



当代中国 参政党建设研究

魏晓文等 / 著



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

国家社会科学基金项目优秀成果

当代中国参政党建设研究

魏晓文 等著

 中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

责任编辑 张克敏 贾 俊
版式设计 李 灵
责任校对 王洪霞
责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国参政党建设研究/魏晓文等著. —北京: 中共中央党校出版社, 2009. 11
ISBN 978-7-5035-4181-0

I. 当… II 魏… III. 民主党派-党的建设-研究-
中国 IV. D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 153688 号

中共中央党校出版社出版发行
社址: 北京市海淀区大有庄 100 号
电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)
邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京鑫海金澳胶印有限公司印装

2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月第 1 次印刷
开本: 700 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张: 21.625
字数: 354 千字
定价: 39.00 元

序

中国特色政党制度中的参政党，是世界上独具特色的政党类型，也是我国政党制度独创性的一个重要体现。面对21世纪错综复杂的世情、国情和党情，“建设一个什么样的参政党、怎样建设参政党”，对参政党建设进行深入、系统地研究，建构和完善社会主义初级阶段参政党建设理论，成为参政党必须面对和解决的一个与时俱进的重大课题，也是巩固、发展中国共产党领导的多党合作制度的急切呼唤。

纵观我国政党制度的研究，近年来理论界和学术界对执政的中国共产党的研究较为充分，从中国共产党执政方略、执政理论、执政能力等方面就加强执政党的建设提出了许多真知灼见，有大量学术成果问世。参政党建设研究则方兴未艾，研究日趋规范。从民主党派史研究到参政党建设研究，研究视角更加丰富；从中国共产党、民主党派到理论界、学术界，研究主体更加多样；从论述参政党的基本原理、考察参政实践与理论发展到强调加强自身建设，研究正在从感性认识、零散经验，趋向对理论体系和客观规律的升华；对参政党的独立研究相对较多，但从巩固执政基础、加强执政党的建设角度开展的参政党建设研究则相对薄弱。

由大连理工大学马克思主义学院魏晓文教授主持的国家社科基金项目的研究成果《当代中国参政党建设研究》一书，是一部立足中国特色政党制度、以执政党的建设和参政党建设相结合为切入点、从整体上系统研究参政党建设的理论专著。2009年初在由全国哲学社会科学规划办公室组织的国家社会科学基金项目成果验收中，该项目成果被鉴定为优秀。

全书站在中国政党制度的全局高度，以加强中国共产党执政能力、巩固执政基础为切入点，对与中国共产党长期合作共事的民主党派所扮演的政治角色的发展变化作了历史考察，分析、概括了

中国特色社会主义政党制度——中国共产党领导的多党合作制度的发展历程、框架、基本功能与特色等，从宏观上论述了参政党在当代中国政党制度中的地位与作用，从而使参政党建设研究在中国特色社会主义政党制度的大背景下、在构建和谐政党关系的大前提下以独特的视角展开。

全书重点研究了参政党建设的一般理论和自身建设的基本原理，构建起参政党建设的理论框架，研究具有系统性。一般理论方面，重点分析了参政党的性质及基本特征、参政党的定位，阐述了参政党与执政党之间的关系及其关系的构建原则、双方的合作机制及合作的主要特点；以巩固执政基础为着眼点，阐明了参政党建设与执政党建设相互促进的内在关系，分析了参政党建设的必要性、重要性、特殊性，阐述了加强参政党建设是提高中国共产党执政能力的重大课题。参政党自身建设的基本原理方面，论述了参政党建设目标体系、重要原则和基本要求；在系统总结参政党建设经验的基础上，阐述了参政党建设的途径与方法，在参政党建设的系统工程中论及了思想、组织、制度等参政党建设的基本内容，将实践和理论上都极具时代性的能力建设引入其中，对参政党建设的薄弱环节——理论建设进行了尝试性的探索和研究，提出理论建设是前提，思想建设是核心，组织建设是基础，制度建设是保障，参政能力建设贯穿于上述建设的全过程，形成了一个参政党建设理论体系的有机整体，以期为建设理论上成熟、思想上清醒、政治上坚定、组织上巩固、制度上健全和充满活力的适应新世纪新阶段要求的参政党提供理论参考。

