

B 北京蓝皮书®

LUE BOOK OF BEIJING

北京市社会科学院/编 谭维克/总 编 戚本超/副总编

北京城乡发展报告

(2009~2010)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT ON URBAN-RURAL DEVELOPMENT OF BEIJING (2009-2010)

主 编/黄 序

F299.2
S3.2009



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2010
版



北京市社会科学院 / 编 谭维克 / 总编 戚本超 / 副总编

北京城乡发展报告 (2009~2010)

ANNUAL REPORT
**ON URBAN-RURAL DEVELOPMENT
OF BEIJING**
(2009-2010)

主 编 / 黄 序



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

北京城乡发展报告. 2009 ~ 2010 / 黄序主编. — 北京: 社会科学文献出版社, 2010. 4

(北京蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1379 - 2

I. ①北… II. ①黄… III. ①城乡建设 - 研究报告 - 北京市 - 2009 ~ 2010 IV. ①F299.271

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 045422 号

北京蓝皮书

北京城乡发展报告 (2009 ~ 2010)

主 编 / 黄 序

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 周映希

责任编辑 / 吴 丹 周映希

责任校对 / 涂 恺

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 18.75

字 数 / 321 千字

版 次 / 2010 年 4 月第 1 版

印 次 / 2010 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1379 - 2

定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO（) 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害（) 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顧問：北京市大成律師事務所

北京蓝皮书编委会

总 编 谭维克

副 总 编 戚本超

委 员 梅 松 周 航 殷爱平 许传玺

《北京城乡发展报告 (2009 ~ 2010)》 编 委 会

主 编 黄 序

编 委 陈光庭 杨绍澄 杨鹤鸣 柴浩放
袁 蕾 肖亦卓 冯 刚 鄢圣文

中文摘要

2009年,北京以建设人文北京、科技北京、绿色北京为指引,落实科学发展观,成功地应对了“后奥运”低谷效应,并安然化解金融海啸的不良影响,推动了首都城乡的进一步科学发展。

北京市贯彻国家宏观调控方针,通过一系列扩内需、保增长的政策措施,从扩大投资、促进消费、金融支持、帮扶企业、稳定就业等方面加大调控力度。城乡经济增长总体呈现第一季度见底、第二季度复苏、第三季度稳步回升的运行态势。经济发展态势好于预期,结构不断优化,呈现出明显的服务业带动、高技术带动和消费带动的特点。经济总体呈现高增长无通胀的态势,经济复苏逐步明确,北京经济已平稳步入“后金融危机”时期。

北京市在国际金融危机最为严重之时提出了建设“人文北京、科技北京、绿色北京”的理念,为及时应对国际金融危机,实现首都全面协调可持续发展的科学发展观奠定了坚实基础。2009年,北京市城乡居民收入稳步增加,就业和社会保障力度加大。交通与环境建设显著提升了北京的宜居程度,加快城市南部地区发展成为北京市区域协调发展战略的重要组成部分。“绿色北京”的理念,不仅没有抑制北京经济的发展,反而为其带来了更多活力。

北京的城乡一体化发展又有新的进展,有一些举措开全国之先河。北京在全国率先实现了城乡养老保障制度一体化和全覆盖,农村社会政策从补缺型向精细化转变,瞄准人群日益细分。农村区域产业发展呈现出思路不断创新的良好态势,通过不断为农村地区发展注入新的要素,实现依托新兴产业改造传统农业。农村金融体系建设步伐加快,金融支农走在全国的前列,农业投资公司、农业担保公司、村镇银行等陆续成立。林权改革成为集体产权制度改革的新领域和新亮点。城乡结合部综合配套改革试点工作稳步推进,实行了一系列行之有效的政策,取得了体制创新成果。

北京市的经济发展走势好于预期,但还面临着一些结构性的挑战和隐忧,如城市自主创新能力仍显不足,城市运行和发展仍面临着资源环境的突出压力,城乡一体化发展任务仍然繁重等。为此,需要进一步优化经济结构和城市空间布局,改善民生,加快城市化进程。

Abstract

In 2009, with the guidance of new Beijing development philosophies, Beijing's development successfully overcome the "after Olympic" trap and the impact of financial crisis, which indeed enhance the scientific development of Beijing to a new level.

