

B

经济蓝皮书春季号®

LUE BOOK OF CHINA'S ECONOMY (SPRING)

中国经济前景分析

——2010年春季报告

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

**ANALYSIS ON THE PROSPECT
OF CHINA'S ECONOMY
(2010)**

主 编/陈佳贵 李 扬

副主编/刘树成 汪同三

2-55



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2010
版

-132



经济蓝皮书春季号

BLUE BOOK
OF CHINA'S ECONOMY (SPRING)

中国经济前景分析

——2010年春季报告

**ANALYSIS ON THE PROSPECT
OF CHINA'S ECONOMY**
(2010)

主 编 / 陈佳贵 李 扬
副主编 / 刘树成 汪同三

F123.2-35
L611



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济前景分析. 2010 年春季报告/陈佳贵, 李扬主
编. —北京: 社会科学文献出版社, 2010. 4

(经济蓝皮书春季号)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1440 - 9

I. ①中… II. ①陈… ②李… III. ①经济预测 - 研究
报告 - 中国 - 2010 ②经济发展趋势 - 研究报告 - 中国 -
2010 IV. ①F123. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 060515 号

经济蓝皮书春季号 中国经济前景分析 ——2010 年春季报告

主 编 / 陈佳贵 李 扬
副 主 编 / 刘树成 汪同三

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮 政 编 码 / 100029
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 59367077
责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127
电子信箱 / pishubu@ssap.cn
项目经理 / 邓泳红
责任编辑 / 徐小玖 张永棣 彭 战
责任校对 / 郭红生
责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬
品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367080 59367097
经 销 / 各地书店
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
印 张 / 15.5 字数 / 163 千字
版 次 / 2010 年 4 月第 1 版 印次 / 2010 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1440 - 9
定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

主要编撰者简介

陈佳贵 中国社会科学院经济学部主任、研究员，长期从事中国经济研究，代表作有《现代大中型企业的经营与发展》、《经济改革与发展中的若干重大问题研究》、《经济改革与经济发展战略》等。

李 扬 中国社会科学院副院长、研究员，长期从事中国经济相关研究，领域涉及货币、银行、金融市场等，专著《财政补贴经济分析》获1990年孙冶方经济科学奖著作奖。其他代表作还有《中国金融改革研究》、《金融全球化研究》等。

刘树成 中国社会科学院经济学部副主任、研究员，长期从事经济周期理论研究，著有《中国经济的周期波动》、《中国经济周期波动的新阶段》、《繁荣与稳定——中国经济波动研究》等。

汪同三 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所所长，研究员，长期从事经济模型理论、方法论及其在经济预测和政策分析方面的研究工作。著有《技术进步与产业结构》、《产业政策与经济增长》、《宏观经济模型论述》等。

中文摘要

2009 年中国 GDP 增长 8.7%，扭转了经济增速下滑趋势，实现经济回升向好，有效地应对了本轮金融危机，在全球范围内率先实现了经济复苏。在异常困难的情况下，中国实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，出台并完善“保增长、扩内需、调结构、惠民生”等一揽子计划以应对国际金融危机。中国社会科学院经济学部对中国经济形势权威发布的《中国经济形势分析与预测——2010 年春季报告》预计 2010 年我国 GDP 增长速度将达到 9.9% 左右，在全面建设小康社会道路上迈出坚实的一步。

《中国经济前景分析》是经济蓝皮书的春季号，主要内容是中国社会科学院等经济学界对中国经济的形势分析预测和研究判断。

书中，专家认为从宏观经济运行的波动轨迹来看，在抵御本次国际金融危机的严重冲击中，我国经济增长已经越过谷底，结束了新中国成立以来的第 10 轮经济周期的下降阶段，有望进入新一轮经济周期的上升阶段。预计 2010 年我国工业经济走势总体将保持平稳增长的态势；但在农业方面，稳定粮食产量和保持农民收入增长的任务依旧十分艰巨。有专家认为鉴于当前中国经济回升的基础尚不稳固，仍然离不开宏观经济政策层面的拉动，保持积极财政政策的连续性和稳定性依然重要。也有专家预计，

