

中国经济体制改革杂志社主编

全球100名专家献策中国改革

GLOBAL 100 TOP EXPERTS  
OFFER SUGGESTIONS  
ON CHINA'S REFORM

# 第二次 革命

90

85

80

75

70

政治卷



中国长安出版社

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS  
金耀基紀念專書 香港與中國改革

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS  
CHINESE UNIVERSITY PRESS  
UNIVERSITY OF TORONTO PRESS

# 第三次 青年革命

金耀基紀念專書

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

中国经济体制改革杂志社主编

全球100名专家献策中国改革

GLOBAL 100 TOP EXPERTS  
OFFER SUGGESTIONS  
ON CHINA'S REFORM

# 第二次 革命

政治卷

中国长安出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

第二次革命：全球 100 名专家献策中国改革/中国经济体制改革杂志社  
主编. —北京：中国长安出版社，2010.4

ISBN 978-7-5107-0157-3

I. ①第… II. ①中… III. ①改革开放-中国-文集 IV. ①D61-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 064078 号

**第二次革命：全球 100 名专家献策中国改革**  
中国经济体制改革杂志社主编

---

**出版：**中国长安出版社

**社址：**北京市东城区北池子大街 14 号 (100006)

**网址：**<http://www.ccapress.com>

**邮箱：**[ccapress@yahoo.com.cn](mailto:ccapress@yahoo.com.cn)

**发行：**中国长安出版社 全国新华书店

**电话：**(010) 65281919 65270433

**印刷：**北京博图彩色印刷有限公司

**开本：**1/16

**印张：**75.25

**字数：**940 千字

**版本：**2010 年 5 月第 1 版 2010 年 5 月第 1 次印刷

**印数：**1-10, 000

---

**书号：**ISBN 978-7-5107-0157-3

**定价：**158.00 元 (全三卷)

# 第二次革命

SECOND REVOLUTION



## 目录

### 改革新期待

30年前的第一次思想解放运动，突破了“两个凡是”的思想禁锢，中国从此离开了僵化的计划经济体制，以“摸着石头过河”的勇气走上了改革开放的征途。1992年的第二次思想解放运动，制止了“左”的思想回潮，确立了建立社会主义市场经济体制。30年后的第三次思想解放运动是否已经启动？如果启动，那么这次思想解放运动是继续完成“上半场”的改革开放，还是明确改革开放的另一个主要目标，即建立社会主义民主政治体制，从而开始改革开放的“下半场”？

- 002 细节中的政治文明 / 辛 鸣
- 010 互联网推动中国社会转型 / 张小山
- 017 感受法治的力量 / 傅达林
- 027 中国竞争力新排名 / 董 迎
- 033 改革中的世界大国 / 东方更夫

### 下一步改革的动力与方向

改革开放30年来，我们积累了巨大的经济成就，但同时也成

功制造了一个政治消费品不能充分投入的市场消费。十七大报告指出：“解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝，改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力，科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求。”新一轮改革的“四大转向”是：从结构性改革到体制性改革；从增量改革到存量改革；从“单一式改革”到“共享式改革”；从“人治改革”到“法治改革”。着力点在于市场取向的经济改革，民主取向的政治改革，民生取向的社会改革。

- 040 消费社会的精神生活匮乏与改革困境 / 任剑涛
- 046 思想解放 永无穷期 / 周瑞金
- 052 解放思想的新任务：走向民权政治 / 魏甫华
- 059 全面深化改革的三个着力点 / 郑新立
- 065 改革出现“四大转向” / 杜正艾

## 让权力为善而不作恶

权力是一个人或更多的人在一种共同活动中违反参与同样活动的其他人的意志而实现自己意志的一种能力。它具有两面性：一方面它是社会的必须，另一方面它是社会的威胁。两千多年的专制社会，在中国形成了权力至上的传统。在权力崇拜的社会，权力一旦进入市场，就成了极其昂贵的商品。为了防止权力对社会的威胁，使其为善而不作恶，就需要对权力进行必要的制衡。