Beijing adopt a series of economic stimulus measures to stabilize economic increasing, such macro-regulation measures as expanding investment, promoting consumption, financial support and employment enhancing significantly ameliorate Beijing's economic running posture in the first three quarters. At the same time, economic restructuring process is characterized by service-driven, high tech-driven and consumption-driven. It could be concluded that Beijing's economic development has steadily moved to "post financial crisis" stage.

Still in the spreading stage of world financial crisis, Beijing brought forward the new Beijing development philosophies of constructing humanity, scientific and greener Beijing, which provide a solid base for the comprehensive, coordinated and sustainable development of Beijing. In 2009, the income of Beijing's urban and rural citizen increased steadily, employment and social security net work covered more people, improved traffic system promote the livable level, the launching of accelerating the south Beijing development strategy will balance the development among different areas of Beijing.

The integrated development of Beijing's urban and rural also make some new progresses, and some initiatives are innovative even in China. Beijing becomes the first city to accomplish an integrated pension system among rural and urban areas. Social policy becomes more target-oriented. Rural industry development is full of entrepreneurships. With the establishments of agricultural investment company, agricultural mortgage company and village-town banks, the rural financial system becoming more and more supportive to rural development. Collective forestry property reform rose to be a new focal of rural collective property reform in 2009. The pilot reform on rural-urban fringe zones'comprehensive management institutions achieved many practical as well as innovative fruits.

Although Beijing's economic running is beyond our expectation, it is confronted

with some structural challenges and malaise. For example, the innovative capacity is far from satisfaction, the city running is under greater environmental and population pressure, the mission of rural-urban integrated development is still arduous. To cope with these difficulties, Beijing should continuously restructure economic and spacial structure, pay more attention to people's livelihoods and accelerate urbanization.

目 录



总 报 告

2009 年北京城乡发展报告 黄 序 袁 蕾 柴浩放 / 001

城乡一体化发展

推广北坞村试点经验, 推进海淀区城乡一体化发展研究 谭维克 / 029
城乡一体化与农村城镇化转型 张文茂 / 044
推进城乡统筹 加快城乡一体化发展 李超钢 / 053

城市发展战略

北京旧城保护与人口疏散政策的研究

..... “北京旧城保护与人口疏散政策研究” 课题组 / 067

北京向多中心城市结构的转型及其对策建议 袁 蕾 / 079

近年来北京城区内部经济发展的差距及变化 崔 文 / 087

北京市城市地上地下土地权利管理问题与对策

..... 张军连 史平平 杨燕敏 / 097

北京住房供应体系和消费模式研究 房研汇 / 108

以人文、科技、绿色理念建设新北京交通体系的实践与思考

..... 刘小明 王兆荣 郭卫亮 冯 陶 刘 莹 / 123



2009 年国土资源工作促进北京经济社会发展研究	魏成林 / 135
在新城建设中落实“人文北京、科技北京、绿色北京”	
的理念	邓乃平 / 141

绿色北京建设

节能降耗成效显著，绿色北京建设全面启动	郑拴虎 钟 良 李 鹏 / 150
北京市生活垃圾处理问题研究	李如刚 / 160
关于园林绿化在“人文北京、科技北京、绿色北京”战略	
任务中功能定位和实施对策的思考	甘 敬 袁士保 / 172
北京节水型城市建设的思路和对策	冉连起 金良浚 / 181

城市 管 理

以公共服务为导向的首都城市管理研究	冯 刚 鄢圣文 / 197
立足“首都功能核心区” 打造“国际化、现代化新东城”	
.....	杨柳荫 杨艺文 / 207
适应首都功能核心区定位，提升城市管理水平	张建东 / 223
丰台区城乡结合部土地资源整合利用研究	游广斌 / 234

