

稗语心悟

刘保林



辽宁教育出版社

书中的一些细节，在今天看来，发生争执或有不同意见的双方，都是有其自圆其说的理由的，因为我们不能用今天的眼光，去评述特定历史环境下的事件，就像后来人看我们的今天，也会发现许多的局限性一样。

图书在版编目 (CIP) 数据

税语心声 / 刘保林著. — 沈阳: 辽宁教育出版社,
2009.8

ISBN 978-7-5382-8424-9

I. 税… II. 刘… III. 地方税收—税收管理—丹东市—
文集 IV. F812.731.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 152505 号

辽宁教育出版社出版、发行
(沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮政编码 110003)

辽宁美术印刷厂印刷

开本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16 字数: 100 千字 印张: 12

2009 年 8 月第 1 版

2009 年 8 月第 1 次印刷

责任编辑: 吉 睿

责任校对: 马 慧

封面设计: 王 萌

版式设计: 王 萌

ISBN 978-7-5382-8424-9

定价: 30.00 元

分税体制开新篇艰苦创业步履
凝聚人心齐努力筑室冶基并奋战
强化征管抓税源队伍建设廉为先
辛勤耕得拇指林地税儿女尽开颜

己丑年夏 侯林 书



税海心语 写在前面的话

经过无数次间歇的停笔，这部约10万字的书稿终于封笔而呈现给读者了，这既让我有一种如释重负的感觉，又使我产生了一种自我安慰感。放下的是自生的一种记录历史的责任，欣喜的是那段难以忘怀的“税”月，终于浸润了翰墨的清香。不管他人怎样看待这段历史，怎样评说拙笔写就的这本书，我都能接受。如果能引起与我共同走过那段历程的人的一会儿回忆和共鸣，我就足矣。

这本书稿动笔的准确时间已记不太清了，因为每次敲打键盘后关机前总是先保存，即便是忘记了保存，电脑也会自动提示，而每一次保存，都将上一次的时间覆盖了。在我的记忆里，产生动笔的想法大约是在2004年9月，那时正值我的论文以《税海心得》之名结集出版，又时逢国地税机构分设10年，工作之余，与过去曾在一起工作的同志闲谈中经常提起国地税分家时的工作情景，往事如影视般一幕一幕在我脑海里放映着，顺利的、坎坷的，高兴的、苦恼的，甜蜜的、辛酸的，成功的、失败的，逐一展现开来，令我激动不已。特别是地税局组建初期，面临着起步征税难、人员素质参差不齐、办公经费和办公地点紧张等诸多困难，艰辛的创业之路，常常使我难以忘怀，有许多事情也是鲜为人知的。如果不把它记录下来，这段历史可能会随着时间的前行而被人们淡忘，对于我们这些经历过的人来说，实感有责任把这段艰苦创业的历史记录下来，让岁月留下的体制改革的光芒，永远闪耀在税收发展的历史长河之中。于是，经过短暂的酝酿，定下基调，列出了基本框架。八小时之外有点时间就写上几笔，哪怕是三五百字，艰苦的爬格子生活就这样开始了。

工作是主要的，写作是业余的，业余时间常常被工作所占用。2005年下半年，全省地税系统信息化建设进入了关键时刻，我的工作也进入了最繁忙的加班加点阶段。特别是2006年那三百多个日日夜夜，我与信息化建设的同志们始终工作在一起，有时竟通宵达旦。于是，在三年信息化建设的紧张日子里，我被迫长期停下笔来。一种不辱使命的现实责任感，使我全身心地投入到了信息化建设的工作之中，这只《税语心声》的小船，刚刚起航就抛锚搁浅了。

写文章不易，写这样记录历史、记录人物的文章更不易。它不仅是一个写史写实的过程，在一定程度上也是一个创作的过程。按照忠实于历史的原则，在写作过程中，以历史事件的真实性为基础，以人物言行举止为本源，即便是融入了一些文学的语境和笔触，其描述也与事件人物当时背景下的心理是一致的。文中的一些对话基本上是当年的原话或原意，不利于团结和谐的、有损于他人形象的话，基本没有写入，或做了善意的处理。因为我没有一点儿借这本书来炫耀自己、贬低他人的想法，更何况有的话在当时的社会环境下其存在是合情合理的，也是符合实际的。就像我们的后来人看今天我们的所作所为，也会发现许许多多历史局限一样。我们不能跨越历史来谈论过去，如果那样将是可悲的。

这本《税语心声》是以第一人称来写的，这主要是为了增加真实的亲切感。但这样的写法，明显带有我的意识，难免会出现坐井观天、一眼窥豹的情况。但有一条可以保证，书中我说的话是真实的，我的心理活动也是真实的，既没有拔高“我”，也没有自贬“我”，有些地方暴露了我的一些狭隘观点，这也是我的真实心理，就算是一次自我

