

宁波市县局级党委中心组成员

优秀理论文章与调研报告

选 集

(1996)

●中共宁波市委宣传部

宁波市县局级党委中心组成员

优秀理论文章与调研报告 选 集

(1996)

●中共宁波市委宣传部

目 录

正确把握县域经济工作的十大关系·····	魏建明 (1)
用科学的发展观指导经济工作·····	王同元 (10)
新时期余姚精神文明建设的实践与思考·····	胡建岳 (16)
营造外贸实力工程 促进两个根本性转变 ·····	戴龙岳 (25)
当副手也要注意领导方法·····	吕孟福 (36)
办报要坚持讲政治·····	任和君 (42)
关于提高新闻宣传质量的若干思考·····	陈洪勳 (49)
创十星文明户, 建富裕文明村 ——余姚小路下村十星级文明户评选活动 的调查·····	王桂娣 (58)
分析区情, 准确定位, 再造城郊型经济新优 势·····	潘志东 (65)
抓住结构调整牛鼻子, 促进经济可持续发展 ·····	王仁洲 (73)
选拔任用优秀年轻干部刻不容缓·····	杨文炳 (81)
努力塑造新时期政工干部的良好形象·····	周信章 (87)
增强统御能力, 提高领导水平·····	蒋朝栋 (92)
浅议审判活动中如何坚持严肃执法·····	丁阿运 (97)
热点问题的冷思考——浅谈侨联工作如何适 应市场经济新形势·····	陈国彦 (101)

围绕“两个根本性转变”，加快宁波交通基 础设施建设·····	王 勇 (107)
学习市场经济理论，努力推进我市建材业实 现“两个根本性转变”·····	洪正向 (112)
深入学习邓小平人事人才理论，努力实现人 事工作的两个调整·····	郁义康 (118)
冲突·选择·评价 ——社会主义市场经济大潮中的道德思考 ·····	费国良 (125)
国企困惑的微观效应·····	陈佳强 (133)
充分发挥人民政协在精神文明建设中的重要 作用·····	胡广良 (141)
精神文明建设贵在务实·····	华长慧 (146)
关于对工业企业实行分行业管理的调查与思 考·····	郑金平 (150)
建高素质干部队伍，创高质量工作业绩 ——对乡（科）级领导干部队伍建设的调 研与思考·····	叶沛芳 (155)
要把精神文明建设提到更加突出的地位·····	柴利能 (164)
转中求活 活中求强 强中求快·····	郑瑞法 (169)
加快城区经济发展的战略构思·····	胡永先 (177)
实施商贸兴区，增强经济实力·····	朱守文 (184)
精神文明建设应处理好七个关系·····	钱子辉 (195)
对近郊农村思想道德建设状况的调查·····	杨亚飞 (201)
立足北仑实际 切实推进精神文明建设·····	罗悦明 (207)
提高思想政治素质 加强干部队伍建设·····	张雪明 (214)
后记·····	(220)

正确把握县域经济工作的十大关系

魏建明

明年以及未来几年，我国宏观经济将在“软着落”的基础上，步入稳中有进、可持续发展的新一轮增长周期。因此我们必须按照党的十四届五中全会提出的实行两个根本性转变的要求，并把它作为当前和今后一个时期经济工作必须遵循的根本指导思想，谁认识得早，抓得早，就能赢得时间，赢得市场，赢得主动。应该说，鄞县已经具备了加快发展的现实基础，但是近年来经济运行中出现一些波折，使县级支持经济发展的实力受到削弱，对加快下一轮发展增加了难度。由此，我们更需要统一思想，坚定信心，把握大局，扎实工作；要坚持“发展是硬道理”，抓住经济建设这个中心，继承、发扬鄞县人争创一流、不甘落后的拼搏精神，审时度势，乘势而上，开创我县经济工作新局面。为此，我认为，在经济工作中要正确把握好十方面关系。

第一，要正确把握总量推进与结构调整的关系。今后一个时期，我们面临着良好的发展时机，处于重要的发展阶段。因此，无论县域经济还是镇、村、企业，都需要进一步扩大经济总量，千方百计做好总量推进文章，但新一轮的发展，必须体现增长转型的要求，使总量推进建立在质的提高基础上，以质的提高促进经济在更高的层次上发展。要实现经济增长质的提高，其中一条重要的实现途径就是加快

