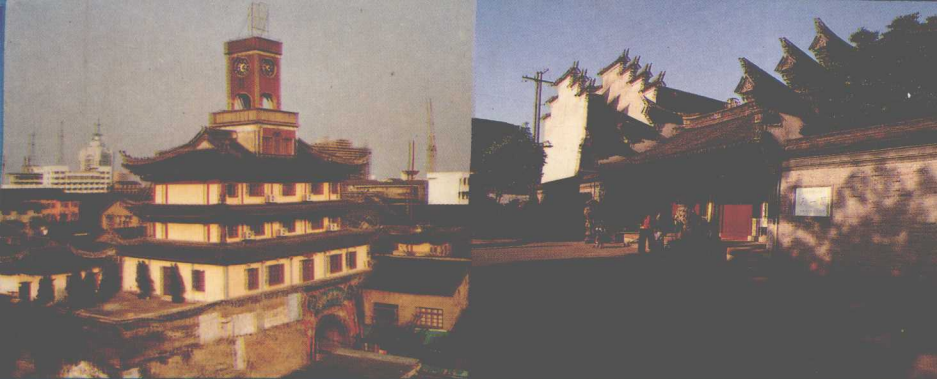




开创宁波城区工作新局面

中共宁波市委政策研究室编



宁波出版社

开创宁波城区工作新局面

中共宁波市委政策研究室编

宁波出版社

(浙)新登字 13 号

开创宁波城区工作新局面

中共宁波市委政策研究室编

宁波出版社出版发行

地址：宁波市中山西路165号 邮编：315010

奉化市人民印刷厂印刷

开本787×1092毫米，1/32 印张8.1 字数180千字

1995年3月第1版 1995年3月第1次印刷

印数1-2, 500册

ISBN 7-80602-048-9/D.4

定价：11.80元

搞好城区工作，為
建設社会主义現代
化国际港口城市
服务

許運鴻

中共宁波市委书记、市长
許運鴻為本書題詞

九四年十二月

抓住机遇，深化改革
促进我市城建工作
上新台阶

中共宁波市委副书记、常务副市长
张蔚文为本书题词

张蔚文

九四年十月十日

序

章 猛 进

在金秋十月这样美好的季节里，全市人民盼望已久的城区工作会议顺利召开了。这标志着我市城区工作进入了一个新的阶段，也预示着我们这个城市未来的美好前景。

自 1983 年地、市合并以来，历届市委、市政府都十分重视城区工作，深入调查研究，探索如何在新形势下不断完善城区建设和管理体制；组织专门力量制订城市总体规划，集中了大量人力、财力进行城市开发、建设。十年来，城区的综合经济实力不断增强，城市基础设施建设日益改善，城市环境和市民的生活水平、生活质量日益提高。对此，大家是有目共睹的。尤其值得一提的是，各城区和广大街道、居委会干部身处城区工作的第一线和各种困难、矛盾之中，任劳任怨，勤奋工作，为建设、管理城区，完善城区的服务功能作出了自己的不懈努力。让我们再一次向他们表示诚挚的敬意。

但是毋庸讳言，随着经济的不断发展以及城区规模的不断扩大，特别是进入建设社会主义市场经济新体制以后，城区工作中确实出现了许多新矛盾和新问题，突出表现在市级部门与区级政府之间，市级部门与部门之

间在城区管理工作上权责不清，制约了城市管理的良性运行，影响了城区工作总体水平的提高。为了解决城区工作存在的这些矛盾和问题，许运鸿、张蔚文等市委、市府领导同志多次深入各区调查研究，征求意见，并多次听取城区工作会议筹备领导小组的汇报，就开好全市首次城区工作会议以及深化城区改革、提高城区工作水平等问题作了重要指示。在市委、市政府的关心、重视下，经过市级有关部门和各城区的共同努力和充分准备，这次城区工作会议比较好地统一了方方面面的认识，进一步明确了城区工作的指导思想，开始规范了市、区两级分工格局和分级管理体制，初步理顺了城区管理中的几个主要关系，制订了扶持城区经济发展和加强街道、居委会建设的有关政策措施。应该肯定，会议是开得成功的，基本达到了预期的目的，特别是会上许运鸿书记的重要讲话和张蔚文副市长的报告，为今后城区工作明确了任务，指明了方向。当然，长期积累下来的问题不可能通过一次会议就全部解决。但可以相信，只要我们认真贯彻落实这次会议的精神，就一定能够逐步解决城区工作中暂未解决的问题，进一步增强城区工作的活力，开创宁波城区工作的新局面。

