



宁波市党政领导 重点调研文集 2003

NINGBOSHI DANGZHENG
LINGDAO ZHONGDIAN
DIAOYAN WENJI

中共宁波市委政策研究室
2003.12

前　言

调查研究是我们党的优良传统和基本工作制度。做好调查研究工作不仅是实行科学决策，提高领导水平的重要前提，而且是转变领导作风，密切党群关系的重要渠道。我们党历来十分重视和强调调查研究工作，并形成了一系列制度规范。各级党委、政府领导带头进行重点课题调研，就是长期来坚持、为实践证明行之有效的一项好制度。

为认真贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，落实市委九届八次全会关于“建设大港口、发展大产业、构筑大都市、繁荣大文化”的战略部署，加快宁波现代化建设，今年年初，市委、市政府确定了一批事关宁波长远发展、事关社会稳定和全面进步、事关群众切身利益的重点热点难点问题，作为2003年度的市级领导重点调研课题。各位市领导对这些重点课题调研高度重视，亲自参与调研，进行宏观指导。各课题承担部门抽调精干力量，具体组织实施，通过深入基层调研，召开各类座谈会，外出学习考察等，掌握了大量第一手材料，提出了许多新的思想观点。这些重点调研成果有情况、有问题、有分析、有对策，具有一定理论水平、宏观指导性和实际可操作性，对于改进领导决策，指导实际工作，服务全市改革发展稳定大局已经并将继续起到积极的作用。

市委政策研究室汇编出版2003年度《宁波市党政领导重点调研文集》一书，旨在更好地利用这些调研成果，使之转化为领导决策和具体政策措施，推动各项重点工作的落实和实际问题的解决，同时也是为了进一步推动全市各级领导干部形成调查研究的良好风气，更好地实践“三个代表”重要思想，为加快宁波发展，群策群力，贡献才智。

本书在编辑过程中，对原课题报告的内容和文字作了适当的调整、删改，由于时间匆促和编辑水平所限，难免有疏漏和不妥之处，敬请广大读者批评指正。

编　者

2003年12月

目 录

前言

1、宁波临港工业发展战略研究	黄兴国 /4
2、加快宁波海洋经济发展的对策研究	金德水 /24
3、建设高素质的领导班子和领导干部队伍， 是党的执政能力建设的关键	王卓辉 /43
4、立足新起点 探索新思路 寻找新对策 开创新局面 ——宁波市加强农村精神文明建设工作调研	徐福宁 /53
5、加强对权力的制约和监督	葛慧君 /63
6、宁波 21 世纪初可持续发展研究	邵占维 /75
7、宁波市农村扶贫帮困工作研究	郭正伟 /94
8、适应市场战场需要 努力提高我市城市民兵建设质量	王樟松 /115
9、推进干部工作的科学化民主化制度化研究	郁义康 /127
10、不断加强情报信息 牢牢把握公安工作主动权	巫波伦 /138
11、宁波接轨上海的对策研究	程 刚 /146
12、关于宁波创建“学习型城市”的研究与思考	卓祥騤 /164
13、加强新阶段党外干部队伍建设	陈凤姣 /173
14、加快宁波创建旅游大市研究	邵占维 /187
15、加快城市化进程，构筑大都市框架	何剑敏 /206
16、建设浙江省高等教育副中心的研究与实践	成岳冲 /223
17、加快北仑新区开发建设研究	姚 力 /239
18、关于加快宁波区域创新体系建设的调研报告	余红艺 /257

宁波临港工业发展战略研究

黄兴国

21世纪的宁波正处于全面建设小康社会、提前基本实现现代化的重要发展时期。发展临港工业，对于宁波走新型工业化道路，建设先进制造业基地，增强宁波经济综合实力和国际竞争力具有重要意义。

一、临港工业发展的宏观背景和依据

世界发达国家和地区的成功经验告诉我们，经济的快速发展，既要遵循一般的共性规律，更要善于从自身的优势出发，探寻一条扬己所长的发展之路。对宁波而言，实施临港工业发展战略正是这样的最佳选择。