新农村建设

2009 年北京市农村经济发展报告	卢宏升 / 250
山区农民生活能源问题与对策	
.....	李富生 曹洪谦 蔡少庆 邱方明 吴春晖 / 259
大兴区农村劳动力转移培训需求专项调查研究	
.....	鄢圣文 巫 强 谭 叙 / 271

CONTENTS



General Report

Urban-Rural Development of Beijing in 2009 *Huang Xu, Yuan Lei and Chai Haofang / 001*

Coordination Development of Urban-rural Integration

Accelerating the Urban-rural Integrated Development of Haidian District

by Promoting the Experiences of Beiwu Pilot Program *Tan Weike / 029*

Urban-rural Integration and Urbanization's New Direction

in Beijing *Zhang Wenmao / 044*

Promoting the Integrated Development of Urban and Rural Area

of Beijing *Li Chaogang / 053*

Urban Development Strategy

On Beijing' Old City preservation and Population Relocation Policy *Research Team / 067*

Urban Spatial Transforming to multi-centre Structure of Beijing

and its policy recommendations *Yuan Lei / 079*



Changes of economic development gap among Different Districts

of Beijing in Recent Years

Cui Wen / 087

Above and Below ground property Rights Problems in Beijing

and its policy suggestions

Zhang Junlian, Shi Pingping and Yang Yanmin / 097

Housing Supplying System and Consuming Models in Beijing

Fangyanhui / 108

Constructing a new traffic system by carrying out the new Beijing development philosophies

Liu Xiaoming, Wang Zhaorong, Guo Weiliang, Feng Tao and Liu Ying / 123

Work in Land and Resources Areas Promotes the Social-economic

Development of Beijing in 2009

Wei Chenglin / 135

Implementing the new Beijing Development Philosophies

in the Constructing of New Towns of Beijing

Deng Naiping / 141

Greener Beijing Construction

The Significant Energy Saving Achievement Initiates a Good Beginning

of Constructing a Greener Beijing

Zheng Shuanhu, Zhong Liang and Li Peng / 150

On Beijing's MSW Disposal

Li Rugang / 160

The roles of landscaping and gardening in the implementation

new Beijing Development Philosophies

Gan Jing, Yuan Shibao / 172

Suggestions on Constructing a Water-saving city

of Beijing

Ran Liangji, Jin Liangxun / 181

Urban Management

Developing Public Service Oriented Urban Management system

in Beijing

Feng Gang, Yan Shengwen / 197



- Constructing a More International and Modernized
new Dongcheng District *Yang Liyin and Yang Yiwen / 207*
- Improving City Management through Consummating Management
Institutional Mechanisms *Zhang Jiandong / 223*
- Optimization Utilization of Urban Fringe Land Resource
in Fengtai District *You Guangbin / 234*

New Socialist Countryside Construction

- Rural Economy Development of Beijing in 2009 *Lu Hongsheng / 250*
- Fuel Difficulties that Beijing Mountainous Farmers faced and
the Countermeasures
Li Fusheng, Cao Hongqian, Cai Shaoqing, Qiu Fangming and Wu Chunhui / 259
- Training Demands of Rural Labor Force in Daxing District of Beijing
Yan Shengwen, Wu Qiang and Tan Xu / 271

总 报 告



GENERAL REPORT

2009 年北京城乡发展报告

黄 序 袁 蕾 柴浩放*

成功举办奥运会以后，北京市的发展站在了新的起点上，开始迈入新阶段。未来一个时期，将是北京市高速城市化、现代化、机动化和国际化的发展时期。2009 年，北京以建设人文北京、科技北京、绿色北京为指引落实科学发展观，成功地跨越了“后奥运”经济陷阱，并安然化解金融海啸的不良影响，推动了首都城乡的进一步科学发展。

一 北京城乡发展现状

（一）以科学发展观为指导，建设人文北京、科技北京、绿色北京

北京市在国际金融危机最为严重之时提出了建设“人文北京、科技北京、

* 黄序，北京市社会科学院城市问题研究所所长，副研究员，研究方向为城市经济、城乡一体化；袁蕾，北京市社会科学院城市问题研究所助理研究员，中国人民大学博士生，研究方向为区域经济；柴浩放，北京市社会科学院城市问题研究所助理研究员，博士，研究方向为城乡统筹与城市管理。



