------------------|--------------|
| (四) 发挥示范带头作用 .....                                              | (193)        |
| <b>第十章 战时政治工作 .....</b>                                         | <b>(195)</b> |
| 一、战时政治工作的基本任务与主要内容 .....                                        | (195)        |
| (一) 进行战时宣传鼓动 .....                                              | (196)        |
| (二) 强化团结协同意识 .....                                              | (201)        |
| (三) 发扬军事民主 .....                                                | (204)        |
| (四) 开展立功创模活动 .....                                              | (206)        |
| (五) 维护战场纪律和群众纪律 .....                                           | (208)        |
| 二、战时政治工作的基本要求 .....                                             | (210)        |
| (一) 坚决贯彻执行上级作战命令 .....                                          | (210)        |
| (二) 牢固树立全局观念和联合意识 .....                                         | (211)        |
| (三) 发扬革命英雄主义精神 .....                                            | (212)        |
| (四) 确保作战信息安全 .....                                              | (213)        |
| 三、战时政治工作的作战样式 .....                                             | (213)        |
| (一) 舆论战 .....                                                   | (214)        |
| (二) 心理战 .....                                                   | (222)        |
| (三) 法律战 .....                                                   | (232)        |
| (四) 策反战 .....                                                   | (240)        |
| <b>第十一章 非战争军事行动政治工作 .....</b>                                   | <b>(247)</b> |
| 一、非战争军事行动的概念 .....                                              | (248)        |
| 二、非战争军事行动的特点及其对政治<br>工作的要求 .....                                | (249)        |
| (一) 非战争军事行动涉及政治性、全局性、<br>敏感性问题较多, 必须更加重视做好<br>统一官兵思想行动的工作 ..... | (249)        |
| (二) 非战争军事行动突发性强、任务转换快,<br>政治工作必须砍掉繁文缛节, 创新方法                    |              |

|                                                          |       |
|----------------------------------------------------------|-------|
| 手段, 提高工作效率 .....                                         | (250) |
| (三) 非战争军事行动的社会关注度和透明度<br>高, 需要精心组织好对内对外的<br>舆论宣传 .....   | (251) |
| (四) 非战争军事行动任务多样, 单位多元,<br>必须健全组织领导、搞好特殊人才<br>保障 .....    | (251) |
| (五) 非战争军事行动对官兵文化素养和心理<br>素质要求较高, 必须大力提高官兵的<br>综合素质 ..... | (252) |
| 三、非战争军事行动政治工作的基本原则 .....                                 | (252) |
| 四、非战争军事行动政治工作的基本内容 .....                                 | (254) |
| (一) 用上级指示精神统一官兵的思想 .....                                 | (254) |
| (二) 充分发挥各级党团组织作用 .....                                   | (254) |
| (三) 加强动员教育和现场鼓动 .....                                    | (254) |
| (四) 加强心理教育和疏导工作 .....                                    | (255) |
| (五) 做好非战争军事行动中的群众工作 .....                                | (256) |
| 五、非战争军事行动对士官开展政治工作的<br>基本要求 .....                        | (256) |
| (一) 带头执行上级的决议、命令、<br>指示及决定 .....                         | (257) |
| (二) 练就过硬的心理素质, 树立敢打<br>必胜的信心 .....                       | (257) |
| (三) 在执行各项任务中广泛开展<br>思想工作 .....                           | (258) |
| 参考文献 .....                                               | (259) |
| 后 记 .....                                                | (261) |

## 第一章 概 述

中国人民解放军是中国共产党缔造和领导的新型人民军队。强有力的政治工作是我军的显著特点和优势。中国人民解放军政治工作是中国共产党在军队中的思想工作和组织工作，是构成军队战斗力的重要因素，是实现党对军队绝对领导和军队履行职能的根本保证，是中国人民解放军的生命线。

### 一、政治工作是我军的生命线

政治工作是我军的生命线，这是对我军政治工作地位作用的形象比喻和科学概括。所谓“生命线”，是指保证事物生存和发展的根本因素，它表明政治工作与人民军队有着生死攸关的联系，是我军生存和发展的根本保证。

我军作为党领导下的新型人民军队，其生命包括三个基本方面：一是党对军队的绝对领导和全心全意为人民服务宗旨所决定的人民军队性质，这是我军的政治生命。我军一旦背离了党的领导和全心全意为人民服务的宗旨，就意味着改变了自己的性质，失去了政治生命。二是保持高度团结统一的强大凝聚力，这是我军的组织生命。一旦我军思想涣散，组织松散，就会成为一盘散沙，甚至四分五裂，也就意味着失去了组织生命。三是能胜利完成党和人