结构调整。只有抓好结构调整，才能使经济工作的重点真正落实到推进两个根本性转变上来，因此，我们要把抓总量推进和结构调整有机地结合起来，实现经济增长量和质、速度和效益的辩证统一。各级领导干部眼光要放得远一点，思路要拓宽一点，既要抓好当前，更要着眼长远，既要充分保护这些年来广大干部群众加快发展的强烈意识和可贵热情，更要把这种可贵的积极性引导到优化结构、提高效益上来，真正实现经济增长方式的战略性转变。联系鄞县实际，在推进总量问题上，我们仍要通过多轮驱动，发展块状经济，发挥中小企业优势等途径来推进经济总量。在结构调整问题上，要坚持发挥市场机制对资源配置的基础性作用，立足于现有企业的改组改造，立足于存量资产的合理流动和重组。要以市场为导向，以效益为中心，以企业为主体，运用市场规则，加大树强扶优力度，改善产业、行业、产品企业组织结构。增加技改投入，培育新兴主导产业，强化优势支柱产业，克服“大而全、小而全”的落后模式。同时要不断推动第一产业和第三产业内部结构的升级和优化。金融、信贷、财政、税收应该在我县优化经济结构方面发挥杠杆和导向作用。

第二，要正确把握重点与一般的关系。突出重点，兼顾一般，坚持重点论与两点论的统一，是我们领导工作的一个重要方法。突出重点，是指在工作中要抓住能推动事物发展的主要矛盾，集中力量把它解决好。兼顾一般，是指不能忽视解决次要矛盾，要看到处理好了次要矛盾，也会有助于主要矛盾的顺利解决。因此，我们要“弹好钢琴”，统筹兼顾，在做工作、办事情中，一方面要在抓重点问题、关键环节上下功夫，做到政策扶持上体现重点，资金投向上确保重点，政府财力安排上突出重点，工作精力上抓住重点。就全

县来说，特别要全力以赴抓好中心区和鄞县大道建设，抓出成效。具体到某乡镇、某部门或单位，情况有所区别，工作重点也就有所不同，要从实际出发，选准能带动经济发展的突破口。另一方面，要通过抓重点来推动一般，促进面上的工作，但要坚决反对那种“眉毛胡子一把抓”、“遍撒胡椒粉”的做法。当前，在加快结构调整过程中，我们尤其需要突出重点，集中力量扶持重点骨干企业和苗子企业，着力搞好我们的骨干、拳头和支柱。但抓这些关键的少数，并不意味着可以放弃大量中小企业的发展。我们的目标仍然是以强带弱，共同发展，共同富裕。对面上中小企业，我们仍然强调挖掘自身潜力，体现灵活的机制优势，形成专业特色，获得更快发展，从而形成大中小企业相互依存、相互促进的合理、高效的经济结构。

第三，要正确把握放开搞活与强化政府调控的关系。企业转制后，有些地方出现了两种认识上的偏差：一是有些乡镇和部门认为现在搞放开搞活，还权企业，政府可以撒手不管，从而出现了政府对经济工作指导不力，工作上缩手缩脚的状况。二是有些企业转制后，局限于近期利益，追求小实惠，出现只守摊子不想创业的现象，使企业发展受到了限制，我们要看到这些问题存在的严重性，正确把握放开搞活与强化政府调控的关系，把两者有机结合起来。搞放开搞活，实行政企分开，是为了明晰产权，理顺职责，调整结构，促进竞争。政府转变职能，不是转为“无为而治”，不是放手不管，而是要管得更科学、更合理、更有效，要从过去那种管企业的具体经营业务中解脱出来，实行间接管理。具体来说，政府强化调控主体意识，就是要发挥规划、协调、监督、引导、服务职能，把工作着力点放在发展方向的把握、

