

领导

6

科学发展的决策指南 地方政府的案例宝典
高层管理的数字读本 领导干部的施政参谋

重视中央领导重视的 研究省区领导研究的 发现城市领导发现的 思考县域领导思考的 关注普通百姓关注的
领导决策信息杂志社○编

领导

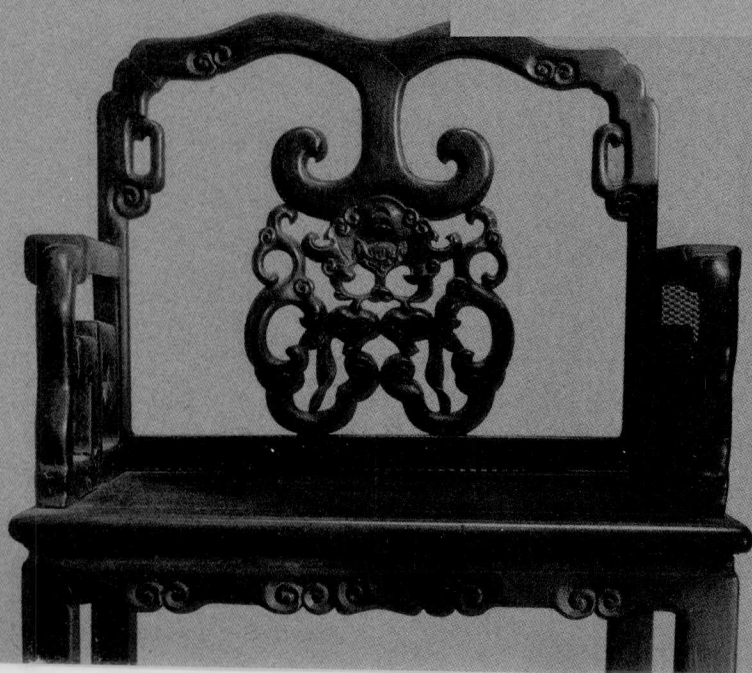
Ling Dao

领导决策信息杂志社○编

6

科学发展的决策指南 地方政府的案例宝典
高层管理的数字读本 领导干部的施政参谋

重视中央领导重视的 研究省区领导研究的 发现城市领导发现的 思考县域领导思考的 关注普通百姓关注的



中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

领导06 /领导决策信息杂志社编

—北京：中国时代经济出版社，2009.12

ISBN 978-7-5119-0000-5

I.领… II.领… III.①领导学—丛刊②行政管理—研究—中国③社会管理—研究—中国

IV.C933-55 D63

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第206068号

书 名：领导 06

出 版 人：宋灵恩

作 者：领导决策信息杂志社◎编

出版发行：中国时代经济出版社

地 址：北京市西城区车公庄大街乙5号鸿儒大厦B座

邮政编码：100044

发行热线：(010) 68320825 68320484

传 真：(010) 68320634

邮购热线：(010) 88361317

网 址：www.cmepub.com.cn

电子邮箱：zgsdjj@hotmail.com

经 销：各地新华书店

印 刷：北京市佳信达恒智彩印有限公司

开 本：787×1092 1/16

字 数：330千字

印 张：14.5

版 次：2009年12月第1版

印 次：2009年12月第1次印刷

书 号：ISBN 978-7-5119-0000-5

定 价：48.00元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

好好学习 天天向上

建设学习型政党是一个重大的政治课题。

判断一个政党、组织是否能够走在时代的前列，一个重要标准就是看他是不是与时俱进。而这个政党或组织的与时俱进，一个主要的标志就是他的学习性。学习性决定他的先进性。

美国学者迈克尔·波特首创学习型组织的“五项修炼”理论：即自我超越、改善心智模式、建立共同愿景、团队学习和系统思考。后来中外学者在此基础上进一步完善，成为一门现代管理的理论。其精髓是以个体学习为基础，强调学用结合、知行统一、共同奋斗。由于它适应时代发展的需求，所以迅速风靡世界。首先是欧美日跨国公司以提高企业核心竞争力为目的，强化企业组织的学习能力。在世界排名前一百家企业中，已有百分之四十的企业正在建设“学习型组织”。随后是城市乃至整个国家等也快速跟进。日本要把大阪建成“学习型城市”，新加坡要建成“学习型政府”，美国也提出要成为“人人学习之国”，“把社会变成大课堂”。