- 072 阶层和谐是社会和谐的根本 / 杨继绳
- 077 “权力市场经济”中的不公平交易 / 杨继绳

081

086

090

096

106

113

120

125

128

133

---

140

- 147 “人民”？要“人”不要“民” / 杨继绳
- 151 翟城米氏父子的乡村自治之梦 / 罗丹妮
- 154 赵坝“农民议会”力促村民自治 / 高新军
- 160 联户代表制：激活村治神经末梢 / 杨子云
- 166 乡村社会的“弱政”与“刁民” / 陈文胜
- 169 上地西里小区“自治新试验” / 韩雪
- 176 乡村文化建设与社会和谐 / 高永建
- 181 “两会”改革之路这五年 / 张小山
- 189 农民人大代表比例与其收入周期的相关性 / 时寒冰
- 192 改进人大代表名额分配制度 / 赵晓力
- 200 认真对待议事规制 / 全宗锦

## 基层民主新动向

民主是一个陀螺，它只有像陀螺那样运转起来才有意义。说民主像个陀螺，除了强调民主运转起来的程序和机制外，还强调民主也像陀螺一样，需要推动力和技巧。推进民主政治同样需要技巧，特别重要的是要顺应民心，借助时势，循序渐进，增量发展。民主就像一个旋转的陀螺，重要的是旋转的过程。离开了这个旋转的过程，民主政治这个陀螺就会倒下，个人的权利就无从谈起。

- 204 仪征“乡官”民提名 / 杜珂 茆同凤



- 214 变“相马”为“赛马”  
——仪征市委书记卜宇谈干部队伍建设  
/ 杜珂 茆同风
- 219 民主政治与兴才之路 / 韩雪
- 225 选举改革十年破土 / 韩雪

## 法治还要靠法制

中国人向来喜欢跟风，在中国法治方面也出现了党八股式的时尚流行风。比如中央提出了依法治国的口号，于是地方政府依次跟进，提出了依法治市、依法治县、依法治校、依法治厂、依法治水治矿治人之类，甚而至于，依法治厕也登上了大雅之堂……于是老百姓走到哪里都战战兢兢，总担心一不小心就被法“治”了。

法律的存在，源于民众的意志。只有公众对法律不再表现为畏惧和疏远时，遵守法律并不是害怕惩罚而是出于内心的敬畏之情时，才意味着真正的法治社会。中国法治化的进程，也是法律去神圣化的过程。

- 236 法律和泥巴 / 黄鹤鸣
- 239 我们需要怎样的最高法院 / 艾佳慧
- 242 司法改革需遵循司法规律 / 杨子云
- 249 司法的尊荣和使命 / 胡健
- 255 中国呼唤税收法定 / 吴棣

260

狱政改革进行时 / 张 燕

## 政府有权,更要有责

“胡温新政”以来，一场场“问责风暴”将不少高官问下了马，折射出中国官场生态的极端脆弱性。从权力的合法性上来说，政府权力源于人民的“普遍同意”，是公民权利的派生物。有权必有责；有多大的权就有多大的责。中国官场如此经不起“问责”，根本上来讲是因为中国的官员们只是一味地享受了权力，却忘记了履行职责。

在现代社会，政府权力以尊重公民权利为前提，以公民广泛参与为动力，以政府提供公共服务为主要职能。当前，建立服务型政府和责任政府已经进入制度化阶段，从“行政问责制”到“政治问责制”再到“人民问责制”凸显了建设责任政府的路线图。

270

服务型政府:弓长岭试验 / 杜 娟

278

构建服务型政府需要机制创新

/ 谢作渺 青 觉 赵 晨

281

行政为何难“问责” / 李军鹏

288

地方政府创新缘何难持续 / 高新军

297

政府体制改革不是单纯的行政改革 / 任剑涛

303

“奶粉事件”:关乎政府治理模式转型 / 胡颖廉

309

政府政策关乎粮食安全 / 李昌平 张 敏

314

让更多劳动者成为创业者 / 赖德胜

## 让政府在阳光下行政

“话语权决定主动权，透明度决定公信度，传播力决定影响力。”权力的合法性只能存在于“自缚”之中，政府的生命力在于阳光和透明，只有受到外部监督的权力才能真正拥有公信力和权威性。将权力置于监督之下而不是凌驾于制度之上的政治品质，在中国当下的语境中显得尤为可贵。