绿色北京”的理念作为落实科学发展观的精神指引。“三个北京”发展战略的提出和有效实施,进一步明确了北京市未来的发展方向,为首都应对国际金融危机,实现全面协调可持续发展的科学发展奠定了坚实基础。

1. 经济发展态势总体好于预期,结构不断优化,平稳步入后危机时期

2008年底,我们曾经预测北京2009年经济平稳增长,但受国际国内经济深度调整的影响,增速将明显降低。2009年,国际金融危机对北京经济增长的确造成了较大影响,但北京市积极应对,出台了一系列扩内需、保增长的政策措施,并取得较好效果,使得经济运行状况好于年初的预期。

自2008年11月以来,北京市贯彻国家宏观调控方针,制定实施了一系列扩内需、保增长的政策措施,从扩大投资、促进消费、金融支持、帮扶企业、稳定就业等方面加大力度,释放了积极的调控信号。通过各区县、各部门积极应对、狠抓落实,政策效果开始逐步显现。2009年,在土地一级开发和上年基数因素的共同影响下,北京市投资快速增长,前三季度累计完成3508.9亿元,增速达到54.4%,成为近年来的最高点。其中,城镇固定资产投资完成3168.5亿元,比上年同期增长50.1%;农村固定资产投资完成340.4亿元,同比增长1.1倍。城镇投资中,房地产开发投资快速增长,完成1774.1亿元,增长56%。

北京市经济增长呈现第一季度见底、第二季度复苏、第三季度稳步回升的运行态势。据初步判断,北京经济已经走出谷底,正处于“V”形运行轨迹的上行区间,经济上升的趋势基本形成。2009年第1~3季度,北京市实现地区生产总值8161.4亿元,按可比价格计算,比上年同期增长9.5%,增幅比上半年提高1.7个百分点。分季度看,第一季度增长6.1%,第二季度增长9.4%,第三季度增长12.8%。分产业看,第一产业增加值77.4亿元,增长4.7%;第二产业增加值2073.1亿元,增长6.5%,高于上半年6个百分点,其中工业增加值1741.1亿元,增长5.3%,比上半年回升6.6个百分点;第三产业增加值6010.9亿元,增长10.7%,增幅比上半年提高0.2个百分点。1~10月份累计,居民消费价格总水平比上年同期下降1.7%。经济总体呈现高增长无通胀的态势,经济复苏逐步明确,北京经济已平稳步入后金融危机时期。

2009年1~11月,北京地方财政收入累计完成1892.2亿元,同比增长8.7%,其中11月完成124.2亿元,同比增长42.3%。有望完成全年2021.1亿元财政收入的既定目标。



在经济增长企稳向好的同时,产业结构不断优化,呈现明显的服务业带动、高技术带动和消费带动的特点。服务业支撑作用更加突出,前三季度同比增长 10.7%,成为全市经济增长的稳定器。消费需求持续较旺,1~9 月累计实现社会消费品零售额 3861.7 亿元,增长 15.1%。

值得一提的是,在其他不少地区深陷高能耗、高污染、低附加值的发展泥潭难以转型的时候,北京市按照科学发展观的要求,主动调整产业结构,转变发展方式,首都经济在又好又快的科学发展轨道上平稳、协调、可持续发展。“绿色北京”的理念,不仅没有阻碍北京发展的脚步,反而带来了更多活力。过去一年里,北京的产业置换步伐加快,相继成立了新能源、绿色建材、LED 等十几个绿色产业联盟,北京正依靠研发引领全国的绿色环保经济潮流。

2. 社会发展稳步推进,民生改善效果明显

上一年度笔者曾预测 2009 年北京市将在经济调整中保持社会稳定,提高社会发展水平,改善民生。本年度的社会发展基本符合预期。

2009 年北京市城乡居民收入稳步增加。1~9 月,城镇居民人均家庭总收入达到 22958 元,同比增长 10.7%;同期农村居民人均现金收入为 10561 元,增长 12.5%。