(一) 发展临港工业，是世界许多港口城市成功经验的启示和临港工业自身特点所决定的

依托港口，发展临港工业，是世界许多港口城市的成功经验。世界著名的港口城市鹿特丹、汉堡、纽约、伦敦、东京等，都是依靠港口优势，逐步发展成为举世闻名的运输中心、商业中心和工业中心。港口不仅是交通运输的枢纽，而且是现代大工业密集布局的理想地带。世界上许多发达的工业区，美国的密西西比河工业带、欧洲的莱茵河工业带和易北河工业带、前苏联的伏尔加河工业带、日本大阪神户工业带等都是依托港口发展起来的。我国上海、广州、天津等大城

市的形成，以及津京唐、长江三角洲、珠江三角洲三大经济圈的崛起，都充分印证了港口和临港工业对于港口城市与区域经济发展，具有巨大的支撑作用和导向作用。

临港工业不仅具有货物进出运载量大的特征，而且具有对水资源、资金需求量大，对技术、人力素质要求高和经济外向度高等经济特征。首先，依托港口，发展临港工业，综合运输成本低。靠近港口就是靠近资源和市场，就意味着大大降低投资成本和运输费用，这就是世界和中国许多港口城市发展临港工业的最主要原因。据统计，世界贸易的90%以上是通过海运方式来完成的。从运输成本分析，水路运输成本仅为铁路的四分之一，为公路的五分之一，为航空的十分之一。临港工业往往是使用两种或两种以上运输方式，因而具有综合运输成本低的优势。其次，临港工业在全球资源配置中发挥着日益重要的作用，在很大程度上影响全球资源在该地区的集中程度。一些地处国际航运干线、具有水深优势、腹地广阔、集疏运系统完备并有大城市为强力依托的枢纽港口，逐渐发展成为全球性综合物流服务基地、商品物资集散地和金融贸易中心。

（二）发展临港工业，是建设先进制造业基地，增强宁波经济综合实力和国际竞争力的现实选择

发展临港工业，建设先进制造业基地，宁波具有良好的发展条件和产业基础。宁波处于我国最有经济活力和发展潜力的长江三角洲地区，市场化程度较高，国有、城镇集体企业改制较为彻底，具有体制和机制的先发优势。宁波民间资金充裕，民间投资已占全社会投资比重的60%以上。中小企业发达，产业集群已有相当规模，纺织服

装、塑料模具、家用电器等行业在全国具有较强市场竞争力。宁波有206种产品销量在全国排前10名，有99种产品居全国第1位。由此可见，凭借良好的区位优势、体制优势和较好的产业基础发展临港工业，已经成为宁波建设华东地区先进制造业基地的重要基础。

发展临港工业，建设先进制造业基地，是增强宁波经济综合实力和国际竞争力的重要途径。临港工业是制造业的重要组成部分，而且多是技术密集型、资本密集型产业，不少产业具有产业链长、关联度强、带动力大的特点，对促进区域经济发展具有重要作用。临港工业可以满足本地企业国际化的要求，利用国际产业结构调整的机遇，融入国际产业分工体系，成为跨国公司国际生产线和国际销售网中的重要环节，提升本地企业的国际竞争力。

（三）发展临港工业，是调整优化宁波产业结构，推进工业化和现代化的重大战略

发展临港工业，是工业化发展规律和产业演进的内在要求。目前，宁波正处于重化工业加速发展的工业化中后期阶段，产业结构已从轻纺工业转向重化工业、高新技术产业。发展临港工业，对于推进宁波工业化进程，促进产业结构优化升级，将起到重要作用。

发展临港工业，是走新型工业化道路的迫切要求。宁波发展工业化，不能走传统工业化的路子，而要积极探索走新型工业化的路子，高起点发展临港工业，形成后发优势，缩短与世界发达国家和国内先进地区的差距，使临港工业成为推进工业化的重要载体，成为实现现代化的主要抓手，成为支撑宁波经济发展的主要推动力。

（四）发展临港工业，是充分利用海洋资源，发展海洋经济的必

然要求

随着人口增长、资源衰退以及经济的全球化，越来越多的沿海国家和地区把目光转向海洋。21世纪已成为海洋世纪，开发海洋是世界经济发展的大趋势。加快海洋资源开发，发展海洋经济，已成为国家发展战略。宁波具有海域面积广，渔业资源种类多、东海油气资源丰富等诸多有利条件，发展海洋经济前景看好。临港工业是海洋经济的重要组成部分，是宁波海洋经济优势所在，也是宁波未来发展的潜力所在。发展临港工业，可以使宁波的海洋资源优势特别是港口优势得到充分利用，有利于迅速扩张海洋经济总量，改善海洋经济结构，加快宁波海洋经济强市建设步伐。