市委政策研究室和其他部门一道为这次城区工作会议的召开做了大量基础性的工作，现在他们又编著出版了这本书，不但收集了市委、市府主要领导同志在这次城区工作会议上的重要讲话和有关文件、材料，而且撰文回顾了城区十年改革的历程，总结了城区改革成功的

经验,介绍了我市城区街道、居委会基层组织以及市政公用设施建设等方面的基本情况。我相信,这本书的出版,对于从事城区工作包括从事街道、居委会工作的同志来说,一定会有比较强的指导意义和实用价值。

展望 21 世纪,宁波将以一个经济实力雄厚、对外开放度高、科学文化发达、人民生活富裕、社会风气良好、城乡环境优美的社会主义现代化国际港口城市,出现在我们伟大祖国的东海之滨。在实现这一跨世纪的重大工程中,城区工作和城区建设具有举足轻重的地位。让我们在市委、市政府的领导下,朝着这一宏伟目标,脚踏实地,奋力开拓,埋头苦干,再创辉煌业绩!

一九九四年十二月八日

目 录

序 章猛进

报 告 篇

许运鸿同志在全市城区工作会议上的讲话 (1)

张蔚文同志在全市城区工作会议上的报告《抓住机遇，
深化改革，促进我市城区工作登上新台阶》 (12)

政 策 篇

中共宁波市委、宁波市人民政府关于加强城区工作的
若干意见【市委(1994)32号】 (39)

中共宁波市委、宁波市人民政府关于进一步加强街道
和居委会工作的若干意见【市委(1994)33号】 ... (47)

宁波市街道办事处工作规定【市人民政府令第32号】 ... (52)

关于建立宁波市城市管理委员会及其办事机构的通知
【甬政(1994)20号】 (57)

宁波市人民政府办公厅关于印发《海曙、江东、江北
区街道、居委会经济发展基金使用管理暂行办法》
的通知【甬政办(1994)14号】 (61)

宁波市人民政府关于整治市区主要道路的通告【甬政
告(1994)7号】 (64)

关于表彰先进街道办事处、先进居委会和先进居委会
干部的通报【甬政发(1994)220号】 (66)

经 验 篇

发挥地域优势，大力发展第三产业
——海曙区人民政府 (71)

以经济建设为中心，城管工作为重点，努力推进城区

两个文明建设

- 江东区区长 张金康…………… (79)
- 以社区文化为重点, 全面推进精神文明建设
- 江北区区长 李令红…………… (86)
- 加强城建监察工作, 依法搞好城区管理
- 镇海区区长 姚 力…………… (94)
- 加强基础设施建设, 塑造国际港城形象
- 北仑区人民政府…………… (99)
- 立足鄞县, 参与发展, 齐心协力把宁波建设成为社会主义现代化国际港口城市
- 鄞县代县长 潘姜成…………… (105)
- 发挥综合职能作用, 提高管理服务水平
- 海曙区月湖街道办事处…………… (112)
- 深入开展社区服务活动, 促进街道两个文明建设
- 江东区百丈街道党工委…………… (117)
- 解放思想, 真抓实干, 开创街道经济工作新局面
- 江北区孔浦街道办事处…………… (124)
- 广泛发动, 全民参与, 齐抓共建文明居民区
- 海曙区鼓楼街道尚书居委会… (131)
- 创建庭院式住宅小区, 提高市民生活居住质量
- 江东区白鹤街道丹顶鹤居委会… (137)
- 开展楼群沙龙活动, 探索创建文明居民区新途径
- 江北区孔浦街道绿梅居委会… (143)
- 依法治市, 扎实工作, 开创城区建设和管理工作新局面
- 宁波市城乡建设委员会主任 马行元… (148)
- 加强城区基层政权建设, 大力发展社区服务事业
- 宁波市民政局局长 李 廷… (155)

资 料 篇

- 宁波市城区管理工作回顾与展望…………… (163)
- 中共宁波市委、市人民政府关于市辖区工作职责的
决定【市委(1984)21号】…………… (183)
- 关于进一步明确海曙、江北、江东区管理权限,实
行分级管理的几项规定【市政(1985)63号】… (188)
- 中共宁波市委 宁波市人民政府关于进一步扩大海
曙、江北、江东区管理权限的决定
【市委(1987)28号】…………… (193)
- 关于实行“收入递增包干”财政体制的通知【甬财
预(1988)1024号】…………… (201)
- 关于市政设施下放放到区实施方案的报告
【市建公(1988)77号】…………… (203)
- 转发市城乡建委关于环卫体制下放实施方案报告的
通知【市政办(1987)107号】…………… (205)
- 关于园林绿化体制部份下放到区实施方案的报告
【市建公(1988)52号】…………… (210)
- 关于同意实行城市教育分级管理若干意见的批复
【市政发(1988)76号】…………… (213)
- 关于调整城区中学管理体制协调会议纪要【市长
专题会议纪要(1994)第5期】…………… (217)
- 关于建立宁波市城市规划、开发管理委员会的通知
【甬政发(1993)184号】…………… (219)
- 关于表彰先进居民委员会、先进居委会干部和关心
支持居民委员会工作先进单位的通报
【甬政发(1991)106号】…………… (221)
- 关于认真贯彻《居民委员会组织法》的通知【甬政