税说心语

写在前面的话

剖析吧！

在写作的日子里，特别是进入2009年挑灯夜战修改书稿的日子里，看着稿子，或写着文字，或敲打着键盘，我时常愣神，有时竟自我陶醉在一种情感之中而不能自拔。当写到或修改到那些当年激动人心或令人黯然神伤的事件或场面时，我想起了那些关心地税事业的各级领导，想起了与我日夜并肩战斗的班子成员，想起了那些县区分局长和广大的地税干部，特别是想起了那些已然作古的战友，眼眶总是湿润的，感慨的泪水难以控制。没有他们，就没有丹东地税事业发展的今天，就没有我的今天。是他们和我一同用辛勤的汗水浇灌了丹东地税事业万紫千红的春天，是他们把我推向了今天的领导岗位。任何时候，我都不会忘记他们，任何时候，我都会把他们视为亲密的战友和朋友，我也愿意为他们尽我能力之所及。

信笔写来，言不尽意，敬请读者从字里行间去细细咀嚼吧！

2009年3月29日 二稿于沈阳
2009年5月17日 第三稿
2009年6月26日 定稿于省委党校

税语心聲

目录

SHUI YU XIN SHENG

写在前面的话

春风化雨

税改春风 /3

热炒税改 /7

偃旗息鼓 /10

培训纳税人 /12

千呼万唤

局长的挽留 /17

部长约见 /22

我也推荐过局长 /24

省国税局把我借给了地税局 /27

组建地税 /30

挂牌 /33

艰难起步

酝酿人选 /39

私下活动 /44

人员分配 /48

中层干部大会 /51

紧急借房 /55

第一个征税日 /59

公开招干

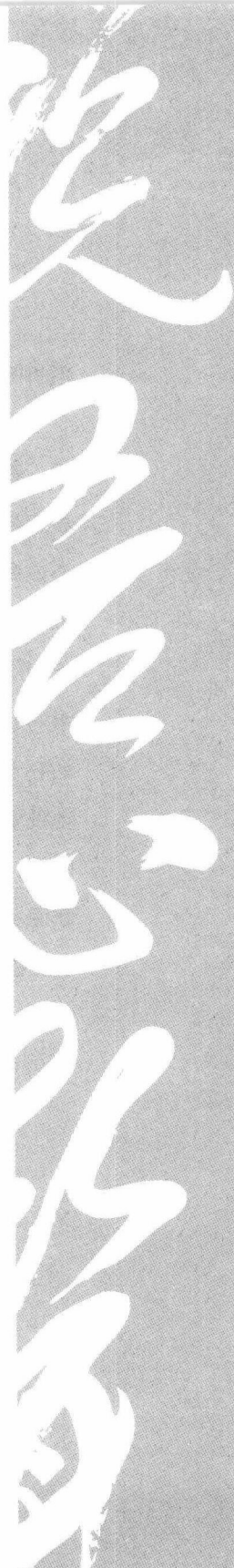
拜会省局领导 /63

书记的关怀 /66

岫岩之行 /68

一个考生的来信 /71

公平面试 /74





辛勤浇铸

- 出访美国 /79
- 抓班子带队伍 /84
- 贷款买车 /92
- 筹建大楼 /96
- 一波三折 /100
- 喜出望外 /103
- 推进人事制度改革 /108

抢抓机遇

- 筹资建房 /117
- 分配住房 /121
- 健全机构 /125
- 谢绝国税局 /129

和谐征纳

- 经济晴雨表 /133
- 杯酒释金钱 /136
- 依法强化征管 /141
- 机构垂直 /147
- 奉命上调 /153

挥泪辞别

- 难得的赋闲 /161
- 第一次受命 /164
- 离别丹东 /169
- 发票招标 /174

后记

税
语
心
语

辽宁教育出版社
刘保林 著



税语心声

SHUI YU XIN SHENG

春风化雨

税语心声

001 春风化雨

002 春风化雨

003 春风化雨

004 春风化雨

005 春风化雨

006 春风化雨

007 春风化雨

008 春风化雨

009 春风化雨

010 春风化雨

011 春风化雨

012 春风化雨

013 春风化雨

014 春风化雨

015 春风化雨

016 春风化雨

017 春风化雨

018 春风化雨

019 春风化雨

税改春风

在中华人民共和国税收发展史上，1994年的财税制度改革，无论从税制角度论，还是从适应市场经济体制的角度论，都是具有划时代意义的改革。

1949年新中国诞生后，我们党领导全国人民在国民党反动派遗留的一片废墟上建设社会主义。为了迅速恢复国民经济，结束因战争和政权更替所造成的工商税制新旧混杂的多元化格局，1949年11月，政务院召开了首届全国税务会议，统一了税制，出台了《全国税政实施要则》，并于1950年1月27日经政务院讨论通过实施，但这一税制还是过渡时期的。在此之后，我国又进行了五次较大的税制改革，以不断适应形势发展的需要。

