



河南蓝皮书®

LUE BOOK OF HENAN PROVINCE

2010年 河南社会形势 分析与预测

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

**SOCIETY OF HENAN
ANALYSIS AND FORECAST
(2010)**

主 编/林宪斋 赵保佑
副主编/牛苏林



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



46



河南蓝皮书
BLUE BOOK
OF HENAN PROVINCE

2010年 河南社会形势分析与预测

SOCIETY OF HENAN
ANALYSIS AND FORECAST
(2010)

主 编 / 林宪斋 赵保佑
副主编 / 牛苏林

D676.1
J665



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

2010 年河南社会形势分析与预测/林宪斋, 赵保佑主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2010. 1

(河南蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1260 - 3

I. ①2… II. ①林… ②赵… III. ①社会分析 - 河南省 -
2009 ②社会预测 - 河南省 - 2010 IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 001760 号

河南蓝皮书

2010 年河南社会形势分析与预测

主 编 / 林宪斋 赵保佑
副 主 编 / 牛苏林

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 59367077
责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127
电子信箱 / pishubu@ssap.cn
项目经理 / 任文武
责任编辑 / 郑 嫻
责任校对 / 张立生
责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬
品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367080 59367097
经 销 / 各地书店
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
印 张 / 24.5
字 数 / 417 千字
版 次 / 2010 年 1 月第 1 版
印 次 / 2010 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1260 - 3
定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO（) 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害（) 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

主要编撰者简介

林宪斋 男，1955年生，河南省台前县人。现任河南省社会科学院党委书记，研究员。兼任《河南省情报告》编委，河南省《领导科学》理事会副理事长，河南省21世纪城市发展战略规划研究中心特邀研究员，中国管理科学研究院学术委员会特约研究员。主编《实现向强省跨越》、《中国社会主义建设辞典》、《政治经济学》、《河南改革开放三十年》等理论专著；先后在《人民日报》、《经济日报》、《光明日报》、《中国改革报》、《学习时报》、《河南日报》、《新华社内参》等发表理论文章数十篇。主要研究领域包括：城市经济、经济哲学、区域可持续发展等。

赵保佑 男，1955年生于郑州荥阳市，管理学博士，河南省社会科学院研究员，正院级干部，河南科技大学经管学院兼职教授、硕士生导师。长期从事社科研究工作，近年来侧重河南区域发展问题的应用对策研究，2001年被评为河南省优秀专家，2008年被评为国家有突出贡献的专家，享受政府特殊津贴。主持完成国家社科基金项目2项，参与主持完成国家社科基金青年课题1项，主持完成世界银行评估项目2项，省部级社科项目20多项，先后获省部级社科优秀成果奖15项，出版《农业产业化经营理论与实践》、《走出黄宗羲定律的历史怪圈——中国农村税费制度改革理论与实践》、《统筹城乡经济协调发展与科学评价》等著作8部，参与撰写和主编《河南经济事典》、《抗日根据地财经史稿》、《河南开放型经济》、《高速公路可持续发展战略研究》等著作30多部，在《经济学动态》、《中州学刊》等报刊上发表论文、调研报告百余篇。

中文摘要

本书由河南省社会科学院主持编纂，系统概括了近年来尤其是 2009 年河南在构建和谐社会方面所取得的主要成效，客观分析了河南当前构建和谐社会所面临的形势、任务和亟待认真破解的瓶颈问题，并对河南 2010 年社会发展提出对策建议。

全书由主报告、调研篇、发展篇、专题篇组成。主报告由河南省社会科学院“河南社会形势分析与预测”课题组撰写，代表本书对河南社会形势分析与预测的基本观点。主报告认为，2009 年，伴随着新中国 60 年的辉煌成就，河南呈现出经济稳步增长、民生持续改善、社会建设全面推进、文化“软实力”显著增强、社会大局稳定和谐的良好局面。与此同时，随着全球金融危机进一步扩大和蔓延，河南经济保持平稳较快增长的难度加大，部分企业生产和经营困难、财政收入增速回落、农民工返乡回流加速、就业形势日趋严峻、扩大社会保障覆盖面困难增多，经济社会发展中一些深层次的矛盾和问题进一步凸现，社会进入矛盾多发期，和谐发展的难度会进一步加大。调研篇、发展篇和专题篇，邀请省内知名专家学者，从不同视角研究、评析社会发展中的热点难点问题。全书资料翔实，内容丰富，客观反映了 2009 年河南社会发展的轨迹，破解了和谐中原建设中的矛盾和问题，提出了促进社会和谐发展的对策建议，展望了 2010 年河南社会形势的发展趋向。

