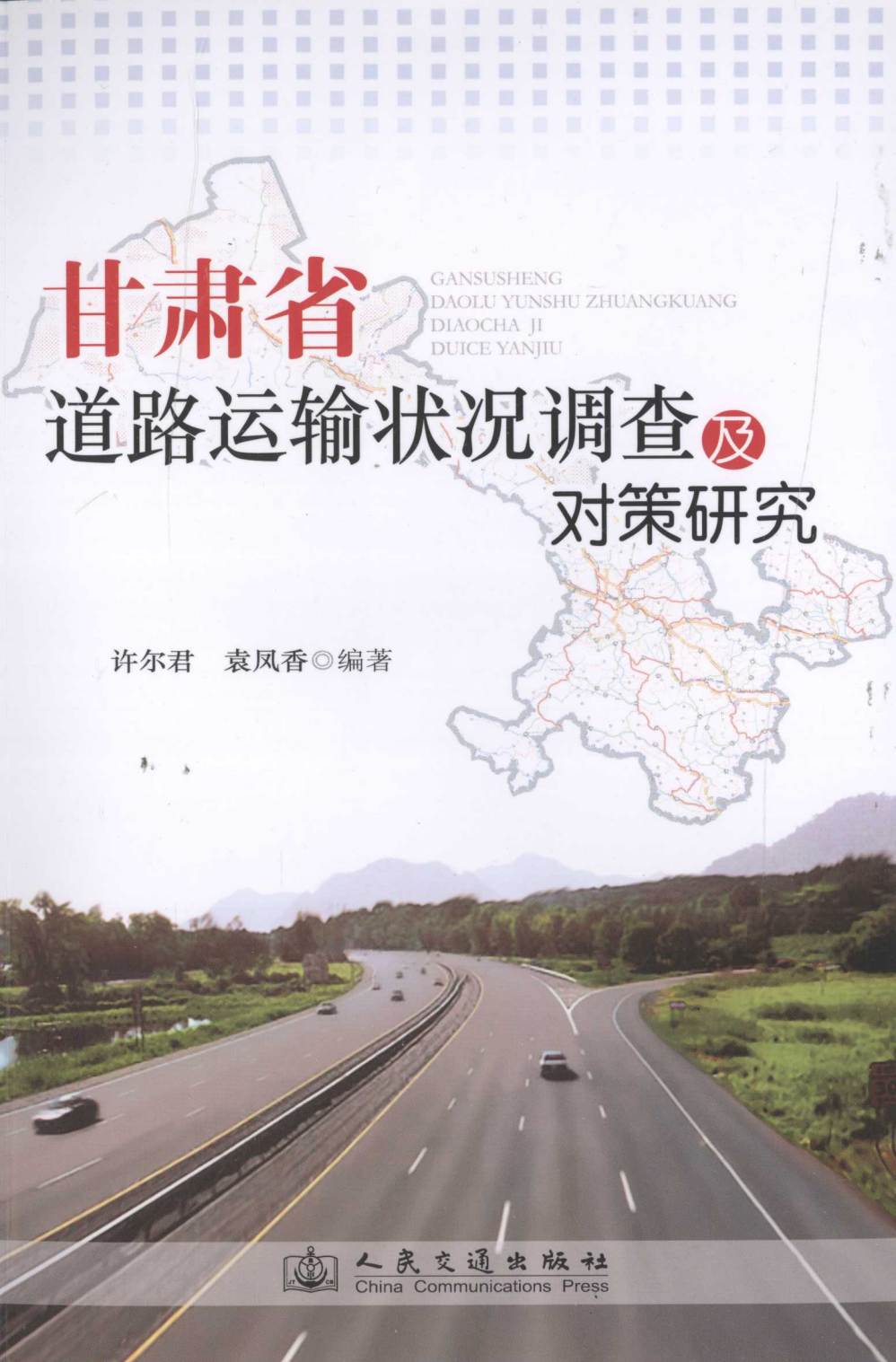




甘肃省

GANSUSHENG
DAOLU YUNSHU ZHUANGKUANG
DIAOCHA JI
DUICE YANJIU

道路运输状况调查及 对策研究

许尔君 袁凤香◎编著



人民交通出版社
China Communications Press

Gansusheng Daolu Yunshu Zhuangkuang

甘肃省道路运输状况

Diaocha ji Duice Yanjiu

调查及对策研究

许尔君 袁凤香 编著

人民交通出版社

图书在版编目(CIP)数据

甘肃省道路运输状况调查及对策研究 / 许尔君, 袁凤香编著. —北京: 人民交通出版社, 2009. 9

ISBN 978-7-114-07979-5

I. 甘… II. ①许…②袁… III. 公路运输—运输经济—经济发展—研究—甘肃省 IV. F542. 835

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 153489 号

书 名: 甘肃省道路运输状况调查及对策研究

著 作 者: 许尔君 袁凤香

责任编辑: 曾 嘉

出版发行: 人民交通出版社

地 址: (100011) 北京市朝阳区安定门外外馆斜街 3 号

网 址: <http://www.ccpress.com.cn>

销售电话: (010) 59757969 59757973

总 经 销: 北京中交盛世书刊有限公司

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京市密东印刷有限公司

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 8.875

字 数: 206 千

版 次: 2009 年 9 月第 1 版

印 次: 2009 年 9 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-114-07979-5

定 价: 66.00 元

(如有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

序