1953年2月2日，财政部税务总局下发了《关于工商营业税几个具体问题》的通知，开始修正税制。其主要内容有两点：一是简化税制，货物税由多道税、多次征，改为移到工厂出厂时征收；二是公私一律平等纳税，取消对国营合作社的税收优惠和减免。

社会主义改造基本任务完成以后，为适应新形势的需要，开始了以简化税制为主要内容的税制改革。

1958年9月，经全国人大常委会审议通过，在全国试行工商统一税，由国务院公布了《中华人民共和国工商统一税条例(草案)》。这个《条例》草案，是层次最高的完全意义上的税收法律，长期占据着一统天下的局面。期间虽经几次税制改革，但对外资企业征收的货物或劳务的流转税，一直沿用这个《条例》草案。其改革的主要内容是：合并税种，简化纳税环节，简化征收办法，合理调整税率和减免税政策，使工商所得税成为独立税种，建立了比较合理的复合税制，是建国后一次比较成功的税制改革。

1973年，在“左”倾思想影响下，税收无用论的思潮盛行，对工商税制又进行了一次改革，由于过于强调简化的原则，在全国全面试行了工商税，使工商税成为多税种的综合体，税收制度成为单一的税制。改革后对国营经济只征收工商税一个税种，税收的调节作用大为弱化。

党的十一届三中全会以后，按照改革开放的要求，为适应引进外资的需要，于20世纪80年代初建立了涉外税收制度。1983年国务院决定在全国试行国营企业“利改税”，实行“税利并存”的税制改革，即第一步利改税。1984年9月，在全国实施“以税代利”的第二步利改税和税收制度的全面改革。此后根据经济发展的需要，陆续开征了一些新税种，如奖金税、工资调节税、建筑税、彩电特别消费税、烧油特别税以及准税性质的能源交通建设基金，等等，逐步形成了多税种、多次征的复合税制。

20世纪80年代的两次税制改革，都是在改革开放新形势下展开的，最大的贡献就是打破了对国有企业利润上缴的分配制度，

实行了“利改税”，第一次承认了国有企业的既得利益并在制度上加以确认和保护。

纵观以上的税制改革，由于受“左”倾思想的影响，税制改革先是片面追求简化，使税制走上了单一的道路。后来就是对某种经济现象进行特别调节，频繁出台内容单一的税种，又使税制过于繁杂。同时，在计划经济体制下，由于过于强调国家利益，对企业税后留利国家调控的力度过大，使企业丧失了自我发展的能力。其他经济体制如同财税体制一样，计划经济体制与市场的矛盾日益凸显，越来越突出。

受僵化的经济体制的制约，经济的发展遇到了前所未有的困难。主要表现在：在经历了短缺经济的阵痛之后，由于过于强调“无形的手”的市场调节作用，导致投资过快增长，抢购风潮一浪胜过一浪，这又助推了投资不断冲向高峰，重复建设形成的产能过剩和产业结构失衡问题十分严重。通货膨胀，市场疲软，产品积压，成了那个时期特有的经济现象，这些都严重影响了经济的发展。1985—1994年的十年间，物价连年上涨，最高时段的1994年物价指数上涨高达21.7%。正是在这样的背景下，包括税制改革在内的经济体制改革才被提到议事日程上来，改革的方向就是建立社会主义市场经济体制。

1992年10月，党的十四次全国代表大会胜利召开，会议确定了建立社会主义市场经济体制的战略目标，经济社会的发展进入了一个新的历史时期。

经济建设步伐的加快，推进了税制改革的进程。1993年9月，党

的十四届三中全会通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，分税制财税体制的改革拉开了序幕。同年12月15日，国务院做出了《关于实行分税制财政管理体制的决定》，确定从1994年1月1日起，改革现行地方财政包干体制，实行分税制财政管理体制，中央设立税务总局，省及省以下税务机构分设国家税务局和地方税务局两个机构。

1994年实施的税制改革，其主要内容是：根据全国人大常委会授权国务院制定税收法律法规的规定，废止了《中华人民共和国工商统一税条例（草案）》，在全面推行增值税的基础上，统一了劳务税，辅之以消费税的调节，改革了所得税制，实行了统一的内资企业所得税和内外一致的个人所得税，对地方税制作了大幅度调整，形成了统一的税制。这是新中国成立以来规模最大、范围最广泛、内容最深刻的一次税制改革，初步建立了适应市场经济体制需要的新的税收制度。

税制改革，使税收的职能得到了充分的发挥，在保证财政收入稳定增长、调节经济、促进社会经济发展等方面起到了积极的作用。它的成就在于，通过实行增值税和所得税双主体的税制结构，分设两套税务机构的分税制改革，彻底解决了因财政包干导致的中央财力聚集能力不足的财税体制问题。在保证中央收入适度集中的同时，激励地方加强税收征收管理。