全书紧紧围绕新世纪新阶段“建设一个什么样的参政党 and 怎样建设参政党”这一条主线，从历史学、政治学、社会学等多个学科、从政党制度和政党关系及参政党自身等多个视角、从一般理论与基本原理多层面、从历史与现实及未来多维度，运用宏观与微观相结合、普遍与特殊相结合、理论与实践相结合等多种方法开展研究，注重把握好坚持我国政党制度的总格局与加强参政党建设的联系，把握好执政党与参政党同一性与差异性的关系，把握好一般政党理论与我国政党制度及参政党特殊性的关系，把握好参政党建设

理论研究与参政党建设实践的关系，分析存在问题，有针对性地提出对策和思考，对参政党的发展趋势及未来走向进行了富有前瞻性的探索，对参政党政治、经济、文化、社会“四位一体”的综合功能的开发与优化进行了深层次的挖掘与展望，全书凸显出研究的综合性特色。

理论联系实际，史论结合，资料详实是全书的又一亮点。书中不仅体现了中共十七大、《中国的政党制度》白皮书、2007年底各民主党派新一届全国代表大会、《全国统一战线理论研究成果蓝皮书》以及2009年3月召开的“两会”的最新精神，遵循了1989年《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》和2005年《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》的要旨，还发挥课题组优势，在研究中特别注意追溯历史根源，把握历史规律，总结历史经验，挖掘了建国后到改革开放前中国共产党不同历史时期的相关资料文献，整理吸纳了各民主党派纲领、宣言、党章、决议及其领导人著述中的思想观点，将理论界的最新研究成果融入到课题研究中，增强专著的思想性、科学性和学术性。

该书从创作到付梓历时4年，是作者在参政党研究领域多年钻研、积累、总结、吸收、锤炼、升华的结晶，也是他们以自身的努力推动政党建设理论研究向纵深发展作出的贡献，相信随着本学科研究的进一步深入，将会吸引更多有志于政党研究的同仁们一起努力，将会有更多更好的参政党建设的研究成果问世。

甄小英

2009年6月

目 录

绪 论	(1)
一 参政党建设研究的重要意义	(1)
(一) 研究的理论意义和学术价值	(1)
(二) 研究的现实意义和实践价值	(6)
二 参政党建设研究现状与展望	(8)
(一) 关于参政党建设的必要性、目标和原则	(8)
(二) 关于参政党建设的基本内容	(9)
(三) 参政党建设研究中存在的问题及展望	(14)
三 本书的体系结构与研究特色	(17)
(一) 本书的体系结构	(17)
(二) 本书的研究特色	(20)
 第一章 当代中国政党制度与参政党地位及作用	(23)
一 中国政党的产生及其演变	(23)
(一) 中国政党制度的产生与影响	(23)
(二) 中国共产党的历史作用与执政地位的确立	(30)
(三) 民主党派的历史演变与向参政党转型	(33)
二 当代中国政党制度的确立与发展	(43)
(一) 多党合作思想的形成	(43)
(二) 《共同纲领》为多党合作制度提供法律依据	(46)
(三) 共产党领导的多党合作政治框架与运行机制	(47)
(四) 多党合作制度在新时期的逐步完善	(50)
(五) 当代中国政党制度的特色	(58)
三 参政党的政治定位和主要功能	(60)
(一) 参政党的政治定位	(60)
(二) 参政党的主要职能与基本功能	(63)
 第二章 参政党与执政党关系的构建原则与合作机制	(70)
一 参政党的基本特征	(70)