发展环境的营造和人才培育上。当前，特别要采取行之有效的行政推动办法，引导企业增加技改投入，使企业增强紧迫感、危机感，加快发展步伐。

第四，要正确把握规范与发展的关系。规范经济秩序是建立社会主义市场经济体制的内在要求，是各级政府管理经济的一项重要任务。规范的目的是创造有序竞争的良好环境，更好地促进发展。因此，规范是手段，发展是目的。当前，正处于计划经济向市场经济转轨时期，市场机制还不完善，经济活动中“假、冒、骗”和非法经营行为猖獗，有的企业以超过自身资产数倍的额度盲目为别人做担保，有的甚至用国家财政资金为个体户做担保，导致国有资产大量流失，经济合同中存在的各种问题也较为突出。这些问题的存在，不仅扰乱了公开竞争的市场秩序，而且腐蚀了一部分干部，严重败坏了社会风气。如果再不采取措施及时解决，势必影响经济的持续、快速、健康发展，企业宽松发展的环境将进入怪圈。因此，我们要真正把规范和整顿经济秩序工作提到重要的位置，充分发挥金融、财税等经济杠杆的调控作用，进一步做好财税和金融工作，从严查处和打击各种经济犯罪活动，消除经济秩序混乱的土壤和条件，努力保持良好的县域经济环境，促进全县经济的健康发展。

第五，要正确把握壮大集体经济和发展其它经济成份的关系。公有制经济为主体、多种经济成份共同发展，是我们必须长期坚持的基本方针，是建设有中国特色社会主义事业和我国现阶段生产力水平的客观要求。改革开放特别是近几年来，鄞县经济之所以发展比较快，活力比较强，一条重要的成功经验，就是我们始终坚持这一方针，形成了合乎鄞县实际的所有制格局。现在的主要问题是，农村集体经

济发展趋缓，乡镇企业转制后如何确保集体资产的有效保值增值也存在很多问题。还有因法律法规不健全和管理上的漏洞，集体资产受到了种种侵害，这些问题必须引起我们的高度重视，把思想进一步统一到全面准确地把握中央的这个方针上来。应该看到集体经济是社会主义公有制的重要支柱，集体经济的巩固和发展是农村公有制主体地位的依托和支撑。强大的集体经济可以为广大农民群众实现共同富裕提供经济保障，为农村基层组织建设、精神文明建设和各项社会事业发展提供物质基础，因此我们要充分认识在市场经济条件下发展壮大集体经济的重要意义。同时也要看到，非公有制经济，是公有制经济的有益补充，有利于扩大总量、增加就业、活跃市场、提供税源，利国富民，应当继续鼓励、保护和支持，并加强引导、管理和监督，努力把广大个体工商户、私营企业主、各业规模经营户、三资企业经营者的积极性引导好、保护好、发挥好。

第六，要正确把握全局与局部的关系。全局与局部相互联系，相互影响，没有局部无所谓全局，全局不能脱离局部而存在，但全局高于局部，局部要服从全局。因此，我们各级领导干部必须增强全局意识，要主动了解全局，自觉维护全局，积极参与全局，围绕全局做好局部工作。应该说，我们各级领导干部在维护大局方面是做得比较好的，多数同志能自觉讲大局，讲整体。但是，也有一些领导干部只看到局部利益，总是不适当地强调局部工作，执行上级方针政策不坚决，以致有令不行，有禁不止，政令难以畅通。有的甚至不惜牺牲全局利益去谋取局部利益。这是党性不纯的表现。如果局部不顾全局，单纯从局部要求出发，只考虑对局部是否有利，其可能会得利一时，但最后结果是既妨碍全局利益，

又影响自身发展。今后一段时间，随着全县新一轮经济发展序幕的拉开，不可避免地会影响到一些局部的暂时利益，对我们正确处理局部和全局利益提出了更高的要求。为此，要把握好二条：一是“条”与“块”的关系，“条”要尊重“块”，“块”要兼顾“条”，“条”、“块”的工作都要服从和服务于县委、县府的中心工作和重大决策，不能因条条利益而损害地方利益。二是明确事权、财权和人权，处理好责、权、利的关系。责权利相互依存，相互促进。由于部门和镇乡所处的位置不同，镇乡处于基层第一线，工作难度大，发展经济责任重，各方面制约多，因此更多的要给予“权”。县级部门是政府的组成部分，工作的职能部门，在赋予一定权、利的同时，更要强化“责”，多为基层提供服务。

