

城乡发展比较

【农业部软科学课题(200806)资助】

黄小晶 骆浩文 苏柱华 编著

The Comparison with
Urban-Rural Development



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

城乡发展比较

【农业部软科学课题(Z200806)资助】

黄小晶 骆浩文 苏柱华 编著

The Comparison with
Urban-Rural Development



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡发展比较/黄小晶, 骆浩文, 苏柱华编著

北京: 中国经济出版社, 2010. 1

ISBN 978 - 7 - 5017 - 9456 - 0

I. 城… II. ①黄…②骆…③苏… III. 城乡建设—研究—中国 IV. F299. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 151857 号

责任编辑 叶亲忠 金 珠

责任印制 石星岳

封面设计 任燕飞装帧设计工作室

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京市昌平新兴胶印厂

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 18.75

字 数 300 千字

版 次 2010 年 1 月第 1 版

印 次 2010 年 1 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5017 - 9456 - 0/C · 17

定 价 38.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

他山之石 可以攻玉

主 编：黄小晶 骆浩文

副 主 编：苏柱华

主要编著人员：侯建国 黄修杰

崔建勋 黄丽芸

张辉玲 杨景峰

编写单位：广东省农业科学院科技情报研究所

前 言

在人类社会发展的历史长河中，城市发展作为独特的文化印记，融汇了独具时代气息的政治、经济、文化以及人民智慧，许多举世闻名的经典建筑如中国长城、埃及金字塔、巴比伦神殿、罗马古城等仍熠熠生辉，光耀千古。然而，这些都只是城市和乡村地区发展历程中的一个剪影。

在城市与乡村发展的不同社会时期，统治者及民众为各自的城市赋予不同的历史诠释，这些诠释与社会政治、社会经济、人民生活等息息相关。城乡发展在不同国家均代表着别具一格但又丝丝紧扣的历史和文化使命感，两者的发展历程可以说是经历了从各自独立发展，到相互社会地位交替上升发展，再到两者有机融合发展，到当今正朝着一体化大方向迈进的发展。这也是人类历史上城乡发展生态中物竞天择的必然结果，同样符合社会发展的自然辩证规律。

城乡在发展的进程中，由于受社会的政治、经济、文化发展等种种因素的影响，不可避免地产生各种曲折迂回的变化：先进与落后并存、文明与愚昧互作、繁荣与荒芜共生、现代与传统共处……但无论如何交织总会有其可鉴之处。要取其精华、去其糟粕，这是我们探寻城乡发展比较规律的根本所在。这里，我们选取城乡发展浩大课题中的几个重要支点，仅就城乡规划建设、城乡特色文化内涵、城乡发展定位等方面进行比较，期望对相关研究有所启发。

关于城乡规划建设。从城市规划建设自身来看，20世纪追求的是城市

理想的诸多主义——从以 1933 年的《雅典宣言》为代表的现代主义到新城市主义、生态主义、多元化主义等，虽然它们各有侧重，但确实揭示了现代城市发展中诸多重大问题。1999 年国际建协第 20 届世界建筑师大会通过的《北京宪章》提出：“新世纪的城市将走向建筑、地景、城市规划三者的融合。”西方学者认为，伦敦、纽约、巴黎和东京在传统上被认为是四大世界级城市。而亚洲的大城市如中国的香港、日本的东京、韩国的首尔以及新加坡等城市的发展也越来越受到世界的关注。欧洲被认为是神秘而独具魅力的古典艺术与发达而崭新的现代文明交织映衬的地方，也是个性鲜明的人群与如诗如画的风光相映成趣的地方。从霍华德的“田园城市”，到沙里宁的“有机分散”；从《雅典宪章》的“功能分区”到《新城市主义》的“邻里交往”，规划思想不断地演变，造就了欧洲一座座经典之城，如意大利的罗马、德国的布拉格等。

