

# 民國史料叢刊

119

張研 孫燕京 主編

政治 · 政權機構

臺灣民政第一輯

□ 大象出版社

K258.06

3

(119)

民國史料叢刊

119

張研  
孫燕京

主編

政治 · 政權機構

臺灣民政第一輯

**圖書在版編目(CIP)數據**

**總策劃** 耿相新

**責任編輯** 揚吉哲 王莉娜

**封面設計** 王

民國史料叢刊/張研 孫燕京主編  
—鄭州：大象出版社，2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I. 民… II. 張… III. 中國—近代史—史料—民國

NK258.06

中國版本圖書館CIP數據核字(2009)第022264號

**出 版** 大象出版社(鄭州市經七路25號 郵政編碼450002)

**網 址** www.daxiang.cn

**發 行** 大象出版社總發行部 電話：0371-63863551

**印 刷** 北京中獻拓方科技發展有限公司

**版 次** 2009年8月第1版 2009年8月第1次印刷

**开 本** 890×1240 1/32

**印 张** 15.25

**總定價** 180.00元

若發現印、裝質量問題，影響閱讀，請與承印廠聯系調換。

印廠地址：北京經濟技術開發區運成街甲6號

郵政編碼：100176 電話：(010) 67889166

民國史料叢刊

張研  
孫燕京 主編

政治·政權機構

此次來臺，不爲做官，而是爲人民謀福利，爲國家求建設，今後決本不撒謊，不偷懶，不揩油，臺灣民政第一輯責任心，六大信條行事，願與同胞共勉。

——陳長官四十年十月廿四日蒞臺抵達機場時廣播詞——



臺灣為我國東海之海中，學校之設，通關天成，帆船航行，經由深邃，扼太平洋之要衝，與長城，上  
海，香港，新嘉坡，孟加拉灣之中心。於歐海國，設為貿易之主要點。專主貿易者，不獨「臺灣」  
一詞，即「中國」一詞，亦當為我所操民族之名號，其割裂即為中國國防之敗除」。論者亦稱臺灣為「海島  
之堅壁」。此固為吾人所欲期于千里，然危急萬端，海疆利害，實堪顧念，以經濟價值言，則為世界東南一

此次來臺，不爲做官，而是爲人民謀福利，爲國家求建設，今後決本不撒謊，不偷懶，不揩油，及榮譽心，愛國心，責任心，六大信條行事，願與臺胞共勉！

陳長官卅四年十月廿四日蒞臺抵達機場時廣播詞

問張其義士，殊不知到此可歌可泣者，豈其古不能復。慨良闊而送今，歷五十一寒，久受日人統治，既無  
意發奮受辱抑，一念感以啟策，始於立身，繼於立業，擴輔滿庭，昭彰其心，力謀變化。故初履帝境者，未嘗不  
驚，驍犧交強之聲遠，是極之聞也。然當之利用，都市之建設，教育之普遍，莫不盡行，已進入現代化數  
治之際。然一加分析，則庶乎識路，而卒空故縱烟塵，苟存取，苟改毫端之精神體力，誠不吹噓為難。吁！



# 序

臺灣屹峙我國東南海中，崇山亘浸，港灣天成，帆檣幅輶，艦船深藏；扼太平洋之要衝，與長崎，上海，香港，馬尼刺，連成四邊形之中心，屏障海疆，蔚為軍事交通之主要據點。蔣主席曾昭示謂「臺灣澎湖與東北四省等地皆為保衛民族之要塞，其割裂即為中國國防之撤除」；論者亦舉海南島並稱為「海疆雙眼」。且全島處亞熱帶，沃野千里，物產豐饒，商運利便，貿遷頻繁，以經濟價值言，殆為我國東南一大倉庫。其關係於國族開發，與國際安寧者，實至鉅且大！