第七，要正确把握政策的连续性、稳定性与适时调整和规范完善的关系。运用政策调节是党委、政府管理经济，做好工作的重要手段。出台一项政策必须体现政策的导向、政策的效果和政策的可操作，这是制定政策的基本原则。根据这一原则，政策既要体现连续性、稳定性，又要适时进行调整、完善，这两者是不矛盾的。一方面，对原有政策及具体措施，经实践证明是行之有效而且符合上级精神的，应维持不变，坚定不移地执行，保持决策的严肃性，维护党委、政府的威信。另一方面，制定一个政策，给某个部门、单位企业一些优惠，决不是政府施予一种恩赐，而是增加一种压力，目的是为了促进其发展。乡镇地位不同，压力也不同，因此，如果政策在执行过程中效果没有出来，或随着变化了的形势和变化了的实际情况，原来的政策已难以发挥作用，就要及时进行修正和充实；有的确实已经不适应的，就要实事求是地进行变革。对执行过程中少数确需调整的政策，

我们要本着务实创新的原则，从形式和内容上进一步修改、补充、调整，保证政策分类更合理、内容更全面、条理更清晰，重点更突出，操作性更强，真正发挥政策的导向作用。

第八，要正确把握坚持实事求是与明确工作目标、增加工作压力的关系。我们所说的实事求是，与科学意义上的解放思想是统一的，相互联系的。实事求是是不是因循守旧，墨守陈规，不是无所作为，固步自封。强调坚持实事求是，求真务实，不能片面理解成为工作目标可以不提了，工作压力可以减轻了，这实际上是把实事求是与完成工作目标、任务对立起来，是不负责任的态度，不是共产党人的作风。我认为，工作上要求务实一点，不是不要目标，更不是可以减轻工作压力，而是工作的要求更严、标准更高、压力更大。一个地方一个单位没有目标，没有压力，必将碌碌无为，一事无成。同时也会滋长弄虚作假、浮夸虚报的不良风气。

第九，要正确把握主流与支流的关系。我们要以唯物辩证法的观点和方法，历史地、全面地、客观地看待已取得的成绩和存在的问题，克服思想上的片面性和盲目性，不能以支流否定主流，以局部否定整体。这几年，鄞县在深化改革、加快发展、保持稳定等方面，确实取得了很大成绩，已经具有加快发展的基础和优势，主流应该肯定。这些成绩的取得，是与历届县委、县政府的努力分不开的，是与全县广大党员干部的共同努力分不开的。应该说，我县干部队伍素质整体上是好的和比较好的，大多数干部具有良好的政治素质，较强的事业心和较好的作风。这一点，我们要充分肯定。但是，在肯定这几年鄞县各项工作取得的成绩和干部队伍主流的同时，我们也要保持清醒头脑，正视面临的各种矛盾和问题，深入分析，找出差距，改进不足。应该看到，我

们在驾驭县域经济全局、加强监督、建立约束机制和激励机制等方面存在的问题，经济结构还不够合理，体制、机制还不够完善，干部教育、管理存在不少欠缺，少数领导班子和少数领导干部的整体素质还不高等等。对于这些问题，我们既不能视而不见，也不能一叶障目。要肯定主流，立足鼓劲，保持积极向上的精神状态；又要正视问题，吸取教训，采取积极有效措施，认真加以解决。