(一) 由阶级联盟到政治联盟的演变	(70)
(二) 接受共产党领导并通力合作的亲密友党	(72)
(三) 进步性与广泛性相统一	(74)
(四) 致力于中国特色社会主义事业的参政党	(76)
二 参政党与执政党关系构建原则	(78)
(一) “十六字方针”的基本原则	(78)
(二) 参政党与执政党关系的体现	(83)
三 参政党与执政党的合作机制	(88)
(一) 合作的政治基础	(88)
(二) 合作的基本内容和运行方式	(90)
(三) 合作的主要特点	(97)
 第三章 加强参政党建设是中国共产党执政能力建设的重大课题	(100)
一 新世纪对参政党建设提出时代课题	(100)
(一) 国际国内环境的新变化 对参政党建设提出新挑战	(100)
(二) 中国共产党加强执政能力建设新部署 对参政党建设提出新课题	(102)
(三) 民主党派自身的新变化 对参政党建设提出新要求	(104)
二 参政党建设的现状及影响要素分析	(105)
(一) 参政党建设的现状	(106)
(二) 影响参政党建设的若干要素及原因分析	(114)
三 参政党建设与执政党建设互相促进	(118)
(一) 坚持二者建设的同一性	(118)
(二) 区别二者建设的差异性	(122)
(三) 把握二者建设的联系性	(126)
四 参政党建设对执政党建设的重大影响	(129)
(一) 参政党建设有利于扩大执政党的执政基础	(129)
(二) 参政党建设有助于共产党实现科学执政、民主执政、依法执政	(130)
(三) 参政党建设有利于提高执政党的执政绩效、实现执政目标	(132)
(四) 参政党建设有助于执政党跳出政党兴衰周期率，永葆先进性	(134)

第四章 参政党建设的目标原则与基本要求	(136)
一 参政党建设的目标	(136)
(一) 参政党建设目标的提出	(136)
(二) 参政党建设目标的基本内涵	(138)
二 参政党建设的重要原则	(141)
(一) 接受中国共产党的领导	(141)
(二) 发扬社会主义民主	(143)
(三) 体现政治联盟特点	(144)
(四) 体现进步性和广泛性相统一	(144)
三 参政党建设的基本要求	(145)
(一) 新世纪的形势要求	(145)
(二) 参政兴国的使命要求	(146)
(三) 政治交接的发展要求	(148)
(四) 多党合作的政治要求	(149)
第五章 参政党的理论建设	(152)
一 参政党理论建设的战略意义	(152)
(一) 加强参政党理论建设是马克思主义政党学说和多党 合作制度的内在需要	(152)
(二) 加强参政党理论建设是时代发展的迫切需求	(153)
(三) 参政党理论建设是加强参政党自身建设的理性需要	(154)
二 参政党理论建设的历史发展与实践探索	(155)
(一) 民主党派早期理论探索	(155)
(二) 向参政党转换——中国共产党关于民主党派性质与 地位的初步认识	(160)
三 新时期参政党理论建设的发展与成就	(164)
(一) 参政党理论建设在党的第二代中央集体领导时期的 新发展	(165)
(二) 参政党理论建设在党的第三代中央集体领导时期的 新突破	(167)
(三) 参政党理论建设在新一届党中央集体领导下的新 成就	(169)
四 当前参政党理论建设存在的主要问题	(175)
(一) 参政党的理论建设主动意识不强,理论建设尚未	

形成体系	(175)
(二) 参政党理论建设中缺乏自身特色	(176)
(三) 参政党理论建设队伍有待加强, 理论建设与其历史 地位和政治角色不适应	(176)
五 进一步加强参政党理论建设的基本思路	(177)
(一) 坚持同一性, 把握差异性, 深入研究参政党理论 建设的基本规律	(178)
(二) 实现参政党理论研究范式的转换, 推动参政党的 理论创新	(178)
(三) 加大力度构建参政党理论建设的科学机制	(180)
 第六章 参政党的思想建设	(182)
一 思想建设是参政党建设的核心	(182)
(一) 增强对建设中国特色社会主义的共识	(182)
(二) 提高贯彻执行基本路线和基本纲领的自觉性	(183)
(三) 深化对参政党地位、性质和历史使命的认识	(184)
(四) 为巩固和发展同共产党团结合作奠定坚实的思想 基础	(185)
二 民主党派的思想演变	(186)
(一) 组建时期的思想倾向	(186)
(二) 参政初期的思想状况	(193)
(三) 新时期的思想变化	(200)
(四) 现阶段的思想动态	(203)
三 民主党派思想建设的主要内容	(208)
(一) 加强政治引导	(208)
(二) 培育优良品德	(214)
四 研究探索参政党思想建设的有效途径	(217)
(一) 把握思想建设的核心 找准思想建设的重点	(217)
(二) 建立健全思想建设的各项制度	(218)
(三) 坚持自我教育与组织培训相结合	(219)
(四) 理论学习与参政议政的实践相结合	(220)
(五) 深入细致的思想政治工作与解决实际问题相结合	(220)
(六) 与时俱进, 开拓创新, 创建思想教育新载体	(221)