序

孔玉芳*

2009年，随着全球金融危机进一步扩大和蔓延，河南经济特保持平稳较快增长的难度加大，部分企业生产和经营困难、财政收入增速回落、农民工返乡回流加速、就业形势日趋严峻、扩大社会保障覆盖面困难增多，使以改善民生为重点的社会建设的难度进一步加大。面对挑战，河南省委省政府认真落实中央和我省应对危机的一揽子计划，紧紧围绕保增长、保民生、保稳定的目标要求，齐心协力破危局，全力谋发展，决战二季度、大干三季度，圆满完成了预定的各项经济社会发展指标，全省呈现出主要经济指标逐步回升、民生持续改善、社会大局稳定有序的良好局面，为和谐中原建设奠定了坚实的基础。

2010年，既是应对危机、迎来经济全面复苏的关键一年，也是全面完成“十一五”规划、谋划“十二五”经济社会发展规划的关键之年，河南加快“两大跨越”、推进“两大建设”将进入一个新的发展阶段。60年的辉煌为新的发展奠定坚实的基石，经过危机磨炼后的人民更有信心，新的发展目标必将引领亿万中原儿女走向中部崛起的前列。

新中国成立60年特别是改革开放30年来的发展经验证明，保持一个长期和谐稳定的社会环境，既是改革发展的重要目标，也是全面建设小康社会的重要保证。河南省委省政府高度重视和谐社会建设，努力解决河南社会发展中的突出问题，和谐中原建设取得了明显绩效，获得了宝贵经验。但是经济社会进入矛盾多发期，和谐发展的难度会进一步加大。面对新的形势和新的矛盾，我们一定要认真学习和全面贯彻落实十七大精神，深入贯彻科学发展观和构建社会主义和谐社会的各项要求，在加快“两大跨越”，推进“两大建设”中不断取得新的成绩。

* 孔玉芳，中共河南省委常委、省委宣传部部长，河南省副省长。



近年来，河南省社会科学院积极调整科研主攻方向，围绕中心，服务大局，努力使社会科学研究进一步贴近省情、贴近实际、贴近群众，为推进河南省经济社会协调发展提供了理论支持，取得了显著成绩。《河南蓝皮书》在不断总结经验的基础上，逐渐显现出自己的特色。衷心希望《河南蓝皮书》的组织单位和作者，进一步解放思想，深入实际，着力研究河南经济社会发展中的重大现实问题，不断提出促进经济社会协调发展和改善民生的好建议，努力增强研究结论的科学性、前瞻性和可操作性，更好地为省委省政府决策服务，为构建和谐中原，加快中原崛起作出新的更大的贡献。

2009年11月15日

专家数据解析 权威资讯发布

社会科学文献出版社 皮书系列

皮书是非常珍贵实用的资讯，对社会各个阶层、各种职业的人士都能提供有益的帮助，适宜各级党政部门决策人员、科研机构研究人员、企事业单位领导、管理工作、媒体记者、国外驻华商社和使领事馆工作人员，以及关注中国和世界经济、社会形势的各界人士阅读。



“皮书系列”是社会科学文献出版社十多年来连续推出的大型系列图书，由一系列权威研究报告组成，在每年的岁末年初对每一年度有关中国与世界的经济、社会、文化、法治、国际形势、区域等各个领域以及各个行业的现状和发展态势进行分析和预测，年出版百余种。

该系列图书的作者以中国社会科学院的专家为主，多为国内一流研究机构的一流专家，他们的看法和观点体现和反映了对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析，具有不容置疑的权威性。