中国共产党自诞生之日起就是以学习者的姿态走向历史舞台的。20世纪新文化运动初期，一批革命的先行者，在当地的共产主义学习小组中接触和学习了马克思列宁主义，找到了救国救亡的真理。紧接着的建立新中国，我们又首先面临着一系列的学习问题。所以，离开西柏坡的时候，毛泽东曾作过一个形象的比喻，说是“进京赶考”。希望不要学李自成，能考个好成绩。而要想成绩好，没有什么别的捷径，唯一的一个，就是好好学习。只有好好学习，才能天天向上。为此，我们党的历代领导集体都作出了表率，都以自己向理论学习、向实践学习、向群众学习所获得的真知灼见，推动了中国社会主义事业的

发展与进步。毛泽东对政党学习的重要性包括学习方法问题有很多论述，如“读书是学习，使用也是学习，而且是更重要的学习。从战争学习战争——这是我们的主要方法。”

“我们的方针是，一切民族、一切国家的长处都要学，政治、经济、科学、技术、文学、艺术的一切真正好的东西都要学。但是，必须有分析有批判地学，不能盲目地学，不能一切照抄，机械搬运。”“情况是在不断地变化，要使自己的思想适应新的情况，就得学习。要接受新事物，要研究新问题。”1978年12月，党中央决定把全党工作重点转移到经济建设上来，邓小平同志明确指出：“全党必须再重新进行一次学习”，“学习好，才可能领导好高速度、高水平的社会主义现代化建设”。他提醒全党同志：“要把学习搞好，认真建立学习制度。”“既要善于学习国际的经验，也要善于学习自己的经验。中国在历史上对世界有过贡献，但是长期停滞，发展很慢。现在是我们向世界先进国家学习的时候了。”

在新形势下，建设学习型政党是中国共产党站在新时代的高度做出的重大战略选择。党的十六大后，中央政治局集体学习制度正式建立。2004年9月中共十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，首次在党的文件上提出建设学习型政党。从2002年12月26日到2009年9月9日，两届中央政治局先后进行了60次集体学习，平均每年集中学习达8次之多，学习内容涉及经济、政治、法律、文化、科技、历史、国际问题、社会、军事、党建等方面的重大问题。作为学习型政党建设的重要标志，中共中央政治局的集体学习，已经实现经常化、制度化、规范化，这在世界政党史上或许也堪称创举。

国际经验表明，当一个国家和地区人均GDP进入1000美元到3000美元时期，既是黄金发展期，又是矛盾凸显期，处理得好，就能顺利发展；处理不好，将对经济社会发展产生不利影响。我国已进入这一时期，来自国内、国际两个方面的压力和挑战，对执政的中国共产党提出了严峻的考验。

走过60年，新中国进入了一个新的发展阶段。世界多极化、经济全球化，在大发展大变革大调整的世界形势下，我们面临着政治、经济和文化的全面竞争。同时，中国经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益结构深刻调整，思想观念深刻变化。新情况、新问题、新矛盾不断涌现，面对长期执政的考验、改革开放的考验、市场经济的考验、外部环境的考验，我党仍然存在不少不适应新形势新任务要求、不符合党的性质和宗旨的问

题。这样的世情、国情、党情，是时代对我们的挑战。作为世界上具有广泛影响的马克思主义政党，作为带领世界最大规模人口行进在现代化之路上的执政党，我们必须直面挑战，从政治、从全局、从战略的高度，重视学习、加强学习。

50多年前，毛泽东“好好学习、天天向上”的题词，于朴素的语言中蕴涵着深刻的哲理，激励了几代中国人的成长。刚刚闭幕的党的十七届四中全会，对新形势下党的建设若干重大问题作出部署，确定了当前和今后一个时期党的建设的若干任务。其中，建设学习型政党排在了第一位。并明确提出，把建设马克思主义学习型政党作为重大而紧迫的战略任务抓紧抓好，开展社会主义核心价值体系学习教育，建设学习型党组织。舆论认为，建设学习型政党的目标提出多年，但是，把建设一个学习型政党作为“重大而紧迫的战略任务”来抓紧抓好，还是第一次。这也深刻说明，“好好学习、天天向上”的教诲在今天依然意义重大。

当然，我们也必须认识到，学习看似一件平常简单的事，但对于我们的领导干部来说，长期坚持并取得成效并不容易。据有关机构在全国范围内组织的“万名党政干部阅读状况调查”显示，有33.4%的受访干部每周的读书时间不足3小时。调查中，回答“工作太忙，抽不出时间读书”的，占40%；回答“应酬太多，读书时间被挤占”的，占22.7%。一些干部追求享乐、玩物丧志，不愿意读书；一些干部不改进作风，热衷应酬、忙于事务，不勤奋读书；一些干部浅尝辄止、不求甚解，不善于读书；还有一些干部学而不思、知行不一，学用脱节。