二、临港工业发展现状

(一) 临港工业发展概况

宁波临港工业经过20多年的发展，已基本形成了一条绵延20多公里的沿海临港工业带，临港工业在我市工业中占有相当的比重。截至2002年底，宁波市全部国有及规模以上非国有（以下简称规模以上）临港工业企业共有324家（其中大型企业86家），实现工业产值534亿元，工业增加值142亿元，利税总额81亿元。与全市全部规模以上企业相比，我市临港工业企业数只占8%，从业人员占9.5%，资产占27.8%，却创造了26.7%的产值、27.8%的工业增加值和30.2%的利税。临港工业的全员劳动生产率达到1942624元/人，是全市平均水平的三倍。由此可见，我市的临港工业经济效益和企业规模都要高于全市平均水平。

目前，我市临港工业区域布局分为北仑、大榭、镇海、市区沿

江工业群四大块。其中北仑、镇海是重点临港工业发展区域，其临港工业占全市临港工业的 70% 以上。从行业分布来看，我市的临港工业主要以石化工业为主，占 50.5%，其次是能源工业和机电工业，分别占 15.3% 和 13.7%，该三大工业占全市临港工业的 79.5%。其它工业所占比重分别是：钢铁工业 9.2%，造纸工业 5.6%，汽车和修造船 5.7%。北仑临港工业区以重化工业为主，以化工、冶金、汽配、高新技术产业为特色。目前，北仑临港工业区有产值超亿元的临港工业企业 48 家，去年产值 239.2 亿元，利润 26 亿元，分别占北仑区规模以上工业企业产值和利润的 81.8%、88.1%。主要在建项目有：ABS 项目、PVC 项目、三菱丽阳腈纶项目、杜邦 PTA 项目、建龙钢厂、宝新不锈钢、美日汽车、中纬晶园、智鸿主机板项目等。大榭岛临港工业区以石化为基础，以出口加工、内外贸易、仓储运输为支柱。目前，已引进临港工业重大项目 14 项。在建项目有：25 万吨原油中转基站、恒信成品油码头、利万石化高等级改性沥青等。镇海临港工业区由镇海开发区和澥浦至龙山化工区组成，以石化、电力行业为主，机械行业为辅。现有规模以上临港工业企业 22 家，去年产值 264 亿元，销售收入 267 亿元，利润 16 亿元，出口交货值 22 亿元。主要在建项目有：国家原油储备库和中石化原油储备库、液体化工码头扩建、LG 甬兴化工四期、金甬腈纶化纤项目、镇海电厂油改气工程等。市区沿江工业群以高新技术产业为主，能源为辅，主要企业有韵升集团、波导公司、中华纸业、庆丰热电、长丰热电等。

（二）临港工业发展的有利条件

宁波港口地理位置适中，海洋资源丰富，产业特色突出，对外

开放优势明显，区域交通便捷，临港工业具有良好的发展前景。

1、港口条件优越。宁波港地处太平洋西海岸，我国大陆海岸线中段，长江三角洲南翼，区位优势明显，具有通江达海的运输优势，沿长江可上溯至苏、皖、赣、湘、鄂、渝、川等省市，向外可直达韩国釜山、日本神户、中国香港和高雄、新加坡等著名港口，具有作为国内、国际航运枢纽必须具备的位于扇面中心的地理位置。宁波港经过20多年的开发建设，已从改革开放初期的区域性内河港发展成为集内河港、河口港与海港三位一体的能接卸化工、煤炭、铁矿石、原油、集装箱等17类近百个品种，与世界90多个国家和地区的560多个港口有贸易往来的综合性港口。宁波港目前有国际国内航线90条，其中远洋干线33条，月航班450班以上。2002年，宁波港完成货物吞吐量1.53亿吨，完成集装箱吞吐量185.9万标箱，分别列全国大陆港口第二位和第六位。