交通运输是国民经济的基础产业,在经济建设和社会进步中扮演着重要角色,它是现代社会的生存基础和文明标志,是社会经济的基础设施和重要纽带,资源配置和宏观调控的重要工具,对于促进社会分工、大工业发展和规模经济的形成,对于巩固国家统一和加强国防建设,扩大国际经贸合作和人员往来发挥着重要作用。随着科学技术的飞速进步,全球交通运输和通信体系逐渐形成,大大缩短了世界各国的距离,世界经济日益成为不可分割的整体,世界经济一体化已成为不以人们的意志为转移的历史趋势。当今世界,人们以交通运输和通信体系为工具相互沟通、相互交往,对外部世界的了解与联系越来越迅捷、全面而深入,我们的地球正变得越来越“小”。

纵观现代交通运输发展史,交通运输已成为社会先行资本的重要形式,与国民经济的发展有着极为密切的正相关关系,是国力的象征、经济的命脉。近代交通运输业是伴随 18 世纪末工业革命应运而生的。蒸汽机的发明、电磁感应现象的发现以及近代数学、力学的迅速建立和发展,导致轮船、火车、汽车、飞机等现代交通工具的相继诞生,引发交通运输方式的深刻革命,也在一定程度上引起了社会生产方式及人们生活方式的变革。社会化大生产所倚求的大规模资源开发、生产组织、商品营销以及大量产业工人的集聚通勤等,都离不开现代交通运输的支撑。随着现代科技水平和社会生产力的飞速提高,世界各国之间借

助交通运输和通信体系,其生产、贸易和金融等活动的相互联系、相互依赖程度不断加深,世界经济日益成为一个有机整体。经济全球化伴随生产力和交通运输业发展而不断延伸,今天,交通运输和通信技术的发展以及全球金融制度的完善则从技术和制度上推动了资本国际化和经济全球化进程,是经济全球化趋势得以实现的重要物质条件。

交通运输业的发展对于我国经济社会发展同样具有非常重要的作用。经过 50 多年的发展,特别是改革开放 30 多年以来的建设发展,我国已经初步形成了铁路、公路、水运、航空和管道五大运输方式齐全的现代化综合运输体系。未来 10 年,中国经济要继续保持又好又快的增长,到 2010 年国内生产总值比 2000 年再翻一番,交通运输业就必须适度超前发展。

改革开放 30 年以来,甘肃道路运输业取得了跨越式发展的历史性成就。基础设施规模不断扩大,运输服务水平明显提高,安全和应急保障能力显著增强,综合运输体系建设得到较大发展,为促进经济社会发展和提高人民生活水平作出了重要贡献。