在本书的编辑过程中，正值美国总统奥巴马首次访华。作为第一位在就任总统一年内就实现访华的美国总统，奥巴马在中美建交三十周年时访华自然备受关注。奥巴马此次访华的行程，重走当年尼克松总统的访华路，第一站就选择在中美关系史上具有特殊意义的上海。这似乎在印证《论语》里的一句古语：温故而知新。果然，奥巴马在上海对青年学生的演讲中，突出提到中国的这句古语：温故而知新。作为中国的“先知”的孔子的一句话，能从一个美国总统的口中说出口，说明奥巴马也是做了“功课”的，他也是一个学习型的总统。换句话说，学习，小到一个人大到一党，是一种共同的人格特征，是他们共同的先进性的魅力所在。

领导 Lang Dao 目录

主办	首都科学决策研究会
学术支持	北京国际城市发展研究院
编辑	领导决策信息杂志社
编委会主任	赵长茂
编委	连玉明 武建忠 刘俊华 朱颖慧 丛丽华 古波 李晓军 金锋 李瑞香 石龙学 张涛 姚宇峰 李英才
社长	连玉明
总编辑	武建忠
副社长	刘俊华
副总编辑	石龙学 张涛
领导决策信息中心	石龙学 冯炯 李文华 李剑良 孙楠楠
政务景气监测中心	姚宇峰 张国华 丁玉丰 曹佳 景婷婷 任波 徐健 李秀梅
数据分析研究中心	张涛 李英才 潘佼江 王亚辉 于跃波 柯小平 张洪 闫会军
总编室	陈华 陈淑琴 张爱霞 周丽华 张志强 周小莉
编辑部	(010) 85995642
战略发展部	(010) 85993919/5641 (传)
地方事业部	(010) 85993920/3923 (传)
发行热线	(010) 85991200/5112
财务部	(010) 85995842/1203 (传)
办公室	(010) 85991202/1203 (传)
国内发行	北京报刊发行局
国内订阅	全国各地邮政局(所)
邮发代号	2-152
地址	北京邮政2030信箱(邮编100026) 北京市朝阳区金台西路2号
官方网站	中国政务信息网 www.ccgov.org.cn
编辑部投稿邮箱	bjb@ccgov.net.cn
法律顾问	魏大忠

世界格局与中国战略

003	世界经济调整机遇与又好又快
029	软实力与文化走出去
036	和平崛起创造大国发展新模式

历史积淀与精神财富

049	以史为鉴知兴替 把握发展主动权
058	奥运精神展示开放中国
059	旗帜是个根本问题

哲社繁荣与马克思主义中国化

065	社会主义道路与马克思主义中国化
072	驾驭民族问题 维护团结统一

科学发展与和谐社会

077	实现科学发展 促进社会和谐
086	城镇化道路与新农村建设

依法治国与政治文明

095	依宪治国 依法执政
106	为建设创新型国家保驾护航
111	从依法治国的高度实施好物权法

科技前沿与新技术挑战

- 119 科教兴国战略与科技进步和创新
- 125 中国能源战略的核心
- 128 应对气候变化国家方案的制高点

深化改革与未来战略

- 135 发展模式·发展质量·发展基础·发展后劲
- 147 公共医疗卫生事业与人民群众健康水平
- 153 从人口大国到人力资源强国

执政党建设与政府改革

- 161 执政能力建设与党的先进性和合法性
- 173 行政管理体制改革与服务型政府
- 178 全面小康建设的新图景

新军事变革与大国崛起

- 185 世界新军事变革的发展态势

彩插

- A 中南海60次脑力激荡
- B 中国网商十年背后的“政府推手”
- C 中国政务景气监测报告

世界格局与中国战略

世界格局，指的是一种相对稳定的国际关系结构。在国际舞台的主要政治力量从自身的利益出发，在一定历史时期内相互制约所形成的一种稳定的结构状态，一种力量对比态势，包括政治格局，经济格局，军事格局等。一种世界格局的形成，是世界上各种力量经过不断的消长变化和重新分化组合，从量变逐渐发展到质变，构成一种相对稳定的均势的结果。

国际政治格局由两极向多极化的演变是战后世界历史运动的一种基本趋势，这种历史趋势起始于20世纪50年代后期，具体表现为三个并行发展的历史进程：资本主义阵营由美国一家独大演变为美、欧、日三足鼎立；社会主义阵营从意识形态论战走向分裂；“第三世界”国家以不结盟运动的形式在国际政治舞台上发挥出制衡两极的作用。这些因素的合力推动着多极化趋势的发展。这种趋势与经济全球化一起构成了中国对当前和今后相当长一个时期的国际形势的总的判断，是中国分析和认识国际形势及制订中国自己的对外政策和战略的基本依据。