关于城乡特色文化内涵。“特色文化”与“城市发展”是两个内涵不同但相生相伴、形影不离的概念。在经济全球化的背景下，世界各大城市都在寻求自己的文化定位，突显文化在城市发展中的竞争力。纵观全球，各国各地区均在不同程度上具有吸引世人眼球的城市规划建设代表作，以及风格迥异的特色风俗文化。这些共同构筑了专属于每个城市的丰富多彩、多元发展的城乡特色文化内涵，如北京的“京派”文化、上海的“海派”文化、广东的“南粤”文化、美国的“移民”文化、日本的“舶来”文化，等等。同时，各地有独具特色的乡村文化，如云南的“原生态文化”、台湾的“休闲农业文化”、福建的“茶文化”、东北地区的“二人转文化”、广东的“客家文化”、“南江文化”，等等。自古以来，各国对打造各自的城乡特色文化内涵相当重视，且在此方面卓有成效，如“欧洲文化之都”是欧盟授予经过激烈竞争而被选中的欧洲城市的一个荣誉称号。这一活动自 1985 年开展以来，每年都有一个或两个城市荣获这个称号，在获得称号的一年中，该城市有机会展示本地区具有象征性的文化亮点、文化遗产和文化领域的发展与创新，这些城市也利用文化之都的契机彻底改建自己的文化基地和设施。“欧洲文化之都”已经成为欧盟最成功和最受欢迎的一项城市选秀活动。

在我国，现代城市发展的“文化定位”亦已为许多城市所关注。如广州提出“城市以文化论输赢”、苏州提出“让文化成为苏州最大魅力和最

强竞争力”、扬州提出“打造文博城”，等等。一个个以文化为轴心的城市发展战略正悄然兴起。提升城市的知名度、美誉度，增强城市的文化影响力，必须要打造各自的城市文化品牌。施特劳斯、贝多芬等文化名人让维也纳声名远播；悉尼歌剧院为悉尼增色不少，成为澳大利亚的象征；大连国际服装节、青岛国际啤酒节同样使两个城市知名度飙升。这些文化内涵因素，对于构建城乡发展新格局有着积极的借鉴意义。

关于城乡发展定位。历史实践证明，任何一个城市要壮大发展，必须根据各自城市的历史文化背景、规划建设及经济发展方向来明确自身的发展定位。通观寰宇，发展成功的城市都对自身的定位非常明确而且坚定不移。譬如，香港被称为“亚洲金融中心”，北京被称为“政治文化中心”，广州被称为“花城”，苏州被称为“园林城市”，巴黎被称为“浪漫之都”，布拉格被称为“建筑艺术之都”，纽约被称为“国际大都会”，东京被称为“电器之都”，等等。乡村地区对自身发展定位也有长远的战略思考及完善的资源、区位优势互补利用。如浙江湖州有鱼米之乡之称，江苏乌镇有水乡之称，广东四会有沙糖橘之称，等等。充分认识每个城市地区的发展优势，正确定位并借鉴同类型地区发展的成功经验，适时把握经济社会发展的契机，深挖潜能、有序建设，必然会使该地区城乡发展兴旺发达。

我国的农村城市化经历了漫长曲折的过程。1950年采取了“积极推进工业化，相对抑制城市化”的政策导向，实行城乡分治，限制农村人口向城市迁移。改革开放后，中国城市进入稳定发展时期，城市化进程明显加速。1978~1985年的8年间城镇人口所占比重提高了5.79个百分点，1984年的城市经济体制改革开启了城市发展的新时代。进入21世纪，国家进行了户籍、社会保障等一系列改革，城市化进一步加快，至2008年城镇化率达到45.7%，8年间提高了8.08个百分点。这意味着我国真正进入了城乡一体化发展的新纪元，同时，也预示着未来城乡发展一体化之路还有更多的困难和波折。我们必须勇于探索，寻找一条适于我国的城乡统筹发展之路。

目前，我国各地城乡发展都不同程度地存在各种问题，如城乡二元经济社会发展差距过大、过度工业化、规划建设缺少科学性及全局性、特色文化缺乏提炼挖掘、发展定位不明确等。面对国际社会迅猛发展的大趋

