

福建省保訓合
一幹部訓練所叢書之四

政治概要

陳儀



中華民國二十八年四月出版

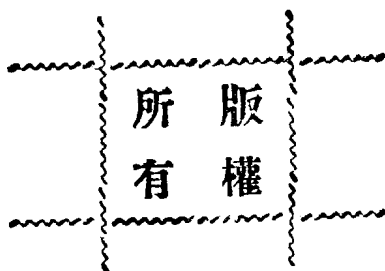
實價國幣壹角伍分

編輯者 劉大業

發行者 福建省保訓合一幹部訓練所

印刷者 全球印書局

福州城內中正路三四〇號



政治概要目錄

劉大業編

第一章 公民淺識

第一節 公民的意義

第二節 公民的權利和義務

第三節 公民的生活

第四節 公民的信仰

第五節 公民的行動

附錄——新生活運動須知

第二章 政治淺識

第一節 政治的意義

第二節 民族與國家

第三節 政府

第四節 政治與政黨

政治概要

政治概要

第五節 政黨政治的末日

第六節 集權政治與中國

第三章 法律淺識

第一節 法律的性質

第二節 法律的類別

第三節 各種法律的簡要內容

第四節 法院

第五節 我國司法的檢討

第四章 經濟淺識

第一節 經濟的意義

第二節 生產

第三節 消費

第四節 交換與貨幣

第五節 分配

第六節 合作

附錄——國民經濟建設運動須知

第五章 抗戰與建國

第一節 建國與歷史教訓和意義

第二節 建國的要素

第三節 建國的程序

第四節 抗戰與建國

第五節 抗戰必勝的條件

第六節 抗戰建國的政治綱領

附錄——中國國民黨抗戰建國綱領

第六章 國際現勢與中國

第一節 兩個陣綫的對立

第二節 英法與遠東

第三節 日蘇關係的惡化

政治概要

政治概要

第四節 百孔千瘡的敵寇

第七章 戰時經濟諸問題

第一節 農業問題

第二節 工業問題

第三節 商業問題

第四節 交通問題

第五節 動員金融界問題

附錄——敵寇經濟侵略的鳥瞰

政治概要

劉大業編

第一章 公民淺識

第一節 公民的意義

國民與公民，有廣狹之分。所謂國民，凡屬組織國家，取得國籍的人民皆是；而公民則必具有一定的條件，即精神健全，行動自由，思想純正，無不良嗜好，達到法定年齡，且對於國家和社會，能盡義務，能享權利等等是。故公民僅爲國民的一部份，而其身份，實居於領導國民的地位。

公民爲行使政權的國民代表，以其知能言，應有相當的政治知識和專門技能，且須富於服務公衆的精神；以其信仰言，如在我國，雖不必是中國國民黨黨員，但必忠誠服膺三民主義，擁護中國國民黨的政綱政策，努力從事於革命工作。

具備上述諸條件，並按照總理所定行使政權的必經手續，經過公民宣誓和公民登記，公民資格遂於以成立，公民權遂予以確定。公民權一經獲得，祇要其資格不致中途喪失，即可以終身享有。

我國的公民權，具有三個特性。一是普遍性，即凡公民權不受階級或區域的限制，國內各階層，各種族一律享有；二是平等性，即凡公民權不受性別，智力，體力以及財產等的限制，以實現真正的民權平等；三是卓越性，即凡公民權僅以其本身享有為限，不得替代及承襲。

第二節 公民的權利和義務

我國憲法規定人民的權利，約可別為左列五種：

一、被保護權 人民的生命、家宅及財產，有受國家保護其安全之權。

二、參政權 人民有普通的選舉權及被選舉權。

三、自由權 人民有法律限制內的行動，居住，信仰，言論，出版，通信，集會，

結社等自由權，國家應保護之。

四、平等權 人民有在政治，法律，經濟，教育上的平等權。

五、直接民權 即選舉，罷免，創制，複決四權。選舉權為選舉官吏之權，罷免權為撤銷違法溺職官吏之權，創制權為表公意創制法律之權，複決權為修改或廢止政府不良法案之權。由此項直接民權，須在訓政完成，憲政成立之時施行。現時係訓政時期，仍由中國國民黨代替人民行使政權。

其次爲義務，人民的義務，亦可別爲左列五項：

一、納稅與認購公債 稅收與公債爲國家財政與地方財政的主要來源，此項財源充足，一切建設事宜，方能推行無阻，增進人民的福利，故政府征稅與募集公債，實以取之於民者用之於民，而人民納稅與認購公債，亦即是以己錢供己用，爲責任上應盡的義務。不僅如此，我國抗戰勝利，決於財力，人民應本有錢出錢的精神，對於各種救國儲金，踴躍應募，盡力捐獻。另一方面，更宜加緊生產，減省消費，爲國家財政開源節流。