进入21世纪的中国，经过了30年的改革开放，开始跻身世界舞台。面对国际形势的新挑战，中国走什么样的发展道路，如何处理中国与世界的关系，在国际舞台上扮演何种角色，如何在推进世界的多极化、解决全球性问题等方面承担与中国大国地位相适应的责任和义务，成为中国必须面对的重大战略抉择。

[学习内容]

- ◎主题：世界经济形势和我国经济发展（2003.1.28）
- ◎主题：世界就业发展趋势和我国就业政策研究（2003.3.28）
- ◎主题：当今世界农业发展状况和我国农业发展（2004.3.29）
- ◎主题：经济全球化趋势与当前国际贸易发展的新特点（2005.5.31）
- ◎主题：国际能源资源形势和我国能源资源战略（2005.6.27）
- ◎主题：世界产业结构调整的趋势和我国加快转变经济增长方式的战略抉择（2006.2.21）
- ◎主题：国外区域发展情况和促进我国区域协调发展（2007.2.15）
- ◎主题：世界金融形势和深化我国金融体制改革（2007.8.28）
- ◎主题：扩大对外开放和维护国家经济安全（2007.9.28）
- ◎主题：世界经济形势和推动我国经济又好又快发展（2009.2.23）
- ◎主题：世界文化产业发展状况和我国文化产业发展战略（2003.8.12）
- ◎主题：世界网络技术发展和我国网络文化建设与管理（2007.1.23）
- ◎主题：世界格局和我国的安全环境（2004.2.23）
- ◎主题：当代世界宗教和加强我国宗教工作（2007.12.18）



世界经济调整机遇与又好又快

尽管中国经济发展取得了历史性的进步，但中国仍是一个发展中国家。人均GDP只有800美元左右，处于低收入国家与下中收入国家的边缘，在世界200多个国家中名列150名之后。中国进一步的发展，面临着多方面的挑战和艰巨的任务。为此，中央政治局以集体学习的方式，通过分析比较中国与世界经济发展趋势、特点，进一步明确发展方向和发展战略，抓住世界经济调整机遇，迎接全球化新挑战，谋划推动中国经济又好又快发展长策。

围绕这一主题，十六届中共中央政治局先后分别就分析世界经济形势促发展、世界就业发展趋势和我国就业政策研究、当今世界农业发展状况和我国农业发展、经济全球化趋势与当前国际贸易发展、国际能源资源形势和我国能源资源战略、世界产业结构调整的趋势和我国加快转变经济增长方式的战略抉择、国外区域发展情况和促进我国区域协调发展、世界金融形势和深化我国金融体制改革、扩大对外开放和维护国家经济安全以及世界经济形势和推动我国经济又好又快发展等进行了一系列集体学习，总次数达到14次之多。

世界经济形势和我国经济发展

2003年1月28日，十六届中共中央政治局进行第二次集体学习。主题是世界经济形势和我国经济发

展。中国社会科学院余永定研究员、江小涓研究员就当前世界经济形势、世界经济发展中的若干新趋势和新特点以及我国经济的发展做了讲解，并提出了有关建议。

中共中央总书记胡锦涛主持并发表讲话。他强调指出，要注重学习世界经济知识和分析世界经济形势，不断提高在对外开放条件下推动我国经济发展的规律性认识。全面认识世界经济发展变化带来的有利条件和不利因素，善于趋利避害，继续推动我国经济持续快速健康发展。

胡锦涛指出，要注重学习世界经济知识和分析世界经济形势，不断提高在对外开放条件下推动我国经济发展的规律性认识。全面认识世界经济发展变化带来的有利条件和不利因素，善于趋利避害，继续推动我国经济持续快速健康发展。综观全局，本世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。在这个时期内，我们要抓好发展这个党执政兴国的第一要务，实现十六大提出的全面建设小康社会的奋斗目标，不仅需要十分关注国内经济的发展情况，也需要十分关注世界经济的形势。这是因为，随着改革开放和社会主义市场经济的发展，我国经济与世界经济之间的联系越来越紧密，世界经济对我国经济发展的影响越来越大。准确把握世界经济的发展趋势和国际市场变化的走势，对更好地促进我国经济发展具有十分重要的意义。各地区各部门的领导干部特别是从事经济工作的领导干部，都要多学一些世界经济的基本知识，多了解一些国际市场的基本情况。这是我们在对外开放和国际竞争日趋激烈的条件下做好经济领导工作的必然要求，也是领导干部增强世界眼光、提高自身素质的重要途径。