势,我国亟须总结提炼中外城乡发展的亮点和可鉴之处,以积极面对金融危机冲击,应对国际经济和社会形势的严峻挑战,充分挖掘各地特色文化内涵,提升城乡文化品位,提升自身发展竞争力,以科学发展观推动城乡发展。统筹城乡发展,逐步改变城乡二元结构,是党中央为从根本上解决城乡发展的矛盾和问题,实现全面建设小康社会的宏伟目标而提出的战略思路和方针。

龙文鞭影,责无旁贷。农业部软科学课题委员会委托我们开展古今中外不同城乡发展比较的课题研究,课题组调研了国内外有代表性的大中城市地区的发展变化历程,以独特的视角进行了多种途径的资料收集和调研,阐述了不同城市与乡村地区在各自发展历程中的规划建设、城乡特色文化内涵、城乡发展定位等方面的可鉴之处,并着重以南方沿海发达城市广州为例,结合当前金融危机下珠三角发展规划纲要的实施,以及如何把握粤港澳合作的契机,以科学发展观为指导,统领广州城乡未来的一体化发展,以期对其他兄弟省市的城乡发展战略有些许借鉴。

凤凰涅槃,浴火重生。城乡发展自古至今经历了漫长而曲折的历程,其未来发展之路必然是曲折而光明的。本研究暂且抛开老生常谈的各种体制及机制方面的因素,以创新的国际化视野、独具匠心的分析,从城乡规划建设、城乡文化特色内涵、城乡发展定位等关乎城乡发展的轴心问题出发,提出我国城乡发展要实现跨越式发展,应从以下几方面着手:一是要充分遵循生态、可持续、科学合理的原则,抓住各地城乡总体规划这个龙头,科学地制订社会经济发展规划和城市发展规划;二是要以海纳百川、吐故纳新、有容乃大的开创式思维,传承本地区传统优秀文化,吸纳新派文化,积极挖掘、提升本地区城乡特色文化内涵;三是要以各经济区域(如珠三角经济圈、长三角经济圈等)不同地区社会经济发展总体规划为指导原则,结合自身地区一、二、三产业发展实际,确定未来城乡发展定位;四是要突出结构调整这条主线,合理选择产业发展布局,推动工业化与城市化协调发展,构建城乡一体化发展的新格局;五是要充分挖掘城区与郊区两个优势,努力实现城乡优势互补、共同发展,要重视城市与农村社会事业发展这个环节,不断提高城镇与农村居民的生活质量。

由于编撰水平有限,时间仓促,本书难免有不足之处,请不吝批评指

正。在本书相关图片及文献资料收集的过程中，得到了社会多方力量的支持与帮助，在此一并表示感谢！

2009年5月10日

目 录

前言	1
第一章 概述	1
第二章 国内外城乡发展研究综述	3
第一节 对国外城乡发展的研究模式和趋势的评述和讨论	3
第二节 对国内城乡发展的研究模式和趋势的评述和讨论	5
第三章 国外主要城乡发展特点	8
第一节 北美地区城乡发展特点	8
第二节 欧洲地区城乡发展特点	23
第三节 亚洲地区城乡发展特点	48
第四章 国内主要城乡发展特点	67
第一节 京津唐环渤海地区城乡发展特点	67
第二节 长三角地区城乡发展特点	100
第三节 珠三角地区城乡发展特点	126
第四节 中部地区城乡发展特点	156
第五节 西部地区城乡发展特点	172
第六节 东北地区城乡发展特点	181

第七节 中国百强县前 5 强城乡发展特点	195
第五章 中外代表城乡发展比较	219
第一节 国外城市城乡发展比较	219
第二节 我国城市城乡发展比较	232
第六章 我国城乡发展战略及对策研究	244
第一节 我国城乡发展总体战略	244
第二节 东部地区城乡发展对策	248
第三节 中部地区城乡发展对策	252
第四节 西部地区城乡发展对策	255
第七章 城乡发展对策实例分析——以广州为例	259
第一节 广州城乡发展在珠三角地区改革 发展中的机遇与挑战	259
第二节 产业转移与区域协调相得益彰	265
第三节 广州城乡发展在粤港澳合作中的 角色定位与战略思考	268
参考文献	281