金融危机等国际性因素在 2010 年对我国资本市场运行的影响将逐步减弱，宏观经济政策将面临调整。从国际国内的总体形势看，专家认为 2010 年及以后几年，中国利用外资将持续增长，结构改善有望加快，将在我国经济增长和转变增长方式中继续发挥积极作用。受国内经济走势影响，资本市场可能进入新的调整时期。专家们认为既要充分估计到前进中的困难，又要坚定信心，看到发展的有利条件和积极因素；努力保增长、保就业、保民生、保稳定，促进经济社会平稳较快发展，建设资源节约型、环境友好型社会。

作为“十一五”规划的最后一年，2010 年中国经济不仅要继续应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展、加快转变经济发展方式，更要为“十二五”发展打好基础。

Abstract

The fact of China's GDP growing 8.7 percent in 2009 shows China has reversed the decline in economic growth and rebounded significantly. China's response for current financial crisis have yielded positive results and taken the lead in economic recovery. In the extremely difficult situation, China adopted proactive fiscal policies and moderately easy monetary policies, and put forth a series of policies and measures to increase economic growth, expand domestic demand, adjust economic structure and improve people's livelihood. According to the forecast of *China's Economic Situation Analysis and Prediction (2010 spring report)*, the authority of China's economic situation release by the department of Economics of Chinese Academy of Social Sciences, the rate of China's GDP will grow to about 9.9% in 2010, which will take another substantial step forward on the road of building the moderately prosperous society in all respects.

As the spring issue of the Economic Blue Book, *Analysis of China's economic prospects*, written mainly by the economists of Chinese Academy of Social Sciences, focuses on analysing and forecasting China's economic situation in the forthcoming future.

Authors of this book argue that China's economy has recovered from bottom of this round of business cycle, ending the tenth round of decline, and expect rising again in the view of macroeconomic cycles. Experts predict that China's manufacturing sector will keep stable increasing, however, it will be a hard task to maintain corp production growth and farmers' income increase in 2010. Some

experts argue it is still important to maintain the proactive fiscal policy continuously and stably in view of current economic rebound not yet solid and the need of macroeconomic policy's impetusing. Some experts expect the impact on China's capital market of the financial crisis and other external factors will be gradually reduced in 2010 and macroeconomic policy will need to be adjusted. Experts believe that China's FDI inflows will keep increasing and structure will update speedily in the following years and these will play positive roles in economic growth and growth mode's transformation. By the effect of domestic economic trends, capital markets may enter a new period of adjustment. Experts appeal us not only to estimate the difficulties, but also to firm confidence and note favorable conditions and positive factors in development, making efforts to increase economic growth and employment, improve people's livelihood and social stability. Therefore, China will keep steady and rapid economic growth and social development, accelerate transformation of growth mode and make progress of building resource-conserving and environment-friendly society.

In the last year of 11th Five-Year Plan, China's economy should deal with financial crisis, maintain economy stably and soundly developing, as well as speed up transformation of. More importantly, it should also lay the solid basis for the 12th Five-Year Plan.

调整和优化经济结构 促进经济发展方式的转变 (代序)

陈佳贵*

调整和优化经济结构、转变经济发展方式，是深入贯彻落实科学发展观的重大举措，是我国应对世界后金融危机时期的各种挑战、保持经济可持续发展的重大政策选择，是节能减排、应对全球气候变化、履行国际庄严承诺的重大步骤，是使我国企业在国际经济的激烈竞争中始终保持较强竞争力的根本保证，是我国顺利实现全面建设小康社会的目标、推进现代化进程的长期战略方针。在这个问题上，我们既要有紧迫感，力求短期内有所突破，又要做好长期作战的准备，打一场攻坚战、持久战。

一 调整和优化经济结构，促进经济发展方式的 转变是长期而艰巨的战略任务

经济结构可以从宏观层次、中观层次、微观层次来观察和分析。从宏观和中观层次看，经济结构包括收入分配结构、地区结

* 陈佳贵，中国社会科学院经济学部主任，研究员。



构、城乡结构、产业结构、所有制结构等。

从不同角度观察，经济发展方式也可以划分成许多不同类型，如外延型和内涵型、粗放型和集约型、内需为主型和外需为主型等。

经济结构与经济发展方式既有区别又存在密切联系。经济发展方式的内涵更丰富，包括发展速度、机制、结构、质量和效益等。因此，经济结构是经济发展方式的重要组成部分，经济体制健全、经济结构合理，经济发展的质量和效益就能得到很大改善，经济就具有可持续发展的内在动力。因此，经济结构对经济发展方式有重大影响。