就业和社会保障力度加大。社会保障水平不断提升,2009 年基本养老、基本医疗保险、失业、工伤和生育保险等各项社会保险参保人数增长 9% 左右。建立了城乡居民养老保险制度和老年保障制度,截至 2009 年 9 月,已有 135 万人参加了城乡居民养老保险,65.5 万城乡无保障老年人享受了福利养老金。全力保就业,就业形势基本稳定。上半年北京市城镇登记失业率为 1.82%,同比降低 0.07 个百分点。共帮助 296 户城乡零就业家庭实现“动态脱零”,4.8 万农村劳动力实现转移就业。劳动力市场用工需求开始好转,6 月份单位用工需求 13.8 万人,环比增长 43%,连续两个月增长。

住房保障建设加快。2009 年,计划新建廉租住房、经济适用住房、限价商品住房、政策性租赁住房 850 万平方米,其他政策性住房 380 万平方米。截至 2009 年 6 月底,政策性住房新开工面积 197 万平方米,竣工面积 76 万平方米,预计 2009 年底前全市政策性住房复工总面积将达到 2000 万平方米以上,全年计划竣工 200 万平方米,约合至少 2.5 万套住房。这意味着,2009 年将至少解决 2.5 万户中低收入家庭的住房问题。

生产生活环境不断改善。迅速有效应对甲型 H1N1 流感疫情,避免经济社会



发展受到大的影响。安全生产事故发生率继续下降,社会治安比较稳定。食品安全情况良好,食品安全检测抽查合格率达到 95.8%,药品安全抽验合格率保持在 98% 以上。

3. 重视城南发展,区域发展协调推进

近几年的蓝皮书中我们一直强调,奥运会后北京发展战略重心向新城和南城转移,将促进北京区域的协调均衡发展。2009 年 11 月,经过三年时间的酝酿,由北京市 34 个部门和城南五区共同参与制定的《促进城市南部地区加快发展行动计划》(以下简称《行动计划》)正式公布。加快城市南部地区发展成为北京市区域协调发展战略的重要组成部分。

由于历史、自然等原因,北京城市南部的发展一直相对滞后。北京南部城区包括崇文、宣武、丰台、房山和大兴五区,总面积 3367.1 平方公里,占全市的 20.5%;2008 年底,常住人口 461.2 万,占全市的 27.2%;地区生产总值 1400.4 亿元,仅占全市的 13.4%。

城市南部地区发展的基本思路是以功能提升为重点改善城市南部地区发展形象,以基础设施提升为重点优化发展环境,以产业集聚和业态创新为重点带动区域经济,以公共服务提升为重点促进民生改善。有步骤、分时序地实施一批重大工程,配置一批重大项目,从基础设施建设、产业功能区建设、主导产业和特色产业发展、民生改善四大领域入手,加快城南发展。

未来 5 年,城南地区在目前已开通 2 号线、4 号线、5 号线 3 条线路的基础上,力争建成通车 7 条轨道交通线。新增运营里程 188 公里,通车的轨道交通累计将达到 10 条 210 公里。未来几年,北京城南地区还将开工建设京台高速、蒲黄榆快速路、京石二高速等 11 条跨区交通通道,启动一批环境、水资源、能源项目。《行动计划》首次明确提出建设“一轴一带多园区”的城南产业发展格局。其中,“一轴”主要指南中轴,自北向南包括“前门—天桥历史文化风貌集聚区”、“永外—大红门服装文化商务区”、“大兴新媒体基地”;“一带”则指永定河产业经济带;“多园区”规划了丽泽金融商务区、中关村丰台科技园的产业功能区、大兴生物医药基地、龙潭湖体育产业园、广安产业园区等。未来 3 年,将统筹实施一批社会公共服务项目,包括教育、医疗、文化、体育等领域的建设,以及危改、能源、安居工程。要切实提高城市南部地区公共服务水平,改善城市南部地区生产生活条件,为城市南部地区产业发展提供良好的社会环境。