当前，让政府在阳光下行政，一要强化信息公开，二要强化民众话语权，三要引导社会话语权。

- 320 让信息公开阳光起来 / 杨子云
- 327 信息公开 地方准备不足 / 莫于川 林鸿潮
- 335 房价、话语权与信息公开 / 黄石松 陈红梅
- 340 发展中国家信息公开制度践行 / 杜珂

## 政府改革避免“九龙治水”

关于“九龙治水”传说很多，现在的意思是指：一件事多个人或多个部门同时管，结果一人一个意见，谁也管不好，大家负责便成了没人负责。当前进行的“大部制”改革就是为了彻底解决“九龙治水”的状况，避免职能交叉的现象，实现“政府是营造环境的主体，人民是创造财富的主体”的目标。必须将转变政府职能与政府机构改革结合起来，遵循提供公共产品和公共服务、提高政府效益的原则，通过民主的程序，建立一个廉价、高效、服务的政府。

348

“大部制”改革之我见 / 竹立家

## 反腐新动向

2008年，中共中央印发了《建立健全惩治和预防腐败体系2008-2012年工作规划》。《工作规划》的颁布表明，反腐机制已经进入一个全新的阶段，呈现出新的动向：由抓“反腐倡廉工作”转向抓“反腐倡廉建设”；由重惩治轻预防向惩防并举、注重预防转变；由分散的局部性反腐倡廉向综合的系统性反腐倡廉转变；由重治标轻治本向标本兼治、注重治本转变；由重点依靠个别组织、个别部门向全面依靠各组织、各部门转变；由重点依靠政策性措施向重点依靠法律法规制度转变。

354

反腐治根在于用人制度 / 竹立家

358

反腐新规划六大动向 / 杜正艾

364

2009：制度反腐 力度空前 / 韩 雪

## 美国进步时代的启示

19世纪末的美国，造假售假猖獗，重大灾难屡有发生，财政税收繁重、杂乱且低效，垄断和腐败横行，社会矛盾异常尖锐。然而，危机中蕴涵着转机。一场没有统一思想体系和纲领，没有统一组织领导，由民众呼吁、上下联动推进的进步主义改革席卷了整个美国。可以说，进步时代的改良而不是革命的改革奠定了美国现代国家的基础。

- 372 美国曾经的动荡年代 / 张小山
- 379 他们,扭转了混乱局面 / 高新军
- 385 预算民主,重塑美国政府 / 高新军
- 393 进步时代的美国本土印象 / 高新军
- 398 改革共识:改良而不是革命 / 马 骏

# 第二次革命

SECOND REVOLUTION



## 改革新期待

- 30年前的第一次思想解放运动,突破了“两个凡是”的思想禁锢,中国从此离开了僵化的计划经济体制,以“摸着石头过河”的勇气走上了改革开放的征途。1992年的第二次思想解放运动,制止了“左”的思想回潮,确立了建立社会主义市场经济体制。30年后的第三次思想解放运动是否已经启动?如果启动,那么这次思想解放运动是继续完成“上半场”的改革开放,还是明确改革开放的另一个主要目标,即建立社会主义民主政治体制,从而开始改革开放的“下半场”?

既然对 2007 年中国政治体制改革的进展作宏观的定性分析比较困难，我们不妨把视野转投到中国社会在这一年中所发生的一些小事上去。

## 细节中的政治文明

辛 鸣 中央党校研究室

对体制改革，特别是对一年内的体制改革进展做出评价是一件不容易的事情。特别是当我们所要评价的体制改革又是政治体制改革的时候，这一工作就变得更加复杂、更加不易了。这主要是因为体制改革属于制度变迁层面的问题。制度变迁在常态社会往往是一个渐进而逐步演化的过程，更多的是水滴石穿，而不是立竿见影。