当前我国经济发展情况总的来说是好的。新中国成立 60 多年来特别是改革开放 30 多年来，我国的生产力有了很大发展，国家经济实力大大加强，人民生活获得了很大改善；社会主义市场经济体制正在逐步完善，经济充满活力；我国的对外开放逐步推进，经济全球化水平大大提高。2009 年，我们又成功应对了这次严重的世界金融危机，率先实现了经济复苏。但是我国经济结构和经济发展方式方面存在的问题也十分严重，必须高度重视，下决心抓紧解决。

我国在经济结构方面存在的主要问题是，在收入分配结构方面，劳动者的报酬在初次分配中的比重偏低，居民收入在国民收入中的比重偏低，而且居民收入差距大，贫富差距大；在区域发展方面，东、中、西部的发展很不平衡，差距还没有缩小；在城乡发展方面，城乡二元结构仍很突出，城乡发展差距还在继续扩大；在产业结构方面，第一、二、三产业发展不协调，存在着第一产业不稳、第二产业不强、第三产业不足，某些行业产能严重



过剩，传统产业技术水平低、战略性高新技术产业发展慢，产业组织结构还不合理。经济结构存在的这些问题在经济发展方式方面凸显出来。我国经济发展内需乏力，国民经济过度依靠东部发达地区、过度依靠投资和出口拉动；企业的自主创新能力低，核心竞争力弱，缺乏知名品牌，产品的附加值不高；多数企业过度依靠工人的低收入和能源、原材料的低价格，以及环境保护的低投入获得利润，劳资矛盾突出，资源消耗高、浪费大，环境破坏和污染严重。从长期看，这种发展方式是不可持续的。

但是，我们也必须看到，要调整经济结构、转变经济增长方式，并不是一件轻而易举、一蹴而就的事情，存在许多“两难”的选择。比如，经济增长速度与效益、就业的关系。统计资料和事实都证明，由于当前我国经济是一种粗放型经济，只有保持一定的经济增长速度，企业才能获得高额的利润，国家才能有高增长的财税收入，就业难的问题才能得到缓解。远的不说，2003 ~ 2007 年这五年间，我国经济保持了 10% 以上的增长速度，企业生产的东西能顺利销售出去，利润大幅度增加，投资回报率高，政府财税收入高速增长，城乡居民就业率也很高，收入增长快，大家的日子都好过。在这种皆大欢喜的情况下，既缺乏调整经济结构、转变经济发展方式的压力，也无内在的动力，要调整经济结构、推动经济发展方式的转变只能是纸上谈兵，没有实际意义。2008 ~ 2009 年经济增长速度下降，这本来是调整和优化结构，特别是调整优化产业组织结构的好时机，但是我们为了不使经济增长速度回落过多、过快，又不得不出台一些措施去保增长、保速度，使一些本来应该破产的企业又活了过来，也使投资和消费的结构更趋恶化。如何既能保持一定的增长速度，又能促



进经济结构的调整和经济发展方式的转变，始终是我国经济发展面临的“两难”选择。

除了增长速度和效益的关系外，我国在发展劳动密集型产业和资金技术密集型产业上也面临“两难”选择。我国的人口多，劳动力充足，工资成本低；企业的整体技术水平低，研究和开发能力弱，特别是核心技术和关键技术缺乏。很显然，在相当长的时期内我国发展劳动密集型产业比发展资金技术密集型产业更具优势。但是，我国是一个大国，经济的国际化程度越来越高。为了国家安全和国计民生的需要，为了保持经济的可持续发展、实现工业化和现代化，为了增强国际竞争力，我们又必须发展资金技术密集型产业，促进产业的升级。在这个问题上我们同样面临“两难”的选择。

在扩大内需和增加出口、发展重化工业和节能减排、发挥地区优势和区域协调发展等问题上，我们都面临“两难”选择。这些难题增加了我们调整和优化经济结构、促进经济发展方式转变的难度，决定了这项战略任务的长期性、复杂性。

但是，经济发展的历史告诉我们，必须有所失才能有所得，想舒舒服服地进行结构调整、转变经济发展方式是根本不可能的，这无异于熊掌和鱼都要兼得。我们在处理短期利益和长远利益、短期高速发展和长期可持续发展的关系时，要统一思想、排除困难，下决心牺牲一点短期的发展和短期的利益，推进经济结构的调整和经济发展方式的转变。