第十，要正确把握廉政与勤政的关系。廉政是前提，勤政是根本，领导干部首先要过好廉政关，保持清正廉洁，但这还不够，更要勤政。只有把两者有机结合起来，才是一个合格的领导干部，在廉政问题上，我们要强调两点：第一，党风廉政建设关系到党的生死存亡和改革与建设的成败，必须始终坚定不移地抓下去。抓发展，决不存在对腐败的“松绑”问题。我们开展反腐败斗争，目的就是为了保证改革和建设更加健康地发展，是对广大干部的爱护和教育，也有利于凝聚人心，调动广大干部群众的积极性。因此，廉政建设只能加强，不能削弱。第二，要正确区分政策界线，把广大干部抓发展的积极性、主动性和创造性保护好、组织好、发挥好。反腐败过程中要坚持实事求是，把问题搞准，严格把握政策。对当前发展市场经济中出现的一些新情况、新问题，要注意研究，分清界线。总之，我们要积极支持、保护改革探索者和企业的正常经营活动，热情帮助失误者，严肃处理对人民造成重大损失的肇事者、违法者，通过抓好党风廉政建设，把全县各级干部的积极性、主动性和创造性进一步引导到加快鄞县发展上来。在勤政问题上，也要强调两点：第一，要明白做“官”的含义。我们领导干部，担负着一个地方、一个部门或单位的领导责任。为“官”一任，理当造福

而不能饱食终日，无所用心，在一个地方干了几年，却江山依旧，一事无成。要创业，不能守业，更不能败业。第二，要不断提高领导的水平。这是勤政的关键。我们各级领导干部要加强学习、研究和思考，善于总结经验，借鉴经验，牢牢掌握工作的主动权，创造性地开展工作。今后要形成一种风气，就是让专心致志干事业、做工作、出政绩的同志得到重用；对那些没有事业心，心思不放在抓工作、抓发展，浑浑噩噩过日子的人，决不能让他得到好处，真正体现“以成败论英雄，凭政绩用干部”。

明年经济工作面临的任务十分艰巨，现在关键是加强领导，正确处理经济工作中的十大关系，狠抓落实。只要统一思想，振奋精神，坚定信心，扎实工作，通过锲而不舍的努力，聚精会神的工作，就一定能圆满完成全县经济工作的各项任务，开创改革和发展的新局面。

（作者系中共鄞县县委书记）

用科学的发展观指导经济工作

王 同 元

“发展才是硬道理”，是邓小平同志根据当今时代主题和中国国情作出的著名论断。从象山的实际情况看，到本世纪末要实现成为新兴滨海城市这个目标，就必须用科学的发展观来指导当前的经济工作。

一、不左右摇摆，始终坚持以经济建设为中心的发展观，形成合力，加快发展

坚持以经济建设为中心的发展观，说起来容易，但做起来却并不容易，尤其是始终如一地坚持经济建设这个中心更是不易。有些单位、有的同志在实际工作中往往存在着这样那样与经济建设中心相背离的情况。如有的工作目标不明确，工作思路不清晰，抓不住中心，突不出主体，忙于事务，穷于应付，收效甚微；有的片面强调本部门利益，考虑问题的出发点不是从经济建设的大局出发，而是首先考虑这个工作对自己有利还是无利，认为本职工作、本单位工作就是中心工作，其他工作都得服从于自己的工作；还有的认为不同的工作对象有不同的中心，不同的工作阶段有不同的中心等等。这种“无中心论”、“以我为中心论”以及“多中心论”的思想认识和工作方法，实际上模糊了以经济建设为中心的思想，阻碍了经济建设的快速发展。

要摒弃上述错误的思想认识，真正做到坚持以经济建设为中心不动摇，就要进一步加强教育，在思想深处真正确立“发展才是硬道理”的概念，并在增加压力、形成合力上下功夫。要用经济建设这条主线统率其他工作，把经济发展目标完成好坏作为检验领导干部工作实绩的试金石。为此，要进一步完善镇乡和县级部门业绩考核办法，把全县的经济发展指标落实到各个镇（乡）各个部门，做到纵向到底、横向到边，把干部的奖惩、任用和完成实绩密切挂起钩来。对于非经济部门的考核，则采用镇（乡）评价、综合部门评价、群众评价、领导评价等方式进行测评。建立县级领导联系镇乡、企业制度，年终进行检查考核，从而使全县各单位，各级干部都紧紧围绕全县经济建设开展工作，积极履行自己的职能，突出经济建设主旋律，形成经济建设大合唱。