胡锦涛指出，总的看，经济全球化趋势的发展，既给我们带来了重要的机遇，也使我们面临着严峻的挑战。在不断发展变化的国际政治经济环境中，我们必须善于趋利避害，抓住机遇，因应挑战，加快发展。对有利条件，我们要准确把握、充分利用，发挥我国的比较优势，更好地把“引进来”和“走出去”结合起来，努力扩大出口，积极引进技术、资金、人才和先进的管理经验，不断开拓国际市场和利用国际资源，加快我国发展的步伐。对困难和风险，我们要清醒认识，妥善应对，采取有效措施，努力克服困难、防范风险，把不利影响减少到最低程度，确保我国经济的稳定发展和安全。凡事预则立，不预则废。我们要密切关注世界经济的走势，尤其要未雨绸缪，对世界经济可能发生的重大变化及对我国经济发展的影响进行预见性、战略性研究，以便主动应对。

胡锦涛强调，我们要始终坚持对外开放的基本国策，促进世界各国共同发展繁荣。中国的发展离不开世界，世界的发展也需要中国。这几年来，在遇到亚洲金融危机冲击和世界经济波动的情况下，我国坚持扩大内需的方针，保持人民币币值稳定和合理的汇率，积极推动我国经济发展，同时也对促进亚洲经济的恢复和增长发挥了积极作用，对世界经济发展和稳定作出了重要贡献。随着我国经济社会的不断发展和人民生活水平的提高，我国对资本密集型、技术密集型和知识密集型的产品的需求不断增长，给外国产品、技术和服务进入我国市场提供了大量机会，我国已成为国际社会公认的大市场之一。另一方面，我国的劳动密集型产品在国际上有着自己的比较优势，我国出口的价廉物美的产品给世界各国广大

消费者带来了实惠。实践证明,中国经济的快速发展,有利于全球经济的发展,也有利于周边地区经济的发展。我国将进一步发展多层次、全方位、宽领域的对外开放,在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作和竞争,坚持在平等、互利、互惠的基础上同世界各国发展经贸关系,为维护世界和平、促进共同发展继续作出贡献。一个发展繁荣的中国,必将为世界和地区的和平与发展发挥积极的建设性作用。

主讲专家中国社会科学院世界经济与政治研究所所长、中国世界经济学会会长余永定,中国社会科学院财贸经济研究所所长、国务院研究室副主任江小涓,长期从事宏观经济学与世界经济,对我国经济改革和开放提出了一系列有实践价值的理论观点和政策建议,受到了政府决策机构的重视。他们认为,在国际竞争当中很重要的是要素性质,中国在全球化当中特殊有利地位,我们短缺的要素是全球化当中流动性非常好的要素,缺了没关系可以进来,但是我们的优势要素是很难流动的要素。我们有一个非常迅速成长的市场,我们有低成本的制造能力,我们有国内很好的配套能力,也是发展中国家相对很好的科技能力。我们缺的要素进得来,我们独有的要素流不出去,美国有它的优势,有科技能力,也有很好的市场,但是很难想象把我们的低成本制造能力大规模进口到美国去。确实在中国本土上我们有比较强的能力能够集成全球的要素优势。中国在全球化当中未来一二十年是非常重要的战略机遇期,就是全球化背景给我们提供的机遇。

2003年7月28日的《学习时报》发表评论文章认为,第二次集体学习是学习世界经济知识和分析世界经济形势。这是我们在对外开放和国际竞争日趋激烈的条件下做好经济领导工作的必然要求,也是领导干部增强世界眼光、提高自身素质的重要途径。

世界就业发展趋势和我国就业政策研究

中共中央政治局2003年3月28日下午进行第三次集体学习,主题是世界就业发展趋势和我国就业政策研究。中国人民大学曾湘泉教授、中国社会科学院蔡昉研究员就这个题目进行了讲解,并提出了他们的研究建议。

中共中央总书记胡锦涛在主持这次学习时强调,做好就业和再就业工作,关系到人民群众的切身利益,关系到改革发展稳定的大局,关系到实现全面建设小康社会的宏伟目标,关系到实现全体人民的共同富裕。各级党委和政府要坚持以“三个代表”重要思想和十六大精神为指导,从我国的基本国情出发,认真贯彻中央的有关方针政策,把新形势下的就业和再就业工作做得更好。

胡锦涛指出,做好就业和再就业工作,关系到人民群众的切身利益,关系到改革发展稳定的大局,关系到实现全面建设小康社会的宏伟目标,关系到实现全体人民的共同富裕。各级党委和政府要坚持以“三个代表”重要思想和十六大精神为指导,从我国的基本国情出发,认真贯彻中央的有关方针政策,把新形势下的就业和再就业工作做得更好。