民赋予我军职能任务的强大战斗力，这是我军的职能生命。我军一旦失去了战斗力，不能打胜仗和圆满完成各项任务，也就意味着失去了职能生命。所以，讲政治工作是我军的生命线，就是指政治工作是构成军队战斗力的重要因素，对实现党对军队的绝对领导，确保人民军队的性质和高度集中统一，履行好职能任务具有根本性的决定意义。

### （一）政治工作是构成军队战斗力的重要因素

政治工作与军队的战斗力有着本质的联系。武器是战争的重要因素但不是决定因素，决定因素是人不是物。政治工作不仅通过促进人与武器装备的有机结合，发挥巩固和提高军队战斗力的作用，而且通过舆论战、心理战、法律战直接发挥作战功能。

我军之所以能够战胜一切强大的敌人，靠的是政治工作提供思想、政治和组织保证。在建军之初，我军队队伍小、武器差、力量薄弱，而且成员大部分来自没有经过军事训练和作战锻炼的农民，之所以能战胜武器装备先进、训练有素的国民党反动军队，在险恶的环境中站住脚跟，并不断发展壮大，就是靠强有力的政治工作。在艰苦卓绝的革命战争年代，我们党在军队创建了一系列政治工作制度，开展了卓有成效的政治工作，使官兵树立了坚定的革命理想信念，发扬了革命和拼命精神，严守纪律和自我牺牲精神，大公无私和先人后己精神，压倒一切敌人、压倒一切困难的精神，坚持革命乐观主义、排除万难去争取胜利的精神，建立了团结一致的内外关系，形成了无坚不摧、战无不胜的强大战斗力，从而克服了历史上罕见的重重困难，以劣势装备战胜了优势装备的敌人。我军在新中国成立后

的自身建设和执行任务中取得的成绩，也都与政治工作密不可分。新中国成立后，我军所处环境条件变了，面临着许多前所未有的新的严峻考验。特别是改革开放以来，面对利益关系调整给个人和家庭带来的重大变化，面对国际社会主义事业的严重挫折和国内外敌对势力的腐蚀渗透，面对社会上各种剥削阶级腐朽思想和“灯红酒绿”的侵蚀影响，面对部队三次大规模精简整编的进退走留，面对大量急难险重的艰巨任务，我军官兵之所以能经受住考验，始终保持高度稳定和坚定正确的政治方向、昂扬奋发的精神状态，不断提高部队“三化”建设水平，并出色地完成了边防作战、抢险救灾、百万裁军、平定暴乱、卫国戍边和参加国家重大工程建设等光荣任务，就在于政治工作提供了强有力的思想、政治和组织保证。此外，随着信息化战争时代的到来，作战样式的升级，政治工作不仅发挥服务保障功能，还通过舆论战、心理战、法律战不断强化直接作战功能。

历史事实证明，政治工作出正确政治方向，出强大精神动力，出组织凝聚力，是我军保持人民军队性质和提高战斗力的根本保证，是我军的生命线。

（二）政治工作是实现党对军队绝对领导的根本保证

党对军队的绝对领导，是我军永远不变的军魂。只有不断加强我军政治工作，巩固和发展党对军队绝对领导的一系列根本原则和制度，才能确保广大官兵始终高举旗帜、听党指挥，才能确保党在政治上、思想上、组织上牢牢掌握部队。胡主席深刻指出：“坚持党对军队的绝对领导，是

我军建设和发展的首要问题。我们对这个问题要始终关注、抓住不放，任何时候任何情况下都不能有丝毫含糊和动摇。”只有坚持党对军队的绝对领导，我军才能在纷繁复杂的形势下始终保持正确的政治方向，无论遇到什么样的政治风浪都坚如磐石，一心向党，听党指挥。坚持党对军队的绝对领导，必须毫不动摇地贯彻执行党领导人民军队的一系列根本制度。同时，结合新形势、新任务、新要求、新特点，积极探索贯彻执行党领导军队一系列制度的有效途径和实现方式，确保在任何时候任何情况下军队都始终置于党的绝对领导之下。