2、海洋资源丰富。宁波北仑港岸线资源丰富，有岸线170.35公里，其中深水岸线121公里，可建各类生产性泊位285个。港口后方陆域宽阔，是发展国际远洋中转、临港工业和出口加工贸易的理想区域。宁波拥有全省最丰富的滩涂、浅海资源，有潮间带滩涂面积约156万亩，居全省首位。可用于养殖的约28万亩，可用于围垦的50万亩，拥有浅海面积115万亩，为发展水产品深加工创造了条件。宁波渔业资源种类多、数量大，有海洋生物747种，占全省的43.94%。宁波东海油气资源丰富，据初步勘探，油气储量达200多亿吨。东海油气在宁波上岸，建设油气中转、储运、加工基地，可形成石化工业产业链，带动临港工业发展。

3、产业特色鲜明。宁波是我国华东地区重化工业基地和重要的对外贸易口岸。“七五”、“八五”期间，国家和省在宁波投资兴建了镇海炼化、北仑电厂、浙江腈纶厂等一批重化工业项目，奠定了宁波临港工业的基础。目前，宁波已初步形成以石化、钢铁、机械、造纸、修造船、能源六大行业为主的临港工业体系，涉及造纸及纸制品业、石油加工及炼焦业、化工原料及化学制品制造业、普通机械制造业、专用设备制造业、交通运输设备制造业、电力等12大类，这些行业已进入产业扩展时期，临港工业发展空间巨大。宁波新材料、注塑机等行业在全国占有重要地位，电子信息等行业具有增长潜力。

4、开放程度较高。临港区域的北仑新区，拥有国家级的宁波经济技术开发区、宁波保税区、大榭岛开发区、宁波出口加工区，是宁波对外开放的重点区域，也是宁波临港产业集聚区。2002年，北仑新区合同利用外资19.2亿美元，实际利用外资6.6亿美元，分别占全市的60%和53%。新批外资企业182家，引进千万美元以上的大项目近40个。美国埃克森公司、韩国三星重工、日本日岩井、印尼金光集团、泰国正大集团等36家跨国公司在此落户。

5、交通便捷完善。目前，宁波已初步形成了一个以港口为龙头，公路、铁路、水路、民航、管道等多种运输方式协调发展的综合运输网络体系。沿海大通道同三线、杭甬高速公路、甬台温高速公路、萧甬铁路复线、杭甬运河、宁波栎社机场，宁波至上海、南京的原油输送管道，以及杭州湾跨海大桥和舟山连岛工程的实施，甬金高速、甬台温铁路的兴建，宁波至金华、义乌直通关的开辟，宁波保税区至上海空港的开通，使宁波对外交通更加便捷，经济联系更加广泛，彻底

改变了宁波陆上交通末端的状况,成为长江三角洲南翼交通枢纽中心。

(三) 临港工业发展存在的主要问题

从前面分析可以看出,宁波发展临港工业具有许多有利条件,但是,宁波临港工业发展还存在一些亟待解决的问题,主要有:

一是规划导向作用发挥不够,产业布局不够合理。宁波临港工业规划滞后,临港区域多采取以项目带开发的发展思路,难以做到以最有利于区域发展的原则进行项目布置,导致许多地区的产业布局不够合理,并影响到今后的项目引进和区域产业的发展。

二是临港工业产业关联度不强,产业链不够长。宁波临港工业多数产业的产业链较短,对区内外其它工业带动性不强,未能形成较大规模的产业集群,特别是原材料工业,宁波处在相对落后的状况。同时,各个产业的发展不够平衡,产业与产业之间也未能建立起较强的关注度。

三是资源供给总量不够充裕,对临港工业发展形成制约。第一,水资源制约。宁波是我国400个缺水城市之一,区域内水资源分布不够平衡,局部地区用水紧张。第二,电力供给不足。由于近几年用电量总体上呈现出快速增长的态势,尤其是大工业用电大幅度增长,宁波已出现供电紧张的状况。第三,土地供需矛盾突出。随着我市经济的快速发展,对建设用地的需求越来越大,而国家对建设用地的控制越来越紧,土地供给与需求严重脱节,土地已成为制约临港工业发展的重要因素。第四,人力资源结构不够合理。人力资源是临港工业发展的重要支撑。宁波目前人力资源结构与经济发展不相适应,既缺少一批有影响的高层次学科带头人,也缺少一批能够适应现代化大生产