及时 准确 更新

咨询电话：010-59367028

邮箱：duszhe@ssap.cn

邮购地址：北京市西城区北三环中路

甲29号院3号楼华龙大厦

社会科学文献出版社 学术传播中心

银行户名：社会科学文献出版社发行部

开户银行：工商银行北京东南支行

账号：0200001009066109151

中国皮书网全新改版，增值服务大众



中国皮书网
http://www.pishu.cn

出版社首页 | 在

图书 在此输入关键字

首页 皮书动态 皮书观点 皮书数据 皮书报道 皮书评价与研究 在线购书 皮书数据库 皮书博客 皮书

规划皮书行业标准，引领皮书出版潮流 发布皮书重要资讯，打造皮书服务平台

中国皮书网开通于2005年，作为皮书出版资讯的主要发布平台，在发布皮书相关资讯，推广皮书研究成果，以及促进皮书读者与编写者之间互动交流等方面发挥了重要的作用。2008年10月，中国出版工作者协会、中国出版科学研究所组织的“2008年全国出版业网站评选”中，中国皮书网荣获“最具商业价值网站奖”。

2010年，在皮书品牌化运作十年之后，随着皮书系列的品牌价值的不不断提升、社会影响力的不断加大，社会科学文献出版社精益求精，力求为众多的皮书用户提供更加优质的服务，出版社在原有中国皮书网平台的基础上进行全新改版。新改版的中国皮书网在皮书内容资讯、出版资讯等信息的发布方面更加系统全面，在皮书数据库的登录方面更加便捷，同时，引入众多皮书编写单位参与该网站的内容更新维护，能够为广大用户提供更加增值的服务。

www.pishu.cn

中国皮书网提供：

- 皮书最新出版动态
- 专家最新观点数据
- 媒体影响力报道
- 在线购书服务
- 皮书数据库界面快速登录
- 电子期刊免费下载

盘点年度资讯，预测时代前程

从“盘阅读”到全程在线，使用更方便
品牌创新又一启程

· 产品更多样

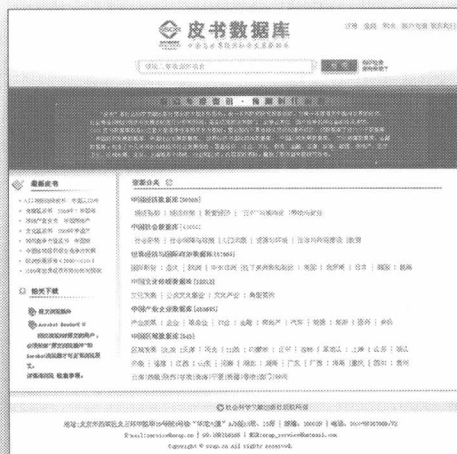
从纸书到电子书，再到全程在线网络阅读，皮书系列产品更加多样化。2010年开始，皮书系列产品将从原先的电子光盘改为更具价值的皮书数据库阅读卡。纸书的购买者凭借附赠的阅读卡将获得皮书数据库高价值的免费阅读服务。

· 内容更丰富

皮书数据库以皮书系列为基础，整合国内外其他相关资讯构建而成，下设六个子库，内容包括建社以来的700余种皮书、近20000篇文章，并且每年以120种皮书、4000篇文章的数量增加。可以为读者提供更加广泛的资讯服务；皮书数据库开创便捷的检索系统，可以实现精确查找与模糊匹配，为读者提供更加准确的资讯服务。

· 流程更方便

登录皮书数据库网站www.i-ssdb.cn，注册、登录、充值后，即可实现下载阅读，购买本书赠送您100元充值卡。请按以下方法进行充值。



充值卡使用步骤：

第一步

- 刮开下面密码涂层
- 登录 www.i-ssdb.cn 点击“注册”进行用户注册



(本卡为图书内容的一部分，不购书刮卡，视为盗书)

第二步

登录后点击“会员中心”进入会员中心。

第三步

- 点击“在线充值”的“充值卡充值”，输入正确的“卡号”和“密码”，即可使用。



如果您还有疑问，可以点击网站的“使用帮助”或电话垂询010-59367071。

目 录



序 孔玉芳 / 001

主 报 告

2009 ~ 2010 年河南社会形势分析与预测

..... 河南省社会科学院“河南社会形势分析与预测”课题组 / 001

调 研 篇

2009 年河南农村推行“4 + 2”工作法的实践调查 赵保佑 / 014

河南省农村水污染受害者调查报告 周纪昌 / 024

河南省城郊村居民生活状况调查与分析 郑州大学课题组 / 039

河南省农村殡葬改革研究报告 王 茜 / 048

黄河小浪底库区移民生存状况调查研究 河南科技大学课题组 / 062

河南省女大学生村官的生存状态研究 蒋美华 张 冰 / 076

积极探索社会主义新农村建设模式

——关于新乡市建设新型农村住宅社区的调查 吴海峰 / 087

新农村建设过程中村官腐败现象透视

——基于郑州市、濮阳市、三门峡市为主的调研 郭少华 / 097



河南省农村残疾人社会保障研究报告	郑州大学课题组 / 108
河南省农村土地流转状况与存在的问题研究	郭晓莉 / 123
对河南省“大学生村官”计划制度化的调查与思考	万银峰 / 133