二、不生搬硬套，始终坚持因地制宜的发展观，找准适合本地实际的发展路子

由于生产力水平在地区和产业两个层面上都存在着明显的梯度性，各地地理条件、资源状况、人口素质和文化传统等也有明显的差异性，这就必须坚持多样化的发展思路，因地制宜制定发展战略，找准具有自身特色的发展路子。象山地处浙江中部沿海，我们要根据含港临海、人多地少、底子薄弱等基本县情特点和改革开放以来的发展实践，进一步确立“一体两翼”的经济发展战略和基本工作路。所谓“一体”，就是以发展乡镇工业为主体。乡镇工业是全县经济建设和社会事业发展的主要依托，目前乡镇工业产值已占全县工农业总产值的85%，乡镇工业上缴税收占全县财政收入的62%。我们要始终把发展工业作为主体经济来抓。所谓“两翼”，一

翼是海洋经济，一翼是建筑经济。发展海洋经济，构筑“海上象山”，是象山县域经济发展的最大优势和潜力所在。去年水产品产量达到 34 万吨，居全国第 4 位，石浦中国水产城已成为华东地区最大的水产交易场所。我们要积极推进科技兴海战略，进一步拓展外海渔场，大力发展远洋渔业、近海养殖和水产品加工，狠抓渔业基地建设和市场流通，兴办海洋旅游业，使海洋经济再上一个新台阶。发展建筑经济，是近几年来全县人民的一大创造。到 1995 年底，全县建筑企业已达 44 家，其中一级资质建筑企业 3 家，建筑安装产值 40 亿元。我们要进一步在“技术装备上求精、经营体制上求活、内部管理上求严”等方面下功夫，促进建筑企业上档次、上水平，增强竞争能力，争取到本世纪末，使建筑安装产值突破百亿元大关，成为全国建筑强县。

在发展经济的具体工作措施上，也要坚持从实际出发，注意发展的层次性，量力而行，循序渐进。比如，对于如何推进两个根本性转变，增强经济实力和后劲的问题，我们要根据底子薄、基础差的客观实际，确立“小中求优、散中求强、活中求快”的工作思路。“小中求优”，就是要敢于从小起步，走科技型、效益型、由小及大的路子。“散中求强”，就是要采取多种途径，积极组建以市场为导向、名优产品为龙头、骨干企业为核心、资产为纽带、科技为依托的企业集团，以此带动全县中小企业和推动整个行业的发展，逐步克服企业规模偏小、离散度大、辐射和集聚效应不明显的弊端。“活中求快”，就是要在企业转换经营机制的基础上，建立健全企业自我发展机制、政府投资补偿机制和对企业的激励导向机制，克服不少企业存在的求稳怕闯、怕冒风险、怕搞技改的思想，进一步激发企业经营者闯大市场、干大事业、做

大企业家的干劲。

三、不单兵突进，始终坚持持续协调的发展观，促进经济建设和社会事业全面进步

改革开放以来，我县坚持以经济建设为中心，以发展为硬道理，抓时机、抢速度，经过几轮高速发展，经济总量上了一个台阶。但从10多年来的发展轨迹看，经济高速增长主要靠量的扩张，工业上还存在着技术层次低、企业规模小、集聚功能差的状况，这已成为影响经济持续发展的最主要因素。同时还存在着就经济而抓经济的情况，忽视人的科学文化素质的提高和社会事业的同步发展，对环境保护也重视不够。因此，我们要用“阶段论”的观点、“量变质变”的原理分析现象，抓住量的集聚，推进质的提高。

从象山目前的情况看，要保持经济和社会的持续协调发展，就必须正确处理经济发展与社会进步的相互关系，把控制人口、节约资源、保护环境等摆上更加突出的位置，尤其要全面实施“科教兴县”战略，真正把经济发展转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来。在实际工作中，还应着重处理好三个关系。一是发挥市场机制作用与加强政府调控的关系。改革的基本取向是建立社会主义市场经济体制，发挥市场在资源配置中的基础性作用，也要求加强政府调控，运用计划、税收、金融等手段，促进投资结构、产业布局的合理化。二是数量与质量的关系。从一个县域情况来看，经济发展的数量是极其重要的，如果没有一定数量的积累，就难以解决人民群众的吃饭就业问题。数量的积累，过去重要，现在和将来也是重要的。但是，经济增长质量更是一个战略问题，关系到县域经济发展的前途命运。因此，我们要把经