第一章 概述

城市与乡村的发展关系,对任何阶段的工业化国家发展都有着重要的影响。党的十七大报告指出:“要加强农业基础地位,走中国特色农业现代化道路,建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济社会一体化新格局。”但城乡差别自古有之,二元鸿沟至今未消除,“三农”问题仍然突出。城乡之间诸如收入水平、生活方式、生活质量、生活环境等方面的差距还相当明显,这已经成为全国经济社会发展中亟待解决的突出问题和社会各界普遍关注的焦点。如何发挥城乡各自的优势,形成城乡协调发展的系统,促进城乡一体化,已成为我国推进新农村建设、实现可持续发展、构建和谐社会迫在眉睫的任务。

为此,本课题组^①从研究对象出发,选取了国内外具有代表性的大城市,国外选取了华盛顿、纽约、多伦多、伦敦、巴黎、东京、大阪、首尔、新加坡等经济发达城市;国内主要在东部沿海城市、中部城市及西部地区等地域选取了代表性城市,如香港、台北、北京、上海、广州、深圳、天津、大连、苏州、南京、武汉、重庆、西安、厦门等中外代表性城市,以及昆山等前5名中国百强县,分别描述了这些城市在城乡规划建设、城乡特色文化内涵及城乡发展定位等方面的发展历程及可鉴之处,并就以上中外代表性城市及前5名中国百强县的城乡发展差距进行分析,阐述差

^① 课题编号: Z200826。委托单位:农业部软科学委员会办公室。承担单位:广东省农业科学院科技情报研究所。课题主持人:黄小晶、骆浩文。课题组成员:苏柱华、侯建国、崔建勋、黄修杰、黄丽芸、张辉玲、杨景峰。

距产生的原因。在查找及总结这些差距后,开展对我国不同发展区域以及城市的城乡发展战略及对策的研究,目的在于借鉴国内外城乡发展的有益经验,分类型提出我国城乡发展的对策,并以广州为例作进一步阐述。

本研究对解决“三农”问题、新农村发展问题及促进城乡社会经济发展问题提供重要的参考和启示作用。这体现在:①从基本国情看,研究探索城乡一体化发展模式是现阶段解决“三农”问题的根本出路;②从经济社会发展一般规律看,加强城乡发展研究是经济社会发展进入新阶段的客观要求;③从未来20年经济社会发展目标看,推进城乡一体化发展是全面建设小康社会的必然要求;④从保持整个国民经济健康看,统筹城乡发展是实现城乡经济良性循环的现实选择。

统筹城乡发展就是要把城市与农村、农业与工业、农民与市民作为一个整体,纳入经济社会发展统一规划中通盘考虑,把城市和农村经济社会发展中存在的问题及其相互关系综合起来研究,统筹解决。建立有利于改变城乡二元结构的市场经济体制,实现以城带乡、以工促农、城乡一体的协调发展。因此,结合国外先进国家城乡发展建设成功模式和我国城乡建设的实际情况,开展我国城乡发展模式的研究具有深远的意义。

第二章

国内外城乡发展研究综述

第一节 | 对国外城乡发展的研究模式和趋势的评述和讨论

国外城乡发展理论研究的历史渊源悠久。从朴素城乡整体发展观到后来的城乡分割发展观^①，随后发展到注重城乡联系的城乡融合发展观，城乡一体化思想成为西方国家社会经济发展的主流。

西方城乡统筹发展理论最早可见诸于空想社会主义思想家的脑子里。以摩尔、傅立叶、欧文为代表，乌托邦思想的倡导者们提出城市与乡村协调发展的新模式，希望通过他们心中所创造的理想社会组织结构来改变当时面临的诸多社会经济问题。早期城市规划理论研究者也注意到城乡统筹发展的必要。英国人霍华德提出了田园城市理论，建设一种城乡结合、兼有城市和乡村优点的理想城市；恩格斯最早提出了“城乡融合”；美国著名城市地理学家芒福德提出城乡发展观，认为城与乡不能截然分开，城与乡同等重要，城与乡应有机地结合起来；赖特的“区域统一体”和“广亩城”主张城乡发展应采取整体的、有机的、协调的发展模式；19世纪80年代中期，加拿大著名学者麦基教授针对这种新型空间结构提出了亚洲城乡一体化发展模式。