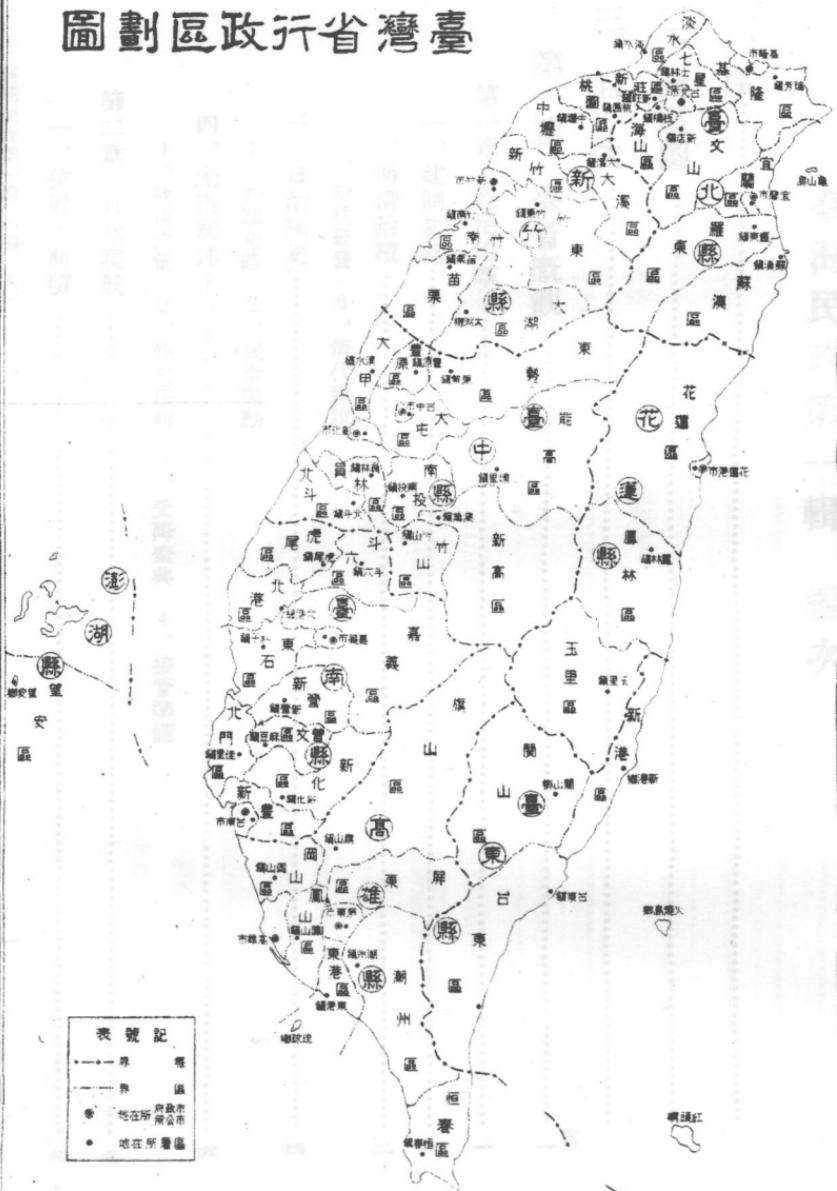
夷考史籍，遠溯秦漢，以迄宋明。臺灣之先為我漢族發見拓殖者，早有定論。乃歷明清二百年間之經營，而愈啟強隣覬視之野心，觀近世日本史家之不惜犧牲其學者忠實之人格，謬稱其祖先乘暖潮而來，襲入此島。迨甲午戰爭開始，日本政治家大隈重信等即高唱：「佔領臺灣」；是司馬昭之心，路人皆見，其處心積慮之深，伺隙攻驛之計，由來有自；從可知矣。今者同盟勝利，正義伸張，日本投降，暴力解除，我國根據開羅決議正式收回故土，我廣大臺胞，重歸祖國懷抱，淪胥之地，復見漢儀，此實曠代未有之盛事。不佞追隨陳長官暨諸同仁後，承乏民政，撫往瞻來，有不能已於言者。

當朱明之亡，臺灣乃延續對清抗戰之最後堡壘，而馬關締約，臺灣又為國人對日抗戰之最前哨站，其間孤臣義士，殊効偉烈，可泣可歌者，雖亘古不能泯。慨自割讓迄今，歷五十一年，久受日人統治，民族意識備受壓抑。日本殖民政策，專務粉飾外表，強制高壓，離貳民心，力謀同化。故初履臺境者，未察究竟，驟觀交通之暢達，農礦之開發，水電之利用，都市之建設，教育之普遍；莫不嗟訝其已邁入現代化政治之階。然一加分析，則原形畢露，無非蒙蔽禁錮桎梏採取，對我臺胞之精神體力，靡不吮竭膏髓。吁！

亦可痛矣！今故土重光，黑暗消逝，陳長官蒞治伊始，即揭橥施政要旨，以「三均政策」為鵠的，「三化政治」「六大信條」為實踐。民政範圍，包涵至廣，而實施準則，要不外此。分析言之，三民主義為建國最高原則，要求新臺灣之建設，對於恢復民族意識，扶植民主自治，實行民生增產，自為當務之急。陳長官所昭示教育均等者，即在求民族意識之普遍灌輸，工作機會均等者，即在求人民自治習慣之養成；醫療機會均等者，即在求民生暢遂與營衛充沛。臺省民風淳樸，勇敢耐勞，丁茲興復絕續之際，其昔日凜然於大義者，誠能擴而充之，助長郅治，殊未可量。誠如是，則真正三民主義新臺灣之建設，指日可成，而未來大同之境，亦必早臻實現。凡我臺胞，應知本省位於國門之前，所繫於國際觀瞻者至鉅；全國上下，屬望至殷。我六百萬臺胞，其應如何強固內附之向心力，一心一德，戮力發展經濟力量，進而充實祖國之富力，實企望之。