税制改革的春风，吹开了国地税机构分设的大门。

热炒税改

随着税制改革的逐步推进，有关分设国地税两套税务机构的信息就像长了翅膀一样，从首都北京最高税务机关飞向祖国四面八方，灌入了每一个税务干部的耳中，就像油锅里滴进了水一样，在税务干部中炸开了花，人们的安定情绪被打破了。

国税好还是地税好？分家时你打算上国税还是去地税？一时间这个话题成为人们茶余饭后、班前班中议论的核心。

“听说年终前国地税就要分开，明年一月就开始按新的体制征税。”

“国地税的名称都定下来了，地税局就贯地方区划的名称，省级国税叫分局，地市级国税叫支局。”

“那县区局怎么叫？还能叫支支局？税务所呢？”

“听说人员分配方案已经定了，国地税倒三七开，去地税局三分之一。听说刘局长去地税局当局长，不少人都想跟着他去呢！”

“现在地方经济不好，去地税局将来开不出工资咋办？”

……

人们七嘴八舌的议论，是无中生有空穴来风，还是事出有因声之有凭？我是不得而知。但有一点可以肯定，那就是造成了人心不稳，给工作带来了一定的负面影响和损失。

税收体制调整的震荡，历挽古今都是如此。春秋战国时期，并

田制的解体，初税亩的实施，宋朝时期王安石的变法等，无不如此。1681年，明朝内阁首辅张居正，为了增加财政收入，推行“一条鞭法”的税制改革，在全国进行大规模的土地丈量，核实民户的土地数量，把原来的田赋、徭役和杂税合并起来，统一折成银两，摊在田亩上，按田亩多少征收。当时的改革，涉及不同阶层人的利益，阻力非常大，反对声一浪高过一浪，在社会上也引起了巨大震荡。当时，由于皇帝和皇太后的全力支持，再加上宫内实权人物司礼监掌印太监冯保又与张居正结成权利联盟，那些反对派才统统被严厉打压了下去。新中国成立以来，由于受“左”倾思想的影响，税务机关也是几度合并，人员削减。特别是受1958年大跃进的影响，财税、保险、银行等诸多部门合并，有许多干部被迫离开了财政税收战线，其受到的冲击是可想而知的。因为改革就是利益的调整，就像大海的波涛一样，有的会被推上浪尖，有的会被推向岸边，人们关心自己的命运，就如同这浪花和潮汐一样，终归是依恋大海的。

人们在猜疑中期盼改革后的机构分设，在恍若恍惚的朦胧意识中思考着自己的去留方向。

为了贯彻落实好新税制，1993年年终前，省税务局在沈阳市以“以会代训”的形式召开了新税制培训会议，我带领丹东市局机关有关业务科长和各个县区局的领导参加了会议。会议期间，国地税分家以及去哪留哪，自然也成了我们这些与会代表议论的中心话题。从大家的取向看，大都愿留在国税局，因为国税局是中直机关，相对稳定，而且人们已适应了近十年的垂直管理体制。

培训会议结束以后，为了搞好新税制实施前的准备，我们立即投

人到年终前的紧张工作之中。千头万绪，最重要的是在地方政府和财政部门的领导协调下大力清理欠税，做到应收尽收，垫高新体制增值税、消费税的基数。因为按照新的分税制财政体制，消费税百分之百为中央级收入，增值税为中央与地方共享税，75%是中央收入，25%为地方收入。而当时确定的中央对地方的财力返还，是以1993年老税制中的产品税和增值税演变为新税制的消费税和增值税收入为基数的。只有垫高这两个税种的基数，才能保证地方政府的既得利益在税制改革中实现最大化。于是，1993年的财政税收决算，对于我们这样经济财政还比较困难的地区是很忙很累的，把计划重新分解下达给每一个县区税务局，每一个税务专管员身上都背有计划指标，对于重点税源大户和欠税大户，都实行了专人负责，对那些资金周转困难的纳税人，由政府领导出面协调银行投入贷款清缴欠税。本来是晚上八点钟金库的最后一次交换，但由于种种原因，到最后一笔税款入库时，新年的钟声已经悠然响彻在繁星点点的夜空中。

在经历了新税制实施的前夜奋战之后，历史翻开了新的一页。

新的一年、新的税制，如期而至地敲开了每一个纳税人的大门，打破了人们的平静生活。什么价外税就是价外加税；税涨了，物价也要跟着涨；开征消费税了，税很高的，金银首饰、化妆品要涨价了，赶快买金货吧。这些七嘴八舌的议论，毫无根据的猜测，一轰之间在社会上流传开来。

新税制在引起了社会广泛关注的同时也引起了部分人的恐慌。