第七章 参政党的组织建设	(223)
一 参政党组织建设的主要任务和基本特征	(223)
(一) 参政党组织建设的主要任务	(223)
(二) 参政党组织建设的基本特征	(224)
二 参政党组织的战略意义	(226)
(一) 组织建设是参政党建设的基础	(226)
(二) 组织建设是建设新世纪参政党的需要	(227)
三 参政党的组织基础	(229)
(一) 民主党派的组织沿革	(229)
(二) 新世纪的组织调整	(235)
四 参政党组织建设的主要内容	(239)
(一) 努力建设高素质的领导班子	(239)
(二) 做好参政党的组织发展工作	(245)
(三) 加强参政党的机关建设	(247)
(四) 搞好参政党基层组织建设	(251)
五 新世纪参政党组织建设面临的新课题及对策思考	(254)
(一) 坚持“三个为主”，注重质量，保持特色	(254)
(二) 以“政治交接”为主线，组织发展与后备干部队伍 建设相结合	(256)
(三) 巩固基础，提高素质，加强组织建设	(257)
第八章 参政党的制度建设	(259)
一 制度建设是参政党建设的保障	(259)
(一) 制度建设是参政党根本性、长期性、保障性的建设	(259)
(二) 制度建设是参政党增强内驱力、凝聚力、生命力的 保障	(260)
(三) 制度建设是建设适应新世纪要求的参政党的迫切需要	(261)
二 参政党制度建设基本原则	(262)
(一) 坚持系统性原则	(262)
(二) 把握方向性原则	(263)
(三) 民主集中制原则	(263)
(四) 坚持党派特色与学习借鉴相结合的原则	(264)
(五) 突出制度的程序性和可操作性原则	(264)
三 参政党制度建设的基本内容	(265)

(一) 参政党的组织制度	(265)
(二) 参政党的领导、决策制度	(266)
(三) 参政党的工作运行制度	(267)
(四) 参政党的选举制度	(272)
四 进一步加强参政党制度建设的基本思路	(273)
(一) 把制度建设与建立健全参政党机制结合起来	(273)
(二) 突破薄弱环节,把握参政党制度建设的着重点	(274)
(三) 正确处理制度建设与其他方面建设的关系	(276)
(四) 及时总结经验,不断推进参政党制度建设	(277)
(五) 为参政党制度建设创造良好的条件	(277)
第九章 参政党的能力建设	(279)
一 参政党能力建设的外部动因与内在动力	(279)
(一) 世界政党的发展变化对参政党能力建设提出新挑战	(279)
(二) 国内改革开放带来的发展变化对参政党能力建设 提出新课题	(281)
(三) 参政党能力建设的内在动力	(284)
二 参政党能力结构及其功能分析	(287)
(一) 参政党能力的界定	(287)
(二) 参政党能力要素的构成及其功能分析	(290)
(三) 参政党能力建设与执政党能力建设相辅相成	(296)
三 参政党能力建设基本经验和存在的主要问题	(298)
(一) 参政党能力建设的基本经验	(298)
(二) 参政党能力建设中存在的主要问题	(301)
四 进一步加强参政党能力建设的对策措施	(303)
(一) 共产党要不断加强体制与制度建设,优化参政环境	(303)
(二) 参政党要不断强化参政能力,加强理论建设和理论 创新	(304)
(三) 参政党要以提高能力为重点,健全制度完善机制	(306)
(四) 参政党要以提高能力为目的,不断创新工作理念 和方法	(308)