的应用型熟练工人和高级技术工人。第五，环境保护的压力加大。环保问题已经越来越受到社会各方面的关注，人民群众环保意识普遍提高。但目前我市一些临港工业的排污总量仍处于较高水平，局部地区水污染、酸雨污染、海域污染仍较严重；环保基础设施建设仍跟不上区域经济发展要求，制约了区域环境质量的进一步提高。

三、临港工业发展战略构想和发展目标、产业布局及发展重点

（一）临港工业发展战略构想和发展目标

宁波临港工业发展的战略构想和发展目标是：围绕建设大港口，发展大产业，构筑大都市，繁荣大文化，全面建设小康社会、提前基本实现现代化的要求，以建设华东地区先进制造业基地为目标，贸易为先导，制造业为基础，科技和人才为支撑，大项目、大企业、大园区为载体，加快建设石化、能源、钢铁、造纸、汽车、修造船六大基地，到2007年，六大基地形成1000亿元的工业产值，占全市工业产值的比重超过20%。到2010年，宁波临港工业增加值占全市工业增加值的比重超过40%。

（二）临港工业区域布局和产业发展重点

1、临港工业区域布局

重点建设镇海石化工业区、宁波开发区工业区、大榭开发区和象山港综合开发区四大区域。镇海石化工业区位于镇海城关西郊至慈溪龙山一带的临海区域。主要依托已有的镇海炼化和LG甬兴等一批重点企业，重点发展石化、原材料及后续加工工业。宁波开发区工业区包括宁波经济技术开发区、宁波保税区和出口贸易加工区，为综合性的工业发展区，区内已有的北仑电厂、中华纸业、北仑热电、吉利

汽车、宝新特钢、海天塑机等重点企业是发展的坚实基础，重点发展石化下游产品、钢铁、汽车、造纸、机电和能源等工业。大榭开发区港口条件好，基础设施较完善，将重点发展石化、能源和机电等临港型工业。象山港综合开发区是宁波南部经济发展与中部和北部结合的重点区域，包括象山临港工业区和宁海强蛟临港工业区。象山港大桥的建设和象山港区的开发，将成为这一区域发展的强劲动力，产业的发展重点是清洁能源和配套的新型建材、汽车（零部件）、水产品加工、针纺织等工业。

2、临港工业产业发展重点

根据宁波现有的资源条件和产业基础，重点抓好石化、能源、钢铁、汽车、修造船和造纸六大产业基地建设。

石化工业基地：以台塑石化专区、青峙化工区和大榭化工专区为重点，加快建设大型石油化工基地。台塑石化专区要基本建成总投资20多亿美元的一期13个项目。青峙化工区要加快建设总投资约40亿美元的三菱丽阳腈纶、恒逸IPA、中华纸业白板纸三期等项目。大榭化工区要促进总投资约10亿元的MDI、50万吨沥青和三菱化学PTA等项目的建设。

能源工业基地：重点建设宁波东海春晓天然气开发工程项目；浙江国华宁海电厂项目，一期工程装机240万千瓦；宁波沿海（乌沙山）电厂，一期工程装机240万千瓦；宁波（鹰龙山）天然气电厂，总规模 8×35 万千瓦，其中一期建设 4×35 万千瓦；镇海国家原油储备项目；大榭LNG接受站及发电项目。

钢铁工业基地：以不锈钢生产为主要特色，加快建设冶金生产

基地。建成总投资约180亿元的宝新不锈钢三期、四期工程、华光不锈钢和建龙钢厂项目，形成年产100万吨的冶炼、热轧、冷轧不锈钢生产基地和500万吨的优质特种钢生产基地。

汽车工业基地：以汽配工业园为载体，加快建设汽配生产基地。推进吉利三期、四期扩建工程建设，引进一家汽车整车生产企业，争取在今后5年时间里形成一大批高档次的汽配企业和30万辆汽车的生产基地。

修造船工业基地：重点推进浙江船厂10万吨级造船项目、三星修造船扩建项目的建设；启动20万吨级修船项目，将宁波建设成为浙江“船舶大省”的核心产业区之一。

造纸工业基地：以宁波中华纸业有限公司、宁波亚洲纸器纸品有限公司、宁波亚洲纸管纸箱有限公司为龙头，加快建设造纸工业基地。当前，要加快建设白板纸三期项目，形成150万吨／年白板纸生产能力。推动纸业基地建设，延伸纸业产业链。