胡锦涛强调,就业是民生之本,是人民群众改善生活的基本前提和基本途径。我们必须坚持把促进就业作为关系改革发展稳定全局的重大战略任务,实行促进就业的长期战略和政策。十六大明确提出要千方百计扩大就业,强调各级党委和政府必须把改善创业环境和增加就业岗位作为重要职责。我们一定要从实践全心全意为人民服务宗旨的高度,把促进就业和再就业工作摆上重要议事日程,作为一件大事来抓。要把这项工作纳入经济社会发展的总体部署来考虑,结合改革发展稳定的各项工作来安排,作为关心群众生产生活的重点任务来落实。要经常分析本地区本部门的就业形势,研究新情况,制定新对策,解决新问题,切实做到领导到位、责任到位、政策到位、资金到位。要加强统筹协调,动员全社会共同参与,齐心协力做好就业和再就业工作。

胡锦涛指出,要根据经济社会发展规律,从实际出发制定科学的就业战略和对策,不断完善就业机制。当前尤其要帮助国有企业下岗失业人员实现再就业,特别是要对那些面临就业困难的下岗失业人员实行就业援助。各级党委和政府要设身处地地为下岗失业人员着想,满腔热情地为他们排忧解难,尽可能多创造一些适合他们从事的工作岗位,尽可能为他们多提供一些有效的服务,全力帮助他们实现再就业或自主创业。要积极做好今年毕业的大学生的就业工作。各级党委、政府以及教育、人事等有关部门都要把促进他们实现就业和创业作为一项十分重要的工作,全力以赴地抓好。

胡锦涛强调,大力推进人力资源能力建设,提高国民的整体素质,充分开发和合理利用我国巨大的人力资源,不仅对推进改革开放和现代化建设具有重大作用,而且对促进就业和创业也具有重大作用。我们必须把加强人力资源能力建设、增强劳动者就业和创业能力作为一项战略任务来部署、来落实。政府有关部门、群团组织、学校、企业、社区、就业服务部门以及其他有关部门,都要根据自己的特点和条件,积极开展以提高就业和创业能力为目标的教育和培训,努力培养适应改革开放和现代化建设发展要求的人才,努力提高劳动者的就业和创业能力。要重点做好对下岗失业人员的职业培训,抓好农村的基础教育和技能培训。切实搞好人力资源能力建设,把我国特有的人力资源优势充分发挥出来,我们就能更好地实现全面建设小康社会的宏伟目标,不断开创中国特色社会主义事业新局面。

主讲专家中国人民大学教授曾湘泉长期从事劳动经济、人力资源和薪酬管理,他的代表性观点认为,就业和GDP增长同等重要。就业问题被作为十六届三中全会的一个重要议题,这体现了中央对就业问题的高度关切和重视。本届政府成立以来在就业问题上所采取的一系列举措已经让人们感受到这样一个信息:本届政府比任何一届政府都更为重视就业问题。从劳动力供给的总体情况看,根据新增劳动年龄人口的模型计算表明,从1997年开始,我国开始经历劳动年龄人口的高峰期,每年都大体在2000万以上,2003年已经达到最高峰,之后虽开始下降,但2000万以上的基数将大约持续至2008年。同时,当前的就业还面临着3个特殊情况:由传统企业改制、改革带来的工人下岗、失业问题;由于农业劳动力向城市转移带来的就业问题;由于高校的普遍扩招带来的大学生就业难问题。这三个具体问题将会在相当一段时间内存在。GDP对就业的拉动作用似乎不如以前那么明显了。国家统计局的一个测算表明,在20世