第十章 参政党的发展趋势与未来走向

一 参政党的政党意识逐渐增强,社会政治影响力将日趋提高	(310)
-----------------------------------	-------

(一) 随着参政党建设理论的建立和完善, 参政党对自身的定位将更明确	(310)
(二) 参政党履行职能的领域和渠道将进一步拓宽, 形式将更加多样化	(312)
二 参政党的政治诉求逐渐彰显, 对社会民主进程产生积极影响	(313)
(一) 参政党的代表性逐渐增强, 表达不同阶层群体日益增多的诉求	(313)
(二) 在推动政治决策科学化、民主化中将发挥重要作用	(315)
(三) 在构建社会主义和谐社会进程中拥有广阔空间和独特优势	(316)
三 参政党的参政能力逐渐提高, 将促进政治文明建设不断发展	(317)
(一) 参政党的政治把握能力、与执政党的合作共事能力不断提高	(317)
(二) 参政党的参政议政、民主监督职能将进一步强化	(318)
四 参政党整体素质逐步提高, 制度化、规范化和程序化建设将进一步深化	(320)
(一) 参政党组织发展和整体素质呈现逐步提高的态势	(320)
(二) 参政党制度化、规范化和程序化建设将进一步深化	(321)
五 参政党在对外交流和推动祖国统一大业中的作用将日益突出	(322)
(一) 发挥参政党“侨”、“海”特色, 多方开拓对外交流新渠道	(322)
(二) 反独促统, 增强民族凝聚力, 具有其他群体无可替代的作用	(323)
六 参政党“四位一体”的综合功能将得到进一步的开发与优化	(324)
(一) 坚持参政党纲, 政治领域功能将进一步优化	(324)
(二) 落实科学发展观, 经济领域功能将得到进一步开发	(326)
(三) 发挥进步性与广泛性, 社会整合功能将进一步优化	(327)
(四) 发挥人才资源优势, 文化领域功能将进一步开发	(328)
参考文献	(331)
后 记	(333)

绪 论

政党是现代政治生活的重要支柱。政党制度是现代民主政治的重要组成部分。中国实行的政党制度是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,它是在长期革命、建设和改革实践中形成和发展起来的具有中国特色的社会主义政党制度,是适合中国国情的一项基本政治制度,是中国社会主义民主政治的重要组成部分。参政党是中国特色社会主义政党制度中的一个全新的政党概念。新世纪新阶段,时代的发展和历史的变化,中国和谐社会的建设,社会主义政治文明的推进,社会主义民主的弘扬,不断完善的中国共产党领导的多党合作制度,为参政党的建设提供了前所未有的良好机遇,也对全面加强参政党建设提出了更高的要求。“建设一个什么样的参政党,怎样建设参政党”,成为 21 世纪中国政党建设总格局中需要关注的重要内容和亟待完成的历史任务。

一、参政党建设研究的重要意义

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是当代中国的一项基本政治制度,由历史因素所决定,因现实需要而存在。巩固和发展多党合作的政治格局和最广泛的爱国统一战线,是一个十分重要的理论问题,更是一个十分紧迫的现实问题。在总结参政党建设实践的基础上,围绕在新世纪如何加强参政党建设,形成和构建参政党建设理论,把参政党建设推向一个更高的层次,既是时代向各民主党派提出的迫切要求,也是中国共产党领导的多党合作制度和民主党派自身发展的急切呼唤。无论从理论上还是从实践上看,加强参政党建设的研究,都具有重要的现实意义和价值。

(一) 研究的理论意义和学术价值

1. 加强参政党建设研究是建构和完善社会主义初级阶段参政党建设理论的需要

参政党建设应有科学的概念、范畴和原理,有比较系统的理论,这样才能使其自身建设更加自觉、有序和规范。参政党建设理论以我国各民主党派为其特定研究对象,就其学科性质而言,属于政治学中政党学或政党理论的一个分支学科。它研究的内容和范围主要是参政党在理论、思想、组织、制