比如，说政治体制改革没有取得巨大成就，肯定是不对的。这一年来，中国政治领域大量规章制度的出台，接二连三的民主党派人士担任政府部门正职，党代会中差额选举的比例从代表提名到中央委员产生都有了新的体现，这些变化，哪一件不是政治体制改革的成果：但要说政治体制改革已经有了根本性的进展好像也有些不理直气壮，毕竟现实政治体制中相当多的弊端还在中国社会实实在在显示着其存在，我们很多好的制度安排还停留在文件要求与报告设想中。

既然对 2007 年中国政治体制改革的进展作宏观的定性分析比较困难，

我们不妨把视野转投到中国社会在这一年中所发生的一些小事上去。这些小事虽然可能只是个案，虽然据此不可能得出什么规律性的结论，但显示一种态势，表达一种变化还是足够的。而制度演变理论告诉我们，真正的制度变迁往往不是体现在成文制度的走马灯变化上，而是先从社会生活方式的细小变化开始。

## 选票越来越管用了

2007年12月5日的《人民日报》报道了这样一件事情：

2007年11月中旬，中央组织部收到群众举报，反映河北省一名正厅级干部在省级人大、政府和政协换届期间进行拉票活动。中央组织部和河北省委高度重视，立即组织力量进行调查核实。经查，这名正厅级干部在省级人大、政府、政协领导班子换届考查之前，采取打电话、当面拜访、请客、送礼品等方式拉推荐票，违反了换届纪律。11月30日，河北省委根据已经查明的违纪事实，决定免去其所担任的领导职务，并责令其作出深刻检查，视情况再作进一步处理。中央组织部就这一情况进行了通报。

从中央组织部的通告看，是把这一事件从负面的角度去理解的。确实，请客送礼拉票是民主政治之癌，必须坚决查处。

但是，我们其实还可以从另外一个角度来看这一问题。这就是为什么过去没有干部拉票的现象，而现在干部要拉票呢？答案很简单，现在选票越来越管用了。

干部选拔任用体制是政治体制中很重要的一个组成部分。而在变革前的干部选拔任用体制基本上是一种组织意志，或者说是领导意志。干部的任用往往是上级组织部门直接决定，选票基本是无足轻重的；或者有的干部任用可能需要通过选举这一形式，但是被圈定的选举人往往会听从组织



部门和上级领导的意见，严格按照要求去做，让选谁就选谁。被选举人根本不用去考虑选举人的意见。

比照过去这种干部选用模式，我们可以说干部们拉选票行为的出现，至少透露着这样的信息，这就是现在干部选拔任用的体制机制已经开始变化了；领导干部们已经意识到了一个事实，这就是没有起码的选票，就没有进一步提拔的可能。当然，这种变化究竟具有多大的权重，是否已经足以构成制度的变迁与体制的更替，我们完全可以不下结论。但可以鼓励我们做出乐观判断的事例还可以在 2007 年召开的中国共产党第十七次代表大会上看到：

2007 年 10 月 20 日，十七大主席团举行第三次会议，大会举行代表团全体会议，先后对中央委员、中央纪委委员和候补中央委员进行了预选。按照大会选举办法的规定，预选采用差额选举办法，差额比例在 8% 以上。而这一比例在党的十六大上不到 6%。差额选举模式毫无疑问是政治体制中很重要的一个组成部分。

### 民意越来越有作为

还是《人民日报》，2007 年 12 月 19 日，对厦门 PX 项目事件进行了一个很有意思的报道。PX 项目是厦门有史以来投资最大的工业项目，投资 108 亿元，将形成 80 万吨对二甲苯的产能，加上其他产品，可望产生 800 亿元的年产值，占目前厦门 GDP 的 1/4。由于该项目靠近居民区、学校等人口稠密区，其安全问题广遭质疑。2007 年两会期间，全国政协委员提交了关于建议厦门海沧 PX 项目迁址的提案，紧接着厦门一些居民、学者也用自己的行为对该项目环境影响问题提出较大异议。结果该项目从 5 月 30 日起缓建。《人民日报》在报道这一事件的同时，把重点放在了 12 月中