二、服兵役 自衛禦侮，見危授命，爲國民無上的光榮，際此國難嚴重，尤當通國皆兵，同仇敵愾，共挽危亡，故服兵役亦爲人民必盡的義務。但本省辦理兵役，區保甲長間有玩忽政令，任情包庇者，今後務宜認真奉公，加緊壯丁訓練，充實兵員接濟，然後抗戰勝利，方有把握。保甲長可以說是抗戰成敗的功首罪魁，爲功爲罪，僅在一念之差，我們要時刻加以警惕。

三、服勞役 國民勞動服務，爲革除頹廢惡習，提倡行動，促進建國工作所必須推行的運動，人民均應負起這種義務。就目前的需要而論，凡屬國民經濟建設，後方防護設備，軍事上交通運輸的協助我們都要通力協作，積極舉辦。然而過去我們大半是被動的，大半是敷衍塞責的，所以推行以來，成績仍極其微小，今後務宜切實自動，保甲長尤當以身作則，居先倡導，對準當地應興應革之事做去。

四、守法 法律爲國家維持公共秩序，保障社會安寧的規範，必須人人遵守，個人方有福利可言。但是我國大多數國民，缺乏守法精神，上有貪官污吏，下有盜匪土劣，社會紛擾不已，吏治澄清爲難，馴至民困國亂，致有今日的結果。現在已是刷新政治的時候，我們要上下同心，一起覺悟，遵守法律，提高法治精神。

五、教育子女 教育爲立國之本，要改造國民品質，復興民族精神，奠定國家的基礎，全賴全國父母負起教育子女的義務。我國文盲數達百分之八十以上，社會罪惡瀰漫，國家貧弱不堪，這責任應由無知的父母負擔。嚴格地說，父母任令子女失學，實在就是罪惡，在先進國家中，是要受法律制裁的，因爲子女的教育權被剝奪，將來便要感到終身的痛苦，社會上一切不幸之事，也必因之增多。我們懂得了這個道理，今後就須重視家庭教育，子女一進學齡，不管家境困難怎樣，就須送他入學，至少也要受完國民教育。

第三節 公民的生活

一個現代公民，必須操持合理化的生活，換言之，就是要生活藝術化，生產化，軍事化，茲分別說明之。

一、生活藝術化 生活藝術化的要義，即是明禮義、守秩序、愛和平等等。就個己而言：衣食住行須有定時定量，切合清潔衛生，注重禮貌，身體要健康，精神要活潑，人生要樂

觀。就家庭而言：要孝敬親長，友愛兄弟姊妹，禮遇夫婦，慈愛子女，遵行古人齊家的道理。就社會而言：要遵守共同生活的紀律，培養共同生活的道德，合羣克己，仁民愛物。

二、生活生產化 生活生產化的要義，即是愛物，節用，好勞，惜時，崇尚儲蓄，提倡國貨等等。就個己而言：衣食住行要力求簡單樸素，實行節約，參加生產勞動，不畏難苟安，不倚賴虛華。就家庭而言：要減免無謂應酬，免除僕役，戒蓄奴婢，力事儲蓄，勤謹生產，實行開源節流。就社會而言：要熱心公益，舉辦地方公共事業，推廣合作制度，從事國民經濟建設，改良一切靡費的禮俗，普及節約運動。

三、生活軍事化 生活軍事化的要義，就是要養成服從，勇敢，迅速，確實，整齊，堅忍等習性，具備強健體魄和犧牲精神，能茹辛含苦，任勞任怨，不顧危險，不畏風雨飢渴。

這樣的標準，看來像是很難，但我們如果有澈底的覺醒和決心，能作持久切實的修養，是沒有做不到的。總理說「知難行易」，知得透徹，自然行得透徹，新生活運動是甚麼，平時要常常注意。