度、能力等各个方面的自身建设问题,研究的重点是参政党建设的规律和一般原则。

从政党的存在历史看,我国各民主党派已有大半个世纪的发展实践,但是,明确为中国特色社会主义政治格局中的参政党,其发展历史只有20年。在新世纪新阶段,面对当代世界政党兴衰成败的经验教训,面对国内繁重的现代化建设任务和经济社会发展中存在的一些突出矛盾和问题,执政的中国共产党站在时代和战略的高度,提出了加强党的执政能力建设的重大课题,中国共产党党建理论更加成熟。参政党建设也有了开拓性的进展,探索出许多好的做法,积累了许多宝贵的经验,为理论研究奠定了良好的实践基础。但是,从总体上看,参政党建设的理论研究还比较薄弱,尚未形成内在联系紧密的比较完整的科学理论。

对参政党建设进行深入、系统地研究,建构和完善社会主义初级阶段参政党建设理论,是一个十分重要的课题。从一定意义上讲,参政党建设水平的提高,既取决于自身建设实践的发展,也取决于自身建设理论研究所达到的程度和水平。深入细致而又全面系统地研究参政党的建设经验和规律,研究参政党在参政实践中应该遵循的参政理念、应该健全的参政机制和参政方式、应该加强的参政能力、应该巩固的参政基础、应该营造的参政环境等问题,系统地探讨参政党理论建设、思想建设、组织建设、制度建设、能力建设的一系列基本原则、基本规律、基本方式和方法,努力构建科学的参政党建设理论体系,不断推进理论创新,用理论研究的成果指导参政党继续坚持走中国特色社会主义政治发展道路的实践,是执政党和参政党义不容辞的共同责任。特别是在改革开放后的30年的历程中,在参政党建设中存在的大量思想上的困惑和实践中的疑难问题,迫切需要得到理论上的系统解答,需要掌握参政党建设的规律来指导参政党建设的实践,提升参政党的政党意识,使参政党能更加客观、科学、准确地认识和把握党性、党情,科学地总结党的历史、判断党的现状、把握党的未来,阐明党的发展规律,为认识和处理党建问题提供科学的价值判断标准。

2. 加强参政党建设研究是完善和发展多党合作理论的需要

中国共产党领导的多党合作制度,即当代中国政党制度,是中国特色政治制度的核心组成部分。当代中国政党制度既不同于一党制、两党制,也不同于由几个党联盟执政的多党制。它是在中国的大地上、从历史的发展中生长出来的完全新型的政党制度。我国多党合作和政治协商制度体现了我国社会主义民主政治的本质要求,突出团结、民主、和谐的精神,具有合作、参与、协商的特点,有利于最大限度地统一思想、凝聚力量、集中智慧,符合

全国各族人民的根本利益,符合中国特色社会主义事业的发展要求。这一制度坚持统一领导与广泛民主、富有效率与充满活力的有机统一,体现我国社会主义政治制度的特点和优势,有利于扩大公民有序政治参与,畅通和拓宽社会利益表达渠道,保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权,维护和实现最广大人民的根本利益。在我国实行这一基本政治制度,既能够为巩固共产党的领导核心地位、维护国家政权的长期稳固提供保证,又能够充分吸纳各方面的意见,集中全国人民的意志和力量,使国家政治体制通畅地运行。在共产党领导的多党合作中,一党领导而不专制,多党合作而不争斗,互相监督而不反对。因此,共产党领导的多党合作制是世界政党制度中一个独特的新的类型,是中国人民的一项创造,在世界各国政党制度中独树一帜,它既不是共产党一党专政,也不是像西方国家那样搞多党竞争。“共产党领导,多党派合作,共产党执政、多党派参政”,是我国政党制度区别于西方多党制的显著特征。在世界政党发展史上,出现了以参政为目的而活动的政党,这是一种新现象,它给政党增添了新含义。