发 展 篇

河南就业形势分析与对策建议	蔡树峰 / 141
河南省高校毕业生就业现状分析及对策研究	张国强 陈 凯 / 150
河南农村社会保障现状及发展趋势	刘振杰 / 160
河南综合治理出生性别比升高工作探讨	周全德 冯庆林 / 170
河南教育资助现状分析与对策	王俞晓 石余新 / 180
河南省农村社会养老保险制度问题研究	李东钦 蔡树峰 / 188
河南省残疾人社会服务体系建设的现状与对策	严绍钧 / 197
河南省新农合制度实施现状分析与预测	代志明 / 209
河南省贫困群体医疗救助的现状与展望	王奎清 / 221
河南省职工工资收入现状分析与预测	曹 明 / 231
河南省自然生态和农村环境保护现状分析与对策	樊万选 唐海峰 / 239

专 题 篇

金融危机背景下河南居民收入差距的演变及政策取向	任晓莉 / 250
河南农民增收态势分析及展望	陈明星 / 262
河南省城市社区建设中社会资本存量与功能的现状分析与预测	张宝锋 / 275
河南省区域协调发展状况评价与分析	何汇江 / 284



河南省农村公共服务体系建设状况与政策建议

——以郑州市为例 郑州大学课题组 / 295

河南省住房保障发展的现状及其趋势分析

——以郑州市调查为例 郑州大学课题组 / 308

关于推进河南省教育公平的思考 陈 凯 张国强 / 318

河南省农村基层组织建设的现状与问题分析 郑州大学课题组 / 328

河南省乡村基督教信仰状况研究 王 莹 / 337

河南政府机构改革形势分析与展望 王 冠 海文卫 / 349

河南进城务工人员社会心理调查分析 李怀玉 / 358

河南省城市农民工社会融合的现状与发展趋势 栗志强 / 366

主 报 告



2009 ~ 2010 年河南社会形势分析与预测

河南省社会科学院“河南社会形势分析与预测”课题组*

2009年,河南省委省政府坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,认真落实中央和省一系列应对危机的政策举措,紧紧围绕保增长、保民生、保稳定的目标要求,齐心破危局,全力谋发展,决战二季度、大干三季度,圆满完成了预定的各项经济社会发展指标,全省呈现出主要经济指标逐步回升、民生持续改善、社会大局稳定有序的良好局面,为和谐中原建设奠定了坚实的基础。

一 2009 年河南社会发展基本形势

1. 经济回升较快,保增长成效明显

河南经济运行监测系统显示:全省经济运行走势一季比一季向好,经济回升的有利因素不断增加,企稳回升势头日渐形成,表明河南应对危机取得显著成

* 课题组负责人:林宪斋、赵保佑;执笔:牛苏林、周全德、冯庆林。



效。预计全年生产总值比2008年增长10.5%，高于全国平均水平2个百分点左右；地方财政一般预算收入有望完成1100亿元，支出完成2700亿元，分别增长9%和18%。全年经济运行成功实现了“V”形反转，生产总值增速从一季度的6.6%逐步回升到上半年的8.8%、前三季度的9.3%和全年的10.5%，预计全年城镇固定资产投资和社会消费品零售总额分别增长31%和18.8%。经济实现了平稳增长的目标，保增长成效明显。