与此同时,也应清醒看到,新时期道路运输发展面临的挑战更加严峻复杂,解决制约道路运输发展的深层次矛盾和问题尚未取得根本性突破,而且在发展中还不断面临新情况、新问题。特别是国家组建交通运输部以来,在新形势下深化行政管理体制改革、促进发展综合运输体系、优化交通运输布局、发挥整体优势和组合效率等方面都面临一系列新的课题。党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,对发展农村交通提出了新的目标和要求,解决交通运输改革发展中的突出问题和深层次矛盾,必须更加自觉地以科学发展观为指导,深入开展道路运输发展状况调查研究,不断深化对道路运输现实状况和发展规律的认识,增强改革和创新意

识,认真研究解决制约道路运输科学发展的突出问题,从而不断加快推进甘肃省现代道路运输业的健康发展。

甘肃省作为全国交通网络的中心区域,其交通运输发展状况不仅关系到自身的发展,同时也影响着相邻省区乃至全国的交通建设和发展。由此可见,甘肃在发展综合运输体系方面需要超前谋划,率先构建具有区域特色的综合运输体系,充分发挥各种运输方式的比较优势,建立健全综合运输规划体系;需要根据甘肃“座中连六”的区位特点和通道资源相对紧张的情况,认真进行通道资源优化利用研究,统筹规划通道内各种运输方式线路的线位走向、技术标准、建设时机,促进综合交通运输发展;需要推进连接航空、铁路、公路、水运、城市公交等各种运输方式的有效衔接,逐步实现客运“零距离换乘”和货运“无缝隙衔接”;需要加快综合运输管理和公共信息服务平台建设,整合、对接和共享综合运输各种运输方式的信息资源,推动多种运输方式的有机衔接与协同运转,提高交通运输管理效能和服务水平;需要探索综合运输发展统一协调的政策、规则和标准,促进交通运输一体化发展;需要用现代科学技术、管理技术改造和提升交通运输,大力调整交通运输结构,拓展交通运输服务领域,加快实现传统产业向现代交通运输业的转型。

《甘肃省道路运输状况调查及对策研究》一书就是许尔君、袁凤香同志基于上述目的,在多年研究的基础上写就的一部关于道路运输发展研究的著作。本书从建立具有中国特色综合运输理论体系出发,广泛借鉴、吸收古今中外道路运输发展理论的研究成果和道路运输建设的实践经验,运用现代经济学以及系统科学的方法,既从宏观上阐述道路运输发展的规律,又从微观上论述道路运输发展的具体操作技能与方法;既有一定的理论深度,又有很强的可操作性。本书各个专题虽看似都独立成篇,

但通读全书各篇还是形成了一个较为完整的理论体系,并且较为详细地介绍了综合运输的常识以及道路运输发展方面的一些实用知识,对于研究和探索道路运输发展具有较高的参考价值和指导意义。本书的撰写体现了一个社会科学工作者对道路运输发展事业的社会责任感和严谨深入的理论思考,是结合社会经济发展实际需求开展社会科学研究的一项可喜成果。

综观人类历史的发展进程,理论总是在人类社会面临巨大困惑及冲突的时期和环节中得以诞生与发展的。我们有理由相信,对道路运输发展的理论研究,将引领人们更理性、科学地处理道路运输与经济发展之间的相互关系及在此过程中面临的种种难题,促进道路运输与人文、社会之间的和谐发展,为构建和谐社会发挥积极作用。