昔漢祖入關，除秦苛政，與父老約法三章，而鄧侯先收圖籍。誠以鑒往知來，取資至要。本處剏立未久，機構組織，尙待充實，事業展開，多屬草創。本書編輯，體例所昉，略循方志，第一篇綜述概觀，包括人文自然，示設治沿革，山川形勢，以正本省人士對國族之觀念。第二篇詳述接管實況，用存光復史料，而便異日攷覈。第三篇縷陳民政敷施，紀述實際工作，兼備同人參攷。另附錄本省單行重要法規及日本統治時代制政政策分析，藉使讀者瞭然先後異同，得獲攷查對照之助。其間各項圖表統計數字，力求新穎，儘可能搜集新資料，以備各層工作人員，獲得真切之瞭解與取資。今當首輯編纂成書，刊行有日，爰略述梗概，表其信念，以告我邦人君子。惟時間忽促，乖漏或所難免，倘海內賢達，進而匡正之，幸甚！

# 臺灣省行政區劃圖





# 臺灣民政第一輯 編次

一、序	一
二、政區圖	一
三、目次	一
第一篇 臺省概觀	一
第一章 政治沿革	一
一、建制史略	一
二、明清治績	一
1、明代經營 2、清代建設	一
第二章 日治痛史	一
1、割讓史略	一
2、民衆運動	一
第三章 光復紀述	一
1、收復決策 2、外交援助 3、受降盛典 4、接管準備	一
第二章 自然現狀	一
一、位置，面積	一

二、山岳，平原

三、河流，海岸

四、氣象，物產

1、氣溫 2、雨量 3、溫度 4、各種物產

### 第三章 人民，風俗

一、人民

二、風俗

1、服裝 2、飲食 3、居住 4、婚喪 5、娛樂 6、宗教

三、高山族生活

### 第二篇 接管紀述

#### 第一章 預定進行程序

一、接管步驟

1、省屬機關接管 2、各地方機關接管

二、工作進度

#### 第二章 接管實況

一、權力

1、機構 2、印信 3、文書案卷

二、人員.....七十

三、業務.....

1、接管與處理 2、歸納說明

四、物資.....

1、省機關與各州廳 2、省機關接收部份之類值

### 第三篇 施政實況

第一章 總述.....九一

一、施政綱領.....九一

二、行政組織.....一〇四

第二章 地方行政.....一一三

一、劃定區域.....一二三

二、建立機構.....一二一

三、籌設民意機關.....二二七

1、公民宣誓登記 2、公職候選人檢覈 3、區鄉鎮民代表選舉 4、縣市參議員選舉

5、省參議員選舉 6、舉辦縣市參議會秘書法令講習 7、頒訂選舉法規

四、辦理山地行政.....二二〇

1、招訓山地行政人員 2、設立山地鄉村衛生所 3、辦理山地農業講習所 4、考察山地行政

五、推行戶政工作	一三
六、辦理臺胞恢復姓名	一九
七、訓練民政幹部	二三
八、一般行政	二五
1、閭行工作分層負責	一
2、督辦地方吏治	二
3、推行公民訓練	三
4、調查編訓壯丁	四
5、舉辦	五
6、組織地方自治協會	六
第三章 社會行政	一七
一、整理組織人民團體	一七
二、辦理旅外臺胞歸省事項	一九
三、協助尋覓盟軍失蹤陣亡人員	二〇
四、整理合作組織	二七
五、舉辦社會救濟	二七
第四章 衛生行政	二七
一、改組各地醫療機構	二七
二、推行公醫制度	二九
三、登記衛生人員	三一
四、禁絕鴉片	三一

五、管理成藥	一九
六、辦理海港檢疫	二九
七、籌設衛生試驗所	三九
八、籌設製藥特種股份有限公司	四九
第五章 土地行政	五九
一、地政沿革	六九
二、工作概述	七九
1、公有地，私有地	八九
2、圖籍	九九
3、確定地權	一〇九
4、申報房地價	一一九
5、征收都市土地	一二九
6、創辦	一三九
7、提倡合作農場	一四九
三、設置土地整理處	一四五
第六章 水利，營建	一五六
一、河堤堰圳	一五六
二、水權登記	一五六
三、城市營建	一五六
四、改正街道名稱	一五六
五、住宅營圃	一五六

## 第七章 日僑管理

### 一、管理工作

- 1、管理組織 2、限制遷移 3、實施調查 4、核定留遣

### 二、遣送工作

- 1、遣送機構 2、分區督導 3、編組辦法 4、集中日程 5、輸送聯絡 6、兩項檢查  
7、給養事項 8、宣導實況 9、遣送人數

### 三、善後處置

- 1、殘餘日僑管理 2、留用日僑管理

## 附

### 錄

#### 一、本省重要法規彙輯

一 行政法規	二
二 自治，民意	三
三 戶政法規	四
四 一般法規	五
五 人民團體法規	六
六 合作組織	七
七 衛生法規	八
八 土地法規	

一七

一〇一

二三

二四

二五

二六

二七

二八

二九

三〇

三一

三二

三三

三四

三五

三六

三七

三八