第四節 公民的信仰

在第一節中，我曾提出中國國民必須忠實從事於革命工作，但要革命，就須有主義，

有信仰，由信仰生出力量，信仰堅定，總能力量宏大。可是主義這東西，是一劑良藥，也是一劑毒藥，服對了，固能百病消除，服錯了，反而終身不治。中國現在主義的派別雖多，然求能切合中國歷史和現實，切合二十世紀的潮流的，就祇有三民主義。總理手訂三民主義，融會了中國正統的學術思想，吸取了近代歐美社會科學的精華，並針對着中國社會的特質鑄成許多獨創的真理，所以它是革命建國的最高原則，是我們必具的中心信仰。至於其他主義，便大謬不然。譬如共產主義，主張工農無階級革命，主張階級鬥爭，這與我國國民革命的立場根本異趨。我們的國民革命，是以全民族全社會為本位，祇有擁護農工利益的政綱政策，絕無代表農工單一階級的理論。而且認定祇有全民族得到解放，農工階級的利益纔能現實，在革命勢力內部，既不許有任何獨立，更不容生任何衝突。因之共產主義者的主張，如要移植到中國來，勢必分散革命陣綫，削弱革命力量，阻碍革命的進行。再如國家主義，尤與中國革命背道而馳。中國今日祇能有民族主義，不能有國家主義。這兩個主義是截然兩物，前者誕生於帝國主義長成之後，後者衰老於帝國主義出胎之前；前者以消滅帝國主義，實現自存並存為目的，後者以形成帝國主義，實現人亡我存為目的；彼此可以說是鑿枘難入。歷史教訓着我們：世界上現有各帝國主義國家，在相互衝突，國內革命勢力高漲，民族解放運動蔓延這三層矛盾日益尖銳的情勢下，已經是喘息未定，風燭殘年了那裏還有再來實現國家主義的可能？至若無政府主義，主張不要政府，不

要國家，社會成足都是自由勞動，自由生活，這種異想，除非人類的知能 and 道德全無智慧高下之分，試問何能實現呢？而要人類社會真有這樣的一天，又須等待幾千幾萬年呢？革命固然是爲世代子孫計，却不可違背現實要求，否則前路茫茫，豈不是徒勞無功？

由上面各黨派的分析，益加顯示出三民主義的正確。近幾十年來，在歷史車輪的輾轉下，三民主義所含的真理，愈被磨鍊，愈放光明，一向是支配中國政治演繹唯一有力的信仰。

關於三民主義，我們要有下列幾點的認識：第一，我們要認得三民主義的本質是仁愛，目的在避去世界資本主義所發生的社會病，以全人類共同的努力，建設民有，民治，民享的新社會。第二，我們要認得三民主義的價值是超越時間空間的它要以民權主義結束過去，以民族主義應付現在，以民生主義把握將來，這是超時間性，即無間斷性；它要以民權主義補救無政府主義，以民族主義制服國家主義，以民生主義糾正共產主義，這是超空間性，即萬能性。這兩個特點，一方面証明三民主義比任何其他主義進步和實在，他方面又決定了它不祇是中國革命的經典，而且成爲世界各國的革命都要參照的原則。第三，我們要認得三民主義的超時間性，也即是不可分性。民權主義的對象是封建制度，但在進行反封建鬥爭時，必須掃除扶植封建勢力的帝國主義；民族主義的對象是帝國主義，但在執行民族抗戰時，必須全國統一，強化中央政府的力量，安定社會秩序，排除一切障礙動員

民衆的因素；民主主義的對象是封建經濟，但在新經濟建設過程中，必須對內完成地方自治，對外獲得民族工業自由發展的機會。由此可知民族，民權，民生三主義，絕不可以彼此分立，祇是一個主義的三方面。如果斷章取義，故意拉開它的聯繫，直是要毀棄三民主義的革命性。三民主義的精深淵博，我們畢生研究不盡，諸位爲使自己的中心信仰確立不移，還得多多研讀 總理的全部遺教。

第五節 公民的行動

一個良好的公民，除主要信仰三民主義和操守新生活之外，在行爲方面，陳主席指示我們的許多方針，是值得提出供我們信守的。

一，對人 陳主席指示政治人員做人的道理，關於對人方面，可以用三個字包括：第一是愛，第二是誠，第三是公。「愛」是對人民而言，例如凡有政令，要「親切使人民了解」，要「官民一體通力合作」，要「少與專想利用官廳的紳士往來」，要「自己多苦一點，使人民多得一點幸福」，這些都是愛護人民的準則。「誠」是對長官而言，誠主敬，敬而後能忠，忠就是服從，服從長官，服從紀律，不陽奉陰違。陳主席說：『我希望大家在長官的信任與援助之下，要真正的盡力認真去做，不要辜負長官的一片好意。我雖是十分信任大家，但如果有人仍舊在背地裏做非法的事，那就對不起良心，而且做甚麼事情，結果總會被入』