新世纪新阶段,随着全球化进程的发展和国际局势的变化,在我国全面建设小康社会、构建和谐社会和社会转型的深刻变化中,新的实践给多党合作制度注入了更加丰富、更加深刻的内涵。但是也应看到,我国政党制度理论体系还不完备,一些人往往用西方政治制度、政党制度的理论体系作为参照系,来看待和评价我国社会主义政党制度,这对我国多党合作的实践必然造成一定的负面影响。参政党要从巩固和发展我国多党合作事业的战略要求出发,抵御西方敌对势力政治意识、价值观念的渗透,加强对我国政党制度的基础理论研究,在认真总结经验的基础上,形成科学的、系统的理论体系,用于指导多党合作的实践,为多党合作事业持续发展奠定坚实的理论基础。

多党合作是以合作对象的存在为前提的,中国共产党作为执政党,民主党派作为参政党,其自身建设不仅关系到各政党本身的存在和发展,而且直接关系到中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的巩固和发展。政党的建设问题不是一党一派的私事,而是事关国家和民族发展的前途与命运的大事。参政党建设与中国特色政治制度和政党制度的坚持与完善休戚相关。加强参政党建设,是坚持和完善中国共产党领导的多党合作制度不可或缺的重要内容。参政党建设理论是多党合作理论不可或缺的有机组成部分。总结我国多党合作和政治协商长期的实践经验,构建较为系统的理论体系,可以为发展多党合作制度提供坚实的理论支持。在学术上可以弥补多党合作研究与参政党参政能力建设研究相互脱离之不足,从民主政治发展理论、政党关系理论、政治文明建设理论以及中国特色政治发展道路等多维视角认识多党合

作和参政党的参政能力建设的内在关系,认清中国政党制度的显著特点,完善和发展多党合作理论。

3. 加强参政党建设研究是加深对执政党建设与参政党建设互相促进内在规律认识的需要

政党关系是我国政治领域中带有全局性的重大关系。当代中国政党制度下的政党关系集中体现为中国共产党与各民主党派之间的关系,具有政治关系中的领导与接受领导关系、政权关系中的执政与参政关系、政党关系中的亲密友党关系等多重化党际关系的特点。在我国多党合作中,执政党与参政党是一种互相依存、互相作用、相辅相成、相得益彰的互动关系。共产党执政和民主党派参政具有共同的政治方向、奋斗目标、思想基础和历史使命。这种同一性,是共产党执政与民主党派参政关系稳定和谐发展的政治基础,也是齐心协力推进共同事业发展的重要保证。共产党执政和民主党派参政的目标任务相同,但性质和特点不同,角色定位不同,在国家政权建设和政府工作中的优势和作用也不同。这种差异性,是由我国政党制度的性质和特点决定的,由共产党与民主党派的性质和相互关系决定的,也是共产党与民主党派在国家政权和政治生活中地位和作用的客观反映。执政和参政虽然具有不同的性质和特点,但都是政权建设、政府工作和社会主义事业中不可缺少和不可分割的两个方面。两者互为条件、不可偏废,相互联系、不能分割,相辅相成、相得益彰。以上异同点决定了中国共产党和各民主党派在自身建设中既可以互相学习、互相借鉴、互相促进,又必须结合各自的实际,突出自己的特点,有所侧重。

在政党建设的理论形态上,执政的中国共产党建设的理论已形成为一门比较完整的学科;而作为参政党的各民主党派自身建设理论还处于探索阶段。与中国共产党成熟的党建理论和自觉建设的责任意识相比,中国的参政党自觉建设的责任意识尚待加强,党建规律尚待挖掘和总结,党建理论尚待系统构建。参政党建设研究的开展和深入,为参政党建设构建起较为系统的理论体系;将已有的建设经验总结、归纳、提升到规律的理论层面,有利于加深对执政党建设与参政党建设互相促进内在规律的认识;有利于在把握执政党与参政党差异性的基础上,认清执政党和参政党的一致性,分辨各党派间的差异性与同一性;有利于准确把握在当代中国政党关系格局中,中国共产党居于领导地位的执政党地位和各民主党派自觉接受中国共产党领导、与中国共产党通力合作、致力于中国特色社会主义事业的参政党地位;有利于准确把握政治关系中中国共产党与民主党派之间的领导与接受领导关系;有利于准确把握中国共产党与各民主党派在政权关系中的执政与参政的关系;有利