我与本书作者许尔君是老朋友,受命拜读,颇多感悟,是为序。

黄伟力

2009年9月

前 言

道路运输是国民经济的重要组成部分,是国民经济的基础性、服务性产业,直接关系到国民经济的协调和可持续发展。发展道路运输业是经济社会发展的客观要求,经济社会现代化包括道路运输的现代化,同时,经济社会现代化的实现必须以道路运输提前实现现代化为基础。我国经济社会快速发展,对外开放日益扩大,工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展,经济结构加速调整,消费结构逐步升级,城乡区域协调发展,带来了旺盛的客货运输需求。安全可靠、经济高效、便捷舒适乃至个性化的价值取向不断增强,对道路运输业提出了更高的要求。只有继续扩大运输供给能力,不断提高运输服务水平,才能主动适应经济社会发展的客观要求。随着经济社会的发展,土地、能源等资源及生态环境的制约日趋突出,道路运输发展过程中一些深层次问题和矛盾日趋显现,道路运输发展面临巨大挑战。转变道路运输发展方式,调整产业结构,创新体制机制,强化行业管理,走资源节约、环境友好型的发展道路,是实现道路运输科学发展的必然要求。世界交通发展的历程表明,交通发展必然经历一个大规模基础设施集中建设的阶段,经历由单一运输方式的各自发展向多种运输方式协调发展的过程,经历由数量扩张到质量提升、由外延粗放向内涵集约的发展过程。随着交通基础设施规模的不断扩大,交通发展将更加注重新科技进步与创新,更加注重质量效益的提升,更加注重运输效率的提高,更加注重与资源环境相协调,这是交通实现全面协调可持续发展

的内在要求。加快发展道路运输业是新时期交通发展的重大战略。发展道路运输业,就是用现代科学技术、管理技术改造和提升道路运输业,提高道路运输基础设施、运输装备的现代化水平和运营效能,适应现代服务业发展要求,不断拓展道路运输服务领域,促进综合运输体系发展,提高交通现代化水平。

“十五”期间,甘肃省道路运输坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,把握国家实施西部大开发、加快中西部区域发展战略的重要机遇,认真贯彻落实省委、省政府“两抓两放,工业强省”和省交通厅“建运并举、和谐交通”的重大战略部署,实施道路运输跨越式发展战略,不断提升道路运输公共服务水平和保障能力,实现了道路运输的快速、健康、和谐发展。随着十七大“加快发展现代综合运输体系”的提出和国务院《关于加快发展服务业的若干意见》的出台,甘肃省道路运输业又面临着创新发展和产业提升的机遇和挑战。为了准确把握甘肃省道路运输发展形势,切实加强对甘肃省道路运输状况的调查研究,结合省情实际就甘肃省道路运输发展有针对性地、适时地提出一些对策建议,进而推进全省道路运输在“十一五”以至今后更长时间内的健康快速发展,更好地发挥道路运输对国民经济乃至整个经济社会的拉动作用,切实做好新形势下的道路运输工作,推动甘肃省道路运输的长足发展,甘肃省公路运输管理局委托甘肃省社会科学院就甘肃道路运输的现实状况进行全面的调查并通过对国内外相关国家或地区道路运输发展水平的比较分析,提出现实可行和具有前瞻性的对策建议,以求获得对甘肃省道路运输发展若干问题方向性的启示,为加快甘肃省道路运输的发展提供借鉴和参考。

目 录

CONTENTS

第一部分 甘肃省道路运输状况调查	1
1 甘肃省道路运输发展水平	3
2 甘肃省道路运输与国内外道路运输发展水平比较	14
3 甘肃省道路运输面临的机遇挑战、存在的问题及 发展趋势	34
4 甘肃省道路运输业的发展方针和发展政策	53
5 加快甘肃省道路运输业发展的对策建议	59
第二部分 甘肃省道路运输发展专题研究	69
1 关于加快甘肃省现代道路运输业发展问题的研究	71
2 关于甘肃省道路运输对社会经济发展的瓶颈问题 研究	84
3 关于甘肃通道和区域运输问题的研究	96
4 甘肃省道路运输发展环境问题的研究	118
5 关于落实科学发展观与促进甘肃省道路运输和谐 发展问题的研究	144
6 优化甘肃省道路运输资源配置,实施“提速中部” 战略问题研究	165
7 关于加快甘肃省农村道路运输发展问题的研究	182

8 关于甘肃省道路运输业信息化建设问题的研究	197
9 关于甘肃省道路运输为国防战略提供保障服务 问题的研究	218
10 关于强化甘肃省道路运输经济宏观调控能力的 研究	234
11 关于建设甘肃省创新型道路运输行业问题的 研究	251
参考文献	269
后记	271