^① 影响20世纪50年代中后期至80年代前期的重要城乡发展理论，以50年代中后期至60年代的增长极和核心—边缘理论为代表，以及70年代至80年代初为代表的城乡偏向理论和乡村城市发展战略理论。

发达国家围绕城乡发展进行了一系列的研究,对城乡发展模式展开了实践,并获得了不少宝贵的经验。美国和欧洲各国采取不同发展模式来促进城乡发展,如美国采取自由发展方式,鼓励郊区化政策,加快城市居住功能郊区化以及发展城市商业功能和产业功能郊区化,最终导致“边缘城市”的产生并实现了城乡一体化的目标;西欧各国通过“新城”建设,加强对农村的重视,疏解中心城问题,提高郊区城镇化水平,促进城乡融合,实现城乡一体化发展的目标;东亚各国选择了“政府主导型的市场经济模式”,这是对英、法(早期发达资本主义国家)、日、德(晚起发达国家)工业化模式、苏联工业化模式的扬弃和发展。日本的“四全综国土规划”和韩国的“第三次国土规划”,突出点(城镇)、线(网状基础设施)和面(农村域)网络化发展的内容,建立“自然-空间-人类系统”,旨在建立一个城乡融合的社会,分别较好地处理了本国的城乡发展问题。

发展中国家对城乡发展也进行了一系列的研究调查。美国的经济学家麦克·道格拉斯通过对泰国东北部的研究,认为传统的城市极化效应^①可以带来城市的繁荣,但相伴而生的是农村的老龄化、区域经济的落后、农民生活的贫困等问题,因此采取城乡一体化的方式,建立城乡联系的区域网络系统可以促进区域城乡经济共同增长。欧洲经济学者斯卡利特·爱泼斯坦与戴维·杰泽夫从第三世界国家的发展背景入手,认为它们大多沿袭西方发达国家经济发展模式,采取“城市偏向”的政策,忽视了乡村地区的发展,导致城市基础设施趋于紧张、城市贫民窟人口比例不断上升等城市病出现。因此,他们提出一个三维城乡合作模型。三维城乡合作包括乡村增长区域、乡村增长中心、城市中心,通过城乡之间的合作可以解决乡村与城市共同的贫困问题。法国的经济学家毕雪纳·南达·巴拉查亚提出通过发展小城镇,加强小城镇与乡村之间的联系,为城乡一体化发展提供基础,进而促进乡村发展。

近10年来,国外政府部门和理论界对城乡发展研究非常重视,目前的研究出现了两个新的趋向:一是将城乡发展与可持续发展联系起来进行研

^① 城市极化效应:指发达地区具有一种自我发展的力量促使城市带的发展水平梯度上升,在极化效应作用的同时,扩展效应也在起作用,从而使城市附近地区也得到不同程度的提升。

究；二是提出了发展中国家城乡互助的理念。Takeuchi 等日本学者（1998）认为城乡互动发展有助于农村自然景观的恢复，能使可持续的物流得到保证，由此提出了在城市边缘区、典型农村地区 and 边缘山区建立生态村的设想。2003 年 12 月，在摩洛哥马拉喀什举行的第二届 FIG（Fédération Internationale des Géomètres，国际测量师联合会）区域发展会议上，有关城乡互动发展与可持续发展的关系问题引起了极大关注。发展中国家城乡互助（urban-rural partnership）的理念也日益受到重视。2000 年 12 月，在肯塔基州法兰克福举行的家庭农场管理者委员会第二次年度会议上，发展中国家城乡互助的理念被正式提出。2000～2002 年期间，由芬兰农村政策委员会出资，Christer Bengs 教授主持的欧洲空间规划研究项目对区域和城乡互助进行了研究。