二 调整和优化经济结构、转变经济发展方式 要考虑的主要因素

既然是一项长期的战略任务，我们在强调它的紧迫性的同



时，也必须清醒认识到它的长期性和复杂性，在提出任务、确定目标、编制规划和制定政策时要充分考虑以下一些因素。

要正确分析我国的经济发展阶段。经济结构是发展变化的，它和经济发展阶段存在着密切的联系，是与发展阶段相适应的。比如，第一、二、三产业的协调发展问题，根据工业化的规律和历史经验，在不同的工业化阶段，第一、二、三产业的比重是在不断变化的。毫无疑问，在农业经济时代，国民生产总值中农业所占的比重是较大的。随着工业化的进展，资金、劳动力等生产要素向工业流动，第一产业在国民生产总值中比重逐步降低，以工业为主的第二产业的比重逐步增加，以致占主体地位。实现工业化后，生产要素加速向第三产业流动，第三产业在国民生产总值中的比重增加并逐步取代第二产业的主体地位。我国正处在工业化的中后期阶段，农业的比重会进一步降低，第二产业仍有较大的发展空间，服务业特别是生产性服务业有很大潜力。只有了解这种发展规律和正确认识我国的经济发展阶段，才能提出切合实际的目标。又比如工业内部的结构问题。改革开放初期，我国的工业化程度低，人们日常需要的日用工业品十分短缺。当时经过广泛调研和深入研究，大家认为这是长期以来，片面强调了发展重工业，造成轻重工业比例失调造成的，当时调整产业结构的最重要的任务就是调整轻重工业的结构。经过几年的努力，轻工业在工业中的比重从 1978 年的 43%，上升到 1985 年的 47.4%；之后的 10 多年，轻重工业的比重在 50% 左右波动，基本上保持了协调发展的态势。到 20 世纪末，由于消费升级和基础工业的发展，我国的工业结构出现了较为明显的重化工业发展趋势，在 1999 ~ 2008 年的 10 年间，轻工业产值比重由 41.9% 下降到



28.9%，重工业比重由58.1%上升到71.1%。这时的重工业的比重比改革开放前还要高，但是日用工业品仍供应充足，没有出现短缺的现象。市场的反映说明，这种比例也是协调的。

要充分考虑我国区域经济发展不平衡的因素。从整体来看，当前我国已经进入工业化的中后期阶段，但是各地区经济发展很不平衡。据我们研究，上海、北京等地已经实现了工业化；天津、江苏、浙江、广东、山东等地已经进入工业化后期阶段；辽宁、福建、山西、吉林、内蒙古、湖北、河北、黑龙江、宁夏、重庆等处于工业化中期发展阶段；陕西、青海、湖南、河南、新疆、安徽、江西、四川、甘肃、云南、广西、海南、贵州等还处于工业化的初期阶段。^① 由于各地所处的工业化阶段不同，对经济结构的要求也是不同的，所面临的任务也应该有所区别。对于已经实现工业化和处于工业化发展后期阶段的地区来说，它们面临的主要任务是如何促进产业结构升级，而对于处于工业化初期阶段的地区来说，它们面临的主要任务则是如何加快工业化进程。

要考虑世界经济发展的大趋势。这次国际金融危机，表面看是由美国的房屋次级贷引起的，但是仔细研究就会发现一些更深层次的原因。比如国际经济失调的问题：一方面是发达国家特别是美国居民的低储蓄、高消费，政府的高负债；另一方面是新兴工业化国家经济的高速增长带动了出口的高速增长，对美国等形成了大量的贸易顺差和债权，资源供给型国家依靠资源的高价格获得了大量外汇，维持了经济的繁荣。这次金融危机发生后，各