发（1991）85号】	（227）
关于开展创文明街道和先进居民委员会活动的通知	
【甬政办发（1989）105号】	（231）
转发市民政局《关于认真做好居民委员会换届选举	
工作意见》的通知【甬政办发（1993）148号】 ...	（236）
各区、街道办事处概况	（241）
后记	（265）

许运鸿同志在全市城区 工作会议上的讲话

(1994年10月28日，根据录音整理)

同志们：

首先，我代表市委、市政府向今天获得表彰的先进街道办事处、先进居委会和先进居委会干部们表示祝贺和感谢。

这次城区工作会议是今年市委、市政府研究确定的一次十分重要的会议。为了开好这次会议，市委、市政府抽调了各方面的力量，组织了专门的班子，进行了长达半年的充分准备，如果加上我们前几年的调研，就有好几年的准备了。昨天上午，蔚文同志代表市委、市政府作了这次会议的主题报告；会议期间，大家还研究讨论了进一步加强城区工作的有关政策建议。昨天，蔚文同志的报告和提交会议讨论的这些政策建议都是我们市委常委扩大会议讨论通过的，对下一步搞好城区工作有着十分重要的意义，希望大家回去以后要很好地、认真地贯彻落实。今天上午，我请了几个区的区委书记和领导座谈了一下，听了听会议的反映。大家对这次会议总是感到满意的、高兴的，大家集中的一个意见，是感到讨论的时间短了一点，只讨论了半天时间。大家比较集中的要求，是要求这样的会议每年召开一次。我想经过全市特别是从事城区工作同志的努力，力争通过二、三年时间的努力，使宁波的城区工作上一个新的台阶。

在今天会议快要结束的时候，我想借这个机会，再讲四个

问题。

一、关于城区工作的指导思想问题

宁波市的城区工作指导思想到底怎么提，市委在起草市第八次党代会报告时就反复讨论过这个事，讨论的结果，我们概括为四句话、十六个字，这就是蔚文同志报告里讲的：“发展经济，强化管理，服务市民，服务四化”。这十六个字，作为我们城区工作的指导思想，已经写在我们党代会的报告上，这次城区工作会议，又进一步将其明确。现在的问题是，我们从事城区工作的同志是否真正吃透了这个指导思想的精神实质。当然，在今后工作中我们还可以不断地完善，但是，我觉得目前这十六个字的提法还是切合我们宁波实际的。至于大家意见比较多的关于建设问题，也可以概括在这里面了。可以这么说，我们城区工作今后搞得好坏，首要的问题就在于如何正确地把握并且始终如一地贯彻这一指导思想。这方面，蔚文同志的报告中已经阐述得很清楚。我认为，在当前要贯彻好这个指导思想，重点是要注意正确地处理好这两个方面的关系：

一是要处理好发展经济和加强城区管理、服务的关系。

对城区特别是街道、居委会来说，发展经济的目的是为了搞好城区的管理和服务，这是我们工作的落脚点。应当以发展第三产业、繁荣城市经济、提高广大市民的生活质量作为我们开拓的主要领域，要引导街道、居委会着重发展群众急需的以服务业为主的第三产业，拓展和完善城区的功能。今后，凡是有利于拓展城区功能、强化城区服务的，市政府要在政策上给予倾斜、给予支持。

大家知道，近几年来，我市经济发展较快，城市的开发建设得到了重视。但是，我们也坦率地说，我们的城区管理水平还比较低，乱搭、乱建、乱摆摊、乱停放等现象较严重，市容

脏、乱、差、交通不畅、秩序混乱等等。这种落后的城市管理状况，既不适应城市经济发展的要求，更与建设现代化国际港口城市的远大目标很不相称。对这些问题不予足够的重视，缺乏紧迫感，就不能自觉地克服“重经济、轻管理、轻服务”的倾向，其结果，城市还发展不了、管理不好，更会制约城市经济的发展。