综上所述，国外发达国家和发展中国家的学者均对城乡发展做了一定的研究，但大多数是站在城市的角度研究城乡规划、发展、布局问题和以城市为中心的社会发展进步问题，没有将建立和谐的城乡关系纳入明确的分析框架，没有跳出城市并站在更加广阔的视野下研究城乡关系。关于城乡发展的内在机制和驱动因素，国外学者从体制改革、对外贸易、乡镇企业和小城镇的发展、农村工业化、基础设施的发展等方面作了详细的剖析，但这些研究并未完全概括影响城乡发展的内在因素，忽略了一些非制度因素（如历史文化意识形态等）对一国或地区城乡发展的影响，而且这些研究仅仅限定在定性层面，缺乏从定量层面对城乡互动发展与其驱动因素之间耦合机理的研究。为了使城乡朝着和谐、互助、可持续发展的方向发展，全面、深入地对各国城乡发展的内在机制、驱动因素、时空演变机制和规律等进行综合比较研究分析，总结各国城乡发展模式的经验教训，形成适合本国城乡发展的指导机制显得尤为迫切。

第二节 | 对国内城乡发展的研究模式和趋势的评述和讨论

国内城乡一体化理论自 20 世纪 80 年代中期提出以来，引起了学术界的广泛重视。城乡一体化的提出以我国典型的“二元社会”格局为出发点，因而对城乡一体化的概念阐释应从城乡两个系统的经济、社会、生态等方面出发，寻求一种城乡共同发展目标和模式。

从我国部分经济发达地区城乡一体化发展的实践来看,各地根据各自不同的具体情况采用了不同的城乡一体化发展的模式,其中较具代表性的主要有以下4种:珠江三角洲“以城带乡”的城乡一体化模式;上海“城乡统筹规划”的城乡一体化模式;北京“工农协作、城乡结合”的城乡一体化模式;以乡镇企业为连接点、以农业产业化为纽带的城乡互动发展模式,如苏南模式、宝鸡模式等。

国内学者主要围绕城乡一体化的概念、目标、战略、特征、动力机制与实现条件、阻碍因素和具体措施、标志以及模式等展开了研究,并对若干理论问题达成一些基本的共识。在研究内容上也趋向于具体化与系统化,已经不再笼统地谈论城乡一体化,而是从某一领域入手研究城乡一体化。在对城乡发展的动力机制的研究中,汤正刚(1995)认为“城区的经济辐射功能和‘市管县’的城市主导作用”是实现城乡协调发展的基本动力,并提出“以点带面”的都市区域化;石忆邵等(1997)分析了中心城市的极化效应和扩散效应,认为城乡一体化的动力是大城市的向心力和离心力;刘君德等(1997)分析了上海郊区的城市—乡村转型,认为“自上而下的扩散力机制”、“自下而上的集聚力机制”及“对外开放的外力机制”构成了上海郊区城乡转型的主要动力机制;孙自铎(1989)分析了城乡一体化的制约因素;陈之泉(1995)指出城乡一体化起步要具备的条件;崔文(1997)、吴永兴(1997)分别探讨了北京和上海的城乡关系,进而提出了一些具体的措施。一些学者对城乡一体化过程中的选址和布局也作了较深入的分析研究。

最近几年来,国内城乡互动发展研究出现了从理论转向实证的新趋向。曾磊等(2002)采用主成分分析法,对我国区域城乡关联发展的态势进行了评价,从宏观层面揭示了区域城乡关联发展的差异;战金艳等(2003)运用灰色关联分析法,构建了中国基础设施与城乡一体化关联度模型,对区域基础设施与城乡一体化发展的关联水平进行了定量分析;鲁奇等(2004)运用因子分析技术和 ArcGIS 的空间分析方法对重庆城乡关联发展进行了系统分析;李志强等(2006)采用模糊聚类分析法,对中部地区城乡统筹水平进行了分类与比较;朱允卫等(2006)采用协整检验法、Granger 因果分析法和脉冲分析法,对浙江省经济发展与城乡统筹互动关系进行了实证分析;修春亮等(2004)分别选取大连、长春和白城作为