第一部分 甘肃省道路运输状况调查

Gansusheng Daolu Yunshu Zhuangkuang DiaoCha

甘肅省通志圖

Gansu Sheng Daolu Yanshu Zhongkuang Disicha

1 甘肃省道路运输发展水平

改革开放以来,甘肃省道路运输围绕经济社会发展,以发展为主题,以改革为动力,以满足经济社会发展为目标,在“量”、“质”上并重发展,不断提升道路运输服务能力和服务水平。截至目前,已初步具备服务经济社会发展的能力:一是道路运输初步满足了全省“工业强省、和谐民生”的发展战略需要;二是道路运输产业结构调整不断深化,已具备了行业自身可持续发展的能力;三是道路运输服务范围不断拓展,信息技术等现代科技应用越来越广,向现代服务业转型的条件正逐步成熟;四是道路运输发挥行业比较优势,与其他运输方式逐步融合,为发展综合交通运输体系创造了条件;五是道路运输安全生产,“人、车、路”条件显著改善,运输安全保障能力不断提高;六是农村道路运输条件得到改善,道路运输服务“三农”能力增强。

1.1 道路运输贡献度和客货运输能力

甘肃省道路运输业逐步成为全省国民经济的支柱性产业。截至 2007 年底,全省累计分别完成全社会公路客运量和旅客周转量 1.85 亿人和 120.93 亿人公里,同比增长 6.88%、7.01%,公路货运量和货物周转量分别为 2.53 亿吨和 156.5 亿吨公里,同比增长 6.29% 和 6.84%;甘肃省公路交通运输产值达到 273.02 亿元,增加值达到 135.49 亿元,占总增加值的 5.02%,对全省总增加值增长的贡献率为 3.49%,对全省第三产业增加值增长的贡献率为 11.3%,对全省交通运输邮政业增加值增长

的贡献率为 53.4%。甘肃省公路交通运输产业的市场扩张能力增强,需求弹性及产业关联度持续提高,经济发展对公路交通运输的依赖程度提高,逐步成为国民经济的支柱性产业。

从道路运输在综合运输体系中的地位来看,近年来全省道路运输系统突出发展、深化改革、依法行政,运输生产能力明显增强,运输基础设施不断改善,运输经济结构得到优化,服务水平和效率逐步提升,市场监管水平和应急能力逐步加强。道路运输在综合运输体系中的优势得到进一步发挥,基本适应全省经济社会发展的需求。

1.2 道路运输基础设施条件

1.2.1 客货运输网络建设情况

随着交通建设投资规模的扩大,公路建设步伐加快。截至 2007 年底,全省公路通车里程达到 100612km(见图 1-1),其中:高速公路达到了 1316km,成为全国第 18 个突破 1000km 的省份,甘、青、宁三省区交会之处实现了高速公路连接,省会兰州的 6 个出口全部实现高速化;二级以上公路达到 6536km,公路密度 22.14 公里/百平方公里,路网整体水平明显提高;先后实施了国扶县连接国道公路、通县油路、县级公路,实现了市(州)县(区)连接油路化;重点实施了社会主义新农村试点县(区)农村