^① 陈佳贵、黄群慧等：《中国各省市工业化进程分析》，社会科学文献出版社，2007。



国都在反思自己的经济发展模式，并已经在着手调整。我们必须评估这种调整给我国经济带来的影响，积极应对新的变化。

我们还必须密切关注世界技术发展的新动向，特别要关注新技术革命的进展和战略性高技术产业的发展。近现代历史表明，科学的快速进步、技术的重大突破和创新，不仅会大大发展和提高社会的生产力，改变社会的生产方式和人民的生活方式，也必然引起经济结构的大调整。这次国际金融危机以来，世界主要国家都更寄希望于科技进步，培育战略性新兴产业，加快经济结构调整和升级，抢占新一轮国际竞争的先机和优势。我们必须高度重视能源与资源领域、信息领域、先进材料与制造领域、农业与生态领域、航空与航天领域、海洋开发领域、生命与人口健康领域等的重大技术突破和技术革命动向；高度重视基本科学的重大进展与突破。在这些领域加大投入，抢占先机，加快成果转化，快速形成产业和产业链。

三 调整和优化经济结构、促进经济发展方式的转变 转变既要有长期目标，又要有阶段性目标

根据长远规划，到2020年我国要基本实现工业化、城镇化。据此，我国经济结构调整和优化的目标设定，既要考虑当前我们所处的经济发展阶段和存在的主要问题，又要与长远规划相协调，力争到2020年能实现“五个改变”、“三个缩小和三个促进”。“五个改变”是：改变劳动者的工资收入在初次分配中比重偏低，居民收入在国民收入分配中比重偏低的现状；改变第一产业不稳、第二产业不强、第三产业不足的现状；改变过度依靠



投资、出口拉动经济的现状；改变企业缺乏核心技术、知名品牌和核心竞争力的现状；改变牺牲环境、浪费资源能源换取经济发展速度和短期效益的现状。“三个缩小和三个促进”是：缩小收入差距、贫富差距，促进社会公平；缩小地区发展差距，促进区域经济社会协调发展；缩小城乡发展差距，促进城乡经济社会一体化发展。

当前，我国正在制定经济社会发展的第十二个五年规划。这五年是调整和优化经济结构的关键时期，我们应该提出明确的阶段性目标，并取得突破性进展。

在收入分配方面，要遏止劳动者的工资收入在初次分配中的比重、居民收入在国民收入中的比重继续下降的势头，在五年中其比重至少要上升3个百分点以上；要缩小居民之间的收入差距特别是缩小贫富差距，基尼系数应该控制在警戒线以内。

在产业结构方面，稳定承包制，鼓励适度规模经营，促进农业产业化发展，加大对“三农”的投入，提高农业素质，稳定农业生产，第一产业的比重应该保持在8%左右；限制高耗能工业的发展，改造传统产业，努力发展高技术产业，淘汰落后生产力，优化工业的组织结构，在此基础上，稳定第二产业的比重；努力发展服务业特别是生产性服务业，力争到“十二五”末，其比重能上升到45%左右。

增强消费对经济的拉动，保持适度的投资力度，改善出口环境，努力提高出口企业的竞争力，力争在“十二五”期间，消费、投资、出口对经济增长的贡献率分别保持在55%、35%和10%左右。

加大西部大开发、中部崛起和振兴东北等老工业基地建设的



政策实施力度，在缩小它们与东部地区发展差距上取得实质性进展。

加快改革阻碍城乡协调发展的体制机制，加速城乡一体化发展步伐，遏止城乡收入扩大的趋势，力争“十二五”期间城乡收入差距能控制在3:1之内；社会文化事业的发展差距也应该有所缩小。

地方也必须根据国家的规划、自己的实际情况制定出调整和优化产业结构、促进经济发展方式转变的长远目标和阶段性目标。

四 调整和优化经济结构、转变经济发展方式

既要依靠政府政策，更要发挥 市场配置资源的基础作用

毫无疑问，政府的政策对调整和优化经济结构、转变经济发展方式是很重要作用的。主要表现在以下几个方面：一是制定正确的宏观经济政策，保持经济的总量平衡，保持各种主要关系的协调，使国民经济平稳较快发展，避免大起大落。二是通过公共财政均等化等手段，缩小地区、城乡的收入差距，对困难群体进行救助，保证其基本生活需要；通过财政政策的导向引导新兴产业、弱势产业的发展，培养新的经济增长点，引导企业淘汰落后生产力，进行技术改造、技术创新和开发新产品，增强市场竞争力。三是通过税收政策的调整，调整中央和地方、地方和地方的利益格局，鼓励企业进行技术改造、扩大出口等。四是通过制定法律、法规和政策，促进企业进行产业结构的调整和升级，促