纪80年代，GDP每增长1个百分点，可增加240万个就业岗位，而90年代以来，只能增加70万个。这是一个很复杂的问题，需要多方面的分析。一方面，国有企业在计划经济时期容纳了大量的“隐性失业”，在市场化改革中不断得到释放，由没有登记的隐性失业转为有登记的公开失业的人数越来越大，而同时，没有登记的“隐性就业”的人数也在不断增多。两方面一对比，导致就业弹性也随之下降。还有一个原因，中国的资本密集型和技术密集型产业正在快速增长，这部分的产值在GDP中所占的比重越来越大，但同时，这部分产值对劳动力专业技能的要求很高，对劳动力数量的要求却较少。多方面的因素综合起来，使得GDP对就业的拉动作用有所下降。他指出，就业问题对社会、经济问题的发展具有深远的意义，可以说不解决就业问题，就不可能解决社会经济的均衡、持久、健康发展。尤其是在当前异常严峻的就业形势下，各级政府官员没有理由不把就业问题提到一个极端重要的高度来认识。但人们在日常的种种宣传中看到的多数是：地方政府在宣传工作业绩时，往往强调最多的是招商引资增长了多少，GDP增长了多少，却很少有说失业率下降了多少。现在是必须转变观念的时候了。但同时，招商引资和GDP的增长与就业的增长有着极为密切的互动关系，它们之间完全不矛盾。我的观点是，没有必要单纯地来区分和比较究竟是就业第一还是招商引资和GDP第一，它们应该是不分伯仲，同等重要，应该列为同等重要的指标来对官员政绩进行考核。他认为，当前各种就业统计数据之间的差异，直接影响到我们对当前就业问题的准确认识和解决。因此可以说，解决统计口径、统计标准等就业分析理论和平台的统一问题，已经成为当前正确分析就业、解决就业问题面临的一个当务之急。在有了一个统一、准确的就业理论统计方法和平台的基础上，下一步要做的，就是对我们已经实施的各种促进就业的措施、政策进行科学评估，建立一套完整、统一、科学的评估体系和制度。比如，我们要对为促进再就业实施的个人创业小额贷款政策、为促进大学生就业实施的大学生个人创业税收优惠政策等一系列就业政策进行科学评估。在科学的评估结果的基础上，我们再对这些就业政策进行修改、完善，使之更科学，更有效。

主讲专家中国社会科学院研究员蔡昉，长期从事中国经济发展战略和改革问题的研究，一直强调把改革与发展相结合，从农业经济学入手，研究经济发展战略和改革策略问题、地区经济增长问题、流动人口问题、劳动就业问题等，在国内外学术界具有广泛的影响。他的代表性观点则认为，传统的发展观往往片面追求经济增长速度，把经济发展等同于GDP总量的增加。这样的经济增长很可能不是以人为本的。例如，如果增大的“蛋糕”不能比较公平地在全部的参与人群中进行分配，经济增长的成果不能共同分享，一部分人就会在增长过程中受到损害。从经济发展的历史来看，如果促成经济增长的产业结构是扭曲的，如在一个劳动力丰富的国家，反而以资本密集型的产业为主导，经济增长未能带来就业最大化，就会导致那些没有机会参与就业或就业不充分的人群不能从增长中获益，这样的增长就不可能实现经济社会和人的全面发展。发展经济学在总结和分析世界各国经济发展经验教训的基础上，逐渐形成了一些新的发展理念，如强调经济发展不仅意味着经济总量的增加，同时也要求产业结构的变迁，以及劳动者对经济增长过程参与程度的提高。作为这种发展理念的反映，20世纪90年代中期以来，联合国发展

计划署开始编制人文发展指数。这个指数把人均国内生产总值、人口的受教育程度以及健康程度结合起来,考察各个国家和地区的发展水平。虽然还不能说这个指数完整地反映了经济社会和人的全面发展状况,但比起单一的国内生产总值指标,它更接近于反映发展的真实含义。我国是一个人口大国,要把众多人口转变为人力资源充分的经济优势,有赖于走一条有中国特色的新的发展道路。同时,我国又处于二元经济结构转变和经济体制转轨的双重过程中,树立和运用新的发展观,扩大就业和促进再就业,既有助于解决我们面临的现实难题,加快现代化步伐,也可以对整个人类形成正确的发展观念作出贡献。在经济增长中实现经济社会和人的全面发展,一个直接的目标就是全面建设小康社会。在这个过程中,人均收入的提高可以有两种途径:一种是就业人口的工资水平不断提高,这虽然可以使总体收入水平提高,但由于另一部分人口没有就业或就业不充分,其收入提高缓慢,经济增长就不是成果分享型的;另一种是更广泛的人口参与就业,平均工资可能增长不快,但总体人均收入水平仍然可以快速提高,而且收入分配比较均等。城镇下岗和失业人员的再就业、城镇新增劳动力的就业以及农村劳动力转移到城镇就业,都是扩大就业、增加人均收入的基本渠道,应该统筹安排、积极促进。他认为,实现发展观转变的一个重要内容是改变经济增长模式。为追求经济增长速度,不顾人口众多的特殊国情而片面发展资本密集型产业,这样形成的产业往往缺乏竞争力,产品的市场潜力不大,不仅其发展没有可持续性,创造的就业机会也比较少。劳动力丰富这个资源禀赋特点,是我国的比较优势所在。发挥这个比较优势而形成的产业,其产品在国际市场上可能更具有竞争力,因而也更具有发展潜力。同时,由于这种产业劳动密集程度高,可以最大化地吸纳就业,比较均等地提高整体收入水平,有利于推进经济社会和人的全面发展。可见,制定和实施有利于扩大就业的发展思路,就是落实科学发展观的一个重要体现。根据我国的现实情况,要实现扩大就业的目标,在生产组织形式上有必要树立“小的是美好的”这样一种观念。这一观念实际上也是新的发展观的体现。具体地说,就是要创造有利于中小企业和微型企业发展的社会环境。我国20世纪90年代后期以来的就业增长,主要是靠各种灵活就业渠道实现的。而这种就业渠道又主要是从改革中新生的各种中小企业、微型企业和自我雇用方式产生的。这种以“小”为特点的企业和其他生产组织,不仅是目前扩大就业、帮助下岗失业人员实现再就业以及吸纳农村富余劳动力的重要形式,也因其产业结构具有劳动密集型特征,符合我国的比较优势,因而也可以形成国际竞争力,从而具有发展的可持续性。当前,这类企业和生产组织形式的发展,在资金获得、政府服务、法律规范等方面的条件十分不利,需要通过解放思想、转变政府职能、完善法规政策、健全服务体系等予以改善。