现在，我们市民对宁波的城市现状还很不满意，许多到宁波来的外地客人谈起这个问题，也颇有意见。全市上下要求改变这一状况的呼声非常强烈。因此，加强城区工作，特别是在城区管理和服务上要狠下功夫，改变城市面貌，树立城市新形象，提高城市档次，已到了刻不容缓的地步。否则，我们就适应不了经济建设的需要，也满足不了人民群众日益增长的物质和文化的需要。我们所有搞城区工作的同志都感到自己的责任重大，对这一点必须有一个清醒的认识。今后，市委、市政府衡量一个城区的工作搞得怎么样，首先就要看一看你这个城区的管理和服务是不是搞上去了，城市的形象是不是逐步在改观。如果仅仅是城区的经济总量发展很快，而城区工作没有跟上去，城区管理乱糟糟，城市的老百姓还仍然很有意见，这就说明，你这个区的工作没有做好，我们市里的工作也没有做好。这一点大家必须明确起来，就是要处理好发展经济和加强城区管理和服务的关系。

二是要处理好全局与局部的关系。

在城区工作中，处理好全局与局部的关系也是一个十分重要的问题。相对于各区来说，整个市是全局，区是一个局部。城区的管理，就要善于正确处理好全局与局部的关系。这一次，我跑了5个区，每到一个区，都给他们讲：你这个区长和县长、区委书记和县委书记有相同的地方，但是更有不同的地方。对

正确处理好全局与局部的关系，我想讲两句话：一句话是，从市里来看，放权不够，调动区里的积极性不够，这个我们承认，也在改进；另一句话是，从区里来说，如何自觉地服从、服务于整个城市的大局我看也值得考虑。开这次会议的目的，就是要在城区工作方面理顺全局和局部的关系，给各区放权，调动各区的积极性，增强局部的活力，同时，市里在宏观上还要管住。我们不仅要赋予城区与一级政府相适应的权限，而且在城市管理方面更要放得多一些，把属于城区职责范围和有能力办好的事尽量放给城区去办，这一点，市委、市政府在讨论城区工作的时候，这个观点是明确的。作为各城区政府来说，一定要充分认识到区是城市的局部，它的特殊地位决定其不可能完全与其他县（市）一样具有比较充分的独立性，区毕竟不是一个独立的体系。它的各项工作必须服从城市的总体目标，必须有利于城市的综合整体功能的发挥。尤其是在城市建设和城市管理中，必须要有全局观念，有些事情在局部看来是有利的、有效的，但在全局看来是不可行的、有害的，或者眼前看来是有利的，而从长远看来是不利的，就应该牺牲局部利益和眼前利益，自觉地服从全局和长远利益。我们在建设社会主义现代化国际港口城市的过程中，必然会碰到各种各样局部与全局的矛盾和冲突，这就需要我们真正树立全局观念，在协调和处理问题时要顾全大局，从全市现代化建设一盘棋的高度，把眼光放得长远一些，自觉地以局部利益服从全局利益。

总之，我们要努力造就这样一种局面：城区工作在总体上是有序的、规范的，在每一个局部环节上又是灵活的、充满活力和富有创造性的。

二、关于理顺体制，明确职责问题

搞好城区工作关键是理顺体制，明确职责。现在，在城市

管理上存在的许多令人不满意的问题，在很大程度上与关系不清、职责不明有关，以至出了问题也找不到责任人。应该说，市与区的工作目标是一致的，但市与区的职、责、权、利要明确，要有一个科学的分工，这有利于减少扯皮，提高效率。

市委、市政府在这方面工作的总体设想是，要按照“市、区两级管理，调动两个积极性”的原则，理顺关系，明确职责，从而建立起一个较好的城市管理体制。市政府要管住宏观，要抓事关全局性、整体性的事情、大问题。主要任务是拟订全市的大政方针，保证城市经济建设和各项社会事业的全面协调发展。在城市管理方面，具体地说，市政府重点抓这么几个方面：

一是抓规划，包括总体规划、专项规划、控制性详规以及小区发展规划，这件事市政府应当抓住不放；二是抓大工程、大项目及基础设施建设，水、电、路、交通、煤气、公用事业等等；三是抓各区的功能布局以及涉及到区与区之间有关发展问题的协调；四是抓城市整体形象的塑造，譬如城市的主要交通干道、河流、重点公建等等。在这个前提下，该由区里搞的事，都应该让区里去搞。

经过这次会议讨论，市委、市政府要下发两个政策文件，也就是提交大家讨论的《市委、市政府关于加强城区工作的若干意见》和《市委、市政府关于进一步加强街道、居委会工作的若干意见》，这两个文件，对城区管理职责以及街道、居委会的任务都作了比较明确的规定，特别是市、区能划清的职责，我们都尽量作了一些分工。现在的关键是要抓落实，抓到位。市级各部门一定要按市委、市政府的规定，把权放下去，各个城区，也要学会用好权，善于用权，你们不要无原则地再把权力层层下放。这些权就放到区一级，我们希望各区都要在服从