在新形势下我军要做到永远保持人民军队的性质，做到始终听党的话、跟党走，必须确保党从思想上政治上组织上牢牢掌握军队。当前，我军思想政治建设面临的环境、条件和任务与过去有了很大的不同，社会日益信息化对部队建设带来了深刻的影响，官兵的成分以及他们的思想观念、价值取向、行为方式也发生了重要变化。特别是近年来，国内外敌对势力把我军作为实施“西化”、“分化”政治战略的重点目标，千方百计进行渗透破坏、拉拢策反，企图使我军变质，使我们党执政失去武装力量保证。因此，必须密切关注国内外形势的发展变化，密切关注敌对势力渗透破坏活动的新动向，密切关注部队的思想动态，始终保持清醒的头脑和高度的政治警觉。要通过坚持不懈地进行理论武装和坚强有力的思想政治教育，坚定理想信念，切实打牢听党话、跟党走的思想政治基础。要抓住军队的建设这个关键环节，确保枪杆子永远掌握在忠于党的可靠的人手中。要严格政治纪律和组织纪律，保证部队高度稳定和集中统一，保证官兵能够经受住各种复杂斗争的考

验，坚决同党中央和中央军委保持高度一致，坚决听从党中央、中央军委和胡主席的指挥。

### （三）政治工作是军队履行历史使命的根本保证

以胡锦涛为总书记的党中央，全面分析时代发展的要求和我国安全形势的变化，着眼实现党的三大历史任务、维护国家和民族的根本利益，提出了军队新的历史使命，这就是“军队要为党巩固执政地位提供重要的力量保证，为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强的安全保障，为维护国家利益提供有力的战略支撑，为维护世界和平与促进共同发展发挥重要作用”。党的十七大报告又围绕全面履行我军历史使命，对新时期国防和军队现代化建设进行了部署。这些重大部署，抓住了新形势下国防和军队建设具有根本性、方向性、全局性的重大问题，拓展了国防和军队建设的战略视野，进一步明确了国防和军队现代化的发展方向和军队的历史责任。

胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出：“当今世界正在发生广泛而深刻的变化，当代中国正在发生广泛而深刻的变革。”国际国内形势发生的广泛而深刻的变化和变革，是国防和军队建设历史使命和战略任务提出的重要依据。当今世界正处在大变革大调整之中。世界多极化不可逆转，霸权主义和强权政治依然存在，美国“一超独霸”的格局仍未根本转变。冷战结束后，美国的全球战略几经调整，军事实力凸显，其称霸全球的战略野心变本加厉，使用武力的次数比冷战前成倍增加。20世纪90年代以来，美国连续发动海湾战争、科索沃战争、阿富汗战争、伊拉克战争，造成国际局势的激烈动荡。目前，美国在世界各地设立军

事基地 300 余处，部署兵力 20 余万人。为了取得霸主地位，极力争夺和控制对世界地缘政治格局具有重要影响的战略要地和资源重地。世界战略重心逐渐从欧洲转向亚太地区，我国周边矛盾冲突地区较多。在这一地区美国推行霸权主义政策，特别针对中国采取遏制和围堵战略，不断强化美日军事同盟，利用台湾问题干涉中国内政，进一步联合印度打造亚洲“小北约”，试图建立对我西起阿富汗、东接第一岛链的新月形战略包围圈。美国的霸权主义的行径，对我国的安全和发展构成巨大威胁，成为我国发展的现实障碍。目前，中国已经成世界第二大能源进口国。中国的能源进口途径相对比较单一，大多从中东和非洲进口；运输矿物和其他物资的航线遍及欧洲和南北美洲。台湾海峡、中国南海、马六甲海峡、印度洋、阿拉伯海、好望角等地区仍然是中国的海上生命线，成为影响中国权益的咽喉要道。海上贸易和能源运输的安全已经成为制约中国发展的重要因素，保卫贸易和能源运输安全已经成为我军维护国家利益、保障国家发展的重要责任。和平与发展是当今世界的两大主题，和平与发展相互依存、相辅相成。社会发展历史证明，发展需要和平环境，战争阻碍发展进程。中国近代百年屈辱史告诉我们：没有和平就没有发展可言。没有强大的国防作为支撑，国家就要遭受欺凌，没有强大的军事力量作为后盾，国家的繁荣将不堪一击。要想获得和平的发展环境就必须拥有强大的军事力量作为支撑。中国和平崛起是自身发展的客观选择，是促进世界和谐、维护世界和平的重要力量。

然而，长期相对稳定的和平环境，容易使官兵淡漠国防观念，产生麻痹思想，松懈战斗意志，影响练兵习武热