2003年7月28日《学习时报》评论指出,第三次集体学习时强调实行促进就业的长期战略和政策,齐心协力做好就业和再就业工作,反映了新一届中央领导集体对民生问题的高度关注。

当今世界农业发展状况和我国农业发展

中共中央政治局2004年3月29日下午进行第十一次集体学习,主题是当今世界农业发展状况和我国

农业发展。中国农业大学何秀荣教授、国务院发展研究中心韩俊研究员就这个问题进行讲解，并谈了他们对推进农村改革发展的意见和建议。

中共中央总书记胡锦涛在主持这次学习时强调，必须从全面建设小康社会、发展中国特色社会主义的战略高度，全面贯彻党的十七届三中全会精神，坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重，坚定不移地走中国特色农业现代化道路，加快推进社会主义新农村建设，更加扎实地做好农业、农村、农民工作。

胡锦涛指出，加强农业基础地位，高度重视并大力发展农业，是我们党一贯坚持的战略思想。农业是国民经济的基础，也是社会发展的基础。进一步加快农业发展，对我们紧紧抓住并切实用好重要战略机遇期，实现全面建设小康社会的宏伟目标，加快推进社会主义现代化，具有十分重要的意义。

胡锦涛要求，各级党委和政府都要切实保护和提高粮食综合生产能力。要实行最严格的耕地保护制度，采取更加有力的措施加强对基本农田的保护和建设，实施好优质粮食产业工程。要加强对粮食生产的扶持力度，确保把支持粮食生产的各项措施落到实处，特别是要抓紧实施对种粮农民直接补贴的政策，抓紧在粮食主产区进行减免农业税的改革试点，抓紧扩大良种补贴范围和规模，抓紧对重点粮食品种实行最低收购价制度，保护种粮农民和粮食主产区生产粮食的积极性。要积极推广先进适用的粮食增产技术，加大对种粮农民的技术指导和培训，为种粮农民提供更广泛的科技服务。

胡锦涛指出，要坚持把增加农民收入作为农业和农村工作的中心任务，坚持多予、少取、放活的方针，建立健全促进农民收入持续增长的长效机制。要继续推进农业和农村经济结构战略性调整，充分发挥各地的比较优势，不断开拓农民增收的空间。要积极推进农业产业化经营，加大对龙头企业的扶持力度，构建生产、加工、销售有机结合的高效农业产业体系，并同农民建立合理的利益联结机制，给农民带来实惠。要按照公平对待、合理引导、完善管理、搞好服务的方针，做好农民外出务工就业的组织、指导和服务工作，进一步清理和取消针对农民进城就业的各种歧视性规定和不合理收费，保障进城就业农民的合法权益，增加农民的工资性收入。

胡锦涛强调，我国农业发展面临的环境和条件发生了很大变化，谋划农业发展，必须掌握和运用农业发展规律，根据新情况新问题，探索新思路新办法。要按照统筹城乡发展的要求，充分发挥城市对农村的辐射和带动作用，走城乡互动、工农互促的协调发展道路。要进一步深化农业和农村改革，健全农业社会化服务体系，加大对农业的投入，增强我国农业科技创新能力、储备能力和转化能力，加快推进农业技术进步。要进一步加强以党组织为核心的农村基层组织建设，使农村基层组织真正成为贯彻落实中央关于解决好“三农”问题各项政策措施的坚实组织基础。

主讲专家中国农业大学教授程序，曾参加中国工程院重大咨询项目“中国农业可持续发展若干战略问题”研究，为第一课题“从全球农业发展的趋势审视我国农业发展的现状和未来”的主持人，是国家中长期科技发展规划（2005-2020年）农业专题战略研究报告两名起草人之一。他的代表性观点认为，