四、加快宁波临港工业发展的对策措施和政策建议

（一）对策措施

1、加强临港工业发展战略研究和规划制定，促进临港工业有序快速发展。要从原来以项目带开发转向以规划来带动整体开发，达到有效利用资源，优化产业布局，保护生态环境的目的。规划要具有前瞻性、科学性和可操作性，成为指导宁波临港工业发展的总纲。内容应包括现状分析、趋势研究、功能定位、目标体系、战略重点、对策措施。宁波是我国华东地区重化工业基地和重要的对外贸易口岸。宁波临港工业要依托港口资源优势，进一步完善其生产功能、集散功

能、贸易功能、服务功能、生态功能，成为长三角和浙江省重要的能源、原材料工业基地，成为浙江省临港工业核心产业区和先导示范区，发挥示范和辐射作用。

2、积极推进宁波舟山港口一体化，提升港口对临港工业的带动力。港口是临港工业发展的重要依托。整合港口资源，推进宁波舟山港口一体化，是港口发展的战略举措。首先，要统一发展理念。整合两地港口资源，推进一体化进程，可以将宁波港技术、资金、管理经验等优势和舟山深水岸线资源优势有机结合，实现资源共享、优势互补、利益均沾、共同发展。可以打破行政区划限制，在更大范围、更高层次上参与国际国内竞争，提升宁波、舟山港口的竞争力，更好地发挥宁波、舟山水水中转和水陆中转的优势，促进对外贸易和临港工业的发展。其次，要建立合作机制。宁波、舟山联合开发金塘岛深水岸线，可以采取宁波港控股、舟山港参股的形式，也可以采取上海大小洋山港建设模式，舟山以土地批租50年给宁波，由宁波来开发建设。为促成宁波舟山港口一体化的形成，建议成立浙江省宁波舟山港口一体化领导小组，由省、宁波、舟山三方组成，负责制定金塘港发展目标和政策，协调解决港口基础设施建设、临港工业招商引资、产业布局和环境治理等重大问题。第三，搞好政策协调，推进宁波舟山港口一体化进程。舟山金塘港开发建设，可以参照执行舟山给上海市的有关政策。同时，将宁波保税区功能延伸至金塘岛，享受宁波保税区的相关政策，以促进金塘港开发建设。

3、改善临港工业产业结构，提高临港工业整体发展水平。一是依托港口优势，建设一批规模较大、特色明显、产业配套能力强的临

港工业产业园区，提升临港产业竞争能力。宁波临港工业要着重抓好宁波北仑产业集聚区、镇海化工产业集聚区、象山港产业集聚区、余慈产业集聚区，重点发展石化、能源、钢铁、机械、汽车、造纸、电子、家电等产业，使这些特色产业园区成为承接国际产业和资本转移的重要载体。二是依托港口优势，大力发展战略性新兴产业，提升临港工业发展水平。宁波发展装备工业，要针对重大技术装备设计、制造和成套水平不高的薄弱状况，充分挖掘宁波设备制造业的基础优势，积极参与世界产业结构调整，主动承接国际产业转移，融入正在逐步走向全球化的世界装备制造业体系。三是依托港口优势，大力发展战略性新兴产业，提升临港工业对外贸易国际竞争力。宁波发展临港工业可以借助宁波保税区、宁波出口加工区有利条件，与国外的资金、技术、原料、零部件、营销网络，以及设备结合起来，发展出口导向型工业。如电子通讯、机械、船舶修造、石油加工、有色金属工业等，提高出口导向型工业占临港工业的份额。

4. 进一步扩大开放与合作，推进宁波临港工业走合作发展道路。一是加强与国际跨国公司的合作。建立政府主管部门与大型跨国公司之间的定期对话、协商机制，沟通当地企业与跨国公司之间的合作关系。发挥宁波中小企业众多，加工配套能力强的优势，鼓励中小企业为跨国公司提供生产配套，促进产业集聚，为中小企业创造良好的产业成长环境。二是推进长江三角洲区域的经济合作。以主动接轨上海为重点，在产业对接、企业、技术创新、招商引资、环境保护、人才开发、资源综合利用等方面，加强与长江三角洲区域各相关城市的合作，使宁波临港工业成为长江三角洲工业的重要组成部分。三是省内