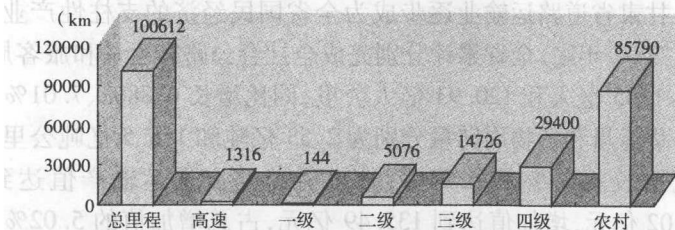


图 1-1 2007 年甘肃省公路通车里程

数据来源:2008 年甘肃省交通工作会议报告。

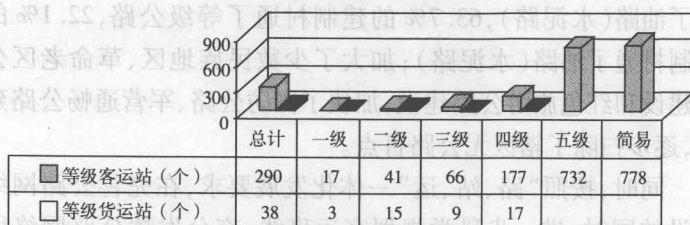
公路建设,加大了通达、通畅工程实施力度,全省 74.3% 的乡镇通了油路(水泥路),63.7% 的建制村通了等级公路,22.1% 的建制村通了油路(水泥路);加大了少数民族地区、革命老区公路建设和红色旅游公路建设,加快了国防公路、军营通畅公路建设,逐步扫除了辖区无公路盲点。

同时,按照“路、站、运”一体化发展要求,在完善公路网络建设的同时,进一步科学规划客运班线,充分发挥公路网络服务功能。截至目前,甘肃已开通客运班线 3592 条,营运里程达 69.2 万多公里,其中跨省线路 327 条,共 641 个班次,高速公路客运班线 358 条,共 1865 个班次,延伸到全国 24 个省(自治区、直辖市);跨市(州)线路 685 条,共 2137 个班次,跨县班线 815 条,共 4182 个班次,县内路线 1765 条,共 10409 个班次,甘肃省 14 个市(州)政府所在地和 75% 的县(区)开通了快客班车,省内快件运输基本实现了 24 小时送达;甘肃乡(镇)通班车率达到了 99.84%,行政村通班车率达到了 86.98%,客货运输网络逐步完善,改善了人民群众出行条件,提高了物资流动效率。

1.2.2 运输站场建设情况

近年来,根据经济社会发展需要和运输市场供求变化,甘肃省在加大投资力度建设道路运输站场建设的同时,加大对原有运输站场的改造升级,调整布局,增加设施设备,拓展服务功能,扩大服务范围,初步改善了道路运输站场设施条件。到目前为止,国家级公路主枢纽项目建设逐步启动,道路运输信息化项目稳步实施,农村客运站场、城乡客运换乘站建设步伐加快,道路运输站场布局趋向合理,建设密度稳步提高,整合了现有运输资源,提高了运输服务能力。截至目前,甘肃省共有道路运输客货运站场 1855 个,其中四级以上等级客运站 301 个,等级汽车货运站 44 个,如表 1-1 所示。

2007 年甘肃省道路运输客货运站统计表 表 1-1



资料来源:2007 年甘肃省道路运输统计资料汇编。

1.3 道路运输工具和运输企业

1.3.1 运输工具

交通是社会先行发展的产业。大众化的交通工具在经济和社会发展中发挥着十分重要的作用。畅通的交通网络、舒适的交通环境、便利的交通运输工具可以促进经济社会的发展。目前,主要的道路运输工具是汽车,截至 2007 年底,甘肃省营业性客货运输车达到 13.54 万辆,同比增长 4.8%,其中营运客车 3.91 万辆,营运货车 9.63 万辆,分别同比增长 3.38%、5.38%。甘肃省营运客车总量已进入一个平缓发展期,车辆主要以换代升级为主,更新速度进一步加快。中、高级客车比例已占总量 39088 辆的 15.27%,其中高级营运客车已达 751 辆、29418 个客位,分别比上年增长 22.31%、33.33%,客车舒适度、安全性,日益提高。营运客车中,班线客车 10958 辆,旅游客车 703 辆,出租客车 24240 辆,分别比上年增长 3.36%、12.84%、2.12%;中高级营运班线客车达到 4658 辆,占全省营运班线客车的 42.51%,比上年提高了 16.6%。营业性载货汽车中,大型载货汽车 41593 辆,中型载货汽车 11697 辆,小型普通载货汽车 42996 辆,专用载货汽车 3367 辆。营运载货汽车中,重型载货汽车数量发展较快,达到 14263 辆,占普通载货汽车的 15.35%。车