曉得的。……一切力量以心的力量最爲偉大，心的力量是從「信」字發生出來的，只要上下相信，各盡心力，一切的事情就沒有做不成功的。『信發於外，誠立於中，要有信還得先有誠，所以大學講誠意正心，爲修齊治平之本。關於這個誠字，總裁曾有精微獨到的發揮，他說：『在固有德之下，足爲一切行動之最高準則的就是誠。誠就是誠意，也可以說是決心，具備了這個決心，便是澈始澈終，永不退轉，全力貫注，自強不息。未知的時候，一心不亂的去求知，既知之後，一心不亂的行其所知，所以古人說：「精神所至，金石爲開。」由於這個誠字，再表現之於行爲與態度方面，就是嚴正的「嚴」字。嚴是嚴以自律，嚴於處事，一絲不肯假借，一些不肯放鬆的意思，而且有整齊完滿的意義，與這個嚴字相關聯的，在內在的品格上有智仁信勇，在行爲的法則上有禮義廉恥。具備了智仁信勇，便能夠不惑不懼，自立自強，具備了禮義廉恥，便可做到不屈不撓，自愛自重。再由嚴字推行起來，凡人能嚴正，則必能做到實事求是的「實」字，人能確認了真實，便能埋頭做去，既不見有可畏，亦不見有所謂艱難。人能嚴肅自立，就能正大光明，便可做到公忠體國的「公」字，不但一絲一毫自私之心，還可做到大公無我而服從公共的理法。人能無畏無難，則必能竭盡責任，自立自強。人能無私無我，則必能確守紀律，互助合作。若再能認識總理知難行易的哲學，人人以唯公唯實的態度而負責力行，則所謂有志竟成，當然可克服一切當前的障礙，而達到主義實現，建國完成的目的。』經過總裁這番詳盡

的闡揚，可知誠的功用無窮，非僅對長官對人之道而已。「公」是對一般而言，不私心自用的，固執成見，要正大光明。勇於改過，大度寬容，輕於責人，要以墨子兼愛的精神，實行互助合作，損己利人，無祖無偏，無私無隱。同事間如能這樣出肺腑相見，定可以收誠信相孚之效。

二、對事 對事方面也有三個守則。第一要認定我們服公務是爲國家爲民衆，要以國家利益民衆福利爲前提，不以權位享樂爲前提。凡事祇要於國家有益，於民衆有利，莫說地位低職權小，我們要安心職守，盡忠去做，就是萬難橫前，一己犧牲極大，也要樂於應命，表現出不成功便成仁的偉大精神。第二要具備實幹的精神。政治不尚虛文，全尙實際，凡是應興應革的事宜，事前要審察周詳，計劃精密，而後嚴切執行，不稍放鬆，無論上級有無命令，都要這樣做去。陳主席說：『把心思精力消耗在坐食或敷衍的公文上，這是很可怕的浪費，這是政治上的致命傷。』的確，如果公務人員以爲這樣就算盡了服務的能事，那是絕大的錯誤。反之，我們要站在民衆的前面，與民衆接近，切實到民間去考察，調查，指導，督率，像古人說的「宵衣旰食」，然後纔算是眞在做事。第三要公正廉明，剔除自私自利的惡心理，斬絕家族觀念和部落思想，凡事祇問是非曲直，不問親疏人我，要明察秋毫，當機立斷，萬萬不可徇情枉法，顛倒是非。對於金錢財物，更要取與不苟，生活頂力持儉樸，戒絕賭博及無謂應酬。官吏貪污，大半是由奢侈來的，如能正本清源，從檢

點生活着手，便容易有清清白白的行爲。

三，對知 總理說：『知難行易』，知之深而後行之著，公務人員身負重任，自己沒有創造的能力，行政的效率就無法提高，個人也就永無進取的機會。世界上的大學問家，有許多是不曾受高等學校教育的，又有許多大實行家，像我們的 總理和 總裁，都是富於讀書精神的，所以能成爲精博偉大。我們是後知後覺，更要注意進修，實行「做事不忘求學」，凡是書報上和自身職務有關的問題要多看多記，多求理解及應用。陳主席說：『政治即是一種教育，行政人員同時是教育者。……既然須教育人，同時自己須受教育。……保甲長是一保一甲內的人民的教師，因爲要做人民的教師，自身非先有相當的訓練不可。』我們要依照這個剴切的告誡去身體力行。

以上是關於政治人員精神上行爲修養的話。關於處理政務，陳主席更指示許多具體的方法，茲條舉於左：

1. 不用舞文弄墨，規避取巧的舊官僚，要重用青年。
2. 不與士劣接近，不受士劣煽惑利用，而且要設法撲滅。
3. 不怕麻煩，不含糊了事，要注重調查和統計，確知區內的實況，事事求切實際。
4. 不拘守公文，浪費時間，要採用簡單方式，隨商隨決。
5. 不以量入爲出爲能事，要整理財政，注意開源，多替人民做事。