2. 粮食生产再创历史新高，连续10年位居全国第一

河南是一个农业大省，是国人重要的粮仓，其粮食产量占全国总产量的1/10，其中小麦产量占全国总产量的1/4。河南除了要满足全省近1亿人口的需求外，每年还要向省外提供300多亿斤商品粮。河南在全国粮食生产中举足轻重。多年来，省委省政府坚定不移地把粮食生产作为全部工作的重中之重，坚持一手抓农业，一手抓工业，在推进工业化和城镇化的进程中不以牺牲农业为代价，不断加大强农惠农政策力度，巩固农业的基础地位，紧抓粮食生产不放松。2009年，在遭受几十年不遇的严重旱灾的情况下，河南粮食生产又迎来了丰收。全年粮食总产量达到1078亿斤，连续4年超过1000亿斤，连续10年位居全国第一，为保障国家粮食安全作出了特殊贡献。2009年河南省粮食总产在多重灾难侵袭下再超1000亿斤，打破了过去粮食生产总是在增产两三年后就要减产这一历史怪圈，创造了在大灾之年夺取粮食丰收的光辉范例。这标志着河南农业抵御自然灾害的能力和粮食生产水平进一步提高，达到了稳产增产的新阶段。根据国家发改委批复的《河南省粮食生产核心区建设规划》，从2009年起至2020年，河南省将进一步加大对农业的投入，使全省粮食生产能力由目前的1000亿斤提高至1300亿斤，为国家粮食安全作出更大贡献。

与此同时，河南粮食加工转化能力也跃居全国第一，食品工业增加值跃居全国第二，涌现出了双汇、三全、思念、白象、华英、好想你等叫响全国、走向世界的品牌，实现了由“国人粮仓”向“国人厨房”的转变。

3. “十大实事”深得民心，改善民生成效显著

从2005年起，省委省政府坚持每年为全省人民办好“十大实事”，把解决关系群众利益的热点难点问题作为改善民生着力点，初步形成了改善民生的长效机制。2009年，在财政困难的情况下，筹措528.6亿元资金如期完成“十大实事”。河南省委省政府决定2010年继续集中财力760亿元，进一步加大改善民生



的力度,内容涵盖就业、入学、医保、社保、住房、用水、出行等关系百姓生活的各个方面。总体来看,十大实事具有涉及面广、投入大、效果好、受益多的鲜明特点,解决了不少经济社会发展中的难题和广大群众生活中的困难,推动了科学发展,促进了社会和谐,维护了社会稳定,成效显著、影响深远,对推动全省社会和谐发展和改善民生发挥了重大作用。

4. 文化跨越步伐矫健,中原软实力不断增强

省委省政府把文化建设摆上与经济建设同等重要的位置,坚持一手抓经济跨越发展,一手抓文化跨越发展,使硬实力与软实力同步增长、相互促进,文化建设取得显著成效:文化体制改革取得新进展,经营性文化单位转企改革扎实推进,公益性文化单位改革向纵深发展,文艺演出院团改革闯出新路子,文化改革发展试验区进入实质性阶段;公共文化服务体系不断完善,多层次基础文化设施网络更加健全。河南艺术中心、中国文字博物馆、省广播电视发射塔等一批标志性文化设施相继建成,广播电视村村通、农家书屋、社区和乡镇综合文化站(室)、文化信息资源共享等文化惠民工程走在全国前列,人民群众的基本文化权益得到有效保障;文化产业增加值连续四年保持15%以上的高速增长,其增速远高于GDP增速;文化精品异彩纷呈。《常香玉》、《程婴救孤》、《风中少林》、《禅宗少林·音乐大典》、《大宋·东京梦华》等精品力作连获大奖、久演不衰,实现了社会效益和经济效益双丰收;中原文化影响力进一步彰显。中原文化“港澳行”、“澳洲行”、“宝岛行”掀起了一次又一次强劲的“河南风”;黄帝故里拜祖大典、国际华商文化节、国际老子文化节、中国魔术文化节等重大品牌节会,有力地增强了中原文化的影响力和河南的软实力。

5. 就业形势保持总体稳定,返乡农民工就业好于预期

2009年以来,全省认真贯彻落实中央关于就业工作的各项决策部署,把扩大就业作为向人民群众承诺必须办好的十件实事之一,实施更加积极的就业政策,及时采取措施应对金融危机对就业工作带来的挑战,保持了就业局势的总体稳定。前三季度,全省城乡新增就业人员84.6万人,失业人员再就业28.9万人,困难人员再就业9.8万人,分别完成年度目标的85%、88%和82%,城镇登记失业率控制在3.34%。至9月1日,全省36.6万应届高校毕业生已有28.9万实现就业,就业率达79.1%。

2008年下半年以来,受国际金融危机的影响,河南返乡农民工日益增加。